

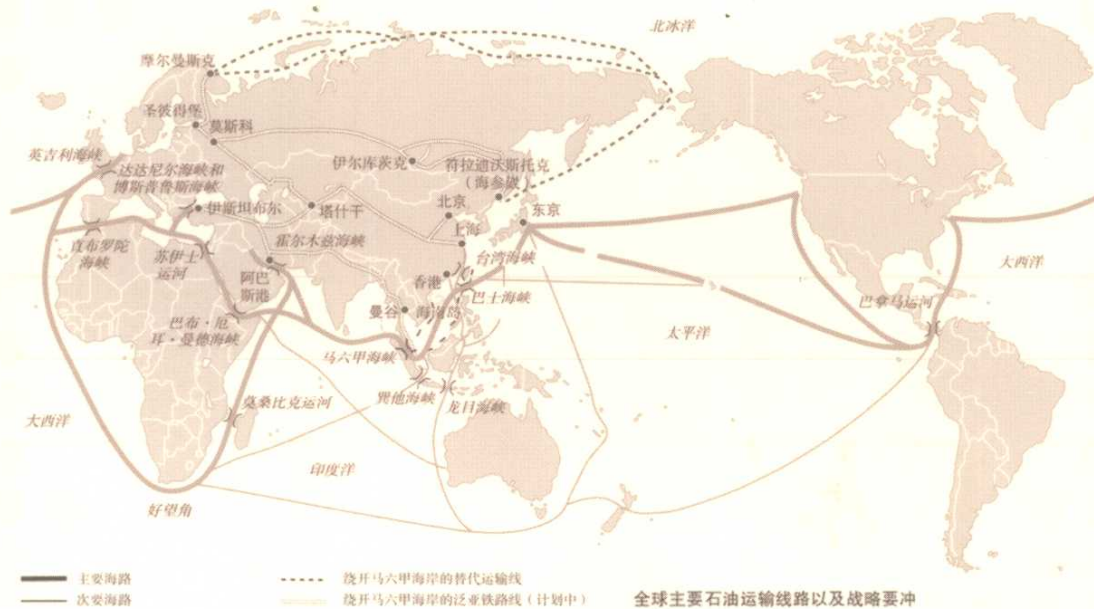
Philippe Sébille-Lopez

[法] 菲利普·赛比耶-洛佩兹/著

潘革平/译

石油地缘政治

Géopolitiques du pétrole



 国际政治论坛

石油地缘政治

Géopolitiques du pétrole

Philippe Sébille-Lopez

〔法〕菲利普·赛比耶-洛佩兹/著

潘革平/译



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

石油地缘政治/〔法〕赛比耶—洛佩兹著;潘革平译.-北京:社会科学文献出版社,2008.9

(国际政治论坛)

ISBN 978-7-5097-0306-9

I. 石… II. ①赛… ②潘… III. 石油政治-研究-世界
IV. F407.22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 116482 号

· 国际政治论坛 · 石油地缘政治

著 者 / 〔法〕菲利普·赛比耶—洛佩兹
译 者 / 潘革平

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号
邮 政 编 码 / 100005
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网 站 支 持 / (010) 65269967
责 任 部 门 / 编译中心 (010) 85117871
电 子 信 箱 / bianyibu@ssap.cn
项 目 负 责 / 祝得彬
责 任 编 辑 / 许春山 张苏琴
责 任 校 对 / 郑 方
责 任 印 制 / 岳 阳

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店
读 者 服 务 / 市场部 (010) 65285539
排 版 / 北京步步赢图文制作中心
印 刷 / 三河市世纪兴源印刷有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/20
印 张 / 21.5
字 数 / 370 千字
版 次 / 2008 年 9 月第 1 版
印 次 / 2008 年 9 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-0306-9/D·0124

著 作 权 合 同 / 图字 01-2007-4910 号

登 记 号

审 图 号 / GS (2008) 1986 号

定 价 / 48.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

目 录

引 言	1
石油与地缘政治	3
石油：一把政治“双刃剑”	6
石油生产国收回控制权	8
石油、天然气以及原住民的要价：国际石油 市场的新威胁	10
金融与地缘政治：石油市场的两种解读	12
从地缘政治到当前石油市场的危机：从理论到实践	14
石油出产国国有公司的作用越来越大	16
当前的危机不同于 1973 年和 1980 年的石油危机	18
石油行业投资不足	20
石油储量与生产	22
石油储藏和地质学：阿拉伯—波斯湾和美索不达米亚 平原储量巨大	26
全球石油体制和局部利益	27
石油：美国这个超级大国的软肋之一	28
第一章 海洋、石油运输与海峡	33
世界原油供应：战略要冲的地缘政治	33
中东地区的海峡	35
与中国和日本有关的海峡	43

第二章 美国：对油气资源的全球地缘政治视角	56
美国的国家能源政策	56
能源政策和恐怖主义问题	62
美国的战略调整	64
美国国内情况	76
第三章 美洲	84
美国的两个老卖主	84
委内瑞拉：重要的原油供应商，但有出现冲突的危险	87
玻利维亚的“天然气之战”	95
巴西	99
第四章 非洲	106
美国在非洲的新企图	106
安哥拉：25年的内战结束之后	134
赤道几内亚	143
石油与整个非洲	145
第五章 中亚和高加索地区	153
欧亚大陆“界墙地带”，华盛顿的战略构想	155
里海与中亚地区：油气资源和地缘政治	158
第六章 俄罗斯	200
第七章 中国	247
中国将石油目标瞄准了整个亚洲	261
中国在非洲的石油外交	270
中国与美洲	275
中国与美国的竞争	277
中国在石油领域的另外两个竞争对手	280

第八章 中东	294
沙特阿拉伯	297
伊拉克	318
伊朗	350
结束语	378
附 录	395
译后记	406

引 言

“石油，10%是经济，90%是政治。”早在20世纪30年代，剑桥能源研究协会（CERA）董事长、国际石油界的知名人士丹尼尔·尤金（Daniel Yergin）曾用这句话来形容当时的欧洲石油市场，那时欧洲各国的经济仍处于相对封闭的状态。今天，丹尼尔·尤金却这样来形容目前的石油市场：“石油与地缘政治之间的密切关系，是其他任何原材料都无法企及的。这一点在中东、俄罗斯、中国、拉美……乃至世界任何地区都可以得到证实。”^①这两个在不同历史时期作出的不同的判断，充分说明了地缘政治在石油问题上所占的重要地位。20世纪30年代，在当时的发达国家眼里，石油只是一种关乎国家安全的重要内政问题，而70年之后它却成了一个牵一发而动全身的全球性地缘政治问题。短短几十年间，随着技术水平的提高，国际能源市场呈现出多元化发展的势头。尽管如此，随着运输能力的不断提高，人们对石油的依赖程度依然不减。从1973年的第一次石油危机（第四次中东战争，又称赎罪日战争）到1979~1980年伊朗伊斯兰革命引发的石油危机，国际市场的原油价格上升了近10倍。从理论上讲，自那时候开始几乎所有的发达国家都开始致力减少对石油的依赖，然而被人们称为“黑色黄金”的石油至今仍是人们最主要的能源品种。

^① 摘自《丹尼尔·尤金访谈录》，《国际政治》第98期，2002~2003年冬季出版，第331页。

国际能源署 (International Energy Agency, 简称 IEA)^① 在其公布的《2003 年世界能源展望》年度报告中, 详细阐述了全球初级能源的消费结构: 35% 为石油, 21.1% 为天然气, 23.3% 为煤炭, 11% 为可再生燃料 (生物燃料), 6.9% 为核能, 2.2% 为水电, 0.5% 为其他能源, 包括各种可再生能源。无独有偶, 美国能源部能源信息管理署 (Energy Information Administration)^② 在其公布的《2002 年世界能源展望》报告中也得出了类似结论。报告认为, 全球初级能源的消费量在未来 30 年内将翻一番, 即由 2001 年的 9 个 GTEP (即 90 亿吨标准油)^③ 增加到 2030 年的 18 个 GTEP (即 180 亿吨标准油)。按照美国能源部能源信息管理署的估算, 到 2030 年油气仍将在全球能源消费中占主导地位, 约占全球商用能源需求总量的 60% 以上, 其中石油为 37%, 天然气为 28%。如果能够保证充足的供应, 人们对油气等碳氢燃料的钟爱是不会减少的, 尤其是近年来崛起的新兴国家的能源需求十分旺盛, 全球石油市场目前脆弱的平衡很可能被打破。

在 20 世纪 30 年代, 石油主要操控在少数发达国家以及少数几家私营或国有公司手中, 它们都通过第一次世界大战认清了石油的重要性。法国也是在第一次世界大战结束之后才意识到石油首先是用来作战的!^④

然而, 在短短数十年间, 世界上主权国家的数量增加了 3

① 国际能源署 (International Energy Agency, 简称 IEA) 于 1974 年第一次石油危机之后成立, 隶属于经济合作与发展组织。目前, 经合组织 30 个成员国中, 有 26 个国家加入了国际能源署, 主要目的是协调各自的能源政策。

② 能源信息管理署隶属于美国能源部。

③ GTEP 相当于 10 亿吨标准油。

④ 一次大战期间, 燃料供应不足的法军参谋部意识到了法军对美国燃料的依赖。这一迟来的醒悟促使法国后来采取了一系列亡羊补牢的行动: 在时任法国总理雷蒙·普恩加莱的推动下, 法国在 1923 年成立了石油咨询科技委员会, 1924 年成立了法国第一个石油公司, 即法国石油公司 (CFP)。法国石油公司于 1985 年改名为道达尔法国石油公司, 到 1991 年最终定名为道达尔集团 (TOTAL)。

倍，由 1945 年时的 60 个增加到了 2005 年的 191 个^①；石油问题也由一个发达国家和少数殖民宗主国的内政问题演变成了涉及局部乃至全球利益的地缘政治问题，与石油有关的主角明显增加，彼此间的依赖日益增强。它不仅涉及石油消费国、生产国以及出口国之间的关系，也涉及跨国石油集团、国有石油公司以及一些小型公司的利益。

与此同时，人们还注意到了另一个现象：在国际石油市场的结构性失衡危机一触即发之际，还不断有生产国跳出来要求捍卫集体利益。种种迹象表明，国际石油市场的失衡因素正在累积，过去在石油生产商和消费者之间达成默契的那种对双方都有利的小幅浮动机制可能被彻底打破。

在本书的《引言》中，将首先通过一些过去与当前的例子，来说明石油与地缘政治之间历来都存在着密切的关系，之后将对 2004 年以来石油市场的波动作一个简要的分析。这些被称为石油危机的现象充分说明了本书中所阐述的地缘政治因素对石油市场的潜在影响。这些地缘政治因素很可能会延长甚至加剧当前的石油危机。

石油与地缘政治

第二次世界大战之后，法国曾迎来被称为“辉煌三十年”的高速发展期，石油不仅成了当家的能源品种，也变成了一种最理想的战略物资。在过去 50 年间，石油产品成了我们日常生活的必需品，汽油、塑料以及合成纤维等石油产品随处可见。20 世纪 50 年代随着汽车的普及，20 年间石油的需求量增加了 4 倍，对石油资源的控制自然而然也成了极为重大的地缘政治问题。

20 世纪的最后 25 年里，新兴工业化国家在亚洲和拉丁美洲相继出现，导致对石油产品的需求剧增。几乎在同一时期，全球

^① 这是 2005 年 7 月 1 日公布的联合国成员国名单中所列的国家，其中不包括西撒拉和索马里兰。

各主要产油国共同组成了一个名为“欧佩克”的组织^①，其目的是联合起来从控制供应量入手，维护石油价格的稳定，以共同对付一直控制着国际原油市场的英美石油大公司。这一竞争态势使得各国纷纷加入石油勘探和开采行列，就连那些发展中国家或中低收入国家也跃跃欲试。不过，这种竞争态势正呈现出愈演愈烈的局面，一方面因为发达国家对石油的需求依旧不减，另一方面中国^②和印度等新兴国家的出现加剧了原油市场紧张的供求关系。

经过了 20 世纪 90 年代中期一个相对稳定期之后，全球对石油的需求再度趋旺，必然会刺激原油产量的提升。在全球新的石油地缘政治格局中，西非几内亚湾地区以及里海沿岸等地区的地缘政治价值开始凸显。尽管这些新“乐园”的原油储量根本无法与中东地区相比，但由于中东地区的动荡因素有增无减，使得其他地区的一些小油田突然间也成了香饽饽。

中东地区局势日趋恶化，且不说永无休止的巴以冲突，目前在这一地区所推行的民主进程不仅于事无补，甚至使局势更加恶化。自 2003 年 4 月伊拉克战争打响以来，一切便陷于停滞。此前，分析家们曾普遍预测，在一场闪电战过后，伊拉克的石油生产能够迅速恢复，不料残酷的现实打破了他们的预想。再者，伊拉克今后很可能实行联邦制，届时伊拉克的库尔德人、逊尼派和什叶派之间必然会围绕石油资源的分配而大打出手，尽管在此前达成一致的《宪法草案》中，各方已就省份和人口的划分签署了书面协议。

伊朗则在 2005 年 6 月选出了一位属于极端保守派的新总统，使伊朗与美国之间的核危机再度爆发。从 1995 年、1996 年开始，美国便对伊朗进行了长达 10 年的经济制裁，而且自伊朗出现伊

① 按照加入的时间顺序，欧佩克 11 个成员国分别为：沙特阿拉伯、伊拉克、伊朗、科威特、委内瑞拉（这些是 1960 年 9 月欧佩克成立时的创始成员国）、卡塔尔（1961 年加入）、印度尼西亚（1962 年）、利比亚（1962 年）、阿联酋（1967 年）、阿尔及利亚（1969 年）和尼日利亚（1971 年）。厄瓜多尔和加蓬都曾加入过欧佩克，但目前均已退出。2003 年 4 月遭入侵（原文如此——译者注）后，伊拉克不再遵守欧佩克的产量规定。

② 自 2003 年起，中国成了全球第二大石油消费国，虽远远低于第一位的美国，但超过了目前位居第三的日本。

斯兰革命以来，美伊之间的外交交恶已经长达 30 年之久。在这种背景下，国际能源署和美国能源部能源信息管理署此前对伊朗石油生产所作出的预测很可能无法实现。按照这两个机构的预测，2005 年伊朗的原油日均产量为 410 万桶，到 2010 年为日均 540 万桶，2020 年为日均 800 万桶。^①

至于沙特阿拉伯，它从 2003 年起便成了本·拉登及其领导的“基地”组织的进攻目标。换言之，这个世界第一大石油生产国和出口国将长时期直接面临恐怖威胁，而目前人们普遍认为，一旦出现重大危机，沙特将是各国唯一的依靠。上述三个国家已探明的石油储量约占全球总储量的 43%，而在 2004 年三国的实际开采量在全球总量中“只占”21%。也就是说，一旦政治条件得到改善，这些国家的产能将有很大的上升空间。

此外，委内瑞拉和尼日利亚等一些石油出口国则时常受国内政治和社会危机所困，这更增添了国际原油生产的变数。也正因为如此，俄罗斯这个二线石油出口国才会受到青睐。所有这些导致地缘政治紧张的因素，虽然有明有暗，而且可能包括了一些为投机的需要而被人为夸大的情况，但它们或多或少都对全球石油市场构成了威胁。更何况，目前石油市场本身结构性的矛盾就相当突出。在这一背景下，对石油市场进行地缘政治分析将有助于人们全方位了解石油问题，认清国际石油界各参与方的把戏，并进而采取一些互相依存的措施。所谓的各参与方不仅仅局限于石油生产国或消费国中少数几家国有公司或跨国集团。此外，石油与天然气一样，不仅与一个国家的执政当局关系密切，甚至对国与国之间的关系也能产生重大影响。这就是石油与生俱来的地缘政治特性，当前石油市场所面临的危机只会使这种地缘政治更加突出，这一点我们将在此后的章节中谈到。

我们对地缘政治的定义是：它不仅包括传统意义上的国际关系、某一区域的力量对抗或影响力的角逐（甚至包括一些国家争夺地盘），同时也包括各种力量为争夺对某个国家或地区的直接

^① 欧佩克和英美等西方国家原油数量单位通常用桶。一桶大约相当于 159 升。本书中常以百万桶（MB）为单位来解释一个国家的石油产能或储量。

或间接控制权而展开的较量。由于一个区域的范围以及为此所下的权力赌注都是可变的，因此在做地缘政治分析时必须借鉴不同类型地区、不同规模区域的分析报告，以便为某个地缘政治研究课题制订出全面的参考框架。

除此之外，我们还将采用一种跨学科的分析方法，内容涉及地理、历史、社会学乃至人文科学。人文科学能够弥补政治学和经济学过于简单扼要的弊端，那些拙劣的地缘政治分析文章最喜欢引用政治学和经济学的分析报告。

石油不仅用途广泛，而且无论一个国家的发展程度如何，它都无法离开石油，在交通运输和国防领域尤其如此。而众多的地缘政治问题以及近现代史也告诉我们，石油还是一种政治武器。

石油：一把政治“双刃剑”

石油虽然可以被各种军队用来维持其常规作战能力，甚至在最后关头被直接用于作战，但它也可以成为一种用来避免战争爆发的武器或压力手段。

美国是最早将石油作为外交施压手段的国家之一。20世纪30年代，日本国内80%以上的日常石油消费依赖美国，自1931年日本占领中国东三省以及1937年7月发动全面侵华战争之后，美国曾部分冻结了对日本的石油供应。随着日本在亚洲扩张步伐的加快，美国于1940年7月加大了制裁力度，直到1941年6月美国对日本实行了石油禁运。遭到美国禁运的日本于1941年7月开始与苏联接触，试图从苏联那里获得原油供应，结果以失败而告终。在这种情况下，日本于同年9月开始策划向美国开战，经过3个月的准备，日本于1941年12月7日发动了著名的“珍珠港事件”。然而，日本战略家们一心只想摧毁美国在太平洋基地的战舰，却忽略了摧毁美国在夏威夷港存放的450万桶油料。这一疏忽使美国得以迅速发动反击，速度之快完全出乎日本海军部的意料。

石油同样是1938年签订的苏德条约的核心内容。通过这一

条约，希特勒不仅得到了德国东线的和平承诺，使他的军队可以放手入侵西欧，更难得的是德国由此从苏联获得了充足的石油供应，而这是发动战争所必不可缺的。1939~1941年间，莫斯科向柏林提供的石油总计达6500万桶。事实上，石油供应一直是希特勒的软肋之一，“沙漠之狐”隆美尔及其率领的非洲军团之所以兵败北非，一个直接的原因就是油料的缺乏。苏德条约被撕毁后，希特勒的军队之所以向高加索巴库地区开进，所看中的也正是这些地区的石油资源。最终，德国军队在斯大林格勒停止了前进的步伐，这也成为二次世界大战欧洲战场的的一个重要转折点。

第二次世界大战结束后，石油禁运作为一个制裁手段曾被多次运用。这些制裁有的是在联合国框架下以国际法的名义作出的，如针对南非和罗得西亚政权的制裁以及伊拉克1990年入侵科威特之后受到的制裁等；也有的制裁是凌驾于国际法之上的，如美国单方面向一些它所谓的“无赖国家”所进行的制裁，包括古巴、伊朗、利比亚和苏丹等。石油禁运（无论是禁止出口还是禁止进口）作为政治施压手段的有效性虽然还值得商榷，但它所带来的社会和经济后果是实实在在的。

第四次中东战争之后，由阿拉伯国家于1973年10月发起的石油禁运就是如此。这是迄今为止唯一一次由原油生产国向原油消费国发起的石油禁运。如果没有1960年成立的欧佩克（石油输出国组织）以及1968年成立的阿拉伯国家石油输出国组织（OPAEP）^①，此次禁运便不可能实现。在20世纪60年代以前的数十年间，全球所有的石油生产和销售都被七家英美石油公司所垄断，人称石油“七姐妹”。根据1928年签订的《阿希纳卡里协定》，埃克森公司（ESSO，后改名为EXXON）、壳牌石油公司、英国石油公司以及此后加入的美孚石油公司、雪佛龙公司

^① 1973年的石油禁运是由阿拉伯国家石油输出国组织发起的，而并非由欧佩克发起。阿拉伯国家石油输出国组织总部设在科威特，1968年1月1日由科威特、利比亚和沙特阿拉伯在贝鲁特发起成立，目的是保护成员国的利益，协调各自的石油经营活动并进而促进阿拉伯世界的经济一体化。阿拉伯国家石油输出国组织目前拥有10个成员国，即阿尔及利亚、巴林、埃及、伊拉克、科威特、利比亚、卡塔尔、沙特阿拉伯、叙利亚和阿联酋。

(Chevron)、得克萨斯石油公司和海湾石油公司^①决定组建一个国际石油卡特尔，通过分配生产定额的方式结束彼此间的竞争状态。在20世纪30年代，上述七家公司垄断了全球85%的石油产量。由于七家公司采取了稳定价格的措施，在客观上促进了全球的石油消费。此外，它们还通过极其低廉的价格——与它们的利润相比，这些公司的付出简直微不足道——获得了大量的油田特许经营权。直到20世纪50年代阿拉伯国家出现石油民族主义思潮之际，全球60%的石油开采都控制在这七家公司手里。^②正是为了与“石油大佬”^③的霸权行径相抗衡，一些石油生产国和出口国才在1960年决定成立欧佩克，即石油输出国组织。伊拉克、科威特、沙特阿拉伯和委内瑞拉是欧佩克的创始成员国。这样，石油工业发展初期那种石油公司大权独揽的时代终于结束，取而代之的是石油生产国组成的卡特尔。

石油生产国收回控制权

此后的几年间，石油生产国逐渐收回了对本国石油资源的控制权，与国际石油公司之间也形成一种全新的关系。1956年、1967年、1973年先后爆发的几次中东战争，使石油生产国逐步认清了它们对欧洲以及日本等一些发达国家的影响力。那时，美国本国的石油生产虽然即将开始走下坡路，但在当时仍算得上是世界上重要的石油生产国。

1967年以色列发动“六日战争”并取得空前胜利，占领了阿拉伯的部分领土。尽管联合国安理会此后通过了要求其撤离的第242号决议，但以色列却始终拒不执行，这为阿拉伯国家在1973

① 为简便起见，书中都采用了上述公司在20世纪90年代合并之后目前所采用的名称，而并非1928年签署协议时的公司名称。

② 石油国有化运动于1938年在墨西哥首先展开。

③ “石油大佬”(majors)一词原本用来专指全球五大私营的石油公司，它们分别是埃克森美孚公司、壳牌公司、英国石油公司、雪佛龙—得克萨斯公司以及道达尔公司。如今，“石油大佬”一般用来泛指世界上最主要的几个私营石油公司。

年实施石油禁运找到了理由。众所周知，联合国安理会 242 号决议通过已 40 年，但它始终没有得到落实。阿拉伯国家的禁运主要包括两个方面：一方面全球石油全面减产 25%，另一方面对美国、荷兰、南非、罗得西亚和葡萄牙五个国家实行全面禁运。美国是由于其偏袒以色列而遭到禁运的，而其余四个国家遭到禁运则是由于各自奉行的“殖民”政策。在整个过程中，利比亚、阿尔及利亚和伊拉克这三个国家最为积极，最后沙特阿拉伯也加入了这一禁运行动，因为它担心外国公司的颠覆活动会波及本国政权，而这种事例已经在埃及、伊拉克、也门和利比亚出现过。值得一提的是，当时由国王巴列维领导的伊朗是美国在该地区最铁杆的盟友，伊朗最后也站出来支持石油减产行动，但并没有对美国实行石油禁运。

由于阿拉伯石油出口国采取了减产、提高价格及石油出口关税等一系列措施，石油价格在很短的时间内提高了 4 倍，上涨后的油价于 1974 年 9 月在维也纳得到了认可：从那时候起，石油价格成了工业化国家通货膨胀的指数之一。

这场风波被称为第一次石油危机，1979 年因伊朗革命而引发的危机被称为第二次石油危机，第三次石油危机则是由 1980 年开始的两伊战争引起的。从第一次石油危机开始，人们便意识到这其中也蕴含着重大的地缘政治危机：一个局部区域的冲突可能带来全球性的后果，至少会导致石油价格的上涨。当时，伊拉克曾竭力主张扩大禁运范围，与石油消费国展开全面的经济战，但这一主张遭到了沙特阿拉伯和科威特的反对。正是这两个国家的反对才阻止了事态的恶化。阿拉伯国家的这一内讧反而成了油价维持高位的重要支撑。此次事件使各个石油消费国一下子意识到了本国经济的脆弱性，各国从此开始着手调整能源政策，以期最大限度地减少对石油的依赖。

如今，尽管各国在调整能源政策方面作出了巨大努力，但随着发达国家运输能力的提高，加上国际社会能源需求总量的提升，各国对石油的依赖有增无减，国家间的相互依存度也不断提高。此外，对于西方国家而言，除非人们现有的生活方式彻底发生改变，否则任何想减少对石油或天然气依赖程度的努力都将无

从谈起。因为大部分西方国家虽然经济发达，但对石油的依赖是命中注定的：这些国家本身所拥有的石油或天然气资源微乎其微，巨大的需求缺口只有从别国进口方能弥补。

石油供给领域的危机不但使发达国家的对外依赖程度加深，而且也让一些石油生产国趁机抬高了要价。由于“历史”的原因，尼日利亚近年来曾多次做出这种“趁火打劫”之事。而且，2005年春季在玻利维亚以及同年8月在厄瓜多尔发生的一切都表明，这种利用国际石油市场的弊端而哄抬要价的做法已呈现出蔓延的势头。

石油、天然气以及原住民的要价： 国际石油市场的新威胁

2005年春，玻利维亚发生了第二次“天然气战争”，人们很快发现这实际上是一个涉及全国、次区域乃至整个美洲大陆的地缘政治问题。玻利维亚的天然气储量十分丰富，在拉美地区位居第二。然而，这些天然气资源绝大部分位于南部圣克鲁兹及其周边地区，圣克鲁兹是玻利维亚最发达的地区，但被人口占少数的白种人所控制，他们一直要求该地区实现自治。而占人口总数三分之二、生活在西部安第斯山山区的印第安族纷纷要求对天然气资源实行国有化。2003年10月，玻利维亚曾爆发过第一次“天然气战争”，造成80人死亡，事件的导火索就是国家宣布将通过智利向美国出口天然气。玻利维亚与智利的关系一直很微妙：1878年，玻利维亚政府没收智利人的硝石公司，引起智利不满，1879~1883年间两国打响了著名的“太平洋战争”，结果玻利维亚从此丧失了出海口，成为内陆国家。两场天然气战争先后导致玻利维亚两位总统下台，经常被指责为一切祸害之根源的外国石油公司也由此放慢了对玻利维亚的投资步伐。阿根廷和巴西是玻利维亚天然气的两个主要进口国，2005年春季发生的这场危机严重威胁到了两国的能源供应。尽管巴西对天然气的依赖程度不是很高，但它只拥有两个星期的战略储备，而且60%的天然气需要从玻利维亚进口。巴西与玻利维亚之间有一条长达2600公里的

输气管道，连接了玻利维亚的油气田以及巴西东南部最大的工业区。此外，巴西拥有 60 万辆以液化天然气作燃料的汽车，而且巴西国有石油公司（Petrobras）还是玻利维亚石油和天然气领域最大的投资者。由此可见，玻利维亚的天然气远不止是一个小范围的地缘政治问题，而是一个涉及全国、次区域乃至整个美洲大陆的地缘政治大问题。因此，作为一个天然气消费大国，美国一定要对此给予高度关注。

厄瓜多尔的情况也与此相类似。占厄瓜多尔人口 40% 的印第安人要求政府更合理地使用石油收入，以改善就业和当地基础设施。2005 年 8 月，厄东北部亚马孙地区两个产油省的石油工人举行罢工和抗议活动，随后政府宣布这两个省进入紧急状态。这一事件严重影响了厄瓜多尔的石油生产：危机爆发前，厄瓜多尔每天的石油开采量达到 53.5 万桶，而到 8 月底厄瓜多尔的石油产量只能恢复到此前的四分之一。尽管厄瓜多尔只是拉丁美洲第五大石油生产国，但这一风波仍引起了厄瓜多尔石油主要输出地——美国加利福尼亚州的不安。占全球消费总量四分之一的美国，是世界上头号石油和天然气消费国，一旦对它的供应出现问题，势必会对全球的石油和天然气市场造成冲击。

在尼日利亚，由于在 2005 年一年内三次调高国内的石油零售价，引起了民众不满。在尼日利亚劳工大会的号召下，2005 年 9 月中下旬尼日利亚多个城市爆发大规模的示威游行。这一事件促使人们开始反思油价上涨对发展中国家，尤其是像尼日利亚这样的原油出口国的影响。原来，尼日利亚虽然是世界上第六大原油出口国，但由于提炼能力有限，本国的成品油仍依赖进口。当国际市场上成品油价格过高时，政府无力提供补贴，只得开始涨价。

欧佩克另一个成员国印度尼西亚也实行类似的石油消费补贴制度。如果不是印尼议会在 2005 年 9 月通过了一个削减补贴的议案，2005 年印尼的石油补贴预算将会达到 140 亿美元。^① 石油补贴的削减导致油价一年内上涨了 150%，并由此带动其他基本生

^① 在采取放弃干预措施前，印尼提高的石油补贴占全年财政支出的 25%。