



中国经济学家改革论丛
CHINESE ECONOMISTS' WORKS ON ECONOMIC REFORM

A COLLECTION OF WANG MENGQU'S WORKS ON ECONOMIC REFORM

王梦奎改革论集



中国发展出版社



中国经济学家改革论丛
CHINESE ECONOMISTS' WORKS ON ECONOMIC REFORM

王梦奎改革论集

A COLLECTION OF WANG MENGKUI'S WORKS ON ECONOMIC REFORM

中国发展出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

王梦奎改革论集/王梦奎著. —北京: 中国发展出版社,
2008. 6

(中国经济学家改革论丛)

ISBN 978 - 7 - 80234 - 206 - 4

I. 王… II. 王… III. 经济改革—中国—文集
IV. F12 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 069119 号

书 名: 王梦奎改革论集

著作责任者: 王梦奎

出版发行: 中国发展出版社

(北京市西城区百万庄大街 16 号 8 层 100037)

标准书号: ISBN 978 - 7 - 80234 - 206 - 4/F · 743

经 销 者: 各地新华书店

印 刷 者: 北京东海印刷有限公司

开 本: 720 × 1000mm 1/16

印 张: 14

字 数: 186 千字

版 次: 2008 年 6 月第 1 版

印 次: 2008 年 6 月第 1 次印刷

定 价: 30.00 元

咨询电话: (010) 68990692 68990622

购书热线: (010) 68990682 68990686

网 址: <http://www.developpress.com.cn>

电子邮件: fazhan@src.gov.cn

版权所有·翻印必究

本社图书若有缺页、倒页, 请向发行部调换



王梦奎

出版前言

Publication Foreword



这套丛书，是为纪念中国改革开放三十周年，继续推进这场历史性的社会变革而编辑出版的。

中国的改革开放和现代化建设，是在中国共产党的领导下，全国各族人民广泛参与的伟大事业。经济学家是非常活跃和有贡献的群体。这套丛书各卷的作者，都是这场伟大变革的亲历者和直接参与者，是长期为改革开放建言献策的经济学家。他们之中有改革开放之初已年过古稀的老一辈经济学家，最年轻的也是20世纪80年代中期以后崭露头角的后起之秀；有的主持或者参与过关于改革和发展重要课题的研究，有的参与过党和国家关于推进改革开放重要文件的起草工作。这些经济学家的贡献是人们所公认的。

这套丛书各卷所选的文章，大多是过去30年间对中国经济改革和政策制定发生过直接影响的调研报告、政策建议、理论著作。有相当一部分是没有公开发表过的。各卷文章，都是由作者自己编定的；已经去世的薛暮桥和马洪，是由他们的后人编定的。中国的经济改革，是在探索中前进的过程，读者从这套丛书

里，可以看到经济学家对于改革开放积极进取的探索精神，以及他们对某些问题的不同见解和思想历程。

这套丛书是中国发展研究基金会理事长王梦奎倡议的，得到各位经济学家的积极响应，得到中国发展研究基金会的资助，在此一并致谢。

中国发展出版社

2008年5月

作者简介

Author's Introduction



王梦奎，经济学家。1964年毕业于北京大学经济系，曾供职于《红旗》杂志编辑部和第一机械工业部。改革开放以来担任过中共中央书记处研究室研究员、经济组副组长，国家计委专职委员、国家计委经济研究中心常务副主任。1990年7月至1998年3月任国务院研究室副主任、主任。1998年3月至2007年6月任国务院发展研究中心主任。第十届全国人大常委会委员、财经委员会副主任。中国共产党第十四届中央候补委员，第十五届中央委员。北京大学教授、博士生导师。参加过党和国家许多重要文件，包括党的几次全国代表大会的报告，党的十四届三中全会和十六届三中全会关于社会主义市场经济体制问题的两个《决定》，以及十三大以来许多次中央全会重要决定的起草工作。在80年代和90年代，长期参与或主持起草国务院向全国人大所作的《政府工作报告》。主持过关于经济发展和经济改革方面许多重要课题的研究。多年主持中国发展高层论坛、中日经济知识交流会等重要国际交流活动。

目 录

Contents



▶ 作者自序	1
▶ 企业领导制度改革中的一个重要问题	4
——对于一长制的考察	
(1980 年 10 月)	
▶ 把成功的改革经验制度化	23
(1984 年 4 月 26 日)	
▶ 江门市农村调整土地、延长承包期的调查	27
(1985 年 1 月)	
▶ 中国国情和建设有中国特色的社会主义	38
(1986 年 7 月 23 日)	
▶ 股份经济之我见	48
(1987 年 4 月)	
▶ 军队生产经营问题管见	57
(1989 年 3 月 4 日)	
▶ 改善国民收入分配格局	67
(1990 年 7 月 10 日)	
▶ 社会主义市场经济论纲	73
(1995 年 5 月 9 日)	

▶ 我国现阶段的所有制结构	108
(1997 年 1 月 18 日)	
▶ 中国社会保障体制改革所面临的问题	116
(2000 年 8 月 21 日)	
▶ 加入 WTO 与中国经济体制改革	120
(2001 年 10 月 6 日)	
▶ 减轻农民负担、振兴农村经济四策	123
(2001 年 11 月 15 日)	
▶ 关于城市化的认识和政策问题	131
(2001 年 12 月 24 日)	
▶ 关于第三步战略部署的研究	137
(2002 年 1 月)	
▶ 文化体制改革断想	153
(2003 年 5 月 20 日)	
▶ 《改革攻坚 30 题》序	156
(2003 年 8 月 6 日)	
▶ 经济体制改革面临的形势和任务	162
(2003 年 10 月)	
▶ 关于物权法	171
(2006 年 1 月 16 日、9 月 27 日)	
▶ 社会矛盾和政策取向	179
(2006 年 2 月 27 日)	
▶ 中国走过来的道路	185
(2007 年 4 月 30 日)	
▶ 社会主义初级阶段的基本国情和当前发展的阶段性特征	197
(2007 年 10 月)	
▶ 社会主义市场经济体制的第一个总体设计	205
——参加起草十四届三中全会《决定》的回忆	
(2008 年 5 月)	

作者自序

Author's Preface



全世界都看到中国 30 年来所发生的变化。由改革开放所激发的经济持续高速增长，工业化、城市化的快速推进，二元经济结构的迅速转型，就其对于中国现代化的意义而言，是一座伟大的里程碑，可以同辛亥革命和新中国的成立相提并论；就其所涉及人口规模而言，在世界上是空前的。这场历史性的社会变革，对中国的命运有巨大而深远的影响，也在相当程度上影响着世界经济和政治格局。

1979 年以来的中国的经济体制改革，是以从传统的计划经济体制转变到社会主义市场经济体制为目标的，现在这种新的经济体制已经初步建立。如此深刻的社会经济变革没有引发政治动荡和生产力的破坏，而是带来生产力的迅速发展和社会的全面进步，这是一个历史奇迹。现在改革在继续进行，实现全面建设小康社会的目标，需要通过深化改革提供体制保障。如果把眼光放得更远些，从社会主义初级阶段更长远的发展进程看，在从计划经济体制到社会主义市场经济体制这种特定阶段的改革完成之后，仍然要根据经济发展和社会进步的需要而进行制度创新。我们取得的成就是伟大的，但未来的路更长。

这 30 年也是我人生最重要的时期，从不惑之年到古稀之年躬逢

其盛，成为这场伟大社会变革的亲历者和参与者。虽然工作岗位几经变化，我一直目不旁骛地做着经济研究工作，就改革和发展问题提出自己的见解。由于在国家高层研究机构担负着领导责任，还主持过若干重要课题的研究和讨论。幸运的是，我有机会参与党和国家许多重要文件的起草工作，包括党的几次全国代表大会的报告，党的十四届三中全会和十六届三中全会关于社会主义市场经济体制问题的两个《决定》，以及其他许多次中央全会和政府文件的起草工作，能够在工作中尽自己微薄之力。工作过程同时也是自己学习和提高的过程。在参与中央关于改革和发展决策的调查研究过程中，比较多地接触全国各地、各部门的实际情况，了解社会各界的意见，知道在不少情况下推进改革所面临的两难选择，以及改革所取得的成果和进程中存在的问题，感受到改革的紧迫性和困难所在，真是受益匪浅。

这本论集，部分地反映了我对经济改革的思考以及和推进改革有关的工作经历。把30年来关于改革的言论粗加翻检，挑出这22篇。选择的标准，是当时对于改革起过积极作用，或者提出了新的问题。这里有关于实际情况的调查，有在不同场合所提的关于改革的决策建议，有对现阶段改革的理论上的说明，也有用自己研究心得对于中央改革决策的解读。有一部分是没有公开发表过的。今天重新审视这些见解和主张，有些已经在实践中解决了，有些还没有解决或者没有完全解决，也有些问题因为客观形势的变化而不复存在。我采取自己惯常的做法，以时间先后为序编排，这样做有利于反映自己的探索过程，或许也可以从一个小的侧面反映出中国改革进程的某些景况。需要说明的是，最后一篇文章，是我最近写的参加起草十四届三中全会《决定》的回忆，读者从这里可以知道，中国社会主义市场经济体制的第一个总体设计，是怎样产生

的。把这些文章编辑成册，犹如把 30 年来走过的道路重新走了一遍，不禁思绪万千，引发关于改革的不平凡进程的诸多回忆和彰往而察来的思考。

在改革开放和现代化建设的大潮中，个人的努力不过是沧海之一粟。愿把这本篇幅不大的书，作为对过往历史的回顾和对改革开放 30 周年的纪念，同时也作为继续前行的起点。

王梦奎

2008 年 5 月 30 日

企业领导制度改革中的一个重要问题*

——对于一长制的考察

(1980年10月)

一长制被当做修正主义批判了多年。其实，在社会主义的企业管理中实行一长制原则，是列宁提出来的，并不是什么修正主义。现在，当我们着手进行企业领导制度改革的时候，对这个问题加以考察，是必要的。

—

一切规模较大的共同劳动都需要统一指挥。如果把个体劳动比作独奏的提琴手，他是自己指挥自己，那么，共同劳动就像一个乐队，必须有一个指挥。马克思说：“凡是有许多人进行协作的劳动，过程的联系和统一都必然要表现在一个指挥的意志上，表现在各种与局部劳动无关而与工场全部活动有关的职能上，就像一个乐队要有一个指挥一样。”^① 这是一种由社会劳动过程的性质产生并属于社会劳动过程的特殊职能。科学技术越进步，生产越社会化，生产和流通的物质条件越复杂，生产过程的联系和统一就越要表现在一个

* 这篇文章写于1980年10月，发表于《经济研究》1981年第1期。作者从我国国有企业领导制度的历史和现状，剖析了当时实行的党委领导下厂长负责制

① 《马克思恩格斯全集》第25卷，人民出版社1974年版，第431页。

指挥的意志上。和从事简单的个体劳动的手工匠人不同，在现代化工业企业里，众多的人共同进行生产，各道工序之间、各个班组和车间之间、各个职能部门之间，存在着复杂的联系。大机器生产的技术条件，使生产过程具有不可间断的性质，要求成千上万的人动作准确无误，成百上千的生产环节密切协调配合，许多问题需要迅速决断。如果不是“一个指挥”，而是多头指挥，或者没有指挥，那就不能及时地解决生产中所出现的问题，以协调各个人的活动，生产过程就会发生紊乱甚至陷于停顿。

从资本主义企业管理发展的历史来看，最初的企业规模不大，资本家个人经营，个人决策，他是资本家，同时也是企业的司令官。后来随着生产规模的扩大，发展了股份公司，产生了所谓经理阶层和董事会、理事会之类具有集体领导性质的管理机构，但这只是决策机构，日常的生产行政指挥，则是由厂长或经理全权负责的。社会主义是大机器工业的产物。在社会主义条件下，由于生产资料公有制的建立，使国民经济成为一个有机的整体，各个企业就如同这个有机体中的活的经济细胞。为了使这种社会化大生产能够顺利进行，统一指挥显得更为必要。“任何大机器工业——即社会主义的物质的、生产的泉源和基础——都要求无条件的和最严格的统一意志，以指导几百人、几千人以至几万人的共同工作。这一必要性无论从技术上、经济上或历史上看来，都是很明显的，一切想实现社会主义的人，始终承认这是实现社会主义的条件。”^① 列宁认为，要实现这种统一意志，在社会主义企业管理中必须实行一长制。一长制俄文作 ЕДИНОНАЧАЛИЕ，含有“一长制”、“单一指挥制”、“专责制”的意思，通俗地说，就是由“一个头”负责。

列宁所主张的一长制，是作为集体管理制的对立物提出来的。

还在“十月革命”前夕，俄国不少工厂就建立了工厂委员会或工人监督委员会，争取实行工人监督。革命胜利之初，资本家普遍

^① 《列宁全集》第27卷，人民出版社1965年版，第246页。

怠工，甚至关闭工厂，生产陷于瓦解。为了同资产阶级的破坏活动作斗争，列宁亲自起草了《工人监督条例》，工人监督很快遍及各地，工厂委员会或工人监督委员会直接参加了工厂管理。这对于打击资本家的破坏活动起了积极的作用，并为工业国有化作了准备。到1918年底，工业国有化已经基本实现。但是，要进行正常的社会生产，这种集体管理制很快就暴露了它的弊端：没有明确的责任制度，普遍存在着多头领导和无人负责的现象，劳动纪律松弛，工作效率低下，等等。列宁说：“委员会是必要的，但是集体管理不应成为实际工作的障碍。我观察我们的企业执行经济任务的情况时看出，最惹人注目的就是：经过委员会讨论才执行的那一部分工作，常常不能完成。”^①“集体管理制在最好的场合下也要浪费大量人力，不能保证集中的大工业环境所要求的工作速度和工作精确程度。”^②列宁指出，在实行集体管理制的条件下，虽然决议上写着每一个委员必须独自负责完成任务，但是，“每一个有实际经验的人都知道，一百回里面只有一回才是真正这样做的。在绝大多数的场合下，这不过是一句空话。”^③列宁认为，集体管理制是苏维埃政权初期产生的一种萌芽的东西，是学习管理的“预备班”。正像成年人的举动不能仍旧像小学生一样，“在组织形式已经确定、已经比较稳定的情况下，要进行实际工作，就必须采取一长制，因为这种制度最能保证更合理地利用人力，最能保证在实际上而不是在口头上检查工作。”因此，列宁提出，要“从初级形式的集体管理制有规律地发展到一长制”。^④

早在1918年3月，在整顿铁路运输的时候，由列宁修改并签署颁发的人民委员会《关于铁路的集中管理、护路和提高运输能力》的法令，就规定了由集体管理制过渡到一长制。全俄国民经济委员

① 《列宁全集》第28卷，人民出版社1965年版，第358页。

②③ 《列宁全集》第30卷，人民出版社1965年版，第279页。

④ 《列宁全集》第30卷，人民出版社1965年版，第278~279页。

会第二次代表大会、全俄中央执行委员会和俄共（布）第九次代表大会都肯定了列宁提出的一长制原则，决定在工业管理方面逐步实行。列宁还亲自代人民委员会起草了《关于在中央纺织工业管理局实行一长制以代替集体管理制》的决议案。该决议案责成最高国民经济委员会“逐步缩减各委员会委员人数，应特别了解共产党员一长制或在共产党员任政治委员时专家一长制管理的经验。”

综观列宁的论述，他所主张的一长制，主要包括如下一些内容：

（一）统一的指挥。在生产过程中，“使成百成千人的意志服从于一个人的意志”，以“保证意志有最严格的统一”^①。

（二）严格的纪律。“无条件地在劳动中有纪律地、自愿地执行指令和命令，使经济机构真正能像钟表一样工作。”^②

（三）明确的责任制。列宁说：“管理的基本原则是，一定的人对所管的一定的工作完全负责。”^③ 企业的一长制，也就是厂长（经理）负责制。

（四）一长制只是“在某种工作过程中，在某种纯粹执行职能方面实行个人独裁制”^④，而不是指重大问题的决策。重大问题的决策应该是由集体讨论做出的。

（五）一长制应该建立在民主的基础上。“群众应当有权为自己选择负责的领导者。群众应当有权撤换他们。群众应当有权了解和检查他们活动的每一个细小的步骤。群众应当有权提拔任何工人群众担任领导职务。”^⑤

一长制的推行，对当时苏俄工业生产和整个国民经济的恢复和发展，起了积极的作用。不过，在苏联，从比较混乱的企业领导制

① 《列宁全集》第27卷，人民出版社1965年版，第246页。

② 《列宁全集》第27卷，人民出版社1965年版，第193页。

③ 《列宁全集》第36卷，人民出版社1965年版，第554页。

④ 《列宁全集》第27卷，人民出版社1965年版，第253页。

⑤ 《列宁全集》第27卷，人民出版社1965年版，第194页。