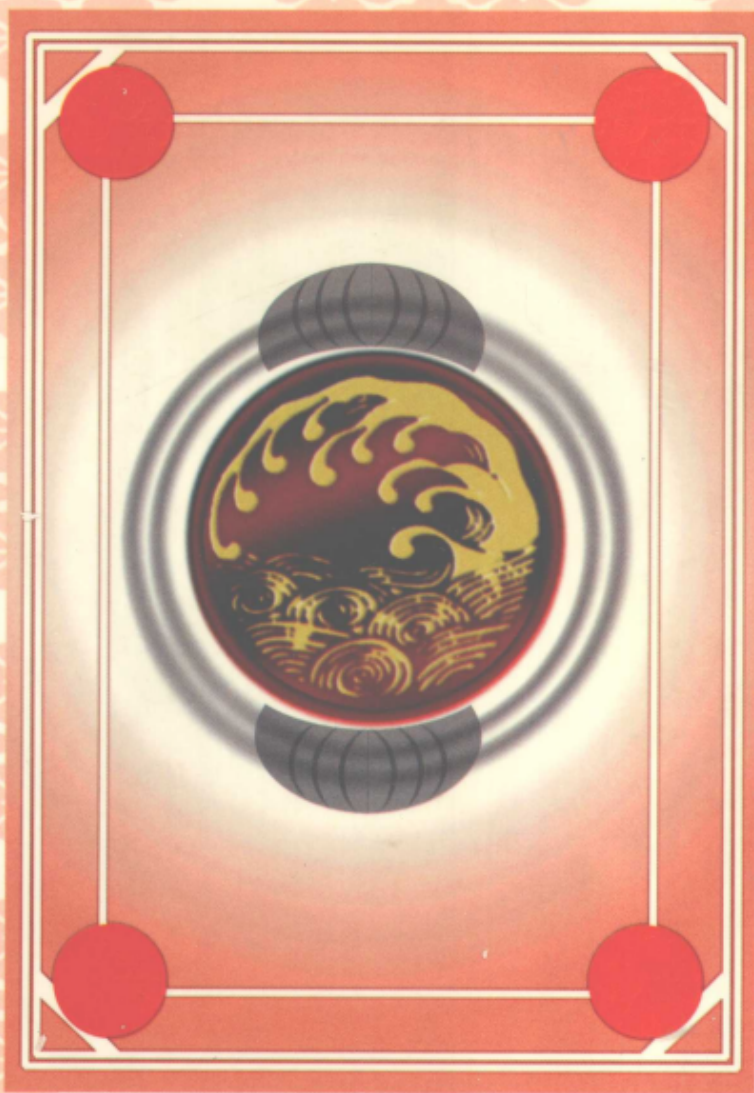


CAIZHENG SUOSUOZHANGYEWUQUANSHU

财政所所长 业务全书

本书编委会 编写



中国物价出版社

■ 责任编辑

王海清



ISBN 7-80070-993-0



9 787800 709937 >

定价:298.00元

财政所所长业务全书

本书编委会 编写

中国物价出版社

图书在版编目(CIP)数据

财政所所长业务全书/王晓东主编. - 北京:中国物价出版社,1999.4

ISBN 7-80070-993-0

I. 财… II. 王… III. ①财政管理-中国②财政法-法规-中国 IV
.F812

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 09908 号

财政所所长业务全书

主编:王晓东

*

中国物价出版社出版发行

新华书店 经销

北京市兆成印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开 82 印张 2000 千字

1999 年 5 月第 1 版 1999 年 5 月第 1 次印刷

印数:1—2000 册

ISBN 7-80070-993-0/F·749

定价:298.00 元

前 言

财政所是我国财政机关的基层组织。在财政机关保证基层政权的正常运转,支持和促进农业和农村经济的全面发展,加强财政执法,打击财政领域违法违纪行为,确保国家财政收入的职责中,财政所始终处于第一线,财政所的工作直接关系到社会的发展,国家的繁荣。因此,加强基层财政的管理,强化财政所所长的领导工作,对更好地完成我国财政收入,为国民经济持续、稳定和协调地发展,将起到很好的促进作用。

财政所所长是基层财政所的领导,其政治、业务素质如何,对整个财政所工作起着至关重要的作用。财政所所长在直接执行各项财政政策法规,完成财政工作的过程中,正面临着层出不穷、错综复杂的新问题。很显然,单凭热情、经验或仅有一技之长,就很难做到统筹全局,于千头万绪之中抓住关键,带动全面,完成各项任务。所以,本书在编写过程中,对财政所所长应当了解和掌握的政治、业务知识,作了全面、详实的介绍,特别注意吸收近年来财政工作实践中的新认识和新方法,使全书既具有理论研究和研究工作价值,又具较强的实践指导作用。

本书共分八篇:第一篇总论,着重论述我国的财政制度、财政体制改革;第二篇财政所所长理论学习篇,着重论述财政的基本概念及职能、作用;第三篇财政所领导及自身建设篇,着重介绍财政所的领导方法及财政所的制度建设;第四篇财政所所长财政管理篇,着重论述财政所长对所辖各项财政工作的任务的管理与监督;第五篇财政所的财政预算与决算业务篇;第六篇财政所对会计报表的分析、审查及对错弊的查处;第七篇财政所应用文书管理;第八篇法律知识及法规文献篇。

该书在编写过程中,得到了中国物价出版社的全力协助,在此我们深表谢意。本书编写过程中,参阅了国内外有关基层财政工作的研究著作、资料,对这些著作、资料的原作用,我们深表感谢。由于本书编写工作量大,涉及面广,书中的疏漏之处在所难免,敬请读者指正。

编者

1999年2月

《财政所所长业务全书》

编委会

主 编:王晓东

副主编:魏伟琦 李东辉

编 委:王再飞 章光生 陈全胜 孙芳平 章世松 叶永涛
陈小华 沈 丽 陈 浩 杨光荣 王东民 张志明
蔡 明 林 浩 赵树军 刘志善 江运明 王 举
刘 印 洪 生 吴 云 张 锐 陈 进 刘建华
孔祥瑞 陈东风 曹 进 孙树林 丁一环 杨子秀

目 录

第一篇 总 论

第一章 中国历代财政管理	3
第一节 夏商西周时期的财政管理及理财原则	3
一、财政管理机构	3
二、财政的法式规则	4
三、量入为出原则和上计制度的确立	5
第二节 春秋战国时期的财政管理	5
第三节 秦汉三国时期的财政管理	6
一、财政管理原则	6
二、管理机构	6
三、管理制度	7
第四节 两晋南北朝隋唐五代十国时期的财政管理	8
一、财务机构	8
二、预算与收支系统	8
三、仓储制度	9
四、监察与审计制度	9
第五节 宋辽金元时期的财政管理	10
一、财政体制	10
二、财政管理机构	10
三、中央和地方收入的划分	11
四、账册制度的完备——宋代会计录	12
五、财政法规的发展	12
六、纸币的发展与管理	12

第六节 明清时期的财政管理	13
一、财政管理机构	13
二、会计制度	13
三、征解制度	13
四、财政监察制度	14
五、预算制度	15
第七节 南京政府初期的财政管理和财政监督	15
一、财政行政管理机构	15
二、财政审计	16
三、财政法制建设	16
第八节 南京政府崩溃前夕的财政体制	16
第九节 革命根据地的财政管理	18
一、设立中央财政部，颁布暂行财政条例	18
二、检查、整顿各级财政工作	19
三、颁布新的规章制度，进一步完善财政管理制度	19
第十节 抗日根据地的财政管理	19
一、财政管理体制	19
二、财政管理制度	20
三、财政管理机构的设置	22
第十一节 解放战争时期人民政府财政管理	22
一、财政管理的统一	22
二、财政管理制度的完善	23
第十二节 新中国成立后财政管理体系的建立与发展	24
一、管理机构的设立	24
二、预决算管理制度的建立和预算管理体制	24
三、会计制度的颁布	25
四、财政部门对国营企业财务的管理	25
五、基建拨款制度	25
第十三节 计划经济时期的财政管理	26
一、机构的增减	26
二、财政管理体制	26

三、预算外资金的管理	27
四、会计制度	28
五、财政立法与监察	28
第十四节 社会主义市场经济下的财政管理体制与制度的改革	29
一、实行分税制的财政管理体制	29
二、继续深化工商税制改革	30
三、完善预算管理制度	31
四、改革国有资产管理体制	32
五、实行全新的财务会计制度	33
第二章 中国财政管理的机构	34
第一节 我国财政管理机构的现状	34
一、我国财政管理组织的结构形式	34
二、我国财政管理组织的形式	37
三、我国财政管理组织的运行机制	38
第二节 市场经济条件下财政管理机构的设置和要求	39
一、我国设置财政机构的特征	39
二、我国设置财政机构的要求	40
第三节 我国财政机构的改革和完善	40
一、职能调整	41
二、主要职责	42
三、内设机构	43
四、人员编制	45
第三章 财政所的财政管理	46
第一节 财政所财政管理概论	46
一、财政所建立的必要性	46
第二节 财政所建制与职责范围	48
一、财政所财政业务的特色	48
二、财政所的职责范围	49
第三节 财政所的规范化管理	50
一、新形势下财政所管理的主要特点	50

二、财政所规范化管理的重要意义	51
三、财政所规范化管理的作用	52
四、财政所规范化管理的基本内容	53
第四节 财政所管理的内容与体制	55
一、财政所管理的主要内容	55
二、财政所管理体制的形式	56
第五节 财政所管理的收支范围	56
第六节 财政所管理体制的形式	61
第七节 财政所预算管理	62
一、财政所预算管理体制形式	62
二、目前财政所预算管理体制实例	63
三、财政所的预决算管理	66
四、财政所预算管理	66
第四章 财政所所长与财政体制改革	73
第一节 财政体制改革概论	73
一、财政体制改革的指导思想	73
二、财政体制改革的必要性和紧迫性	76
三、财政体制改革的原则	79
四、改革财政体制的重点	81
五、财政体制改革采取的措施	86
第二节 分税制下的财政管理体制	87
一、建立分税制财政管理体制的原因	87
二、分税制改革的原则	89
三、分税制财政体制的几个方面	90
四、分税制方案的实施运作	91
五、分税制改革的有关政策	93
六、建设分税制改革的配套改革	94
七、分税制改革的特征	95
第三节 财政补贴制度改革	96
一、财政补贴制度改革的必要性	97
二、财政补贴的要求和领域	99

三、财政补贴制度改革的具体设想	100
四、进行财政补贴制度改革的配套建设	102
第四节 关于复式预算制度改革	103
一、复式预算的创立和完善	103
二、我国实行复式预算制度的理论依据	107
三、我国实行复式预算的益处	108
四、完善我国复式预算制度	109
五、全面实行复式预算所需要的配套改革	114
第五节 财政职能的调整和完善	117
一、改革开放以来财政职能的转变	117
二、财政职能的三个方面	118
三、转变财政职能的必要性	120
四、我国现行财政所处的特殊国情	121
五、转变财政职能的困难所在	123
六、调整和完善财政职能的思路	125

第二篇 财政所所长理论学习篇

第一章 概论	131
第一节 学习财政学的必要性	131
一、现实生活中的财政现象	131
二、对象和学习目的	132
第二节 财政学研究方法	133
一、以辩证唯物主义作为研究方法	133
二、以马克思主义的基本原理为指导	133
三、学点中国财政史	134
第二章 财政基本概念	136
第一节 财政内涵	136
一、财政是政府的经济行为	136
二、财政工作的领域	137

三、财政的特征	138
第二节 财政与国家的本质联系	140
一、财政伴随国家产生	140
二、财政伴随国家发展	141
三、我国财政发展概况	145
四、财政与国家本质联系	146
第三节 财政分配关系	147
一、国家与企业的分配关系	147
二、国家与行政事业单位的分配关系	149
三、国家与劳动者个人的分配关系	149
四、中央与地方的分配关系	150
第三章 财政的职能和作用	151
第一节 财政的职能	151
一、资源配置职能	151
二、收入调节分配职能	153
三、宏观经济调控职能	153
四、监督职能	153
第二节 财政的作用	154
一、保卫和巩固社会主义国家政权	154
二、建设和巩固社会主义经济基础，发展社会主义公有制经济，对非社会主义经济贯彻国家政策	154
三、对微观经济和宏观经济的调控作用	155
四、调节产业结构和调节物质利益	155
五、促进各项社会事业发展	156
六、促进国际经济、文化交流	156
第四章 财政支出	157
第一节 财政支出分类	157
一、“支出用途”标准	157
二、“费用”标准	158
三、“经济性质”标准	159
第二节 财政支出效益分析	160

一、财政支出的效益要求	160
二、“成本—效益”分析法	161
三、最低费用选择法	164
四、“公共劳务”收费法	165
第三节 投资性支出	166
一、投资相关概念的解析	166
二、投资和经济增长的关系	166
三、政府投资	168
四、农业投资	169
第四节 社会消费性支出	173
一、行政管理费和国防费	173
二、文教、科学、卫生事业费	176
第五节 社会保障支出和财政补贴	181
一、社会保障支出	181
二、财政补贴	184
第五章 财政收入	191
第一节 收入来源及其经济性质	191
一、收入来源	191
二、社会总产品价值构成和财政收入	192
三、财政来源的经济性质	193
四、其他财源	196
第二节 财政收入构成和筹集原则	197
一、财政收入构成	197
二、筹集原则	199
第三节 财政收入与国民收入	202
一、影响财政收入占国民收入比例的因素	202
二、财政收入占国民收入的比例变化	204
三、财政收入占国民收入比例的适度标志	206
四、财政收入的真实性	206
第四节 产业结构与财政收入	208
一、产业结构	209

二、产业结构与财政收入的关系	209
三、产业部门特点和财政收入的关系	211
第六章 财政政策	221
第一节 财政政策概述	221
一、财政政策的涵义	221
二、财政政策制定目标	222
三、财政政策执行手段	223
四、政策效应	226
第二节 财政政策分类	226
一、扩张性财政政策	226
二、紧缩性财政政策	228
三、均衡性财政政策	229
第三节 财政政策与货币政策配合	230
一、货币政策概述	230
二、财政政策与货币政策协调配合的必要性	233
三、财政政策与货币政策配合的几种模式	235
第七章 财政平衡	237
第一节 财政平衡和财政赤字	237
一、财政平衡的实质	237
二、我国的财政赤字	239
第二节 财政平衡论	241
一、我国的“三平”理论	241
二、我国关于财政赤字的讨论	242
第三节 财政的宏观调控	244
一、财政的宏观调控	244
第八章 财政管理体制	246
第一节 财政管理的重要意义	246
一、财政管理的概念	246
二、财政管理的重要意义	247
第二节 财政管理特性	248

一、宏观性	248
二、综合性	249
三、效益的双重性	255
第三节 财政管理体制回顾	257
一、高度集中,“统收统支”	258
二、“划分收支,分级管理”	258
三、“以收定支,五年不变”	259
四、“总额分成,一年一变”	260
五、财政收支包干	261
六、“收入按固定比例留成,超收另定分成比例,支出按指标包干”	262
七、“收支挂钩,总额分成”和试行“收支挂钩,增长分成”	262
八、“划分收支,分级包干”	263
第四节 财政管理体制改革的	264
一、深化财政体制改革的重要意义	264
二、财政管理体制改革的的主要内容	266

第三篇 财政所领导及自身建设篇

第一章 财政所所长的领导素质	273
第一节 政治思想品质	273
一、财政所所长的政治品质	273
二、财政所所长的思想作风	274
三、财政所所长的道德品质	275
第二节 统帅才能	276
一、全局观	276
二、决策力	278
三、进取心	280
四、唯才是举	279
第三节 知识结构	281
一、知识化和专业化是财政所所长的条件	281

二、财政所领导工作的专业知识要求	282
三、领导班子的合理知识结构	283
第四节 自然素质	284
一、身心健康	284
二、思维敏捷	285
三、合理的年龄结构	285
第二章 领导和决策	287
第一节 行政领导概述	287
一、行政领导的含义	287
二、关于领导	287
三、顾问	288
第二节 行政领导的功能	288
一、领导功能的含义	288
二、领导的特征	289
三、领导的作用	289
四、领导者效能	289
五、领导者功效的评判标准	290
六、领导体制	290
第三节 行政领导应具备的素质	290
一、哲学修养	291
二、思维方式	291
三、人才观	291
四、时间观	292
五、领导才能	292
六、领导作风	293
第四节 领导方式和方法	294
一、领导方式和方法概述	294
二、领导方式的类型	295
三、领导方法的种类	296
第五节 领导艺术	298
一、领导艺术的含义	298

二、平衡艺术·····	298
三、影响艺术·····	299
四、激励艺术·····	299
五、人际艺术·····	300
六、公关艺术·····	300
七、心理艺术·····	301
第六节 行政决策概述 ·····	301
一、行政决策的含义·····	301
二、行政决策的原则·····	301
三、行政决策主体·····	302
第七节 行政决策的类型、程序和方法概述 ·····	303
一、行政决策的类型·····	303
二、决策程序·····	304
三、决策过程理论·····	305
四、决策目标·····	305
五、决策系统·····	305
六、决策评价标准·····	306
七、行政决策方法·····	306
第八节 信息科学和行政决策的关系 ·····	308
一、信息科学在行政管理中的应用·····	308
二、决策与信息的关系·····	309
三、信息沟通理论·····	309
四、决策信息通道·····	310
第九节 行政决策与调查研究 ·····	310
一、调查研究的概念·····	311
二、调查研究方法·····	311
三、全面调查·····	311
四、典型调查·····	311
五、随机抽样调查·····	312
六、民意测验法·····	312
第十节 行政决策与预测 ·····	312