

2006

# 全国土地利用 变更调查报告

国土资源部地籍管理司

中国大地出版社

QUANGUO TUDI LIYONG BIANGENG DIAOCHA BAOGAO

# 全国土地利用 变更调查报告 2006

国土资源部地籍管理司

中国大地出版社  
· 北 京 ·

## 内 容 提 要

本书是国土资源部组织对全国 2006 年度土地利用变更情况进行调查后得出的调查结果, 内容包括全国土地变更调查情况总报告, 31 个省、自治区、直辖市的土地利用变化情况分析报告及有关土地变更调查工作的要求等。

本书可供国土资源管理人员阅读参考。

## 图书在版编目 (CIP) 数据

全国土地利用变更调查报告. 2006 年/国土资源部地籍管理司编. —北京: 中国大地出版社, 2007. 3

ISBN 978 - 7 - 80097 - 933 - 0

I. 全… II. 国… III. ①土地利用—调查报告—中国—2006 ②土地管理—调查报告—中国—2006 IV. F321. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 029105 号

---

责任编辑: 叶 丹 郝夏芸

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话: 010—82329127 (发行部) 010—82329008 (编辑部)

传 真: 010—82329024

印 刷: 北京北林印刷厂

开 本: 889mm × 1194mm 1/16

印 张: 16.75

彩 插: 32 页

字 数: 340 千字

版 次: 2007 年 3 月第 1 版

印 次: 2007 年 3 月第 1 次印刷

印 数: 1—2000 册

书 号: ISBN 978 - 7 - 80097 - 933 - 0/F · 201

定 价: 78.00 元

---

(凡购买本社图书, 如发现印装质量问题, 本社发行部负责调换)

## 全国土地变更调查工作掠影



全国地籍管理工作会议现场



负小苏副部长讲话



樊志全司长做工作报告



高延利副司长主持会议



负小苏副部长为全国地籍管理工作先进集体颁奖



全国地籍管理工作先进单位代表上台领奖



全国地籍管理工作先进个人代表上台领奖



全国土地变更调查汇总会现场



土地变更调查内业核查



土地变更调查内业核查





土地变更调查外业核查



土地变更调查外业核查

# 《全国土地利用变更调查报告 2006》 编辑委员会

主 编：樊志全

副 主 编：高延利 温明炬 顾炳中 谢俊奇

编委成员：沙志刚 张炳智 张阳阳 董北平

牛新萍 杨 地 赵 伟 吴初国

喻 锋 张 迪 刘延东 吴明辉

况海涛 孙 毅 刘顺喜 周连芳

曾 巍 梁 耘 辛丽璇 李 琪

杨祝晖 张 宁 胡碧霞

# 《全国土地利用变更调查报告 2006》

**组织单位：**国土资源部地籍管理司

**协作单位：**国土资源部信息中心

中国土地勘测规划院

各省、自治区、直辖市国土资源厅（国土环境资源厅、  
国土资源和房屋管理局、房屋土地资源管理局、规划和  
国土资源局）

# 国土资源部文件

国土资发〔2007〕43号

签发：孙文盛

---

## 国土资源部关于2006年度全国土地利用 变更调查结果的报告

国务院：

依据法律规定，我部对全国2006年度（2005年11月1日至2006年10月31日）土地利用状况进行了调查和逐级汇总（未包括香港、澳门和台湾地区）。现将全国土地利用变更调查结果及

有关情况报告如下：

## 一、土地变更调查开展情况

2006 年是国家实施“十一五”规划的第一年，准确的土地数据是全面掌握、分析全年用地情况的重要基础。各地高度重视 2006 年度土地变更调查工作，结合贯彻《国务院关于加强土地调控有关问题的通知》(国发〔2006〕31 号，以下简称《通知》)要求，周密部署、精心组织土地变更调查。经各级国土资源管理部门共同努力，按时、顺利完成了年度全国土地利用变更调查和逐级汇总工作。

为保证数据的准确性，针对数据审核、汇总中发现的问题，我部组织对 10 个省、市的变更调查结果进行了实地随机抽查，并运用遥感监测手段对 54 个 50 万人口以上城市进行了核查。从实地抽查和遥感监测核查情况看，2006 年度土地变更调查数据客观反映了全国土地利用变化情况，符合各地实际。

## 二、全国土地利用状况

截至 2006 年 10 月 31 日，全国 31 个省（区、市）土地调查面积中，农用地 98.58 亿亩，占 69.1%；建设用地 4.85 亿亩，占 3.4%；未利用地 39.17 亿亩，占 27.5%。

### （一）2006 年耕地状况

截至 2006 年 10 月 31 日，全国耕地面积 18.27 亿亩，比上年度末净减少了 460.2 万亩。全国人均耕地 1.39 亩。全国 25° 以上耕地面积为 6061.3 万亩。具体情况是：

1. 建设占用耕地 387.8 万亩。其中：当年建设占用耕地

251.0 万亩，比“十五”年均建设占用耕地减少24%；同时查出往年已经建设、未变更上报的建设占用耕地 136.8 万亩；

2. 灾毁耕地53.8 万亩，比“十五”年均数减少29%；

3. 生态退耕509.1 万亩，比“十五”年均数减少68%；

4. 因农业结构调整减少耕地60.3 万亩，比“十五”年均数减少77%。

以上四项共减少耕地1011.0 万亩。

5. 同期土地整理复垦开发补充耕地550.8 万亩，比“十五”年均数增加 29%。

## (二) 2006 年建设用地状况

截至2006年10月31日，全国建设用地4.85 亿亩，比上年度末净增加了660.3 万亩。具体情况是：

1. 建设用地增加770.9 万亩。其中建设占用农用地666.5 万亩，建设占用未利用地104.4 万亩。

(1) 当年新增建设用地493.0 万亩（建设占用农用地433.2 万亩、建设占用未利用地59.8 万亩），比“十五”年均新增建设用地减少25%。其中：新增独立工矿建设用地218.9 万亩，新增城镇建设用地111.1 万亩，新增村庄建设用地44.9 万亩，新增交通、水利等基础设施建设用地118.1 万亩。

(2) 往年建设、未变更上报的建设用地277.9 万亩。

2. 建设用地变为耕地48.4 万亩，变为其他用地62.2 万亩。

## (三) 2006 年未利用地状况

截至2006年10月31日，全国未利用地39.17 亿亩，比上年

度末净减少了871.2万亩。其中：通过开发、建设，未利用地变为农用地和建设用地1179.7万亩；由于自然灾害损毁等原因，农用地和建设用地变为未利用地308.5万亩。

### 三、情况与分析

2006年，国土资源系统坚持以科学发展观为统领，认真贯彻党中央、国务院关于国土资源工作的一系列重大部署，深化改革，狠抓落实，深入开展“完善体制、提高素质”活动，在保护资源、保障发展、维护权益、服务社会等方面，都取得了新的成效，实现了“十一五”良好开局。2006年土地变更调查结果表明：

#### （一）严格控制建设用地规模，促进经济社会又好又快发展

一是积极参与宏观调控，严把用地预审和审批关。我部落实国务院《通知》要求，2006年印发了《关于当前进一步从严土地管理的紧急通知》，适当放缓一般性建设项目用地审查报批节奏，制定了新的《禁止用地项目目录》和《限制用地项目目录》，并严格执行。全国共核减不合理建设用地9.2万亩。二是大力推进节约集约利用土地，鼓励使用存量建设用地。2006年全国利用存量土地在用地供应中的比重保持在50%以上。三是加强用地计划管理，规范农用地转用程序。2006年当年建设占用耕地251.0万亩，控制在年度用地计划之内；在违法用地等不利因素存在的情况下，农用地转用面积仍得到较好控制，当年实际占用农用地433.2万亩，略高于年度400万亩的用地计划。

在严格控制建设用地规模同时，积极保证合理的建设用地

需求。坚持“依法依规、从严从紧、有保有压、节约集约”的原则，统筹安排土地利用计划，符合国家产业政策和土地审批要求的重点建设项目用地，及时办理审查报批手续，促进产业结构优化。全年经我部审查报国务院审批的土地184.1万亩，其中单独选址建设项目用地154.1万亩、城市分批次建设用地30.0万亩。

### （二）加大补充耕地力度，建设项目用地占补平衡得到落实

2006年加大土地整理复垦开发投入力度，全年仅中央财政安排的投资项目有555个，总投资61.7亿元，计划新增耕地104.0万亩。2006年度全国通过土地整理复垦开发补充耕地550.8万亩，比“十五”年均数增加29%，其中整理补充耕地118.3万亩，比“十五”年均数增加36%。

同时我部印发了《耕地占补平衡考核办法》，大力加强建设项目占补平衡考核制度的落实。要求各地严格按照考核标准逐项对照，对与建设用地项目对应的补充耕地进行全面复核，我部进行抽查。2006年全国补充耕地面积比建设占用和灾毁耕地多109.2万亩，建设占用耕地总体上不仅实现了数量的占补平衡，而且质量由于采取措施逐步得到提高。

### （三）生态退耕面积大幅下降，但仍是耕地减少的主要因素

经实地调查，2006年全国生态退耕面积509.1万亩（退耕还林396.4万亩，还草112.1万亩，还湖0.6万亩），比“十五”年均退耕1613.0万亩有较大幅度的减少，减少68%。

随着生态退耕面积的减少，耕地净减少势头在2006年继续



趋缓。全国耕地面积净减少数量下降为460.2万亩，比“十五”期间年均净减少数量下降75%。但由于生态退耕减少耕地面积大，而且不能得到有效补充，生态退耕仍是耕地减少的主要因素。

同时值得注意的是，2006年我部生态退耕面积大于退耕还林计划。主要是一些往年退耕还林中林粮间作的，停止耕种后在2006年土地变更调查中由耕地变更为林地。据分析，这种情况还会持续几年，这将加大实现18亿亩耕地保有量目标的难度。如何合理安排好退耕还林计划，将是确保不越过18亿亩耕地这条红线面临的突出问题。

#### （四）违法用地仍数量较大，巩固土地市场治理整顿成果任务艰巨

2006年，我部对违法用地继续保持高压态势，及时印发《关于严明法纪坚决制止土地违法的紧急通知》，部省两级直接立案公开查处的力度明显加大，收缴土地15万亩；配合监察部门开展专项行动，重点查处了违反土地利用总体规划和国家产业政策批地、非法占用耕地等违法用地行为。

尽管采取了各种措施，违法用地仍数量较大。变更调查结果显示，2006年当年建设占用耕地面积中未批先建的有55.0万亩（其中独立工矿用地、公路、村庄分别占49%、21%、14%）。进一步巩固土地市场治理整顿成果任务还很繁重，必须继续坚持。