

广东青年工作丛书

广东新经济组织团建探索

共青团广东省委员会 编



广东人民出版社

广东青年工作丛书

广东新经济组织 团建探索

共青团广东省委员会 编

主 编：何少青

副 主 编：谭举正

编 委：熊文飙 陈宏宇 黄庆辉

学术指导：黄志坚 蔡 禾 周大鸣 谭建光

广东人民出版社

书 名	广东新经济组织团建探索
编 者	共青团广东省委员会
责任编辑	陈更新 周 杰
封面设计	李少文
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
经 销	广东省新华书店
印 刷	广东惠阳印刷厂
开 本	850×1168 毫米 32 开本
印 张	10.125 印张
字 数	210 千字
版 次	1999 年 9 月第 1 版第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-218-03135-8/D·335
定 价	16.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。

《广东共青团工作丛书》编委会

主 任：徐萍华

副主任：陈茂辉 钟万明 李 嘉 姚 康

编 委：林晓明 丁锦文 何少青 李 文 曾锦华

胡春龙 周海金 张春生 王雪莹

适应形势 改革创新 努力开创新经济组织 团建工作新局面

(序)

团中央书记处第一书记 周 强

伴随着我国改革开放的深入发展，乡镇企业、外商投资企业、股份制企业、私营企业和个体工商业等新经济组织迅速发展，成为广东社会主义市场经济的重要组成部分。

加强新经济组织团的建设，是建立社会主义市场经济体制过程中团建工作的一个全局性、基础性问题。在新的历史时期，高度重视和大力加强新经济组织团建工作，是摆在全团各级组织面前的一项重要而紧迫的任务。党的十五大对经济体制改革作出了重大的部署，阐明了社会主义初级阶段所有制结构及其多种实现形式。可以预见，随着我国经济体制改革的逐步深入，新经济组织将会进一步发展。如何团结凝聚进入新经济组织就业的青年劳动大军，培养他们成为合格的社会主义建设者，为我国的社会主义现代化建设作出新的贡献，已成为共青团工作的一项重要任务。这就要求各级团组织在实践中不断探索加强新经济组织团建工作的有效途径和方法。只有这样，共青团组织才能更好地担负起团结青

年、教育青年、服务青年的历史使命，在社会主义市场经济体制建立过程中发挥更大的作用，才能以崭新的面貌团结带领广大团员青年迈入 21 世纪。

改革开放以来，广东各级团组织适应形势发展需要，大胆改革创新，对新经济组织团建工作进行了有益的探索和实践，取得了一定的成效。在指导思想上，坚持以邓小平理论为指导，解放思想，从实际出发，大胆探索，创造性地开展工作；在组织设置上，打破与行政设置对口的传统做法，探索出具有开拓和启发意义的团建模式；在工作内容上，坚持服务企业发展，服务青年利益，服务精神文明建设；在活动方式上，适应企业的实际，灵活多样，讲求实效。这些有益的实践和探索，给我们以深刻的启示：在发展社会主义市场经济的进程中，必须适应形势的需要，进一步解放思想，用改革的精神研究新情况、解决新问题；随着青年劳动力的流向多样，流量增多，必须坚持从实际出发，灵活设置团组织，逐步建立起灵活多样的组织体系；着眼于青年成长成才的多元化需求，必须提供多渠道、多层次、多方位的服务，逐步构建起满足青年基本需求，功能和手段相对完备的青年服务体系。

共青团广东省委在深入调查研究的基础上，编辑出版了《广东新经济组织团建探索》一书，既认真总结了十几年来的工作经验，又邀请了一批专家学者进行理论研究，并提出具有指导性的意见。此书集理论探索、工作指导、经验总结于一体，内容丰富，重点突出，富有新意，是近年来共青团工作实践和理论探索的一部力作，读后，使人开阔眼界，感到振奋，建议团干部读一读这本书，从中获得启迪。

党的十五大和团的十四大的召开，给共青团工作提供了难得的发展机遇，同时也提出了更高的要求。希望广东各级团组织、团干部以及青年理论研究者，在邓小平理论和党的十五大精神指引下，按照党对共青团的要求，继续发扬实事求是的精神，大胆探索，改革创新，为推动共青团事业的发展作出新的贡献。

目 录

序	团中央书记处第一书记 周 强 (1)
---------	--------------------

工作指导

解放思想 开拓创新 推动新经济组织团建工作的新发展	共青团广东省委书记 徐萍华 (3)
贯彻落实十五大精神 抓住机遇实现新突破	中共广东省委组织部副部长 劳文浩 (8)
深化企业改革 增创体制新优势	原广东省体改委副主任 黄 挺 (18)
以党的十五大精神为指针 切实加强企业党建工作	中共广东省委组织部办公室主任 万东明 (28)

理论探索

广东新经济组织团建工作的实践与思考	何少青 (39)
新经济组织团的建设探析	黄志坚 (50)
论十五大精神对加强新经济组织团建工作 的指导作用	黎 鹤 (57)
社会结构转变与新经济组织中的青年工作	蔡 禾 (64)
新经济组织青年利益变化与团工作对策	谭建光等 (71)
关于新经济组织青年思想政治工作的思考	杜新山 (80)
外来工管理模式与新经济组织团建形式及 作用初析	曾锦华 (88)

乡镇企业建团的思考·····	孙浩平 (98)
----------------	----------

工作经验

运用社会化手段 多层次、多渠道、多形式探

索新经济组织团建新路子 ···	共青团深圳市委员会 (109)
-----------------	-----------------

立足企业发展 服务青年成才

·····	共青团东莞市委员会 (115)
-------	-----------------

大企业集团团组织实践 ·····	共青团惠州市委员会 (124)
------------------	-----------------

适应农业产业化发展要求 探索农村团建新路子

·····	共青团云浮市委员会 (130)
-------	-----------------

针对外来青工特点 探索外来青工团建新路

·····	共青团广州市东山区委员会 (137)
-------	--------------------

推行村建团委 加强基层团建

·····	共青团深圳市龙岗区委员会 (145)
-------	--------------------

成立“三资”企业团工委 扎扎实实抓好团建

·····	共青团汕头市龙湖区委员会 (153)
-------	--------------------

抓好私营企业建团试点工作 不断拓宽团工作新领域

·····	共青团惠东县委员会 (160)
-------	-----------------

创建文明宿舍 服务外来青工

·····	共青团佛山市城区委员会 (166)
-------	-------------------

适应形势 调整策略 积极探索团建工作新路子

·····	共青团顺德市委员会 (171)
-------	-----------------

依托市场管理 探索个体团建新路

·····	共青团遂溪县委员会 (182)
-------	-----------------

农村变迁中的团建工作与青年服务探索

——对深圳市龙岗区的调查分析

·····	共青团深圳市龙岗区委员会 (186)
-------	--------------------

适应新形势 探索新思路 实践新方法	
——东莞市长安镇外资企业团建工作的做法	
..... 共青团东莞市长安镇委员会	(199)
适应经济发展需要 抓好社区建团工作	
——共青团中山市西区委员会社区建团工作探索与体会	
..... 共青团中山市西区委员会	(205)
积极探索乡镇新经济组织团建工作新路子	
..... 共青团台山市都斛镇委员会	(211)
服务外来青工 创社区建团新路子	
..... 共青团深圳宝恒工人服务有限公司委员会	(217)
抓好“人才库”活动 提高企业团组织地位	
... 共青团珠海丽珠医药集团股份有限公司委员会	(223)
大胆探索 开创个协团建工作新局面	
..... 共青团深圳市罗湖区个体劳动者协会总支	(229)

文献选编

经济体制改革和经济发展战略	
(党的十五大报告节选)	(239)
增创发展新优势 确保经济持续快速健康发展	
(广东省第八次党代会工作报告节选)	(244)
团中央关于加强新经济组织团的建设的意见	
(中青发〔1995〕16号)	(252)
团广东省委关于加强新经济组织团建工作的意见	
(团粤字〔1998〕1号)	(260)
团广东省委关于加强流动团员管理的实施意见	
(团粤字〔1998〕2号)	(267)

中共广东省委组织部、团广东省委关于在党建 工作中进一步加强团的建设的若干意见 (团粤联字〔1995〕6号)	(274)
广东省总工会、团广东省委关于加强合作 加快 在新经济组织中建立工会和共青团组织的意见 (粤工总字〔1995〕59号 团粤字〔1995〕6号	(280)
中共广东省委办公厅印发《关于现代企业制度试点企 业党组织工作的意见》和《关于现代企业制度试点 企业工会和职工民主管理工作的意见》的通知 (粤办发〔1995〕2号)	(283)
广东省企业职工劳动权益保障规定 (1994年1月18日广东省第八届人民代表大会常务 委员会第六次常委会通过)	(292)
劳动部关于加强外商投资企业和私营企业劳动管理 切实保障职工合法权益的通知 (劳部发〔1994〕118号)	(297)
外商投资企业劳动管理规定 (劳部发〔1994〕246号)	(301)
后记	(308)

工 作 指 导

解放思想 开拓创新 推动新经济 组织团建工作的新发展

共青团广东省委书记 徐萍华

改革开放 20 年来，广东经济发展最显著的一个特征就是打破了单一公有制经济格局，大力发展以乡镇企业、股份制企业、外资企业、私营企业、个体工商业和混合型企业等为主的新经济组织，公有经济和非公有经济共同创造了广东的经济繁荣。经济结构的变化必然引起社会生活一系列的改变，当然也包括了对团工作提出了新的课题。从现状和发展趋势来看，新经济组织团建问题已成为我省各级团组织关注的重点和难点。解决这一问题的关键在于正确把握新经济组织团建的思路目标，在此前提下，以改革的精神研究和探索新形势下新经济组织建团的新途径、新方法，提高建团率，不断扩大团组织的影响，增强团组织对新经济组织青年的凝聚力和吸引力。

一、充分认识加强新经济组织团建工作的重要性

据有关方面资料统计，到 1997 年末，全省在工商部门登记注册的外商投资企业有 59040 家；在全省工业总产值

中，以混合型经济及外商投资企业为主的其他经济类型工业占六成多；个体经济 147.5 万户，私营企业 12 万多户，社会消费品零售总额达 1238 亿元，占全省比重为 42.4%。新经济组织的产值已经成为全省经济的重要组成部分。

党的十五大和省八次党代会的召开为新经济组织创造了更大的发展空间。党的十五大在经济体制改革方面取得重大突破，明确提出公有制为主体、多种所有制经济共同发展是我国社会主义初级阶段的一项基本经济制度，首次提出了公有制实现形式可以而且应当多样化。省的八次党代会按照党的十五大确定的改革方向，提出要积极探索公有制的多种实现形式，大力发展股份制、股份合作制，进一步鼓励、扶持和引导三资企业、个体私营企业、民营科技企业健康发展。这就为我省新经济组织创造了发展的环境，使其呈现迅速发展的势头，其经济地位也必将日益重要。

随着新经济组织的蓬勃发展，越来越多的青年进入新经济组织就业，成为广大农村和城市青年的聚集点。据统计，我省各种新经济组织企业中从业人数达 2000 万人以上，其中八成以上是青年，可以说，新经济组织的员工队伍主体是青年。共青团要团结和带领青年在改革开放和发展社会主义市场经济中发挥作用，新经济组织中这批数量庞大的青年群体是共青团不可忽视的工作对象和主要队伍。加强新经济组织团建的建设，构建起共青团联系这一领域广大青年的纽带，是摆在共青团组织面前的迫切和重要的课题。而且由于新经济组织中的青年来源结构多元，除了部分具有高学历和科技人才之外，多数还是来自内地或贫困落后的农村。他们的观念和素质与新形势下的经济社会发展要求会有所差距。如果

不注意及时调整和有效协调，会给企业及当地带来一些负面的影响，如劳资纠纷、社会秩序等问题。客观地说，这些新经济组织的外来青年需要共青团组织或其他部门为他们提供帮助。因此，加强新经济组织团建工作，帮助企业青年提高思想道德和技术文化素质，组织企业青工围绕企业的技改挖潜、减亏增效和活跃企业文化等方面发挥作用，这不仅体现了共青团组织服务青年的宗旨，而且也有效地发挥了共青团组织服务经济建设大局，促进社会进步发展的积极作用。从这个意义上来说，我们要从贯彻党的十五大精神，促进改革开放和经济建设的高度来认识加强新经济组织团建工作的重要意义和现实作用。

二、解放思想，积极探索新经济组织团建的新路子

党的十五大提出了公有制实现可以而且应当形式多样化，客观上要求团组织在教育和服务青年的实现形式上也应当多样化。新经济组织的团建工作，存在许多困难，其所有制、领导体制、经营管理方式、分配制度、人员构成等都有别于计划经济体制下的传统国有企业。在这种新体制中开展新经济组织团建，尤其需要我们解放思想，迎难而上，用改革的精神来研究和推动工作，在观念上要打破封闭和教条式的思维方式，实现思维方式的科学化和开放性的转变；在体制上要摆脱计划经济时代模式的束缚，实现适应市场经济的运作机制的转变；在方式方法上要改变形式主义和一成不变的僵化，实现灵活、多样和实效的转变。这几年团工作的实践也证明了，各级团组织在探索新经济组织团建工作时，哪

里敢于解放思想，实事求是，哪里的新经济组织团建工作就做得好，就能闯出新路，创出经验。

当前，要进一步推动新经济组织团建的新发展，重点应把握三条原则：

一是坚持“三个着眼于”的原则。江泽民同志十五大报告中讲到学风问题时说，我们“一定要以改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际问题的理论思考，着眼于新的实践和新的发展。”这是马克思主义的正确学风，也是我们推进新经济组织团建工作的重要指导思想。新经济组织团建理论的研究，要减少诠释性功夫，多些对实际问题提出新的理论概括；新经济组织团建理论的运用，要克服理论与现实“两张皮”现象，贴近改革和建设的新实践；在新经济组织团建工作的实际操作上，更要克服单一陈旧的模式，突出时代特征的新创造。

二是坚持“三个有利于”的原则。要按客观实际和规律开展新经济团建工作。新经济组织企业类型多样、情况复杂，不同企业建团的方式都会有所不同。因此，我们要从实际出发，把握住新经济组织的经济成分、体制构成的特殊性这个最大的实际。从过去几年的工作来看，乡镇企业、股份制企业建团相对容易，可以把之作为新经济组织建团的工作重点，外商投资企业、私营企业和个体工商业则往往由于业主对团组织存在怀疑、顾虑甚至排斥的思想，是新经济组织建团的难点所在。对于那些应建团组织但由于种种原因和困难，一时建不了的，我们尤其需要结合实际，采取灵活多种的方式，循序渐进，逐步突破。要突破以行政隶属关系作为