

湖南省机关事业单位  
保险福利与退(离)休工作  
实用手册

湖南省人事厅保险福利处 编写

中南工业大学出版社

# 湖南省机关事业单位保险福利与退(离)休工作实用手册

湖南省人事厅保险福利处 编写

责任编辑:彭达升

\*

中南工业大学出版社出版发行

长沙市天心区井岗印刷厂印装

湖南省新华书店经销

\*

开本:787×1092 1/32 印张:16 字数:356千字

1999年10月第1版 1999年10月第1次印刷

印数:0001-5100

\*

ISBN 7-81061-165-8/F·034

定价:40.00元

---

本书如有印装质量问题,请直接与承印厂家调换

厂址:湖南长沙

邮编:410004

主 编：汪伏龙

副 主 编：李金玉  
陈明星  
黄鸿生  
马跃如

## 序 言

机关事业单位保险福利和退（离）休工作，关系到职工的切身利益。认真落实机关事业单位工作人员的保险福利待遇，既是党的宗旨与群众观点的具体体现，也是社会主义制度的本质要求。机关事业单位的工作人员，肩负着行使国家权力，对整个社会进行有效管理和服务的重任。落实国家对他们的保险福利政策，充分体现国家对机关事业单位工作人员在经济上的帮助和生活上的关心，对于调动他们的工作积极性、创造性，维护社会稳定，促进经济和社会发展，具有十分重要的意义。

中华人民共和国成立以来，国务院、省人民政府高度重视这一工作，制定了一系列的政策规定，充分体现了党和国家对机关事业单位工作人员的重视与关心。但是，由于我国现行的保险福利和退（离）休制度，是以单项法规的形式逐步建立的，不仅出台的政策规定多，而且时间跨度也比较大，这样，给新从事这项工作的同志带来了在操作上的很多具体困难。今年年初的时候，保险福利处研究工作，有同志提出，机构改革在即，随着人员分流和岗位轮换，从事保险福利和退（离）休工作的人员将有较大变动，如何使新接手的同志尽快熟悉业务，开展工作，保证政策的连续性，很有必要挖掘大家的经验和智慧，编写一本《湖南省机关事业单位保险福利与退（离）休工作实用手册》，作为从事这项工作多年的

老福利工作者呈交给党和国家的一份奉献。对保险福利处同志们的出发点和事业心，我理所当然地给予了支持。

经过保险福利处同志们几个月的加班加点，一本《湖南省机关事业单位保险福利与退（离）休工作实用手册》的清样摆到了我的案前。细读之余，感到此书有以下几个明显特点：一是新，即形式新颖，对每一个问题，皆采用直接引用文件条文的形式予以解答，不另加阐述，引文以最新发布政策法规为依据，对已过时的文件条文不再引用。为便于读者查阅，还将保险福利和退（离）休业务中的骨干文件，附录于后。二是实，即讲究实用，结合工作实践提出问题，分退（离）休、退职，工龄，工伤，死亡，节假，津贴、补贴，其他福利等7个部分，一一予以解答，具有较强的可操作性，在工作中用得着。三是全，即较系统全面，凡涉及机关事业单位保险福利和退（离）休业务的主要内容，都分门别类地概括进来了。为使读者对此项业务工作有一个比较系统、比较全面的了解，《湖南省机关事业单位保险福利与退（离）休工作实用手册》分机关事业单位工作人员退休政策及操作、保险和生活福利两部分，作了政策性的概述。四是深，即深入浅出，有针对性地对工作实践中出现的各种具体问题，力求将政策法规讲深讲透，使读者一目了然。五是准，即严格查证，反复核对，将文件标题、文号及行文机关逐一标明，引文确凿。《湖南省机关事业单位保险福利与退（离）休工作实用手册》具有的这些特点，表明它对人事工作者来说，是一本必读的业务知识书；对从事保险福利和退（离）休工作的专业人员来说，又是一本必备的工具书。我相信，它的编辑出版，对提高从事保险福利和退（离）休工作人员的政策

水平，进一步做好新形势下的保险福利和退（离）休工作，将起到重要作用。

这里，我也要向读者说一句：“实用手册”不是“政策大全”，从事这方面工作的同志，在熟悉这本“手册”的同时，仍应认真学习中央、国家有关这方面的方针政策，要从对整体政策的理解和把握上去做好具体执行落实工作。任何一本“实用手册”，都是一定历史过程中的产物。事物在发展，时代在前进。随着我国社会主义市场经济体制的建立和人事制度的深化，新的政策规定必定会不断产生。从事这方面工作的同志，一定要认真学习和坚决贯彻执行党和国家颁发的新政策、新规定。

罗和秋

1999年5月

# 目 录

## 退（离）休、退職

- 一、退（离）休、退職条件 ..... (1)
- （一）退（离）休、退職概念 ..... (1)
- （二）干部离休条件 ..... (1)
- （三）干部退休条件 ..... (11)
- （四）工人退休条件 ..... (12)
- （五）国家公务员退休条件 ..... (12)
- （六）退職条件 ..... (13)
- （七）职业病退休 ..... (13)
- （八）高级专家退休 ..... (14)
- （九）杰出高级专家退休 ..... (15)
- （十）女性高级专家退休 ..... (16)
- （十一）县（处）级女干部退休 ..... (16)
- （十二）地市（厅局）级以上干部退休 ..... (16)
- （十三）中医药人员退休 ..... (17)
- （十四）中小学骨干教师退休 ..... (18)
- （十五）任届未滿时到达退休年龄的干部退休 ..... (18)
- （十六）归侨退休 ..... (19)
- （十七）来华定居工作的专家退休 ..... (19)
- （十八）受行政处分的公务员能否办理退休手续 ..... (19)

(十九) 退休时出生日期的认定 .....	(20)
(二十) 退(离)休、退职时的工龄计算 .....	(21)
二、退(离)休、退职待遇 .....	(21)
(一) 政治待遇 .....	(21)
(二) 生活待遇 .....	(27)
三、退(离)休审批 .....	(63)
(一) 审批权限 .....	(63)
(二) 审批程序 .....	(68)
(三) 审批注意事项 .....	(70)
四、退(离)休安置和管理服务 .....	(72)
(一) 退(离)休安置原则 .....	(72)
(二) 退(离)休易地安置 .....	(72)
(三) 退(离)休管理机构及人员配备 .....	(74)
(四) 退(离)休人员活动场所的设立 .....	(75)
(五) 退(离)休人员的慰问 .....	(76)
(六) 退休管理经费和活动经费 .....	(77)
(七) 退休人员犯了错误的处理 .....	(77)
(八) 退(离)休人员参与经济活动、兴办经济实体的规定 .....	(78)
(九) 退(离)休专业技术人员受聘于他单位,向原单位 借阅图书资料的规定 .....	(79)
(十) 退(离)休人员受聘期间,工伤事故的处理 .....	(79)
(十一) 退(离)休人员科研成果的申报 .....	(80)
(十二) 因病、工伤致残而退休的人员从事经济活动的 规定 .....	(80)
(十三) 退(离)休人员出国出境 .....	(80)



# 工 龄

一、连续工龄与革命工作年限的划分	(89)
(一) 工龄的概念	(89)
(二) 革命工作年限的概念	(89)
(三) 连续工龄与革命工作年限的关系	(90)
二、建国后工龄计算	(91)
(一) 调动工作的工龄计算	(91)
(二) 职工间断工作后的工龄计算	(104)
(三) 病假期间的工龄计算	(109)
(四) 学习期间的工龄计算	(111)
(五) 革命军人的军龄与转业、复员后的工龄计算	(133)
(六) 教师的工龄计算	(147)
(七) 剧团艺人和专业运动员的工龄计算	(152)
(八) 卫生医务人员的工龄计算	(155)
(九) 乡镇干部的工龄计算	(161)
(十) 原城镇下乡插队知青的工龄计算	(167)
(十一) 归侨职工的工龄计算	(173)
(十二) 工商业者、私方人员、小商小贩和独立劳动者的 工龄计算	(179)
(十三) 临时工、合同工、季节工、轮换工、“亦工亦 农”人员、农场员工的工龄计算	(186)
(十四) 落实政策人员的工龄计算	(190)
(十五) 曾在敌伪、国民党政府机关工作的人员的工龄 计算	(197)

(十六) 受处分人员的工龄计算	(203)
(十七) 从事井下、高温和有毒有害工种人员的工龄计算	(210)
(十八) 其他工龄计算	(214)
<b>三、建国前革命工作年限计算</b>	(216)
<b>四、工龄审批</b>	(242)
(一) 建国前革命工作年限审批	(242)
(二) 建国后革命工作年限审批	(244)

## 工 伤

<b>一、因工与非因工的划分</b>	(246)
<b>二、工伤、职业病、血吸虫病致残程度鉴定</b>	(250)
(一) 工伤致残等级评定	(250)
(二) 职业病致残等级评定	(250)
(三) 血吸虫病致残程度鉴定	(254)
(四) 三年后申请补办评残手续的规定	(254)
(五) 鉴定要求	(254)
<b>三、湖南省实行定点医疗技术鉴定的具体规定</b>	(255)
(一) 工伤	(255)
(二) 职业病	(255)
(三) 血吸虫病	(256)
<b>四、因工负伤致残人员的保险福利待遇</b>	(256)
(一) 医疗待遇	(256)
(二) 伤残保健金和伤残抚恤金	(257)
(三) 伤残人员护理费标准	(260)
(四) 伤残人员符合享受优异退休待遇的具体规定	(261)

(五) 职业病待遇	(261)
(六) 血吸虫病待遇	(263)
(七) 费用开支	(264)
(八) 在非政府人事、民政部门办理工伤、职业病、血吸虫病医疗技术鉴定的人员,享受保险福利待遇的规定	(264)
(九) 外派劳务人员工伤保险待遇	(265)
五、审批手续	(265)

## 死 亡

一、因工与非因工死亡的区分	(266)
(一) 因工死亡	(266)
(二) 正常死亡	(266)
(三) 非正常死亡	(266)
二、死亡待遇	(268)
(一) 丧葬费	(268)
(二) 一次性抚恤金	(269)
三、遗属生活困难补助	(273)
(一) 范围和条件	(273)
(二) 补助标准	(274)
(三) 离休干部遗孀补助	(275)

## 节 假

一、周休息日	(276)
二、年休假	(277)

（一）休假条件	（277）
（二）休假天数	（277）
（三）有关年休假具体问题的处理	（277）
<b>三、法定假</b>	<b>（278）</b>
（一）全国法定假日	（278）
（二）部分公民放假的节日及纪念日	（278）
（三）少数民族习惯节日	（279）
<b>四、探亲假</b>	<b>（279）</b>
（一）探亲范围与条件	（279）
（二）探亲假期及若干具体问题的处理	（286）
（三）探亲期间的工资待遇	（288）
（四）探亲路费的报销	（289）
（五）军人家属探亲	（293）
（六）退（离）休、退職人员探亲	（294）
（七）受处分人员、刑满留场人员及劳教、劳改、在押人 犯亲属探亲	（296）
（八）出国援外人员探亲	（298）
（九）出国留学人员探亲	（298）
（十）港澳同胞眷属职工探亲	（302）
（十一）台胞、台属职工探亲	（303）
（十二）归侨、侨眷职工探亲	（307）
（十三）来华定居专家探亲	（314）
（十四）外籍职工探亲	（314）
（十五）其他人员探亲	（315）
<b>五、病假</b>	<b>（317）</b>
（一）病假期间的生活待遇	（317）

(二) 省级以上劳动模范病假期间生活待遇·····	(320)
(三) 癌症、重性精神病患者的生活待遇·····	(321)
<b>六、产假</b> ·····	(321)
(一) 产假天数·····	(321)
(二) 怀孕流产假期·····	(322)
(三) 产假期间工资计发·····	(322)
(四) 怀孕期、产期和哺乳期间有关问题的规定·····	(323)
<b>七、婚丧假</b> ·····	(326)

## 津贴、补贴

<b>一、普通津(补)贴</b> ·····	(329)
(一) 1993年我省机关、事业单位工改后统一规范保留的津(补)贴、奖金·····	(329)
(二) “误餐”补贴·····	(330)
(三) 机关、事业单位工作人员生活补贴·····	(330)
<b>二、行业津(补)贴</b> ·····	(331)
(一) 人民警察警衔津贴·····	(331)
(二) 公安干警值勤岗位津贴·····	(332)
(三) 人民法院办案人员岗位津贴·····	(333)
(四) 人民检察院办案人员岗位津贴·····	(333)
(五) 海关工作人员岗位津贴·····	(334)
(六) 审计人员工作补贴·····	(335)
(七) 监察、纪检部门人员外出办案补贴·····	(335)
(八) 信访工作人员津贴·····	(335)
(九) 政法委工作人员津贴·····	(336)

(十) 税务部门工作人员税务征收津贴·····	(337)
(十一) 我省援藏干部补贴·····	(337)
(十二) 教龄津贴·····	(338)
(十三) 护龄津贴·····	(338)
(十四) 班主任津贴·····	(339)
(十五) 特级教师津贴·····	(340)
(十六) 特殊教育补贴·····	(340)
(十七) 从事聋哑手语翻译人员津贴·····	(341)
(十八) 环境保护监测津贴·····	(341)
(十九) 农业单位有毒有害津贴和畜牧兽医医疗卫生 津贴·····	(342)
(二十) 艰苦地震台站津贴·····	(342)
(二十一) 环境卫生津贴·····	(342)
(二十二) 城市下水道工人津贴·····	(343)
(二十三) 殡葬工作人员津贴·····	(343)
(二十四) 工读学校津贴·····	(344)
(二十五) 部分退(离)休专家生活补贴·····	(344)
<b>三、离休干部特殊补贴</b> ·····	<b>(345)</b>
(一) 健康疗养补贴·····	(345)
(二) 抗日战争时期及其以前参加革命工作的离休干部增 发生活补贴·····	(345)
(三) 因瘫痪等原因生活不能自理护理费·····	(346)
(四) 建国前参加革命工作, 建国后退职的干部生活 补贴·····	(347)
(五) 配偶无固定收入人员生活补贴·····	(347)
(六) 其他离休干部护理费和特需费·····	(347)

(七) 附：医疗费报销·····	(348)
------------------	-------

## 其他福利

一、职工福利费·····	(349)
(一) 福利费提取标准和使用范围·····	(349)
(二) 省直机关福利费·····	(350)
(三) 机动福利费·····	(350)
二、健康检查疗养·····	(351)
(一) 干部健康体检·····	(351)
(二) 干部健康检查疗养制度·····	(351)

## 机关事业单位保险福利政策概述

机关事业单位工作人员退休政策及操作·····	(353)
机关事业单位工作人员保险和生活福利·····	(376)

## 附：主要政策文件选录

一、国务院关于颁发《国务院关于安置老弱病残干部的暂行办法》和《国务院关于工人退休、退职的暂行办法》的通知 国发〔1978〕104号·····	(399)
二、中共湖南省委组织部、湖南省人事厅关于印发《湖南省国家公务员退（离）休实施意见》的通知 湘人发〔1996〕63号·····	(411)

- 三、中共湖南省委组织部、湖南省人事厅关于印发《湖南省事业单位工作人员退（离）休、退职管理实施意见》的通知  
湘人发〔1996〕107号 …………… (415)
- 四、中共湖南省委组织部、湖南省人事厅关于抓紧办理省管干部退（离）休手续有关问题的通知  
湘组通〔1998〕20号 …………… (420)
- 五、国务院发布《国务院关于高级专家离休退休若干问题的暂行规定》的通知  
国发〔1983〕141号 …………… (422)
- 六、湖南省劳动人事厅转发劳动人事部《关于印发两个“说明”的通知》  
湘劳人险〔1984〕165号 …………… (425)
- 七、中共湖南省委组织部、湖南省人事厅、湖南省公安厅关于办理干部退（离）休手续时认定出生日期问题的通知  
湘组通〔1990〕44号 …………… (427)
- 八、中共湖南省委组织部、湖南省人事厅关于机关、事业单位1993年10月1日以后退休人员退休费计发问题的通知  
湘人险〔1995〕92号 …………… (429)
- 九、湖南省人事厅、中共湖南省委组织部、湖南省财政厅、湖南省卫生厅关于加强我省党政机关、事业单位退休干部管理工作的意见  
湘人险〔1989〕58号 …………… (432)
- 十、中共中央组织部、劳动人事部印发《关于确定建国前干部参加革命工作时间的规定》的通知



- 中组发〔1982〕11号…………… (436)
- 十一、中华人民共和国劳动保险条例实施细则  
修正草案(摘录)…………… (442)
- 十二、全国总工会劳动保险部有关工龄计算  
问题解答(摘录)…………… (444)
- 十三、湖南省人事厅、湖南省卫生厅关于我省事业单位  
工作人员工(公)伤和职业病、血吸虫病致残程  
度鉴定问题的通知  
湘人发〔1996〕77号…………… (456)
- 十四、民政部优抚局关于现役军人、人民警察、机关  
工作人员因公牺牲范围的意见  
〔82〕民优字第115号…………… (461)
- 十五、民政部关于军人、机关工作人员因交通事故死  
亡的抚恤问题的通知  
民〔1982〕优37号…………… (462)
- 十六、湖南省人事厅、湖南省财政厅关于国家机关、事业  
单位工作人员死亡后遗属生活困难补助问题的通知  
湘人险〔1992〕75号…………… (463)
- 十七、湖南省人事厅、湖南省财政厅关于提高国家机关、  
事业单位工作人员死亡后遗属生活困难补助费标  
准的通知  
湘人发〔1997〕170号…………… (466)
- 十八、人事部关于印发《国家机关、事业单位贯彻〈国务  
院关于职工工作时间的规定〉的实施办法》的通知  
人薪发〔1995〕32号…………… (468)
- 十九、中共湖南省委办公厅、湖南省人民政府办公厅关于