

• 全国院校一级岗位培训统编教材 •



共青团基层  
团委工作  
概要

大学出版社

全国院校团干部一级岗位培训统编业务教材

# 共青团基层团委 工作概要

团干部一级岗位培训业务教材编委会

同济大学出版社

## 内 容 提 要

本书是全团院校统编的全国团干部一级岗位培训业务教材，内容遍涉青年运动与共青团、团的基层建设、青年和团员的思想教育，团基层干部的修养和基层组织活动、青年的智力开发、群众文化活动、青年身心健康和生活指导、青年社会公益活动、青少年保护工作、违法犯罪青年工作和少先队工作等。书中理论与实例并举，概括了近十年来共青团基层团委工作的基本经验，文字清逸流畅，既是一本统编教材，也是一本内容翔实的青年工作工具书。

责任编辑 田家骅

封面设计 王松鹤

### 共青团基层团委工作概要

王 敏 吕宜明 主编

同济大学出版社出版发行

(上海四平路 1239 号)

上海青年文化服务社印刷

开本 787×1092 1/32 印张 8.125 字数 200 千字

1990 年 12 月第 1 版 1990 年 12 月第 1 次印刷

印数 1-5000 册 定价：3.50 元

ISBN 7-5608-0759-3 / D · 28

## 编委会成员

(以姓氏笔划为序)

亢光甫 王 敏 田志华 吕宜明  
吕海滨 辛维修 张合龙

主 编

王 敏 吕宜明

审 订

黄志坚

编著者

(以姓氏笔划为序)

孔淑娟	亢光甫	王 良	王 敏	田志华	包志勤
兰淑真	乐嘉勇	庄音豪	吕宜明	吕海滨	辛维修
张正权	张合龙	张晓雷	杨亚军	林邦国	钱崇贤
梁泽明	颜世明	裴瑾霖			

## 参加本书编著的院校

(以国家行政区域划分编号为序)

中国青年政治学院

天津市团校

上海青年管理干部学院

江苏青年管理干部学院

山东青年管理干部学院

河南省团校

贵州省团校

甘肃省团校

青海省团校

徐州市团校

苏州市团校

济南市团校

青岛市团校

成都市团校

# 目 录

绪论	1
一、团的基层组织的地位与作用	1
二、团的基层组织的主要任务	3
三、团的基层工作的基本原则	6
四、团的基层干部的工作职责	11
<b>第一章 青年</b>	<b>14</b>
第一节 青年概述	14
第二节 青年生理发展的过程和特点	20
第三节 青年心理发展的过程和特点	23
<b>第二章 青年运动与共青团</b>	<b>33</b>
第一节 青年运动	33
第二节 共青团	39
<b>第三章 团的基层组织</b>	<b>52</b>
第一节 团的基层组织的结构	52
第二节 团的基层组织的选举产生	57
第三节 团的基层组织与其他组织的关系	59
<b>第四章 团的基层建设</b>	<b>62</b>
第一节 团的基层建设方针	62
第二节 基层团委领导班子建设	66
第三节 团支部书记的选拔、管理和培训	70
第四节 团的基层组织的阵地建设与活动经费	73
<b>第五章 团员队伍建设</b>	<b>78</b>
第一节 团员发展	78

第二节	团员教育 .....	82
第三节	团员管理 .....	85
<b>第六章</b>	<b>团的基层干部修养 .....</b>	<b>92</b>
第一节	团的基层干部修养的基本要求 .....	92
第二节	团干部修养的方法 .....	100
<b>第七章</b>	<b>团的基层组织的活动 .....</b>	<b>103</b>
第一节	团的基层组织活动的重要作用 .....	103
第二节	团的基层组织活动的特点和主要内容 .....	105
第三节	团的基层组织活动的设计与组织 .....	107
<b>第八章</b>	<b>青年思想政治教育 .....</b>	<b>112</b>
第一节	青年思想政治教育概述 .....	112
第二节	青年思想政治教育的内容 .....	116
第三节	青年思想政治教育的原则 .....	122
第四节	青年思想政治教育的方式方法 .....	125
<b>第九章</b>	<b>团的生产活动 .....</b>	<b>128</b>
第一节	开展团的生产活动的意义 .....	128
第二节	团的生产活动的内容和形式 .....	131
第三节	团的生产活动的组织 .....	137
<b>第十章</b>	<b>青年智力开发 .....</b>	<b>140</b>
第一节	青年智力概述 .....	140
第二节	青年智力开发工作的内容与方法 .....	144
<b>第十一章</b>	<b>青年参与和社会监督 .....</b>	<b>149</b>
第一节	青年参与的特点及意义 .....	149
第二节	青年参与的内容和形式 .....	153
第三节	指导青年参与和社会监督的原则 .....	154
<b>第十二章</b>	<b>青年群众文化活动 .....</b>	<b>159</b>
第一节	青年文化和青年群众文化活动概述 .....	159

第二节	青年群众文化活动的意义和作用 .....	161
第三节	青年群众文化活动的内容和形式 .....	163
第四节	开展青年群众文化活动的原则和方法 .....	166
<b>第十三章</b>	<b>青年身心健康指导 .....</b>	<b>168</b>
第一节	青年身心健康的标准 .....	168
第二节	青年身心健康指导工作的主要内容 .....	172
第三节	青春期性教育 .....	177
<b>第十四章</b>	<b>青年生活指导 .....</b>	<b>180</b>
第一节	青年生活指导工作的意义 .....	180
第二节	青年生活指导的主要内容和方法 .....	182
<b>第十五章</b>	<b>青年社会公益活动 .....</b>	<b>191</b>
第一节	青年社会公益活动概述 .....	191
第二节	青年社会公益活动的内容 .....	194
第三节	开展青年社会公益活动的方式方法 .....	195
<b>第十六章</b>	<b>青少年保护工作 .....</b>	<b>198</b>
第一节	青少年合法权益的内容 .....	198
第二节	青少年保护的社会机制 .....	199
第三节	青少年保护法规 .....	203
第四节	团的基层组织在青少年保护工作中的职责 .....	205
<b>第十七章</b>	<b>违法犯罪青年工作 .....</b>	<b>207</b>
第一节	青年违法犯罪的原因 .....	207
第二节	青年违法犯罪的特征 .....	211
第三节	青年违法犯罪的预防和矫治 .....	214
<b>第十八章</b>	<b>少先队工作 .....</b>	<b>219</b>
第一节	少先队组织 .....	219
第二节	少先队的教育与活动 .....	222
第三节	共青团与少先队 .....	226



附录一	团干部一级岗位规范（试行） .....	229
附录二	中国共产主义青年团章程 .....	231
	中国共产主义青年团章程 部分条文修正案 .....	243
附录三	光荣啊，中国共青团 .....	247
附录四	本书主要参考书目 .....	249

# 绪 论

共青团的基层组织，团章规定是指在工厂、商店、学校、机关、农场、乡、镇、解放军连队等各条战线的基层单位，根据工作需要和团员人数，经上级团的委员会批准建立起来的支部、总支部和基层委员会。

共青团的基层组织是团的工作和活动的的基本单位。团的社会功能主要是通过团的基层组织发挥。战斗在团的基层组织领导岗位上的团干部，对团的基层工作起着决定性的作用。制度化规范化的岗位培训，是团干部队伍建设的基本环节。对提高团的基层干部的政治水平和业务能力，提高和改进全团的工作具有重大意义。

## 一、团的基层组织的地位与作用

团的基层组织，是团的工作和活动的的基本单位，发挥着团结教育青年的核心作用。

团的基层组织，在共青团的组织系统中，是团的领导机关与广大团员之间的连结点。团的领导机关向广大团员提出的各项要求，要由团的基层组织带领团员去实现。团员对团的领导机关的要求和意见，要经过团的基层组织汇总起来，向上反映。团的基层组织是共青团领导机关联系广大青年的纽带。团的基层组织与团外青年之间有着最经常、最直接的联系。团开展的青年活动要由团的基层组织去组织实施。青年的需要和意见，团的基层组织最容易觉察，能及时向团的领导机关反映。团的基层组织是共青团与社会的结合部。共青团的社会功能，主要从团的基层组织活动中发挥出来。社会对团的工作的反映

和意见，团的基层组织有最直接的感受，能最快地反馈上去。总之，团的基层组织在共青团的组织系统中占有十分重要的地位。团的基层组织的状况，在某种意义上，反映着全团的活力和面貌。

团的基层组织的作用，主要有三个方面：

1. 共青团的各项工作和任务，都要靠基层组织去贯彻落实。团的基层组织以接受同级党委领导为主。团的各级领导机关对团的基层组织的工作和活动，一般只提指导性要求。团的基层组织必须把上级团委的指导性要求，结合本单位的实际情况提出实施方案，经同级党委批准后，方形成指令性的计划，在本单位贯彻执行。因此，团的各项工作和任务都要由团的基层组织把指导性要求转变为指令性计划，才能贯彻落实。

2. 团员和青年在工作、学习和生活中遇到的各种实际问题，在成长和发展中的各种实际问题，团的基层组织都要关心，并帮助解决。凡属于本单位解决的问题，及时向有关部门反映，并督促解决；凡属于社会解决的问题，则向上级团委反映，与有关方面联系，求得切实解决；凡属于团组织自身的问题，一经发现，就要立即研究，采取切实措施，尽快解决。团的基层组织直接代表着本单位团员和青年的利益，发挥着维护青年合法权益的作用。

3. 共青团的助手和后备军作用，要靠基层组织去实施和体现。青年血气方刚，精力充沛，兴趣广泛，有强烈的自尊心、自信心和好胜心。这些心理素质，如果引导得好，可以成为青年蓬勃向上，积极进取等优秀品质的基础，能在社会主义的物质文明和精神文明的建设中，你追我赶，建功立业，充分发挥突击作用和带头作用，并造就出各行各业的无产阶级事业接班人；如处理不当，也会滋长个人英雄主义，趾高气扬，目空一

切，不分是非，意气用事，为坏人利用，成为社会不安定的因素，甚至走上犯罪道路。这些具体的引导和组织工作，基本上都得依靠团的基层组织去进行。

随着社会主义建设事业的发展 and 改革的深入，基层单位的自主性越来越大，团的基层组织的地位将越重要，作用也将更显著，对基层团干部的要求也就越高。加强团的基层组织和干部培训，确实是新时期团的自身建设的重大课题。

## 二、团的基层组织的主要任务

团章二十五条规定团的基层组织有七项任务，概括起来，主要任务有四个方面：

1.组织团员和青年学习共产主义，带领他们做转变社会风气的先锋。

组织团员和青年学习共产主义，主要是学习马克思主义，学习党的路线、方针、政策，以及党的优良传统，引导他们逐步树立共产主义世界观和人生观，培养高尚的道德情操，树立良好的社会风尚；带领他们在实践中锻炼成为有理想、有道德、有文化、有纪律的共产主义事业接班人。

在当前，特别要加强学习党在新时期的基本路线，帮助青年从我国国情出发，掌握社会主义初级阶段的理论，深刻认识改革的长期性、艰巨性和复杂性，排除“左”的和右的干扰，坚定走社会主义道路的信念。

加强思想政治教育，把共产主义思想和道德传播推广到青年的实际生活中去，通过学习和实践，使共产主义道德规范逐步成为青年共同遵守的思想准则和行为规范，自觉抵制剥削阶级思想的腐蚀。同时，还要带领青年发扬见义勇为的大无畏革命精神，勇于扶正祛邪，敢于同危害国家、集体和群众利益的犯罪行为作坚决的斗争。

2.组织团员和青年进行创造性的劳动，艰苦奋斗，勇于革新，讲求实效，建功立业，做现代化建设的英勇突击队。

社会主义初级阶段的根本任务，就是以经济建设为中心，发展社会生产力。团的基层组织要紧紧围绕这个中心，把团员和青年对改革和现代化建设的巨大热情，引导到生产、科研、工作、学习的实践中去。引导青年以主人翁的态度，在祖国最需要的岗位上，勤勤恳恳，尽职尽责，勇于创造，大胆革新，破生产纪录，创一流水平，发扬艰苦奋斗的创业精神，为振兴中华奉献自己的青春。

团的基层组织要结合生产劳动，组织团员和青年学习文化，学习技术，掌握一切为现代化建设所需要的知识技能。当今世界正处在科学技术飞速发展的时代，一场新技术革命已经到来。这对于我国的现代化建设来说，既是一个极好的机会，又是一种严峻的挑战。团的基层组织要引导青年充分认识这一新形势，关心科学技术发展的大趋势，提高学习现代科学技术的自觉性；要为青年创造自学和参加业余学习的条件，开展岗位练兵活动，开发青年智力，培育青年人才。

战斗在劳动生产第一线的广大青年，对生产经营管理中不适应生产力发展的规章制度了解情况很多，对需要改革的问题感受很深，对改革的方向也不乏真知灼见。团的基层组织要注意充分发挥他们的聪明才智，支持他们揭露矛盾，提出建议，带领青年积极参加改革，支持改革，做改革的促进派。

3.维护青年合法权益，关心青年身心健康，为青年的成长和发展提供切实有效的服务。

青年期是从少年儿童到成人的过渡时期。青年在生理和心理方面有其不同于少年儿童和成老年人的特殊利益和要求。升学和就业、体育和文娱、恋爱和婚姻、家庭和子女等一系列问

题，都是青年切身利益之所在，都是关系到青年身心健康发展的实际问题。团的基层组织一定要站在党的立场上，全心全意为青年服务，理直气壮地维护青年的合法权益。

改革开放以来，青年成长的社会环境发生了很大变化，为青年提供了在竞争中求发展、在选择中找出路、在创造中谋幸福、在拼搏中创业绩的广阔天地，激励青年奋发向上，为振兴中华建功立业。但是另一方面，也出现了一些不利于青年茁壮成长的因素，一些曾经绝迹的丑恶现象，如淫秽书刊的流传、遗弃女婴、虐待儿童、买卖婚姻、诱骗女青年卖淫、胁迫青少年参加犯罪团伙等，又重新出现。因此，用法律手段保障青少年的合法权益不受侵犯，防止腐朽思想对青少年引诱和腐蚀，已是一项十分紧迫的现实任务。团的基层组织要积极配合有关方面，采取切实措施，做好青少年犯罪和其它异常行为预防和治理工作。加强对青少年的道德教育和法制教育，净化社会环境，开展丰富多采的业余文化生活，开展心理卫生知识的宣传教育和咨询活动，做好失足青少年的挽救工作以及劳教释放人员的帮教工作等。

对待青年的各种要求，要深入了解，全面分析，及时向党委反映。对于青年那些合理的而且经过努力可以满足的要求，一定要站在党的立场上，敢于为青年讲话，积极督促有关方面尽快解决。对于那些虽然合理，但一时解决不了的问题，要耐心地向青年说明情况，取得谅解。对那些不合理的要求，也要细致地进行思想工作，提高青年的认识，达到一致的看法。

总之，团的基层组织要全心全意为青年服务。寓教育于服务之中，通过服务求得团结，把广大青年紧紧地团结在党的周围。

#### 4.加强团的自身建设。

打铁先要自身硬。为了使团的基层组织能够真正成为政治上先进、组织上严密的团结教育青年的核心，必须自觉地不断加强自身建设。一个处于松散或瘫痪状态的团组织，是不可能发挥团结教育青年的核心作用的，也难以成为党的得力助手和可靠的后备军。

团的建设有两大方面：思想建设和组织建设。思想建设，主要是对全体团员进行思想上、政治上和组织观念的教育和训练。组织建设，主要是巩固和发展团的组织，提高团的基层组织的战斗力，发挥团组织的核心作用。这两方面的建设，有如车之两轮，鸟之两翼，是共青团建设中不可分割的两个部分。在实际工作中，这两个建设是相互贯通、相互促进的。一般地说，思想建设作为组织建设的前提，而居于团的建设的首位。

思想建设，是为保持团的先进性，发挥助手作用和后备军作用提供思想保证。现在有些团的基层组织中存在着团群不分，内外一样的现象，缺乏先于青年、严于青年的团内教育。团员除了和青年一起接受教育外，还要对团员进行“合格共青团员”教育，“团的观念”教育，“做年轻的共产主义者”教育，以及党章教育等。在团内教育中，还要突出抓团的干部教育。

组织建设，是为发挥团的战斗作用，完成团的各项任务提供组织保证。现在有些团的基层组织中存在着“团不管团”的现象，只注意开展青年活动，不注意抓团的自身建设。这样下去，必然会削弱团的战斗力，使团组织松散、瘫痪，甚至名存实亡。团的组织建设内容也是很丰富的，包括：建立一个坚强的领导核心，健全团内制度和建立正常的工作秩序，干部的管理和培训，团员的发展和管理，开展创先进团支部活动，团内的奖励和处分等。

### 三、团的基层工作的基本原则

1.保证党的绝对领导和保持团组织相对独立性相一致的原则。

党必须领导一切，这是马克思主义建党学说的一条重要原则。中国共产党是中国社会主义革命和建设事业的领导核心，是中国共产主义青年团的缔造者和领导者。实践证明，党的正确领导是我们一切工作取得胜利的根本保证。保证党对共青团和青年运动的领导，已成为中国青年运动和团的建设的一条最重要的经验和最宝贵的传统。

保证党的领导，首先就是坚决拥护党的路线、方针、政策，在政治上同党中央保持高度一致。其次，要坚持党的思想路线，“一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理，反对教条主义和经验主义。”最后，坚持民主集中制原则，加强组织性纪律性，把团的工作纳入基层党委的统一工作计划之中，成为整个工作的有机组成部分，认真贯彻执行。

在保证党的领导的前提下，要维护团在组织上的相对独立性。因为共青团是先进青年的群众组织，有自己的组织系统和运行机制，在组织上不是党委的一个部门。我们党历来主张共青团有组织上的独立性。党中央在1949年元旦发布的建团决议就指出：“中国新民主主义青年团在政治上接受中国共产党的领导，但在组织上应保持自己的独立系统。”（《青年工作文献选集》中国青年出版社1954年版第99页）接受党的领导和保持组织上的独立性是一致的，并不矛盾。1954年党中央在给各级党委的指示中，又提出在党的统一领导下加强团的系统领导问题，明确要求“各级党委不要打乱团的系统领导，破坏团的组织独立性，而要积极帮助各级团的组织密切其上下之间的联系，巩固其各级组织的领导。团的这种系统工作与组织独立



性的加强并不会削弱党的统一领导，恰恰相反，正因为充分发挥团的组织作用，才能够更广泛地联系青年群众，才能够更好发挥团作为党的助手的作用。”（《青年工作文献选集》中国青年出版社1954年版第106页）

在实际工作中，要妥善处理同级党委领导与上级团委领导之间的关系。如遇到有不一致时，要及时与双方沟通，反映情况。在共同参与下，从实际出发，以全局为重，寻找合理方案，把工作落实下去。防止非此即彼的简单办法，把二者对立起来，造成工作上的损失。

## 2. 围绕党的中心任务与开展团的独立活动相一致的原则。

党的中心任务，反映全体人民共同的利益，其中包括青年的利益。共青团应该把青年的热情和力量调动和组织起来，为完成中心任务而努力奋斗。另一方面，青年处在人生的成长和发展时期，有其不同于成、老年人的特点和需要。因此团的基层组织要从青年的特点出发，照顾青年的特殊利益，开展生动活泼的独立活动。这样不仅有利于青年身心的健康发展，而且还能扩大团结面，激发起青年更大的热情，为社会主义两个文明建设作出更大的贡献。

在这个问题上，要防止两种片面性，一种是只讲完成党的中心任务，不考虑青年的特点，不去关心和满足青年的特殊需要。这样下去，共青团的工作就失去了自己的特色，脱离青年群众，发挥不了党的助手作用。另一种是只讲照顾青年特点搞独立活动，脱离党的中心任务而另搞一套。这样不但分散了完成党的中心任务的力量，而且容易造成青年同成老年的对立，造成团的组织同其他各部门工作的不协调，这对青年也是不利的。

## 3. 起作用 and 受教育相一致的原则。