

民族地区经济可持续发展研究文库

马林 主编

# 民族地区 旅游业发展论

MINZU DIQU LVYOUYE FAZHAN LUN

马林 孙丽坤 编著

民族地区经济可持续发展研究文库

马林 主编

# 民族地区 旅游业发展论

● 马林 孙丽坤 编著

 民族出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

民族地区旅游业发展论/马林, 孙丽坤编著. —北京: 民族出版社, 2007. 12

(民族地区经济可持续发展研究文库)

ISBN 978 - 7 - 105 - 09027 - 3

I. 民… II. ①马…②孙… III. 民族地区—旅游业—经济发展—研究—中国 IV. F592.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 189664 号

民族出版社出版发行

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

<http://www.mzcbs.com>

北京市迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2007 年 7 月第 1 版 2007 年 7 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32 印张: 19.625 字数: 569 千字

印数: 0001 - 1500 册 定价: 32.00 元

ISBN 978 - 7 - 105 - 09027 - 3/F · 257 (汉 222)

---

汉文编辑一室电话: 010 - 64271909

发行部电话: 010 - 64224782

# 大连民族学院重点学科建设项目资助

## 《民族地区经济可持续发展研究文库》编辑委员会

**主 任** 蔡明德

**副主任** 马 林 段晓东 张巨勇 包和平

**委 员** (以姓氏笔画为序)

马 林 王晓华 王喜春 毛海军 包和平 伍琪凯梦  
刘秀玲 孙丽坤 张巨勇 张树安 段晓东 郭京福  
崔亚虹 蔡明德

## 《民族地区经济可持续发展文库》学术委员会

**主 任** 刘思华

**副主任** 程思富 穆怀忠 蔡明德 范圣第 马 林

**委 员** (以姓氏笔画为序)

丁任重 马 中 马 林 王 伟 王胜今 叶文振  
白永秀 朱国宏 任保平 刘传江 刘思华 严立冬  
李宝元 李慧明 何伦志 蒋 萍 沈 越 陈明立  
范圣第 姜学民 原 新 唐海燕 鄂义太 梁 宏  
彭希哲 程思富 简新华 鲍敦全 蔡明德 翟振武  
穆怀忠 戴星翼

## 内容提要

民族地区旅游资源丰富,发展旅游业具有广阔的空间和巨大的经济潜力。随着国家西部开发政策的实施,旅游业被公认为民族地区的特色产业、优势产业、扶贫产业和富民产业。然而民族地区在开发旅游资源、开拓旅游市场的进程中,面临着生态破坏、环境污染、资源待开发等诸多问题。因此,民族地区在旅游业发展过程中必须树立科学的发展观,走旅游可持续的发展道路。

本书着力构建了中国民族地区旅游业可持续发展的研究理论体系。以五个自治区为研究平台,以可持续发展研究理论为基础,依据民族地区旅游业的发展现实,运用数据分析、资源评价指标体系,探索了民族地区旅游业可持续发展的思路 and 对策。

全书共三篇十三章。上篇为民族地区旅游业可持续发展总论,共分六章,从民族地区旅游业与经济可持续发展入手,结合民族地区旅游资源特点及发展现状,分析了发展中存在的问题,探索了旅游发展思路 and 对策。中篇为民族地区旅游业可持续发展分论,共分五章,介绍了内蒙古、新疆、西藏、广西和宁夏五个自治区旅游资源的特点、发展现状 and 存在的问题,提出了可持续的旅游发展战略 and 旅游发展的总体思路。下篇案例篇,共分两章,由鄂尔多斯市伊金霍洛旗旅游业发展总体规划和神东煤海工业旅游区总体规划案例组成,以内蒙古自治区两个具有代表性的旅游规划案例,探索了民族地区实现旅游可持续发展的基本途径,以其为民族地区旅游规划与开发提供可资借鉴的开发方案。

## 序

可持续发展是人类社会永恒的主题，也是 21 世纪人类社会的旗帜与灵魂。坚持以人为本，全面、协调、可持续的发展观，是以胡锦涛同志为总书记的党中央从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发所确立的重大战略思想和指导方针，是构建社会主义和谐社会与全面建设小康社会的基本要求。科学发展观的主旨是给发展的不合理性、非科学性以限制，追求合理、科学的发展，指明了中国科学发展的现实道路。现阶段我国仍处于社会主义初级阶段，在发展的道路上面临着许多困难和问题。概括起来说，有两大矛盾：一是不发达的生产力与落后的社会生产同人们日益增长的物质文化需求的矛盾，解决这个主要矛盾要靠发展；二是经济社会发展同人口、资源、环境压力越来越大的矛盾，解决这个生态经济基本矛盾要靠科学发展。总之，解决上述两大矛盾的唯一出路，就是要走出一条中国社会主义现代化建设的科学发展道路，就可以回应那些对于中国当今和未来发展的严重挑战，求解实现全面建设小康社会的整体发展目标这个当代中国的总主题。

科学发展观是 21 世纪中国走科学发展道路，实现可持续发展的行动指南，其蕴涵的科学精神、原则和方法，对加快少数民族和民族地区的发展具有根本的指导意义与促进作用，是少数民族和民族地区加快发展的根本指针。在中国现代化进程中，以农村为中心的生态破坏，已成为农业和整个国民经济发展的一个主要障碍。农林生态环境恶化的态势，主要表现在占我国国土面积 64% 的民族地区的生态环境恶化，面临着经济可持续发展的巨大挑战。近年

来,在我国少数民族地区经济发展取得辉煌成就的同时,也存在着人口、环境、资源等与经济社会发展不协调的问题。长期以来的资源导向型经济使民族地区面临着生态破坏、环境污染等严重生态经济问题,这严重制约着民族地区的经济发展和社会进步,也阻碍了我国全面建设小康社会的进程。民族地区的发展,关系到我国发展的全局。没有民族地区的生态安全,就没有全国的生态安全;没有民族地区的发展,就没有全国的发展;没有民族地区的小康,就没有全国的小康。坚持科学发展观,其着眼点是要用新的发展思路探索科学发展道路,实现更好更快的科学发展,这也是民族地区加快发展所必须坚持的。由此,从民族地区的自然条件、经济状况和社会发展水平的实际出发,以科学发展观指导民族地区的建设与发展,探索民族地区在未来的经济发展中如何坚持全面协调可持续发展的观点,从根本上转变经济增长方式,实现民族地区经济发展和人口、资源、环境相协调,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,保障一代接一代永续发展等问题,具有重要的现实意义和深远的历史意义。

现任大连民族学院院长的蔡明德和原任党委书记鄂义太(现任中央民族大学校长)共同担任编委会主任,大连民族学院马林教授担任主编的《民族地区经济可持续发展研究文库》是研究民族地区经济可持续发展问题的第一套丛书。大连民族学院民族地区可持续发展研究中心的一批致力于民族地区可持续发展研究的拓荒者,以全面、协调、可持续发展的科学发展观为指导,以内蒙古、宁夏、新疆、西藏、广西五个自治区为研究平台,以民族地区社会经济可持续发展为主线,在对我国民族地区的人口、资源、环境和社会经济发展现状、问题进行了比较系统的研究和分析的基础之上,紧紧围绕实现民族地区全面建设小康社会的整体发展目标这一主题,抓住了民族地区可持续发展中的人口、资源利用与环境保护、生态建设、边境贸易、旅游业、特色优势产业、经济信息资源、人力资开发、全面建设小康社会九个重大问题,研究覆盖面广、内容丰富、分析透彻、结构严谨、系统性强,应用了生态学、生态经济学、资

源经济学、区域经济学、人口经济学、发展经济学、技术创新学等学科知识和原理，以大量翔实的数据，从可持续发展的视角进行了客观的分析论证，创新多，有前瞻性，具有较高的学术水平和实际应用价值。

这套丛书的出版，不仅有助于民族地区可持续发展理论研究的创新，也有益于人们认识新世纪各民族共同发展和共同繁荣的基本规律，推动民族地区可持续发展经济学的产生与形成，对于实现民族地区经济社会全面发展和人的全面发展及构建和谐社会都具有现实指导意义。书中尽管有些论述还有待深化，有些观点需要进一步探讨，但毕竟在民族地区可持续发展经济学领域内开了一个很好的头，使人深切地感受到一股强烈的开拓创新和求真务实的时代精神，非常难能可贵。我深信，这套丛书对提高民族地区生态环境意识，增强可持续发展能力，探索科学发展道路，促进经济与人口、资源、环境的协调发展，实现全面建设小康社会的整体发展目标，必将起到积极的推动作用！

刘思华

2005年6月30日

# 目 录

|                             |      |
|-----------------------------|------|
| 上篇 民族地区旅游业可持续发展总论 .....     | (1)  |
| 第一章 民族地区旅游业与经济可持续发展 .....   | (3)  |
| 一、可持续发展与旅游业可持续发展的概述 .....   | (3)  |
| 二、民族地区旅游业与经济可持续发展的关系 .....  | (19) |
| 第二章 民族地区旅游业发展现状、问题和机遇 ..... | (36) |
| 一、民族地区旅游业发展的宏观背景 .....      | (36) |
| 二、民族地区旅游业发展的现状分析 .....      | (38) |
| 三、民族地区旅游业发展回顾 .....         | (53) |
| 四、民族地区旅游业发展的主要制约问题 .....    | (57) |
| 五、民族地区旅游业发展的优势与机遇 .....     | (60) |
| 第三章 民族地区旅游资源的分析与评价 .....    | (64) |
| 一、旅游资源类型 .....              | (64) |
| 二、旅游资源总体特征 .....            | (81) |
| 三、旅游资源评价 .....              | (86) |

#### 第四章 民族地区旅游业的客源市场分析 ..... (98)

##### 一、国际、国内市场条件分析 ..... (98)

##### 二、民族地区旅游客源市场分析 ..... (110)

#### 第五章 民族地区旅游业可持续发展的总体思路、 发展战略和目标 ..... (122)

##### 一、民族地区旅游业可持续发展的总体思路 ..... (122)

##### 二、民族地区旅游业可持续发展的指导思想和 基本原则..... (133)

##### 三、民族地区旅游业可持续发展战略 ..... (136)

##### 四、民族地区旅游业可持续发展的战略目标 ..... (143)

#### 第六章 民族地区旅游业实现 可持续发展的对策与保障 ..... (145)

##### 一、民族地区旅游业可持续发展的对策 ..... (145)

##### 二、民族地区旅游业可持续发展的保障条件 ..... (162)

#### 中篇 民族地区旅游业可持续发展分论 ..... (169)

#### 第七章 内蒙古自治区旅游业可持续发展的思路 ... (171)

##### 一、内蒙古旅游业发展现状评析 ..... (171)

|                                              |              |
|----------------------------------------------|--------------|
| 二、内蒙古旅游业发展 SWOT 分析·····                      | (180)        |
| 三、内蒙古旅游业发展战略目标、指导思想、<br>总体思路·····            | (188)        |
| 四、内蒙古旅游业发展对策 ·····                           | (205)        |
| <b>第八章 新疆维吾尔自治区旅游业可持续发展的思路·····</b>          | <b>(215)</b> |
| 一、新疆旅游业发展现状 ·····                            | (215)        |
| 二、新疆旅游业 SWOT 分析·····                         | (235)        |
| 三、新疆旅游业可持续发展的基本思路和指导思想 ·····                 | (240)        |
| 四、新疆旅游业可持续发展战略 ·····                         | (245)        |
| 五、新疆旅游业发展的对策措施 ·····                         | (273)        |
| <b>第九章 西藏自治区旅游业可持续发展的思路·····</b>             | <b>(285)</b> |
| 一、西藏旅游产业发展环境分析 ·····                         | (285)        |
| 二、西藏旅游业发展现状分析 ·····                          | (297)        |
| 三、西藏旅游业发展 SWOT 分析·····                       | (312)        |
| 四、西藏旅游业发展战略目标、指导思想、总体思路 ·····                | (322)        |
| 五、西藏旅游业发展对策 ·····                            | (337)        |
| 六、青藏铁路唤醒高原旅游经济 ·····                         | (339)        |
| <b>第十章 广西壮族自治区旅游业<br/>    可持续发展的思路 ·····</b> | <b>(341)</b> |
| 一、广西旅游资源分析与评价 ·····                          | (341)        |

|                                     |       |
|-------------------------------------|-------|
| 二、广西旅游业发展现状及存在的问题 .....             | (355) |
| 三、广西发展旅游产业的战略目标、指导思想、<br>发展思路 ..... | (366) |
| 四、广西旅游业可持续发展的对策 .....               | (390) |

## 第十一章 宁夏回族自治区旅游业可持续发展

|           |       |
|-----------|-------|
| 的思路 ..... | (399) |
|-----------|-------|

|                         |       |
|-------------------------|-------|
| 一、宁夏旅游资源概况及评价 .....     | (399) |
| 二、宁夏旅游业发展的现状 .....      | (405) |
| 三、宁夏旅游业发展中存在的问题 .....   | (411) |
| 四、宁夏旅游业的可持续发展现状分析 ..... | (417) |
| 五、宁夏旅游业发展的思路和构想 .....   | (423) |
| 六、宁夏旅游业可持续发展的途径 .....   | (428) |

## 下篇 民族地区旅游可持续发展规划实例 .....

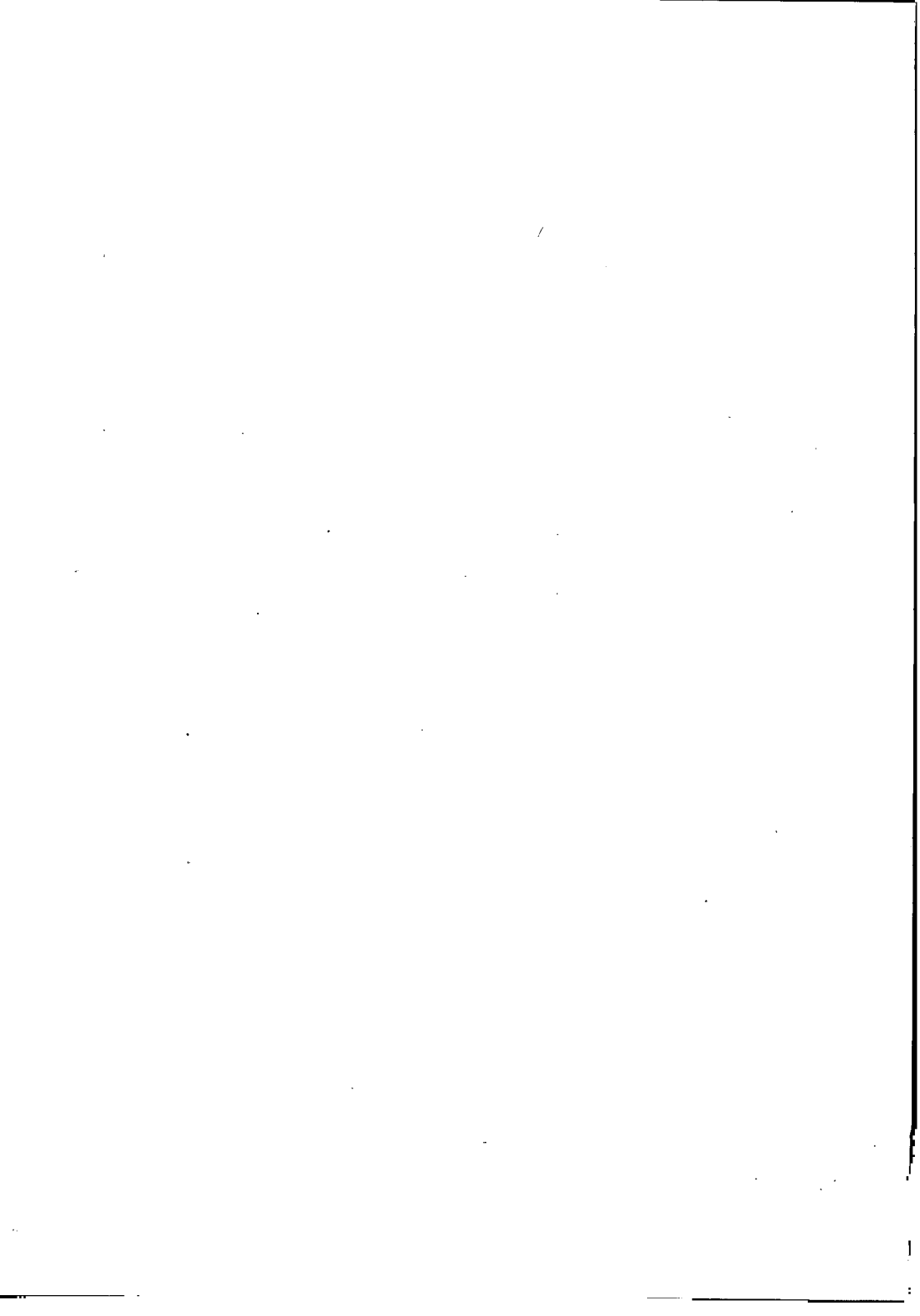
## 第十二章 鄂尔多斯市伊金霍洛旗旅游业

|              |       |
|--------------|-------|
| 发展总体规划 ..... | (461) |
|--------------|-------|

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 一、评审意见 .....           | (461) |
| 二、规划总纲 .....           | (464) |
| 三、伊金霍洛旗旅游业发展环境分析 ..... | (469) |
| 四、伊金霍洛旗旅游资源分析与评价 ..... | (476) |
| 五、伊金霍洛旗旅游市场分析与预测 ..... | (487) |

|                                     |           |
|-------------------------------------|-----------|
| 六、伊金霍洛旗旅游业发展战略 .....                | (495)     |
| 七、伊金霍洛旗旅游产品开发规划 .....               | (504)     |
| 八、伊金霍洛旗旅游空间布局与旅游精品工程建设 .....        | (510)     |
| 九、伊金霍洛旗旅游形象与营销策划 .....              | (526)     |
| 十、伊金霍洛旗旅游支持系统规划 .....               | (535)     |
| 十一、伊金霍洛旗旅游规划实施保障体系 .....            | (543)     |
| <br><b>第十三章 神东煤海工业旅游区总体规划</b> ..... | <br>(551) |
| 一、评审意见 .....                        | (551)     |
| 二、规划总纲 .....                        | (553)     |
| 三、规划区旅游开发条件分析 .....                 | (556)     |
| 四、资源分析与评价 .....                     | (560)     |
| 五、旅游客源市场分析与预测 .....                 | (565)     |
| 六、旅游产品规划 .....                      | (568)     |
| 七、规划区旅游发展定位与旅游发展战略 .....            | (571)     |
| 八、总体布局规划与项目策划 .....                 | (578)     |
| 九、旅游区形象策划与营销规划 .....                | (586)     |
| 十、旅游景区基础设施与服务设施 .....               | (592)     |
| 十一、旅游区生态环境保护规划 .....                | (594)     |
| 十二、旅游规划实施对策与建议 .....                | (601)     |
| <br><b>参考文献</b> .....               | <br>(607) |
| <br><b>后 记</b> .....                | <br>(611) |

# 上篇 民族地区旅游业可持续发展总论



# **第一章 民族地区旅游业 与经济可持续发展**

发展是人类社会文明进程中的永恒主题，加快民族地区的发展是我国政府全面建设小康社会和构建和谐社会中的重大战略问题。我国政府从开始重视民族地区的发展到重视民族地区的可持续发展，再到高度关注民族地区旅游业的可持续发展，我国的区域发展战略经历了不断的完善与提高。民族地区的资源特色和经济发展特点决定了旅游业可持续发展是民族地区经济发展的最佳途径之一。

## **一、可持续发展与旅游可持续发展概述**

### **(一) 可持续发展观的演进及其内涵**

#### **1. 可持续发展的产生与发展**

发展是人类自觉的生存选择，也是人类社会进步的中心议题。发展思想在萌芽时期，其内容主要涉及对社会发展规律的理性揭示和对发展目标的总体设计。随着人类所处环境的不断变化，人类文明的不断进步，用于指导人类实践的发展思想和理论也经历了不断的演变和改进。

##### **(1) 传统发展观的反思**

18 世纪产业革命后社会物质文明的飞速发展推动着人类世界观的进步。“工业文明”的巨大成就，让人们对战胜自然充满空前的自信。人们逐渐摆脱了对大自然的恐惧和膜拜，开始了紧张而贪婪的掠夺，人类社会的物质财富飞速增长。人类陶醉在经济增长带来的幸福中，理所当然地认为发展就是经济增长，就是将自然资源转化成物质财富。人类想尽办法加快经济增长速度，使资源转变成财富的量尽可能多，速度尽可能快。

科技进步为人类的贪婪推波助澜，人类在征服自然的过程中取得的累累硕果让人类沾沾自喜，作出了诸如“人定胜天”等不可一世的错误判断。可惜这种喜悦并没有持续多久，人类就不得不开始吞咽自己所酿的苦酒。大自然以更加疯狂和肆虐的灾难一次次侵袭着人类，给人类造成了巨大的痛苦，甚至威胁人类生存。人类不得不反思：为什么会遭遇到大自然如此严重的报复？应该如何正确处理人与自然的关系？如何避免大自然带来的灾难？这一系列问题困扰着人们，人们不得不思索新的出路：如何让人类过上富足而安全的生活？如何正确看待发展的问题？

人类逐渐懂得要尊重大自然，认识到要发展人类社会不能以牺牲大自然为代价。“人定胜天”不过是夜郎自大、目光短浅的表现，人类的发展应该依赖于自然大系统的正常运行。人类要想实现长远的发展，必须注意保护大自然，应当与大自然实现“和谐发展”、“协调发展”。

大自然的一次次惩罚让人类积累财富的行为由疯狂变得理性。人们开始反思和检讨传统发展思想的缺陷和不足，并开始寻求实现长远发展的出路，“可持续发展”观念应运而生。

## (2) 可持续发展观的产生与发展

“可持续发展”虽然顺应了人类发展的潮流，但是其地位的确认和发展却并非一帆风顺。人们在“可持续发展”这一发展观的萌芽、发展和逐渐成熟中各执己见，纷争不断。虽然“可持续发展”成熟的历程充满了曲折，但总体来看，“可持续发展观”的主流是上升和前进。