

GaoXiao DangWu

GuanLi GaiLun



高校党务 管理概论

伊继东 陈志青 张玮 主编

云南出版集团公司
云南美术出版社

GaoXiao DangWu

GuanLi GaiLun

高校党务管理概论

伊继东 陈志青 张玮 主编

云南出版集团公司
云南美术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

高校党务管理概论/伊继东, 陈志青, 张玮主编. —昆明: 云南美术出版社, 2007. 10

ISBN 978 - 7 - 80695 - 577 - 2

I. 高… II. ①伊…②陈…③张… III. 中国共产党 - 高等学校 - 工作 - 概论 IV. D267. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 161474 号

责任编辑: 诸 芳

封面设计: 王曦云

责任校对: 梁 红 缪 伟

高校党务管理概论

伊继东 陈志青 张 玮 主编

出版发行: 云南出版集团公司 (昆明市环城西路 609 号)
云南美术出版社

印 刷: 云南国浩印刷有限公司

开 本: 889mm × 1194mm 1/32

印 张: 10.375

字 数: 250 千

版 次: 2007 年 10 月第 1 版

印 次: 2007 年 11 月第 1 次印刷

印 数: 1 ~ 1000

书 号: ISBN 978 - 7 - 80695 - 577 - 2

定 价: 38.00 元

序 言

目前，我国高等教育正处在一个大发展的时期，高校从办学的整体框架、内部管理体制、师生的思想观念等诸多方面都发生了巨大的变化。这种变化无疑对高校党务管理的指导思想、工作内容、工作形式、干部素质和工作效果等提出了新的要求。高校党务管理是高校为实现学校建设发展目标，对高校党的各级组织和党员实行的有效管理。它体现着党的原则，展示出党的形象，是党的各项工作在高校全面贯彻落实的重要保障，也是加强高校党的先进性建设，增强高校凝聚力和凸显创新力的有效手段。为此，我们必须全面落实科学发展观，以战略的眼光、全局的高度，创新高校党务管理的理念、模式和制度，努力推进高校党务管理工作科学化、专业化和规范化建设。

创新管理理念，是推进高校党务管理工作科学化的基础。高校党务管理工作必须按照“三个代表”重要思想和科学发展观的要求创新管理观念。要在指导思想上突破单纯就党务抓党务的思维定式，确立围绕高校改革与发展的中心任务抓党务的理念，使党务管理与教学管理、科研管理和人才培养等相互协调和有机统一；要在工作思路突破因循守旧的思维定式，确立一切从高校客观实际和师生的发展需求出发，按照具体问题科学分析的理念，使党务管理更加体现以人为本和和谐发展等特征；要在工作定位上突破党务工作难出实效的思维定式，确立党务工作出凝聚力、出战斗力的理念，最大限度地调动学校干部党员积极性，着力为提升教育教学质量、学科竞争力和学校综合实力服务。

创新管理模式，是推进高校党务管理工作专业化的关键。高校党务管理工作要根据高等教育的改革发展，探究新的工作规律，研

究新的管理内容，建立与之相适应的新的管理模式，使党的工作覆盖面更广，更有效地实施对党员师生的教育、管理和监督；要结合党员师生的需要，在思想上夯实党的基本理论的前提下，创新教育管理方式，建构新的教育管理平台，做到以灵活的形式吸引人、以丰富的内容引导人、以生动的典型影响人，切实增强党务管理的影响力和亲和力；要立足高校党的各级组织自身的特色优势，抓住重点、热点和难点，总结和推广基层的先进经验，探索和运用现代化的管理手段和载体，确保党务管理工作的实际效果；要加强党务管理干部队伍建设，不断完善和健全党务管理干部的选拔、培养、晋升、激励等方面的有效机制，努力建设一支素质高、业务精、能力强的高校党务管理队伍。

创新管理制度，是推进高校党务管理工作规范化的保障。制度建设具有根本性、全局性和稳定性。高校党务管理工作，需要健全的制度作保障，并以此形成相互配套、紧密衔接、约束有力的规范体系。要建立健全以科学决策为核心的议事制度，坚持党委领导下的校长负责制和党委全委会、党委常委会、党政联席会等决策机构和议事规则，实现决策的科学性；要建立健全以民主管理为核心的工作制度，重视发挥学校教职工代表大会、工会、共青团、各民主党派、学生会等组织和广大师生员工在学校管理中的重要作用，实现管理的民主性；要建立健全以党务公开为核心的监督制度，确保党内重大决策征求意见、重大问题协商沟通、重大事项咨询论证、重要情况通报公示、重要工作监督评议，强化监督的有效途径和核心内容；要建立健全以考核评价为核心的激励机制，通过党的建设、思想政治教育、日常管理等的综合考评，激发党的各级组织和党员管理干部的工作动力。总之，管理制度创新的关键是制度创建的可操作性、制度安排的科学性和制度运行的严密性，高校党务管理工作制度创新必须突破形式化和模式化，在有效实践的基础上不断完善。

序 言

高校党务管理是一门理论性和实践性较强的学科，融合了党的基本知识、管理学、高等教育学、领导科学等相关学科的知识与方法。《高校党务管理概论》一书，是云南师范大学党务工作者适应新时期、新任务的要求，为更好地加强高校党务管理工作而进行的理论与实践相结合的探索研究。本书运用马克思主义的建党学说和党的建设理论，坚持理论联系实际的原则，着力于提炼概括高校党务管理的工作理论，总结高校党务管理的工作实践。本书涉及高校党务管理工作的方方面面，包含着高校党务工作中最具普遍性、规律性的内容，对高校党务管理工作中的纪检、办公室、组织、宣传、统战、学生、群众等工作内容和职能任务进行了完整、系统、具体的论述，同时，注重对新时期高校党务管理工作面临的新问题进行探讨。参加编写的人员都是在高校有丰富管理经验的长期从事党务管理的工作者。该书力求体现以下三个特点：第一，比较全面、系统地反映了我国关于高校党务管理工作的方针政策和基本要求，并结合实际进行具体的阐述，既有现状的分析又有具体的对策和建议。第二，概括和总结了新时期高校党务管理工作的基本经验，并使基本经验理论化、系统化，具有一定的指导意义。第三，从总体上把握高校党务管理工作的基本任务、基本规律和基本方法，注重针对性、实用性和可操作性。

总结研究高校党务管理工作的规律及其科学体系，探索高校党务管理工作的原则、方法、经验，不仅是高校党务管理工作者现实的工作需要，更是时代对党务管理发展的要求。经过《高校党务管理概论》编写组成员们的共同努力，这本凝结了众多心血和智慧的书终于出版。本书由云南师范大学伊继东、陈志青、张玮担任主编，负责制定写作提纲，进行统稿和编审。参加编写的人员有：伊继东、陈志青、张玮、吴雁江、李宏、白云祥、严家仙、谭超、张绍宗、马力、包绍红、熊永翔、王丽萍、徐天伟、李辉、张天明、蔡金红、包云燕、杨顺清、欧阳俊虎、魏红、李永明。

序 言

作为一本探索新时期高校党务管理理论与实践的书籍，本书旨在提高我校党务工作者的理性认识水平，同时为广大高校党务管理工作提供借鉴与参考。该书在编纂过程中参考了大量的文献资料，吸取了以往专家学者的真知灼见，得到了黄海涛老师和云南美术出版社诸芳老师的热情帮助，在此，表示由衷的感谢。由于编者时间仓促，水平有限，书中如有疏漏和不妥之处，敬请读者批评指正。

编 者

2007 年 9 月

目 录

序 言	1
第一章 高校党务管理导论	1
第一节 高校党务管理的指导思想和基本原则	1
第二节 高校党务管理的性质与意义	8
第三节 高校党务管理的特点和任务	11
第二章 高校党务管理工作机构及基本职能	15
第一节 高校党务管理工作机构的特点和作用	16
第二节 高校党务管理工作机构的设置及构成	23
第三节 高校党务管理工作机构的基本职能	36
第三章 高校党的纪律检查工作管理	50
第一节 高校党的纪律检查工作的内涵	50
第二节 高校党的纪律检查工作的原则	59
第三节 高校党的纪律检查工作的内容和方法	66
第四章 高校党委办公室工作管理	77
第一节 高校党委办公室工作的内涵	77
第二节 高校党委办公室工作的类型	83
第三节 高校党委办公室工作的管理	90
第五章 高校党的组织工作管理	99
第一节 高校党的组织工作的作用、任务与原则	99

目 录

第二节	高校党的组织制度管理	104
第三节	高校党的干部管理	117
第四节	高校党员队伍管理	139
第六章	高校党的宣传工作管理	158
第一节	高校党的宣传工作管理的基本内涵	159
第二节	高校党的宣传工作管理的独特作用	163
第三节	高校党的宣传工作管理的方针原则	166
第四节	高校党的宣传工作管理的基本途径	174
第七章	高校党的统战工作管理	181
第一节	高校统战工作的地位和作用	181
第二节	高校统战工作的主要内涵	187
第三节	高校统战工作的基本任务	194
第四节	高校统战工作管理的方式	205
第八章	高校党的学生工作管理	216
第一节	高校党的学生工作管理的内涵	216
第二节	高校党的学生工作管理的思想和原则	221
第三节	高校党的学生工作管理的主要任务	227
第四节	高校党的学生工作管理的科学化	235
第九章	高校党的群众组织工作管理	244
第一节	高校群众组织及其工作任务	244
第二节	坚持高校党对群众组织的领导	247
第十章	高校党务管理干部的素质和工作方法与艺术	259
第一节	高校党务管理干部应具备的基本素质	259
第二节	高校党务管理干部素质的培养与提高	270
第三节	高校党务管理工作的方法与艺术	275

第十一章 高校党务管理工作的评估	286
第一节 高校党务管理工作评估的概念及功能	286
第二节 高校党务管理工作评估的基本原则	290
第三节 高校党务管理工作评估的主要内涵和要求	294
第四节 高校党务管理工作评估的基本方法和步骤	303
第五节 高校党务管理工作评估的实施和信息反馈	312
参考文献	319

第一章 高校党务管理导论

高校党务管理是高校党建工作的重要组成部分，是党的各项工作在高校贯彻落实的重要保障。认识高校党务管理的指导思想、基本原则、性质、特点和任务对加强和改进高校党务工作具有十分重要的理论和实践意义。

第一节 高校党务管理的指导思想和基本原则

高校党务管理主要是根据中央和上级党组织的决定、指示和党的路线、方针、政策，围绕党的建设而进行的一系列具体的党内管理活动。通过这种管理活动，使党的各项方针、政策在高校得到落实，从而确保高校的社会主义办学方向和培养社会主义建设者和接班人中心任务的顺利完成。因此，它必须坚持以马克思主义建党学说为指导，并遵循一定的管理基本原则，从而确保管理工作的正确方向和管理目标的实现。

一、高校党务管理的指导思想

当前，我国正处在全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的重要时期。面对国内经济的转型、市场经济体制的逐步建立完善

和国际环境的复杂变化,我国的高等教育在进入一个新的发展时期的同时也面临新的挑战。高校党务管理作为高校重要的管理活动,也必须在顺应时代要求的同时,明确自己的指导思想,以保证党务管理的方向性。

新时期高校的党务管理工作,必须以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论以及“三个代表”重要思想为指导,坚定不移地坚持党的基本路线、方针和政策,紧紧围绕党的基本路线、基本纲领和党在高校的中心工作来展开,从而充分发挥党务管理在保持党的先进性、密切党群关系、实现党的领导中的重要作用。

党的基本路线、方针和政策与党务管理工作是相互促进的。一方面,党的基本路线、方针和政策决定着党务管理的方向,规定党务管理的性质和内容;另一方面,党务管理工作贯穿于党的基本路线、方针和政策的制定、执行和检查监督的全过程。党务管理是党的基本路线、方针和政策得以贯彻执行的重要保证。党务管理工作必须紧密联系党的基本路线方针和政策来进行,保证党的基本路线、方针和政策的贯彻执行。

首先,党的基本路线、方针和政策规定着高校党务管理工作的性质和内容。党的政治路线决定高校党务管理工作的性质,有什么样的政治路线,就要求有与之相适应的高校党务管理工作。高校党务管理工作如果与党的政治路线不相适应,党的政治路线就会对高校党务管理提出改革的要求,直至与之相适应;党的政治路线规定党务管理的内容,如高校党务管理工作的指导方针、管理体制、原则方法、工作机构、管理工作目标等都由党的政治路线决定。

其次,高校党务管理工作应密切联系党的基本路线、方针和政策来进行,并保证党的基本路线、方针和政策的贯彻执行。党在社会主义初级阶段的基本路线方针和政策是党的各项工作的依据,党的各方面的工作都必须服从和服务于它,并保证它的贯彻执行。党的基本路线、方针和政策对于党务管理工作的重要性,就如“指

第一节 高校党务管理的指导思想和基本原则

南针”、“导航灯”、“方向盘”。高校党务管理工作如果离开党的政治路线，就会迷失方向，失去目标，其各项管理工作也就搞不好。

第一，高校党务管理工作要坚持党的基本路线、方针和政策。因此，一是要引导高校各级党组织坚持以经济建设为中心，始终如一地抓经济建设，“其他一切任务都要服从这个中心，围绕这个中心，绝不能干扰它，冲击它”，确保高校的各项教育活动都为国家的经济建设服务；二是要引导高校党员同志，把坚持抓经济建设与坚持四项基本原则统一起来，与坚持改革开放统一起来，正确处理经济建设与四项基本原则和改革开放的关系；三是要引导高校各级党组织和各级领导干部，在坚持以经济建设为中心，大力发展社会生产力的同时，认真抓好学校物质文明建设、精神文明建设和政治文明建设，抓好学校的社会主义民主和法制建设等。

第二，高校党务管理工作要切实抓好组织工作的管理。一是要按照党政职能分开的原则和精干高效原则，合理地、科学地设置高校各级党务管理工作机构，配备好各级党务管理工作人员；二是要切实抓好高校党委领导体制的建立和健全，在党委领导体制的实施过程中，要切实抓好集体领导原则和民主集中制原则的贯彻执行，并切实抓好检查与监督；三是切实抓好高校干部队伍尤其是各级领导班子的建设和管理。

第三，高校党务管理工作要重视和加强制度建设。邓小平同志曾明确指出：制度建设更带有根本性、全局性、长期性和稳定性。这对搞好高校党务管理工作的制度建设，同样具有重大的指导意义。因此，一是要健全和完善高校各项党务管理工作制度，从而为搞好党务管理工作提供制度依据；二是要切实保证高校党务管理工作各项制度的贯彻执行。这样，才能使党务管理工作制度化、规范化、程序化，才能为党的基本路线、方针和政策的贯彻执行提供可靠的保证。

第四，高校党务管理工作要适应党的基本路线、方针和政策的

要求，并不断进行调整。党在不同的历史时期，由于其面临的形势不同，所担负的历史使命不同，因而具有不同的工作要求。高校党务管理工作也应该根据党在不同历史时期的工作要求，适时作出调整，使党务管理工作服从和服务于党的基本路线、方针和政策的需要；此外，在具体要求上也应有所发展、有所变化，进行及时调整和改进。

二、高校党务管理的基本原则

管理的基本原则是指从事管理时应遵守的行为准则和基本要求。它源于人们对管理规律的认识，是对管理实践经验的概括。高校党务管理作为管理中的一部分，也应遵循一定的基本原则。

（一）党要管党原则

党要管党，是指党的各级组织要把党务管理工作摆到加强党的建设的重要地位，并采取切实可行的措施抓出成效。高校党委及各级党组织作为党的基层组织，必须坚持党要管党的原则。首先，这是由党的执政地位所决定和要求的。执政党是执掌国家政权的党。这种地位使得国家政权机关的绝大多数领导岗位的领导职务由共产党员担任。这一方面，使广大党员干部获得了更好地为人民服务的条件和机会；另一方面，如果管理监督工作跟不上，也会导致一部分党员干部滥用职权、以权谋私、官僚主义、脱离实际、脱离群众等问题的发生。这就要求各级党组织，从提高党的执政本领、巩固党的执政地位的高度，坚持党要管党的原则，切实抓好党务管理工作；第二，是由党所担任的领导责任和面临的任务决定和要求的。党正在领导全国各族人民进行建设有中国特色的社会主义的宏伟事业。党能否担当起这个领导责任，关键看党是否是团结一致、坚强有力的，是否真正代表和维护人民的根本利益，是否全心全意为人民服务。这就要求党的各级组织切实坚持党要管党原则，切实加强

第一节 高校党务管理的指导思想和基本原则

党的自身建设，切实抓好党的政治、思想、组织、制度、作风等各方面的党务管理；第三，我党数十年党务管理工作的经验证明，只有坚持党要管党原则，才能做好党务管理工作，并使之卓有成效。为了切实保证党要管党的原则的贯彻执行，从党的一大开始，在党的中央委员会之下，相继成立了组织部、宣传部、纪委、统战部等党务工作机构，并配有素质良好、经验丰富的党务干部；第四，这是我国党务管理工作的现状所决定和要求的。从整体上讲，我们党是坚持和贯彻党要管党原则的，从而有效地加强了党务管理工作，保证了党的建设和各项要求的落实。但我们也看到，一些部门、单位，仍然存在着党不管党的某些现象。党内存在政治上与党中央不一致，搞上有政策下有对策的现象；在思想上背离了马克思列宁主义、毛泽东思想，搞地方主义、小团体主义、个人主义；在组织上不按原则和程序选拔、任用干部，不严格按照党员标准发展党员的现象；在权力运行过程中滥用职权或以权谋私的现象；在党风、廉政建设上有纪不依、执纪不严、违纪不究等现象。因此，只有严格党内管理，及时清除害群之马，吐故纳新，不断纯洁党员队伍和提高党员素质，才能消除上述不良现象，也才能真正赢得广大人民群众的衷心拥护。

总之，高校坚持党要管党原则，最主要的是要求高校各级党委成员特别是主要负责同志，要高度重视党务管理工作，对党务管理工作进行正确的领导，防止和克服忽视党务管理的倾向。

（二）党务公开原则

推行党务公开是加强党的执政能力建设，发扬党内民主，加强党内监督，推动教育、制度、监督并重的惩防腐败体系建设，从源头上遏制腐败的重要举措。坚持党务公开就是要把握党务公开的依据，消除思想误区，提高对其必要性的认识。

首先，推行高校党务公开是以党内法规为依据的。《中国共产党章程》第十条规定：“党的各级组织要使党员对党内事务有更多

的了解和参与。”《中国共产党党内监督条例（试行）》第三章“监督制度”中关于“重要情况通报和报告”、“述职述廉”及“询问和质询”等规定都是用来保障党员的知情权、参与权和维护党员民主权利的。《中国共产党党员权利保障条例》第十七条也明确规定：“党组织作出的决议、决定，按照规定及时向党员通报。”由此可见，推行党务公开，使党内权力的运行公开、透明，有利于保证党的监督机关、各级党组织和党员更好地对党的领导机关和领导干部进行有效监督。

其次，推行高校党务公开是实现党的工作制度化、规范化和程序化的重要保证。高校党务公开中必须坚持的情况通报、情况反馈、重大决策征求意见、党员意见和建议的处理回复等制度，都有利于形成以制度管权、以制度管人、以制度管事的良好局面，从而使党的工作不断实现制度化、规范化和程序化。

再次，推行高校党务公开是建立健全惩防腐败体系，从源头上遏制腐败的关键环节。高校作为教育活动的重要堡垒，在“象牙塔”环境下也不可完全避免腐败现象的滋生。因此，高校党务管理必须推行党务公开，不仅通过强化事前监督，提高党内权力运行的透明度，而且也要畅通广大党员和人民群众的监督渠道，坚决惩治腐败，采取更加有力的措施，进一步加大治本的力度，努力从根本上遏制腐败现象的发生。

（三）精干高效原则

精干，一是指党务管理工作机构、工作人员要少而精，以适应机构改革和精简的要求；二是指党务管理工作人员素质要高，业务要精，既要熟悉党的建设基本理论和党务管理工作，又要熟悉社会主义市场经济理论，以克服以往党的建设、党务工作管理与经济建设两张皮的现象，使党务管理工作紧密围绕党的的基本路线、方针和政策来进行。

高效，就是党务管理机构的设置和人员的配备，要适应社会主

义物质文明和精神文明的高速发展和社会主义市场经济体制高速运转的要求，不仅使党务管理的每个职能部门都正常、有序、高速、高效运转，而且使每个党务管理工作工作者都能认真履行职责，优质高效完成工作任务。

因此，坚持精干高效的原则，是实现高校党务管理工作权、责、利相统一的需要，是实现全面提高高校党务管理工作工作者素质的需要。

（四）改革创新原则

改革，就是要对不适应新形势和新任务要求的，不适应党的基本路线、方针和政策要求的，不适应建立社会主义市场经济体制、发展社会主义市场经济要求的党务管理工作的某些方面和环节进行改善和改进。

创新，就是要在继承党务管理工作优良传统的基础上，探索新的历史条件下做好党务管理工作的新思路、新途径、新方法，并对其成功经验进行认真的总结，创造出既具有时代特点，又符合党务管理工作规律，有利于做好党务管理工作的新经验。

党务管理工作坚持改革创新的原则，是建立社会主义市场经济体制，发展社会主义市场经济的需要；党务管理工作坚持改革创新的原则，是党的自身建设和党的领导诸方面改革的需要；党务管理工作坚持改革创新的原则，是党务管理工作自身健全、完善和进一步发展的需要。

在高校党务管理工作中，坚持改革创新原则应从以下几方面入手：

首先，要正确处理改革创新与继承的关系。即要全面、辩证、科学地总结以往高校党务管理工作的经验教训，搞清我们要继承什么，应该摒弃什么，哪些方面应该改革，哪些方面需要创新，做到心中有数，在继承的基础上改革，在改革中创新，在创新中发展。

其次，改革创新要从高校党务管理工作的实际出发。在实际工