

策论海南

CELUNHAINAN

——关于海南研究及策划报告集

(上册)

主 编：曹锡仁 张学泮
彭京宜

南方出版社

海南论策

CELUNHAINAN

——关于海南研究及策划报告集

(上册)

主编：曹

彭

江苏工业学院图书馆
藏书章

南方出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

策论海南：关于海南研究及策划报告集/曹锡仁，张学泮，彭京宜主编。
—海口：南方出版社，2007.10
ISBN 978-7-80760-019-0

I. 策… II. ①曹…②张…③彭… III. ①地区经济—经济发展—研究—海南省②社会发展—研究—海南省 IV. F127.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 146969 号

策论海南：关于海南研究及策划报告集

曹锡仁 张学泮 彭京宜 主编

责任编辑 唐海燕
出版发行 南方出版社
邮政编码 570208
社 址 海南省海口市和平大道 70 号
电 话 (0898) 66160822 传 真：(0898) 66160830
印 刷 海南省人民政府机关印刷厂
经 销 各地新华书店
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 50
字 数 650 千字
版 次 2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月第 1 次印刷
定 价 45 元

序一

周文彰

摆在大家面前的这套《策论海南——关于海南研究及策划报告集》，汇集了我省社科专家撰写的 13 篇研究及策划报告，它们是很多同类成果中的一部分，并且是重要的、具有代表性的一部分。我愿意把它作为海南省社科界献给建省 20 周年的一份厚礼，推荐给各位领导和读者。

首先，它体现了我省社科专家为海南经济社会服务，为党和政府科学决策服务的高度自觉性。13 篇研究及策划报告，从关于构建和谐海南文明社会研究报告、海南农垦改革与发展报告，到海南文化产业体制改革与发展战略研究报告、三亚城市精神与文化建设专题研究报告等，都关涉海南经济和社会发展中的重大问题，关涉海南干部群众迫切需要破解的重要难题。这些报告，有的从宏观着眼，提出和回答了全省性的改革战略；有的从中观着眼，提出和回答了某一地区的建设方略；有的从微观着眼，提出和回答了解决某个单位或某个问题的具体思路。报告中所提出的各种意见和建议，有的已被采纳，有的得到了重视，有的引起了兴趣，有的正在改变着人们的认识，其重要和积极的作用是不言而喻的。

其次，它体现了我省社科专家的严谨学风和敬业精神。认真阅读这些报告，你会读到专家们的严谨学风——这里有开阔的视野，有对形势的准确把握，有对存在问题的深入探究，有战略层面的宏观思考，还有

战术层面的具体设计等等。换句话说，这里没有脱离实际的空泛议论，没有不着边际的夸夸其谈，没有不痛不痒的空话套话，没有无原则的颂扬或贬抑，它体现的是一种理性和良心。为了使所提出的意见、建议建立在扎实的基础上，专家们无数次深入到农村、农场、社区、企业和景点等，搜集了大量的第一手资料；为了学习和借鉴外地的先进经验，他们多次去到长江三角洲、珠江三角洲、环渤海地区和其他地区调查研究，获取了弥足珍贵的信息；为了准确掌握有关史料和数据，他们在北京、上海、西安、武汉、广州和海南等地的图书馆和高校资料室进行了广泛的查阅，得到了一批批翔实的材料。因此，今天我们所看到的这些成果，是专家们敬业精神的结晶。

再次，它体现了我省社科专家十分可贵的学术价值观。过去和现在都存在这样的看法：理论体系的构建才有价值，实际问题的探讨没有价值；学术著作和学术论文才有价值，调研报告和策划方案则没有价值；正式出版或发表的成果才有价值，没有出版或发表的成果则没有价值；获得了什么级什么等的奖项才有价值，未获得诸如此类的奖项则没有价值。自上世纪80年代以来，我一直试图说服学术界改变这样的看法，学术研究和现实研究都有价值，其成果应当一视同仁。我特别提倡专家学者们多做关于现实问题的研究和思考。从这个意义上说，《策论海南——关于海南研究及策划报告集》显示了海南社科专家对学术价值的正确理解：他们以理论上的新发现为荣，以实际问题的解决为喜，以理论和实际的紧密结合为高境，以为海南的经济和社会发展服务为成就，所有这些，无疑是十分正确和值得提倡的。

最后，它还体现了我省社科研究的体制优势。海南在建省之初，就确定了不同于其他省、自治区和直辖市的社科研究体制，即建立“没有围墙的社科院”。其具体含义是：不设社科院，避免由此带来的行政化倾

向；由社科联行使社科院的部分职能；以课题为纽带，整合省内外社科力量，就重大理论和现实问题进行攻关。近 20 年的历史证明，这种体制是成功的，它达到了节省行政成本，快出成果、多出成果、出好成果的目的。一部《策论海南——关于海南研究及策划报告集》，洋洋洒洒近百万言，内容涉及许多方面，影响及于各个层次，然而，所有调研者中没有一个人是科研院所的专职人员，没有一个人拿了科研院所的固定工资，没有一个人不凭劳动而凭级别列名其中。以课题为纽带而联系起来的一个个临时性集体，能做到既各抒己见又相互支持，即单独作战又形成合力，显示了难能可贵的合作与和谐精神。希望我省广大社科工作者，在省委省政府的领导下，发扬自己的光荣传统，发挥自己的独特优势，在构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制、推进海南的改革开放和社会主义现代化建设方面作出更多更大的贡献。

2007 年 3 月 16 日

序二

立足海南，服务海南

迟福林

建省办特区近 20 年的实践，为我省社会科学事业的发展提供了肥沃的土壤。立足海南，服务海南，是海南社会科学工作者义不容辞的历史使命。这些年来，省社科联坚持为海南经济社会发展服务、为党委政府决策服务的发展方向，组织广大社会科学工作者深入研究海南改革发展的实际问题，初步形成了一批有特色、有影响、并对决策有一定参考价值的研究成果。

这本《策论海南——关于海南研究及策划报告集》汇集了我省社会科学界近几年的 13 篇研究及咨询策划报告。读者从中可以看到，书中的每一篇报告都有一个符合海南省情和具有时代特色的选题，内容涉及构建和谐海南、农垦改革、“健康岛”建设、文化产业体制改革和发展战略、琼剧的传承和发展、教育资源的战略重组等海南发展过程中的热点、难点问题，并且提出了有可行性的咨询建议。这套书的出版必将是我省广大社科工作者立足海南、服务海南的一个缩影，值得大家一读。

该书的出版，是我省社会科学工作者“集体攻关”的成果。初步估算，共有近 300 多人参加了这套书中 13 个课题的研究，其中较大的课题由 50 余人联合完成。这些人中有的已从讲师走上了副教授、教授岗位；

有的从普通的研究人员成长为课题主持人，并在科研工作中独挡一面。我省社科界重大课题“集体攻关”的实践，值得认真总结。

进入改革发展新阶段，如何努力构建具有海南特色的经济结构和更具活力的体制机制，突出经济特区的“特”字，推动全省经济社会又好又快发展，是我省社会科学界需要深入研究的重大课题。每一个以实现海南又好又快发展为己任的学者，要为推动海南改革开放进程而感到自豪。为此，我们应当进一步增强“两个服务”意识，突出“特”字做文章，为海南实现改革开放的新突破和经济社会又好又快发展出谋划策，进一步提升社会科学服务决策的质量和水平。

2007年3月18日

目 录

一、创新体制 加快发展 努力构建和谐海南	1
——关于构建和谐海南文明社会研究报告	
二、海南“健康岛”建设专题研究报告	47
三、海南农垦改革与发展研究报告	103
四、海口市区域性商贸中心建设研究策划报告	227
五、调整海口行政区划 建设区域性中心城市	305
六、调整海口市行政区划实施方案	335
七、海口市改善投资软环境建设研究报告	356
八、海南文化产业体制改革与发展战略研究报告	393
九、整合资源 深化改革 共谋琼剧传承与发展	583
十、海南省体育市场管理现状与对策研究报告	609
十一、三亚城市精神与文化建设专题研究报告	644
十二、三亚市旅游文化专题研究报告	687
十三、以开放促发展 实现教育资源的战略性重组	739
后记	785



创新体制 加快发展 努力构建和谐海南

——关于构建和谐海南文明社会研究报告

2005.6.16

概 念 篇

和谐社会概念解读与和谐海南评价指标体系

一、和谐社会概念一般

● 和谐，是一种事物的平衡状态，是一种对事物之间关系的描述与把握，因而它是一种秩序，也是一种境界。和谐之用于对社会状态的描述，就称之为和谐社会。

● 和谐社会包括两个层面，一是均衡，即构成社会各要素的发展与分布是匀称的、成比例的；二是协调，即社会各要素之间的关系是互助互动、相互关联、一体统筹的。一个和谐的社会，包括了三大方面，即人与自然的和谐、人与社会的和谐、人与人的和谐。

● 人类历史上，不同民族和国家，对和谐社会有着不同的理解、认同和诉求。和谐社会不仅是人类自古以来便追求的目标，而且是当今世界各国人民发展的共同理想。人类在构建和谐社会的奋斗过程中，创造了许多成功的经验，如有以高度福利化著称的“北欧模式”，以追求人与自然和谐为目标的“澳洲模式”，还有以高水准秩序化为特征的“新加坡模式”。这是人类的共同财富。

● 我们今天所讲的“和谐社会”不仅是现代化的，而且是社会主义的，是以进步、增长和发展为前提的“和谐”。没有此前提，便是一种人类原始自然状态或传统社会状态，是一种低级的、落后的和贫困的“和谐”。由此，我们所追求的社会主义现代化的“和谐社会”，与传统社会的“和谐”有着历史的原则的不同。

该课题受中共海南省委宣传部的委托。

● 我们所追求的和谐社会，在经济发展上讲，它强调协调与统筹，即人与自然（环境）、城市与农村、当下与未来、经济与社会、政府与人民的协调与统筹，主张以人为本，全面协调、可持续发展；从政治上讲，它强调民主自由、司法公正、社会公平、人权平等，是一种人民的知情权、参与权的诉求。它关注机会平等，注重合理公平，克服贫富分化，保障话语权利，反对身份歧视；从文化上讲，它主张物质与精神并重，更强调精神生活和生活的品质，关注生活的文化含量，以健康、快乐和幸福为指归。

● 人类社会总是不断发展的，自然界也处在不断变化之中。不和谐是它的基本状态，和谐则构成了人类不断追求的目标。不和谐是一种矛盾，矛盾的消解便达致和谐，这是人类进步的表征。所以，和谐社会是一种动态的概念。在物质极为丰富和生产力极大提高的背景下，人类便愈加追求更高层次的和谐，人类社会从必然王国迈向自由王国的过程，也是人类不断打破旧和谐创造新和谐的过程，是自然人化和人化自然不断统一的过程。这种完成了的人道主义和自然主义，便构成和谐社会的最高境界。

二、和谐海南定义解读

● 和谐海南是和谐社会在海南省域范围的实现与落实，是和谐社会目标在海南的具体化。和谐海南与和谐社会，是具体与一般的关系。和谐海南既要符合和谐社会的一般原则与标准，又要体现海南的地方特色和比较优势，要表达出海南的独有个性。

● 和谐海南具有相对确定的含义。和谐海南是指经济发达到一定水平，产业优势、体制优势和环境优势得到较好发挥，社会各系统、各要素均衡和协调发展的社会状态。

● 具体地说，和谐海南应当具有如下基本特征：

一是体制创新、充满活力。作为全国最大的经济特区，海南要继续发扬敢闯敢试的精神，在经济体制、文化体制、政治体制和社会体制方

面实现全面创新。在构建和谐社会的进程中，要特别加大政府转型和社会管理体制的改革和创新力度，大力培育公民社会的发育与成长，架构多元发展的社会局面，使整个社会自治能力不断增强，更加充满活力。通过体制创新，使海南成为最具吸引力的创业岛，成为经济快速增长的明星岛，成为公民社会发育较为充分的文明岛。通过体制创新，使海南成为政府转型到位、体制优势明显、社会更加开放、经济社会协调发展度高的希望之岛。

二是以人为本、生活幸福。坚持以人为本，就是坚持以全体公民的根本利益为出发点。在构建和谐社会的进程中，海南要坚持以社会事业的发展为重中之重，政府将通过制定公共政策和提供公共产品及公共服务，使全岛居民共享改革发展的成果。使居民收入较快增长、生活品质不断提升，生活质量达到全国一流水平。全省统一的覆盖全体居民的社会保障体系日益健全，布局合理的公共卫生网和公共安全网日益完备，公平的受教育权利得到保障，公民的知情权、话语权、参与权获得保障，社会公平和正义得到切实维护和实现。海南人民的个人收入可能不是全国最高的，但居民的生活品质却是一流的，人们不仅生活殷实，而且开心、快乐，整个海南将是一个社会稳定、安全、祥和的幸福家园。

三是生态一流、永续发展。良好的自然环境秉赋，是海南的最大优势。保护好利用好生态环境优势，实现人与自然的亲善与和谐，是构建和谐海南的最大特色。海南是我国唯一的热带海岛，自然环境良好是经济发展滞后的积极后果，并非自觉保护的成果。在加快经济发展的进程中，如何保护好海南得天独厚的自然环境，是一个严峻的考验，是海南经济社会可持续发展的重要前提。海南在建设和谐社会的进程中，要把生态省建设、保护自然环境优势与产业发展很好地结合起来，坚持环境强省的战略就显得尤为重要。海南不仅要保护好环境，更要把循环经济作为努力的方向。海南的发展不仅要以环境作支撑，而且要把资源节约型社会作为坚持的目标。让全岛居民和旅琼居民生活在空气清新、生态一流、林茂花繁的绿色环境中，由此构成海南的诱人特色。

突出了上述三大特征，就彰显了和谐海南的基本内涵，突出了海南特色，抓住了和谐海南的独特性，就会极大地推动和谐海南的构建；失去了上述三大特征，就失去了海南特色，也就失去了和谐海南的独特性，就会严重地影响和谐海南的构建。

三、和谐海南的具体内容

和谐海南作为全面的现代文明社会的建设目标，应当具有十分丰富的内容。本研究报告从一般和谐社会建设和海南具体实际出发，分五大方面，共列出 30 项指标，作为构建和谐海南的评价体系。

1. 经济发展

① 人均 GDP 和谐海南要求人均 GDP 接近或达到全国的先进水平。人均 GDP 预期目标：2010 年达到 1.5 万元，2015 年达到 2.2 万元，2020 年达到或超过 3 万元。

② 居民收入水平 和谐海南要求确保经济增长的同时大力提高居民的收入水平。预期目标：农民人均纯收入 2010 年达到 4300 元，2015 年达到 6500 元，2020 年达到甚至超过 10000 元；城镇居民人均可支配收入 2010 年达到 11800 元，2015 年达到 16500 元，2020 年达到或超过 22000 元。

③ 人均居住面积 和谐海南要求人均居住面积的预期目标是：城镇人均居住面积 2010 年达到 28 平方米，2015 年达到 32 平方米，2020 年达到 36 平方米；农村人均居住面积 2010 年达到 20 平方米，2015 年达到 21 平方米，2020 年达到 22 平方米。

④ 恩格尔系数 和谐海南要求恩格尔系数接近或达到国际通行的标准。为了更准确地反映居民生活的变化情况，本报告采用城市居民消费的恩格尔系数、农村居民消费的恩格尔系数以及最低收入 1/5 人口消费的恩格尔系数作为描述和谐海南的重要指标（关注最低收入 1/5 人口的生活状况，是国际上通行的研究社会公平状态的做法）。目标要求：2020 年，海南城市居民消费的恩格尔系数应降到 30% 以下，农村居民消费的

恩格尔系数应降到 40% 以下，总人口中最低收入 1/5 人口消费的恩格尔系数应降到 50%。

⑤ 循环经济率 循环经济是指“资源—产品—再生资源”循环流动的一种生态经济，主要特征是“低开采、高利用、低排放”。循环经济率是指实行循环经济发展模式的企业占企业总数的百分比。和谐海南要求循环经济率 2020 年达到 50%。

⑥ 就业 和谐海南要求充分就业，应逐年增加就业岗位、提高困难就业人员的再就业率、提高大中专毕业生就业率、提高非农产业就业比重。指标要求：城镇登记失业率 2010 年控制在 3.4%，2015 年控制在 3.3%，2020 年控制在 3% 以内；非农产业就业比重到 2020 年达到 60% 以上。

2. 制度建设

⑦ 民主政治制度建设 主要涉及的内容有：政府重大决策公民参与及满意度、重大事项公示普及度、公共财政透明度、各区县人大代表产生选举投票率。

⑧ 三次分配机制建设 和谐海南要求在制度和机制上体现“效率优先，兼顾公平”原则的同时，把公平提到更加重要的位置，让更多的人得到帮助。关注重点是：每万人拥有的一定规模社会慈善机构数、偷税漏税发生率等。

⑨ 对身份歧视政策的改革 和谐海南要重视人的权利。尊重农民工的利益诉求，包括工资待遇、工作环境、基本的尊严、基本的社会保障以及子女得到受教育的机会等。衡量标准是：户籍制度改革群众满意度、农民工子女入学难解决程度、国家机关及事业单位准入程度。

⑩ 教育医疗资源的合理配置 衡量指标是：重点中学和高校排斥贫困生发生率、合格行政村卫生室覆盖率。

⑪ 投诉及处理机制的完善 和谐海南要求快速高效妥善处理各种突发事件和社会矛盾。主要包括公安 110 报警数及处理比例、火警报警数及处理比例、120 报警数及处理比例、旅游投诉及处理比例、投资环境投

诉及处理比例等。

3. 公民素质

⑫ 人口自然增长率 和谐海南要求逐步降低人口自然增长率。目标要求：2010 年达到 8.3%，2015 年达到 7.9%，2020 年控制在 7.2% 以下。

⑬ 人均预期寿命 预期寿命既能反映社会、经济的进步状况和医疗水平的发展情况，又能从一个侧面反映人们的营养状况和生活质量的改善情况。和谐海南要求提高人均预期寿命，即：2010 年达到 73.2 岁，2015 年达到 73.5 岁，2020 年达到 74.1 岁。

⑭ 人口受教育平均年限 我国一般采用 6 岁和 6 岁以上人口受教育水平作为判断国民受教育水平的依据。和谐海南的预期目标：2020 年，6 岁以上人口平均受教育年限应达到 12 年。

⑮ 官员伦理水平 和谐海南要求官员正确运用公共权力，廉洁从政。本报告采用“廉政指数”即国家检察机关直接立案的贪污贿赂和渎职案件数与国家机关、政党机关和社会团体就业人数之比作为反映廉政状况的代行指标。要求至 2020 年应降至 10 起/万人。

4. 社会治理

⑯ 政府工作效率 包括：政府效率指数、非正常死亡率。政府效率指数是政府财政效率、政府工作效率和政府社会效率 3 个要素的平均值，以反映海南省各级政府的管理能力和效率。非正常死亡率作为评价政府管理能力的一个代行指标，在很大程度上反映出政府的管理能力和应对危机的能力。非正常死亡包括因交通事故、火灾、安全生产事故以及自然灾害等造成的死亡人数。本报告用交通事故和火灾死亡人数的比重估计非正常死亡率，2020 年应降至 0.5% 以下。

⑰ 公共服务的完善 和谐海南要求克服政府公共领域的职能短缺状态，它包括公共政策的制定、公共产品的提供及公共服务的水准与质量，都要体现公正、公平和正义原则。结合海南实际，特别强调在文化体育、教育卫生、交通道路、公共安全、社会救助等方面提供有效的公共产品

和公共服务。

⑮ 基尼系数 和谐海南要求降低基尼系数，缩小收入差距。目标要求：2010 年下降到 0.35，2015 年下降到 0.32，2020 年下降到 0.30。

⑯ 地区差别 和谐海南要求缩小地区差别，尤其是沿海地区和中部地区的差别。指标要求：2010 年沿海地区和中部地区人均 GDP 差距控制在 2.74 倍左右，2015 年控制在 2.4 倍左右，2020 年控制在 2 倍以内。

⑰ 城乡差别 和谐海南要求到 2020 年，使城乡的二元结构指数限制在 1.80 以下的水平。2010 年城乡居民收入差距控制在 2.5 倍左右，2015 年控制在 2.4 倍左右，2020 年控制在 2.2 倍以内。

⑱ 公共财政支出增加率 针对现有公共财政支出相对太少的状况，和谐海南要求公共财政支出逐年应有较大增加，尤其应加大对文化、教育、卫生、体育、社会福利和科学研究领域的支出。目标要求：2020 年达到 8%。

⑲ 犯罪率 和谐海南要求为居民提供安全的生活环境。本报告参照国际惯例，选择刑事犯罪率作为反映居民生活安全环境的指标。目标是：2020 年应降到 15 起/万人以下。

⑳ 司法公正 和谐海南要求依法维护社会正义。其核心就是要公正司法、严明执法。衡量标准包括：结案率、执行率、错案率、刑讯逼供发生率等。

㉑ 社会组织发展状况 和谐社会是具有较强自我协调机制的社会，社会组织的发展是公民社会发育程度的重要标志。和谐海南要求社会组织在建立和行为中逐步脱离政府背景，使其得到良性、充分的发展。

㉒ 社会基本保障覆盖率 和谐海南要求为全体公民提供基本的社会保障。预期目标：社会基本保障的覆盖率 2020 年应达到 100%。

5. 生态环境

㉓ 环境污染综合指数 和谐海南要求改善生态环境，提高环境质量，促进人与自然的和谐。本报告采用环境污染综合指数作为反映环境质量状况的指标。环境污染综合指数是将大气、水质、噪声等污染状况