

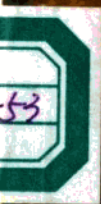
中国行政管理学会后勤管理研究会 编

# 中国后勤改革与发展

(第二届征文集)



1998年-1999年



 中国轻工业出版社

# 《中国后勤改革与发展》

## (第二届征文集)编委会

|        |    |     |     |     |
|--------|----|-----|-----|-----|
| 顾问     | 问: | 张文寿 | 冯兰明 |     |
| 主任委员:  |    | 赵庆云 |     |     |
| 副主任委员: |    | 银学善 | 白振刚 | 李宝顺 |
|        |    | 韩振民 |     |     |
| 委员:    |    | 王世发 | 张宏生 | 王延长 |
|        |    | 姜丙森 | 刘传德 | 李来成 |
|        |    | 萧国亮 | 鲍 静 | 赵淑英 |
|        |    | 杨芳珍 | 姚典笙 | 顾水根 |
|        |    | 谢明德 | 郭景斌 | 赵涛光 |
|        |    | 王 彪 |     |     |
| 主 编:   |    | 张学忠 |     |     |
| 副 主 编: |    | 张长俊 | 陈志宏 |     |

## 前 言

中国行政管理学会后勤管理研究会(简称全国后勤管理研究会)在1998年编辑出版了《中国后勤改革与发展》(首届征文集)之后,又联合11家刊物共同发起了第二届全国后勤改革与发展征文活动,共征集文稿366篇。本书择优选编73篇,其中获奖70篇。这些论文分别由主管后勤工作的领导者、后勤管理干部和热心后勤理论研究的专家学者撰写,其内容之广度,研究探索之深度、细度方面都有新的进步。可以说从总体上展现了我国后勤管理、改革与发展研究的最新成果。本书对各行各业后勤干部的工作、学习、研究、培训有重要的参考价值。本书编入了国务委员兼国务院秘书长王忠禹、国务院机关事务管理局和全国机关事务协会负责同志的文章,对于积极稳妥地推进全国后勤改革具有重要意义。

《中国后勤改革与发展》(第二届征文集)的出版发行,得到了《中国行政管理》、《后勤研究通讯》、《机关后勤工作》、《后勤信息简报》、《电力后勤》、《中国高校后勤研究》、《上海后勤》、《机关生活》、《后勤导刊》、《四川机关事务通讯》、《山东机关后勤》等11家刊物和中国轻工业出版社的大力协助,也得到了全国人大常委会办公厅机关事务管理局和首钢生活服务管理中心的支援,在此一并表示感谢。由于篇幅所限,对收入的文章一般都进行了删节,亦敬请谅解。

# 目 录

|                         |        |
|-------------------------|--------|
| 开创机关后勤工作的新局面·····       | 王忠禹(1) |
| 新时期后勤工作的回顾与展望·····      | 郭 济(2) |
| 加强领导把握重点稳步推进机关后勤改革····· | 焦焕成(9) |

## 改革纵横

|                                  |            |
|----------------------------------|------------|
| 试论邓小平后勤管理思想特征·····               | 谢明德(15)    |
| 后勤改革和发展要坚持解放思想实事求是的<br>理论精髓····· | 孔长明(20)    |
| 深化后勤改革亟待解决的两个问题·····             | 顾水根(26)    |
| 试论社会主义初级阶段后勤改革的性质·····           | 王延长(30)    |
| 凌志虹桥庆余歌——上海市委机关后勤改革纪实···         | 白承杰(34)    |
| 浅谈物业管理·····                      | 张春城(39)    |
| 物业管理管窥·····                      | 张传生(44)    |
| 从美国电话费的下降看后勤改革必须引入<br>竞争机制·····  | 卢淑华(48)    |
| 浅谈后勤经营者的年薪制·····                 | 洪毓珍(51)    |
| “非转经”资产管理的问题与对策·····             | 王玉来 刁力(55) |

## 企业后勤

|                                     |                    |
|-------------------------------------|--------------------|
| 研究企业后勤改制促进服务社会化、经营市场化·····          | 赵庆云(60)            |
| 论市场经济条件下国有饭店竞争取胜之道·····             | 王学银(65)            |
| 生活后勤要在改革和发展中勇于实践与探索·····            | 韩振民(71)            |
| 从大港油田生活后勤系统改革看解决企业办<br>社会问题的途径····· | 刘厚敏(76)            |
| 股份合作制是企业后勤改制的好形式·····               | 薛克敏 张勇(86)         |
| 狠抓结构调整转换企业<br>机制·····               | 四川总府实业(集团)有限公司(92) |

## 实行股份合作制积极探索后勤体制改革

- 新思路 ..... 江苏鸿达电力工贸公司(96)
- 黑龙江省电力后勤体制改革的实践与发展 ..... 张广生(101)
- 深化后勤改革发挥协会作用搞好“民心”工程 ..... 戴小芝(106)
- 浅谈企业后勤加强思想政治工作的必要性和  
实效性 ..... 张松龄(111)
- 物业化管理与经营是电力后勤企业发展的  
有效途径 ..... 天津汉沽供电局(116)
- 澳大利亚的电力后勤和物业管理及其对我们的  
启示 ..... 第二批赴澳电力后勤及物业管理考察团(121)
- 创新活动是企业后勤发展的动力 ..... 刘 岩(127)
- 企业生活后勤走向市场的探索 ..... 张传增 牧家骏(133)
- 经济实体必须建立健全按劳分配制度 ..... 刘运阳 曹立军(140)
- 上海工业企业后勤是怎样进行  
改革的 ..... 上海市经委理论研究小组(142)

## 机 关 后 勤

- 机关后勤改革 20 年 ..... 张升智(148)
- 机关后勤改革 20 年的基本经验 ..... 王 德(155)
- 当前机关后勤改革的主要障碍和对策 ..... 曹其明(161)
- 政府采购制度将影响机关后勤格局 ..... 贺宏震(165)
- 浅议改进机关后勤保障工作 ..... 朱有林(173)
- 积极推进住房制度改革建立房屋售后有偿服务  
机制 ..... 四川省林业厅机关服务中心(176)
- 周恩来机关事务管理思想与实践 ..... 白振刚(181)
- 贯彻党的十五大精神深化政府机关后勤改革 ..... 陈玖根(187)
- 关于深化机关后勤改革的几点思考 ..... 张晓天(192)
- 履行保障职能 谋求更大发展 构建面向 21 世纪的  
现代机关后勤 ..... 谭仲池(195)

|                                  |              |
|----------------------------------|--------------|
| 改革后勤管理体制配合机构改革进程 .....           | 郝 勇(199)     |
| 深化机关后勤改革不断提高管理水平和<br>服务水平 .....  | 王尔智(203)     |
| 政协系统后勤服务经营工作浅析 .....             | 吴晓光(207)     |
| 感受机关后勤社会化 .....                  | 钟鹤柯(213)     |
| 机关后勤部门国有资产管理关键在于理顺机制 .....       | 奉 兮(219)     |
| 建立统一、精简、高效的县级机关后勤 .....          | 罗正兴(227)     |
| 服务是机关后勤工作永恒的主题 .....             | 于佩常(229)     |
| 运用经济手段管理机关事务 .....               | 张荫秀(233)     |
| 用邓小平理论指导机关后勤改革建立政府<br>采购制度 ..... | 孙昭伦 刘军豪(236) |
| 探索新时期后勤服务宗旨的内涵 .....             | 朱宏棣(240)     |
| 学习邓小平理论管理好智能化的机关办公大楼 .....       | 陈世清(245)     |
| 现行机关公务用车制度改革刍议 .....             | 刘亚洲(251)     |
| 树立新思想抓住新机遇推动接待工作上<br>新水平 .....   | 翁 渝(257)     |
| 谈机关成本管理 .....                    | 韦少东(261)     |
| 后勤管理科学化刍议 .....                  | 古燕明(264)     |

## 高校后勤

### 学习邓小平教育理论推进高校后勤

|                                          |                  |
|------------------------------------------|------------------|
| 社会化 .....                                | 王 富 马建中 张子元(270) |
| 高校后勤服务社会化探析 .....                        | 秦培义 韩根柱(276)     |
| 论现代高校后勤管理 .....                          | 侯光明(281)         |
| 以后勤服务股份公司为载体和龙头大力推进<br>上海高校后勤社会化进程 ..... | 张子元(289)         |
| 深化改革优化结构强化管理 .....                       | 赵桂莲 李贡民 周 波(294) |
| 关于我省高校后勤深化改革的思考 .....                    | 张兴民(299)         |
| 浅谈高校后勤改革与服务社会化 .....                     | 曹景明 顾荣龙(304)     |

|                           |                      |
|---------------------------|----------------------|
| 浅谈高校后勤改革的优势 .....         | 霍耀秀 张光勤(310)         |
| 思想政治工作仍然是高校后勤工作的生命线 ..... | 李玉华(316)             |
| 实行公用房管理改革促进房产资源优化         |                      |
| 配置 .....                  | 包铁竹 张启明 周旭东 薛秀珍(320) |
| 把握四个环节 增强监督               |                      |
| 力度 .....                  | 陈思远 夏杭珍 李 英(323)     |
| 论高校膳食经营服务区域合作与校企联合的       |                      |
| 必要性 .....                 | 黄达明(327)             |
| 浅谈高校伙食改革的重点 .....         | 龚守相(331)             |
| 浅论微笑服务 .....              | 冯序鹏(337)             |

## 科 研 后 勤

|                        |                         |
|------------------------|-------------------------|
| 我对科学院后勤工作的三点体会 .....   | 陈宜瑜(341)                |
| 后勤服务社会化必须走产业化的         |                         |
| 道路 .....               | 宁学林 张志贵 齐锁贵 黄卫华(347)    |
| 关于中国工程物理研究院科研后勤社会化     |                         |
| 模式的研究 .....            | 尚林盛等(357)               |
| 科研后勤社会化首先要实现企业化 .....  | 陈万金(366)                |
| 关于有色系统科研院所后勤社会化的       |                         |
| 思考 .....               | 胡跃武 孟杰 夏晓欧 范其明 罗忠义(373) |
| 行政后勤改革促进了航天事业的发展 ..... | 祝兆武(378)                |
| 冶金科研院所后勤社会化            |                         |
| 探讨 .....               | 冶金科研院所后勤管理协会(383)       |

## 国 防 后 勤

|                        |              |
|------------------------|--------------|
| 学习邓小平后勤管理思想造就具有现代素质的后勤 |              |
| 红管家队伍 .....            | 陈绍先 韩纪民(389) |
| 我国武装力量后勤保障应走军队和武警联供的   |              |
| 道路 .....               | 余用哲(394)     |

## 开创机关后勤工作的新局面

机关后勤工作是政府机关工作中不可缺少的一项重要内容。1999年随着中央政府机构改革的深入和地方政府机构改革的发展，后勤工作必将在保障机关工作正常有序运转，提高机关工作效率，促进机关精神文明建设方面，发挥越来越重要的作用。

各级政府领导都非常重视机关后勤工作，特别是政府机构改革之后，赋予了机关后勤工作以新的标准与内容，要求机关后勤工作必须适应政府工作职能的转变，适应社会环境的变化。因此，也对在新的形势下，如何做好机关后勤工作提出了崭新的课题。后勤工作要更新观念，转变职能，改进作风，树立和强化新的服务意识。

1999年国家机关后勤工作面临着新的形势和任务。机关后勤部门的同志们一定要认真学习小平同志理论，切实提高领导班子和干部队伍的思想政治素质；结合政府机构改革和市场经济观念，研究探索机关后勤工作改革的新路子；努力提高管理水平和服务质量，推进后勤管理科学化和后勤服务社会化；发扬机关后勤艰苦奋斗的好传统，严格执行厉行节约，制止奢侈浪费的各项规定；加强党风和廉政建设，树立高效、务实、廉洁和全心全意为人民服务的良好作风和崭新形象。

祝愿在机关后勤战线工作的同志们在新的一年里取得更大的成绩。

（原载《中国机关后勤》1999年第1期）



## 新时期后勤工作的回顾与展望

在我党历史上具有十分重要意义的十一届三中全会，重新确立了党的马克思主义的思想路线、政治路线和组织路线，把工作重点转移到以经济建设为中心，开创了我国改革开放和社会主义现代化建设的历史新时期。20年来，我国实现了由计划经济向市场经济的转变，初步建立了社会主义经济体制，国家的面貌发生了巨大变化。回顾这段历程，使我们深深地体会到邓小平理论是指导我们走向胜利的光辉指南，十一届三中全会制定的路线、方针、政策是非常正确的。我们纪念十一届三中全会召开20周年，就是要高举邓小平理论伟大旗帜，坚定地贯彻党的基本路线和十五大精神，团结奋斗，把我国改革开放和现代化建设事业全面推向21世纪，把机关后勤改革和发展推向新的进程。

### 一、后勤工作的地位得到了空前提高

机关后勤工作（即机关行政事务工作）是为机关提供物质保障的，是为机关正常、高效地进行职能活动创造工作条件、生活条件的基础工作，这就决定了它有重要的地位。但在计划经济体制下，受传统观念的影响，人们忽视了后勤工作的重要性，一些从事后勤工作的人，也有低人一等的自卑感。党的十一届三中全会确立了“解放思想、实事求是”的思想路线，实现了一系列的拨乱反正，也打破了旧后勤观念的束缚，社会、机关、人们对后勤工作的地位和作用的认识，逐步的有了转变和提高。后勤工作对机关来说，它是稳定队伍，调动职工积极性，顺利完成任务的

重要保证；对国家事业来说，它起着促进经济发展和社会稳定的作用。这种认识的变化，来自于邓小平理论指导，是党和政府关心重视的结果。

邓小平同志非常重视后勤工作，他关于后勤管理思想及一系列重要而深刻的论述，是新时期后勤改革与发展的理论基础和行动指南。它使长期以来后勤工作部门摆不到应有的位置，列不上重要议程，后勤干部、职工的切身问题得不到应有的重视，后勤人才不能被认识和重用的状况得以改变。

以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，也把后勤工作放在十分重要的位置。1995年11月，江泽民同志在给我局的题词中写到：“机关事务工作要为党和国家的中心工作服务。”把后勤工作同党和国家的中心工作联系起来，使机关后勤工作具有明显的政治性、全局性。李鹏委员长对后勤工作的重视和对后勤工作同志的关心体贴，大家深有体会。他在担任总理期间多次直接听取我局领导同志的汇报和接见后勤工作的代表，给以支持和鼓励。朱镕基总理1995年2月在全国机关事务工作协会成立时，亲自接见了与会代表，并作了重要讲话。

邓小平理论的指导，党和政府对后勤工作的关怀和重视，推动了各级党政领导更加关心重视机关后勤工作。目前，全国已有21个省、市、区一级政府，设立了统一管理后勤工作的主管部门——机关事务管理局。十一届三中全会路线的贯彻，开辟了后勤工作的新天地。

## 二、后勤管理体制改革取得了突出成就

机关后勤工作是政府工作的组成部分，机关后勤管理体制，是政府行政管理体制的组成部分，经济体制和政治体制改革的发展，也必然要求后勤管理体制随之变革。

十一届三中全会以来，党中央和国务院提出了改革机关后勤管理体制的指导思想、方向、目标和原则。1983年中央书记处

就明确指出机关后勤服务工作要逐步社会化。1989年中编委批准了我局根据中央和国务院领导的指示制定的《中央国家机关后勤体制改革的意见》，提出机关后勤改革的目的是实现后勤服务工作社会化，把管理职能和服务职能分开。1992年中共中央、国务院《关于加快发展第三产业的决定》，要求以社会化为方向，打破“小而全、大而全”的封闭式自我服务体系，改革机关后勤服务。1993年党中央7号文件确定，机关后勤服务机构改革要分为三步走。同年9月，国务院领导批准了由中编办和国管局联合制定的《国务院各部门后勤机构改革实施意见》（简称中编办33号文件），提出以管理科学化、服务社会化为方向，改革机关后勤管理体制和机构，对改革的目标、原则和三步走的意见，作了具体的部署，推动中央国家机关后勤管理体制的改革取得了突出成就。

1. 改革了计划经济体制下的后勤管理体制，初步形成了新的后勤管理体制。这就是按照政事分开、政企分开和精简、统一、效能的原则，实行机关后勤管理职能和后勤服务职能分开，将管理职能改由机关行政机构承担，后勤服务职能划出行政序列，由新成立的事业性机关服务中心承担，机构、编制、经费与行政分开。为建立适应社会主义市场经济要求的后勤管理体制和服务运行机制，为后勤服务向社会化发展创造了条件。

2. 初步建立了适应社会主义市场经济要求的后勤服务运行机制，后勤服务开始向市场化、企业化、社会化转变。机关后勤服务单位从机关行政序列分离出来，变为独立核算的事业单位，具有事业单位法人资格。明确了机关行政管理部门与服务部门的责、权、利关系，规范了后勤服务的行为，落实了后勤服务单位的各项自主权，改革和健全了后勤服务部门财务管理制度、人事劳动管理制度、收入分配制度和资产经营管理制度，引入了市场机制、竞争机制、制约机制，为后勤服务注入了生机和活力。初步形成了自主经营、独立核算、自我约束、自我发展的新型运行

机制，开始成为事业法人主体和市场竞争主体。

3. 促进了机关后勤经营的发展，增强了保障能力和经济实力。机关服务中心作为事业单位，开展对外经营服务和兴办经济实体，扩大了服务领域和发展空间。推进了两个根本性的转变，开始了由封闭的自我服务向事业开放型的经营服务转变，由粗放型向集约型转变，由分散的小实体多行业向支柱产业、规模经济转变。后勤经济的发展，将成为发展社会第三产业的一支重要力量。

4. 提高了后勤队伍的素质。后勤部门广泛开展了“三优一满意”为主要内容的精神文明创建活动，增强了贯彻执行党的路线、方针、政策的自觉性，增强了爱岗敬业、无私奉献、全心全意为人民服务的精神，激发了广大职工建设社会主义、搞好服务工作的积极性，促进了廉政勤政建设，塑造了机关的新形象、新风貌。

5. 建立了全国性的后勤联系网络。改革开放打破了后勤部门的封闭状况，开辟了地区、系统、行业之间的联系、学习和合作。1995年，成立了全国机关事务工作协会，成为后勤部门联系、交流的组织核心。随之带动了省、区、市及系统行业建立起相应的组织，现在全国已有省级机关事务工作协会16个。通过这些联系网络，沟通了政府部门与社会以及后勤系统之间的联系，促进了后勤战线互相学习、互相支持、共同发展。

### 三、深化改革，推动发展，开创后勤工作的新局面

面对世纪之交的新形势，完成机关后勤第二步的改革，是后勤部门的重要任务。最近，国管局和中编办共同制定了《关于深化国务院各部门机关后勤改革的意见》，已报国务院办公厅批示转发。《意见》贯彻十五大精神，总结了十一届三中全会以来机关后勤体制改革的经验，结合中央国家机关的实际，对后勤改革和发展作了新的部署。以管理科学化、服务社会化为方向，建立

和完善与市场经济体制和机构改革要求相适应的机关后勤管理体制、服务运行机制和保障体系，发展后勤经济，促进后勤服务单位逐步实现自负盈亏。《意见》的贯彻实施，必将开创后勤工作的新局面。为此，我们要着重把握以下几点：

1. 坚持以邓小平理论为指导。十几年来，后勤改革和发展的实践，充分证明了邓小平理论是后勤工作的理论基础和行动指南，邓小平后勤思想为后勤事业的发展注入了生机和活力。认真贯彻中央《关于全党深入学习邓小平理论的通知》和最近朱镕基总理在中央国家机关第十三次党的工作会议上提出的要求，把认真学习和运用邓小平理论作为头等大事，在全面正确地理解和掌握邓小平理论的科学体系和精神实质上下功夫，在全面正确理解和掌握十五大精神上下功夫，通过学习把我们的思想和行动进一步统一到党的十五大精神上来，保证后勤改革和事业的健康发展。

2. 建立和完善后勤的管理体系、服务运行机制和社会保障制度，是深化后勤体制改革的重要内容。在总结、巩固第一步改革成就的基础上，机关后勤管理按照精简、统一、效能和政企分开、政事分开的原则，规范工作职能、完善工作程序和转变工作方式，制定制度、标准和规则，加强协调、计划、监督和宏观管理，发扬民主，依法行政，建立办事高效、运转协调、行为规范的后勤管理体系。在后勤服务单位，进一步转换机制，改革和完善内部的资产、财务、劳动人事、分配和核算等制度，推动企业化管理、商品化服务、市场化经营，完善服务运行机制，促进服务社会化。根据市场经济要求、经济发展水平和国家的政策，建立与之相适应的社会保障制度，为解决好后勤服务部门职工的医疗、住房、退休养老问题创造条件。

3. 把发展和壮大后勤经济作为改革和发展的重点。多年改革的实践证明，发展后勤经济，是增强后勤保障能力和自我发展能力及推进机关后勤服务社会化的重要途径，是后勤纳入第三产

业参与国家现代化建设的重要内容。后勤工作就其本质而言，是经济工作，是生产力，抓住后勤生产力的发展，就能创造效益和财富，这无论是对保证机关职能运转，提高职工生活水平，还是对促进后勤事业本身的发展，都有着重要作用。发展后勤经济，完全符合邓小平同志提出的“三个有利于”的要求。发展后勤经济，要调整结构，优化组合，转换机制，发挥优势，发展支柱产业，盘活存量资产，实行规模经营，有条件的可以资本为纽带，组织经营联合，创造更大的效益，提高服务保障能力，促进后勤事业单位逐步实现自负盈亏。

4. 建设一支高素质的队伍，为后勤改革和发展提供有力保证。目前改革进入攻坚阶段，发展处于关键时期，要完成艰巨的任务，迎接知识经济时代，就需要有坚定的理想信念、科技文化知识、开拓创新的精神、全心全意为人民服务的思想。要抓好理论学习，开展“三讲”教育和理想、道德、廉洁教育，弘扬爱岗敬业、无私奉献、务实创新精神，表彰先进，搞好“三优一满意”的群众性创建活动，提高精神文明建设水平；还要学习现代科学知识、社会主义市场经济知识和法律知识，并积极进行专业技术培训，提高职工的科学文化和业务素质，建设“有理想、有道德、有文化、有纪律”的职工队伍，适应现代化建设的需要。

5. 社团组织要加强自身的建设，做好服务。在后勤改革和发展中，社团组织发挥了很好的作用。后勤系统的社团组织是改革的产物，也要靠改革发展。党的十五大提出“培育和发展社会中介组织”是机构改革的一项任务，这就为中介组织的进一步发展提供了广阔的领域和良好的机遇。全国机关事务工作协会今后要把后勤理论研究当作一项主要任务，在国管局的指导下，继续围绕党和国家的中心任务和机关的中心工作，围绕后勤改革和发展，从理论和实践两个方面，加强研究工作，研究新情况、新问题，研究改革的重点、难点、热点，探讨理论，提出建议。同时要搞好自身的建设，改进工作方法，提高工作水平，切实发挥

桥梁纽带、组织协调、咨询服务、普及宣传作用，当好助手，为政府和主管部门服务，为后勤改革与发展服务。

回顾过去，展望未来，我们感到邓小平理论是我们胜利前进的指南，改革开放，发展经济，是实现强国富民之路。

改革开放 20 年，正是我国机关后勤事业蓬勃发展的 20 年，没有改革开放，就不可能有今天机关后勤工作的崭新局面。在即将跨入新世纪的时刻，随着改革开放的进一步深化，机关后勤事业必将会有有一个更大的发展。时代呼唤产生更多的后勤人才，时代需要我们加快前进的步伐。

## 加强领导把握重点 稳步推进机关后勤改革

最近，国务院办公厅批转了国务院机关事务管理局和中央机构编制委员会办公室制定的《关于深化国务院各部门机关后勤体制改革的意见》。这个《意见》在起草过程中，广泛听取和吸纳了各有关部门的意见和建议；《意见》是在总结前两轮后勤体制改革实践经验的基础上形成的，是广大后勤工作者不断实践、共同努力的结果；《意见》的转发，对于在新形势下加强和改进机关事务工作，具有十分重要的指导意义。为此，我们要贯彻、落实好这个《意见》，积极稳步地推进机关后勤体制改革。

### 一、要充分认识深化机关后勤体制改革的重要意义

当前，我国的各项改革，正在按照党的十五大所确定的宏伟目标稳步推进。国务院机构改革已基本完成，地方各级政府机构改革将逐步实施；国有企业改革、金融体制改革、住房制度改革、医疗制度改革迈出了重要步伐，并将继续向前推进。这些改革对机关后勤体制改革产生极为深刻的影响，同时也提供了难得的机遇。因此，我们要适应新形势的要求，进一步解放思想，抓住机遇，积极深化机关后勤体制改革。

第一，深化机关后勤体制改革，是建立现代行政管理体制的需要。党的十五大提出，要建立办事高效、运转协调、行为规范的行政管理体系，努力提高为人民服务的水平。以资产管理为核心、以物质保障为基础的后勤行政管理，作为政府行政管理的组



成部分，也必须按照办事高效、运转协调、行为规范的要求，改革后勤管理体制，转变后勤运行机制，提高后勤管理水平，努力实现后勤保障的规范化、制度化、法制化。

第二，深化机关后勤体制改革，是建立与社会主义市场经济相适应的新型后勤保障体制的需要。改革开放以来，特别是党的十四大以来，我们对封闭式、供给制、福利性为主要特征的传统后勤体制进行了一些改革，取得了积极的成效，但现有的后勤体制还不能很好地适应市场经济的要求和新时期机关建设的需要。随着全国统一开放的市场体系、城乡社会化综合服务体系和新型社会保障体系的逐步建立，特别是建立高效、廉洁政府的需要，客观上要求加快建立新型后勤保障体制的步伐。在管理体制上，实现计划型向市场型的转变；在管理方式上，实现实物管理向价值管理的转变；在服务机制上，实现事业型、福利型向企业型、经营型的转变。因此，认真总结改革实践的经验，深化机关后勤体制改革，尽快建立起适应社会主义市场经济发展和新时期机关建设需要的后勤保障体制，将是我们面临的一项十分紧迫的任务。

第三，深化机关后勤体制改革，是解决深层次矛盾，推动后勤事业发展的需要。当前，机关后勤工作还存在着关系不顺、管理粗放、效益不高等问题；后勤服务单位的用人用工制度、收入分配制度，还不适应社会主义市场经济和机关后勤事业发展的需要；思想观念上，仍然不同程度地存在单纯依靠机关，依恋自我服务的“等”、“靠”、“要”思想。因此，我们必须进一步解放思想，转变观念，以是否有利于政府机构改革，是否有利于加强管理、提高行政效率，是否有利于搞好服务、增强保障能力为标准，积极探索一切有利于后勤生产力发展的管理体制、运行机制、经营方式和公有制实现形式，深化后勤体制改革，推动后勤事业健康发展。