



党的基层组织 组织指导工作手册

中共辽宁省委组织部 编



白山出版社

党的基层组织组织指导

工作手册

中共辽宁省委组织部 编

白山出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

党的基层组织组织指导工作手册/辽宁省委组织部编.
沈阳:白山出版社.2005.6
ISBN 7-80687-286-8

I.党… II.辽… III.中国共产党—基层组织—
工作—手册 IV.D267-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 060905 号

出版发行:白山出版社

地 址:沈阳市沈河区二纬路 23 号

邮 编:110013

电 话:024-23088689

责任编辑:宋 杰

装帧设计:赵连志

责任校对:赵 中

印 刷:中共沈阳市委机关印刷厂

开 本:850×1168 毫米 1/32

印 张:13.75

字 数:350 千字

版 次:2005 年 6 月第一版

印 次:2005 年 6 月第一次印刷

印 数:1—62400 册

书 号:ISBN 7-80687-286-8/D·25

定 价:21.20 元

目 录

第一部分 党的基层组织的基本概念

- 1.党的基层组织 (1)
- 2.党的基层组织的组织形式 (1)
- 3.党的基层组织的产生方式 (2)
- 4.党的基层组织的地位、作用和基本任务 (2)
- 5.乡镇党的基层委员会的主要职责 (3)
- 6.农村党组织(党委、总支、支部)的主要职责 (3)
- 7.街道党组织的地位、作用和主要职责 (4)
- 8.社区党组织的地位、作用和主要职责 (5)
- 9.居委会党组织的地位、作用和主要职责 (5)
- 10.国有企业和集体企业党组织的地位、作用和主要职责 ... (6)
- 11.公司制企业党组织的地位、作用和主要职责 (6)
- 12.非公有制经济组织中党组织的地位、作用和主要职责 ... (7)
- 13.外商投资企业党组织的地位、作用和主要职责 (7)
- 14.私营企业党组织的地位、作用和主要职责 (8)
- 15.个体劳动者组织中党组织的地位、作用和主要职责 (8)

16. 高等院校党组织的地位、作用和主要职责 (9)
17. 高等院校系级单位党的总支部(直属党支部)委员会的主要
 职责 (9)
18. 文教、卫生系统党组织的地位、作用和主要职责 (10)
19. 国家举办的中小学学校中党组织的地位、作用和主要
 职责 (11)
20. 社会团体中党组织的地位、作用和主要职责 (12)
21. 党和国家机关党组织的地位、作用和主要职责 (12)

第二部分 党的基层组织设置和隶属关系

- 一、党的基层组织设置和隶属关系确定的基本原则 (14)
1. 党的基层组织设置原则 (14)
2. 党的基层组织组成原则 (15)
3. 党的基层组织领导成员职数设置原则 (15)
4. 党的基层组织隶属关系确定原则 (15)
5. 党的基层组织审批权限 (16)
- 二、党的基层组织设置和隶属关系确定的基本程序 (16)
- (一) 党的基层组织的建立 (16)
1. 与上级党组织沟通 (16)
- 例: 关于建立党组织有关问题的沟通意见 (16)
2. 向上级党组织呈报请示 (17)
- 例: 关于建立党组织的请示 (17)
3. 上级党组织的批复 (18)
- 例: 关于建立党组织的批复 (18)
4. 召开党代表大会(党员大会)进行选举 (19)
- (二) 党的基层临时组织的建立 (19)
- (三) 党的基层组织的改建 (20)

1.与上级党组织沟通	(20)
例:关于改建党组织有关问题的沟通意见	(20)
2.向上级党组织呈报请示	(21)
3.上级党组织的批复	(21)
例:关于改建党组织的批复	(21)
4.召开党代表大会(党员大会)进行选举	(22)
(四)党的基层组织名称的变更	(22)
1.向上级党组织呈报请示	(22)
例:关于变更党组织名称的请示	(22)
2.上级党组织的批复	(23)
例:关于变更党组织名称的批复	(23)
(五)党的基层组织隶属关系的调整	(24)
1.与上级党组织沟通	(24)
例:关于调整党组织隶属关系有关问题的沟通意见	(24)
2.向上级党组织呈报请示	(25)
3.上级党组织的批复	(25)
例:关于调整党组织隶属关系的批复	(25)

第三部分 党的基层组织的选举

一、党代表大会	(26)
(一)基本概念	(26)
1.党代表大会	(26)
2.党的基层代表大会的职权	(26)
3.党的基层代表大会的时限	(27)
4.党的基层代表大会的名称及次数的排列	(27)
5.代表的职责和权利	(28)
6.代表的条件	(28)

7.代表名额及确定的原则	(28)
8.代表构成的指导性比例	(29)
9.代表选举单位的划分	(29)
10.代表名额分配	(29)
(二)筹备阶段的工作及其程序	(30)
1.研究召开党代表大会有关问题	(31)
例1:关于延期召开党代表大会的请示	(31)
例2:关于延期召开党代表大会的批复	(32)
2.与上级党组织沟通	(33)
例:关于召开党代表大会有关问题的沟通意见	(33)
3.召开党代表大会的决议	(36)
例1:关于召开党代表大会的决议(草案)	(37)
例2:关于召开党代表大会的决议(草案)的说明	(38)
4.呈报召开党代表大会的请示与批复	(40)
例1:关于召开党代表大会的请示	(40)
例2:关于召开党代表大会的批复	(42)
5.代表选举工作会议	(43)
例1:关于代表选举工作的通知	(43)
例2:代表名额分配表	(46)
例3:代表候选人(预备人选)登记表	(47)
例4:代表候选人(预备人选)名册	(49)
例5:关于代表名册和登记表的填写方法及要求	(53)
6.代表人选的确定	(55)
例1:关于代表候选人预备人选酝酿情况的报告	(56)
例2:关于代表候选人预备人选的批复	(57)
例3:关于代表选举情况的报告	(57)
7.代表资格的审查	(58)

例1:关于代表资格审查报告	(59)
例2:关于代表选举结果的批复	(60)
8.党委、纪委组成人员候选人预备人选的确定	(61)
例1:关于党委、纪委的组成原则	(62)
例2:党委组成人员推荐票	(64)
例3:纪委组成人员推荐票	(65)
9.呈报党委、纪委委员候选人预备人选的请示	(66)
例1:关于党委、纪委组成人员的请示	(67)
例2:党委、纪委委员候选人预备人选名单	(68)
例3:干部任免审批表	(70)
例4:关于党委、纪委组成人员的批复	(72)
10.起草大会有关文件	(73)
例1:大会须知	(74)
例2:编团(组)名册	(75)
例3:组织组分工及工作日程表	(77)
例4:关于党费收缴、使用和管理情况的报告	(82)
11.做好各项会务准备工作	(83)
例1:大会会标	(84)
例2:会议证件	(84)
12.研究大会有关事宜	(85)
例1:关于大会筹备工作情况的汇报	(85)
例2:关于召开党代表大会的通知	(88)
13.召开民主生活会	(88)
例:关于召开民主生活会的通知	(89)
14.培训监票人和工作人员	(89)
例:培训监票人和工作人员用语	(90)
(三)预备会议阶段的工作及其程序	(92)

1.各代表团(组)召集人会议	(92)
例1:主持词	(92)
例2:关于预备会议将通过两个事项的说明	(95)
2.各代表团(组)会议	(97)
例1:代表团(组)划分和团(组)长建议名单	(97)
例2:关于代表团(组)长建议名单的说明	(97)
3.预备会议	(98)
例1:主持词	(98)
例2:关于大会筹备工作情况的报告	(100)
例3:大会议程(草案)	(100)
例4:大会主席团成员和秘书长建议名单	(100)
例5:党委委员候选人预备人选名单	(101)
例6:纪委委员候选人预备人选名单	(101)
4.大会主席团第一次会议	(102)
例1:主持词	(102)
例2:大会日程(草案)	(104)
例3:大会副秘书长建议名单	(107)
例4:大会列席人员建议名单	(107)
例5:邀请出席开幕式和闭幕式人员建议名单	(108)
例6:关于大会副秘书长、列席人员和邀请出席开幕式和闭幕式 人员建议名单的说明	(109)
(四)正式会议阶段的工作及其程序	(109)
1.开幕式(第一次全体会议)	(109)
例:主持词	(110)
2.大会主席团第二次会议	(111)
例1:主持词	(111)
例2:党委、纪委委员候选人预备人选名单	(113)

例3:关于党委、纪委委员候选人预备人选名单的说明	(113)
3.各代表团(组)讨论	(116)
4.大会主席团第三次会议	(116)
例1:主持词	(117)
例2:总监票人、副总监票人、监票人建议名单	(119)
例3:关于总监票人、副总监票人、监票人建议名单的 说明	(119)
5.大会选举(第二次全体会议)	(120)
例1:主持词	(120)
例2:选举办法(草案)	(121)
例3:总监票人、副总监票人、监票人建议名单	(123)
例4:总监票人主持词	(124)
例5:清点人数统计单	(127)
例6:清点人数报告单	(127)
例7:选票	(128)
例8:选票清点结果报告单	(130)
6.统计选票	(131)
例1:计票单	(131)
例2:计票结果报告单	(132)
7.大会主席团第四次会会议	(133)
例1:主持词	(134)
例2:总监票人报告计票结果用语	(135)
例3:选举结果报告单	(135)
8.闭幕式(第三次全体会议)	(136)
例1:主持词	(136)
例2:关于党委工作报告的决议(草案)	(138)
例3:关于纪委工作报告的决议(草案)	(139)

(五)闭幕后(党委、纪委第一次全体会议期间)的工作 及其程序	(139)
1.纪委第一次全体会议	(140)
例1:主持词	(140)
例2:选举办法(草案)	(142)
例3:关于纪委书记、副书记候选人预备人选酝酿情况的 说明	(143)
例4:总监票人、监票人建议名单	(144)
例5:总监票人主持词	(144)
例6:选票	(146)
例7:选票清点结果报告单	(148)
例8:计票单	(148)
例9:计票结果报告单	(149)
例10:选举结果报告单	(149)
例11:关于纪委第一次全体会议选举结果的报告	(150)
2.党委第一次全体会议	(151)
例1:主持词	(151)
例2:关于党委书记、副书记候选人预备人选酝酿情况的 说明	(153)
3.选举结果的呈报与批复	(154)
例1:关于选举结果的报告	(154)
例2:关于选举结果的批复	(155)
二、党员大会	(155)
(一)基本概念	(155)
1.党员大会(包括总支部、支部党员大会)的内容	(155)
2.换届选举党员大会的职权	(156)
3.党员大会的时限	(156)

4. 党员大会的组织领导	(156)
(二) 选举工作及程序	(156)
1. 研究召开党员大会有关问题	(156)
2. 与上级党组织沟通	(157)
3. 召开党员大会的决议	(157)
4. 呈报召开党员大会的请示与批复	(157)
例1: 关于召开党员大会的请示	(157)
例2: 关于召开党员大会的批复	(158)
5. 党委、纪委组成人员候选人预备人选的确定	(159)
6. 呈报党委、纪委组成人员候选人预备人选的请示	(159)
7. 召开民主生活会	(159)
8. 呈报部分党员不计算在应到会人数之内的请示与 批复	(159)
例1: 关于部分党员不计算在应到会人数之内的请示	(160)
例2: 关于部分党员不计算在应到会人数之内的批复	(160)
9. 研究党员大会有关事宜	(161)
例1: 关于大会筹备工作情况报告	(161)
例2: 大会须知	(163)
10. 培训监票人和工作人员	(166)
11. 预备会议	(167)
例1: 主持词	(167)
例2: 关于部分党员不计算在应到会人数之内的建议	(167)
12. 开幕式(第一次全体会议)	(167)
例: 主持词	(168)
13. 全体党员分组讨论	(168)
14. 党委会议	(169)
例: 主持词	(169)

15.大会选举(第二次全体会议)	(170)
16.党委会议	(171)
例:主持词	(171)
17.闭幕式(第三次全体会议)	(172)
例:主持词	(172)
18.纪委第一次全体会议	(173)
19.党委第一次全体会议	(174)
20.选举结果的呈报与批复	(174)
三、村党支部成员的公推直选	(174)
1.研究村党支部换届改选有关问题	(174)
2.与乡镇党委沟通	(175)
例:关于村党支部换届改选有关问题的沟通意见	(175)
3.呈报延期召开党员大会的请示	(176)
例:关于延期召开党员大会的请示	(176)
4.乡镇党委的批复	(176)
例:关于延期召开党员大会的批复	(177)
5.呈报部分党员不计算在应到会人数之内的请示与 批复	(177)
6.呈报召开党员大会的请示与批复	(177)
例1:关于召开党员大会的请示	(178)
例2:关于召开党员大会的批复	(179)
7.组织党员自荐	(179)
例:自荐表	(179)
8.组织党员和村民代表推荐	(180)
例1:民主推荐大会主持词	(180)
例2:乡镇领导讲话	(181)
例3:推荐票	(181)

9.竞争人选的确定	(182)
10.召开民主测评大会	(182)
例:民主测评票	(183)
11.组织考察和候选人的确定	(183)
12.大会选举	(184)
例1:主持词	(184)
例2:清点人数报告单	(185)
例3:选举办法(草案)	(186)
例4:总监票人、监票人建议名单	(188)
例5:关于委员、书记候选人的说明	(188)
例6:总监票人主持词	(189)
例7:选票	(191)
例8:选票清点结果报告单	(192)
例9:计票单	(192)
例10:计票结果报告单	(193)
例11:选举结果报告单	(194)
13.选举结果的呈报与批复	(194)
例1:关于选举结果的报告	(194)
例2:关于选举结果的批复	(195)

第四部分 党的基层委员会 (纪律检查委员会)委员的增补

1.与上级党组织沟通	(197)
例:关于增补委员有关问题的沟通意见	(197)
2.向上级党组织呈报请示	(198)
例:关于增补委员的请示	(198)
3.上级党组织的批复	(199)

例:关于增补委员的批复	(199)
4.提出有关人员不再担任委员的意见	(200)
例:关于有关人员不再担任委员的意见	(200)
5.大会选举	(201)
例1:主持词	(201)
例2:选举办法(草案)	(203)
例3:总监票人主持词	(204)
6.选举结果的呈报与批复	(206)
例1:关于增补委员结果的报告	(206)
例2:关于增补委员结果的批复	(207)

第五部分 附 录

附录一 问题解答

一、党的组织生活	(208)
1.已经办理退(离)休手续的党员如何过组织生活? ...	(208)
2.因病长期休养的党员如何过组织生活?	(209)
3.患精神病的党员怎样过组织生活?	(209)
4.党员因故未能参加支部大会,但对支部大会讨论 决定的问题有不同意见应如何处理?	(210)
5.允许党员“保留意见”同“坚持错误”有什么区别? ...	(210)
6.党员无正当理由,不参加党组织生活怎么办?	(211)
二、党的基层组织设置及隶属关系	(211)
1.在什么情况下建立临时党组织?	(211)
2.临时党组织由谁批准成立?	(211)
3.临时党组织书记、副书记及成员如何产生?	(212)
4.临时党组织的主要任务是什么?	(212)
5.临时党委能否审批、处分党员?	(212)

6. 临时党委能否审批下级党代表大会或党员大会? … (212)
7. 什么是党的派出代表机关? 有哪几种类型? …… (212)
8. 哪些党组织可以派出它的代表机关? …… (213)
9. 党的派出代表机关与同级行政机关是什么关系? … (213)
10. 党的派出代表机关能否再派出它的代表机关? … (213)
11. 党工委与党委有什么不同? …… (213)
12. 什么是党组? …… (213)
13. 党组是不是党的派出代表机关? …… (213)
14. 在哪些非党组织的领导机关中设立党组? …… (214)
15. 党组的任务是什么? …… (214)
16. 党组服从谁的领导? …… (214)
17. 党组成员如何产生? 党组有没有人数的限制? …… (214)
18. 预备党员能否担任党组成员? …… (214)
19. 党组成员的职务可不可以自然解除? …… (215)
20. 党组与党委有什么不同? …… (215)
21. 已设立党委的单位能否再建立党组? …… (215)
22. 党组与本单位机关党组织和所属单位党组织是
什么关系? …… (215)
23. 政府党组能否领导所属各部门的党组? …… (216)
24. 企事业单位可不可以成立党组? …… (216)
25. 上级部门的党组与所属部门党组是什么关系? …… (216)
26. 党组能否管理干部? …… (216)
27. 建立或撤销党组织由谁审批? …… (216)
28. 确立与变更党组织隶属关系应坚持哪些
基本原则? …… (217)
29. 党小组是不是党的一级组织? 其作用和主要任务
是什么? …… (217)

- 30.怎样划分党小组? (218)
- 31.建立党小组要由哪一级党组织批准? (218)
- 32.党小组长的主要职责是什么? (218)
- 33.党小组与所在单位的行政班组、工会小组、团小组
是什么关系? (218)
- 34.党小组长与党员有领导关系吗? (219)
- 35.党小组讨论问题可否进行表决? (219)
- 36.党小组长是不是党内职务? 怎样产生?
任期多长? (219)
- 37.预备党员为什么不能担任党小组长? (219)
- 38.党员领导干部可否单独成立党小组? (219)
- 39.为什么不能搞“书记组阁”? (220)
- 40.为什么不能用招标的方式选拔党支部书记? (220)
- 41.不足3名党员的支部可否保留? (221)
- 42.支部大会与支部委员会是什么关系? (221)
- 43.不设支部委员会的党支部如何讨论决定重大
问题? (222)
- 44.哪些问题必须由支部党员大会讨论决定? (222)
- 45.支部党员大会多长时间举行一次? (222)
- 46.怎样开好支部大会? (222)
- 47.农村党的基层组织如何设置? (223)
- 48.乡镇企业和村办企业如何建立党组织? (223)
- 49.街道党的基层组织如何设置? (224)
- 50.街道、社区所属经济组织如何设置党组织? (224)
- 51.如何管理在个体工商户党员中建立的
党组织? (224)
- 52.国有企业实行改组、改制、联合、兼并或其他