

# 名家论

# 企业党建

★ 主编 蒋铁柱

★ 序言作者

**王荣华**

上海市政协副主席、上海社会科学院党委书记、院长

★ 正文作者：

**洪虎**

现任全国人大法律委员会副主任委员，曾任吉林省省长、中共中央委员

**乌杰**

现任全国政协委员、中国系统科学研究会理事长，曾任山西省副省长、国家体改委副主任

**高尚全**

现任中国体改研究会会长，中国（海南）改革发展研究院院长，曾任国家体改委副主任

**林炎志**

现任吉林省政协副主席，曾任吉林省委副书记

**刘国胜**

现任宝钢集团有限公司副董事长、党委书记，宝山钢铁股份有限公司党委书记，曾任上海市委组织部副部长、市委副秘书长

**周鹤龄**

现任上海市政协常委、教科文卫体委员会主任，曾任上海冶金控股（集团）公司党委副书记、副董事长，上海市委组织部副部长

**许德明**

现任中共上海市委委员，上海市社会工作委员会书记，上海市社会服务局局长，曾任上海市静安区委书记、中共上海市委宣传部副部长

**王国平**

现任上海市委党校副校长、上海行政学院副院长，教授

**顾耘**

现任华东政法大学副校长、教授

**高新民**

现任中央党校党建教研部教授、博士生导师

**龚汉明**

现任江南造船（集团）有限责任公司党委书记、副总经理

**李健劲**

现任上海柴油机股份有限公司党委书记、董事

**葛培健**

现任上海浦东发展（集团）有限公司党委委员、副总裁；上海浦东路桥建设股份有限公司董事长、党委书记

**杨国平**

现任大众交通（集团）股份有限公司董事长兼总经理、上海大众公用事业（集团）股份有限公司董事长



文匯出版社

企业党建与公司治理和谐发展的经典

# 名家论企业党建

蒋铁柱 主编

文匯出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

名家论企业党建/蒋铁柱主编. —上海:文汇出版社,  
2008.2  
ISBN 978-7-80676-834-1  
I. 名… II. 蒋… III. 中国共产党-企业-党的建设-  
研究 IV. D267.1  
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 011616 号

**名家论企业党建**

主 编 / 蒋铁柱

责任编辑 / 甘 棠

封面装帧 / 王 翔

出版发行 / 文汇出版社

上海市威海路 755 号

(邮政编码 200041)

经 销 / 全国新华书店

印刷装订 / 上海长阳印刷厂

版 次 / 2008 年 2 月第 1 版

印 次 / 2008 年 2 月第 1 次印刷

开 本 / 787×960 1/16

字 数 / 230 千

印 张 / 13

印 数 / 1—3000

ISBN 978-7-80676-834-1

定 价 / 25.00 元

主 编：蒋铁柱

编辑人员：张克文 王伟球 李 桦 殷勤燮

沈桂龙 王 果 李晓静

## 内 容 简 介

加强企业党的建设是中国现代公司制度的特色。企业党建与公司治理是两种不同的制度,它们之间有许多理论问题和实践问题亟待解决。例如,如何从执政党理论与公司制理论两大理论高度,进行深层次的阐述,寻找和谐发展的理论基础;如何从党章、党中央的有关文件与公司法及其配套法规政策,进行对比研究,寻找和谐发展的制度安排;如何从公司党委会与公司治理结构的运行规则和方式,找出两者职责重叠、权力交叉之处,从立章建制方面加以规范;如何从协同理论、系统理论等高度,探讨同一载体的两种不同制度安排、同一系统的不同子系统的运行规则及其协同效应与和谐发展。本书提出了12个方面64个当前企业党建工作和公司治理当中的热点和难点问题。14位撰稿人在不同的领导岗位上,日夜操劳着党务、政务、科研、教学和企业管理等工作,他们在企业党建与公司治理方面都是有造诣的名家。他们紧密结合党中央关于加强企业党建的精神,既有对现有理论、政策的诠释,又有创新、真知灼见。全书采用问答形式,简明扼要。

本书有助于学习党的十七大报告和新修改的党章,读者可以从中得到启迪,创造具有中国特色的企业党建与公司治理模式,为构建和谐企业贡献力量。

# 序

王荣华

2007年10月

## 王荣华同志简历：



王荣华同志近照

王荣华同志现任上海市政协副主席，上海社会科学院党委书记、院长。

1946年2月出生，复旦大学毕业，研究生学历。

兼任上海创意产业中心理事长、上海市科技成果转化促进会会长、上海陶行知研究会会长。

曾任复旦大学团委书记、复旦大学党委副书记，上海市教育卫生工作党委书记。1993年9月任中共上海市委副书记、2000年12月任上海市政府副秘书长、市教育工作党委书记。2003年2月任上海市政协副主席。2004年7月任上海社会科学院党委书记、院长，教授。

王荣华教授长期担任教育战线领导职务，有着较高的学术理论水平。主编了《邓小平理论概论》、《“三个代表”重要思想概论》、《构建和谐发展的世界城市(上海“十一五”发展规划思路研究)》等著作。还发表了《研究马克思主义的最新发展，推进马克思主义理论研究与建设工程》、《重视人才，培养人才，用好人才》等多篇学术论文。

**胡**锦涛总书记在党的十七大报告中指出,以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大工程。他强调:“党领导的改革开放既给党注入巨大活力,也使党面临许多前所未有的新课题新考验。世情、国情、党情的发展变化,决定了以改革创新精神加强党的建设既十分重要又十分紧迫。”实践证明,党的状况如何,党建设得怎样,关系到社会主义现代化事业的成败,关系到国家的前途和民族的命运。

中国共产党自成立之初就设置了基层党组织,目前我们党已经拥有 300 多万个基层党组织和 7 000 多万名党员,是世界上最大的一个政党。基层党组织成为了党组织的基本细胞,是党的重要组织力量。党的十七大报告指出:“党的基层组织是党执政的组织基础。要落实党建工作责任制,全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织等的基层党组织建设,优化组织设置,扩大组织覆盖,创新活动方式,充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。”因此,加强党的执政能力建设,必须以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础。

企业是国民经济的细胞,是新时期全面建设小康社会的重要微观经济组织。对国有企业而言,加强企业党的建设,坚持党对企业的领导,发挥国有企业党组织的政治核心作用是国有企业的政治优势之所在,是任何时候都不能动摇的重大原则。对非公企业而言,党的十六大第一次把非公有制企业党组织的职责任务写入了党章。在实践中,非公企业党组织也根据自身特色开展了卓有成效的活动,发挥出了基层党组织的战斗堡垒作用。当前,我国正处于经济发展周期的上升阶段,面临着重要的战略机遇,国有企业改革不断呈现新局面,非公企业发展势头良好,这同时也是党的建设大有作为的难得机遇。鉴于企业党组织建设在整个党的建设中占有特殊重要的地位,所以只有不断加强企业党组织建设,使企业党组织始终保持先进性,充满创造力、凝聚力和战斗力,才能在以科学发展观为指导,构建社会主义和谐社会的重大历史任务中发挥更大作用。

为了深入贯彻党的十七大精神,由上海社会科学院蒋铁柱研究员任主编的研究团队组织编写了《名家论企业党建》一书。蒋铁柱同志对企业的改革发展、公司治理、运行机制等方面有许多深刻的见解,成果很多。近年来又关注于企业党建工作的研究,所主持的企业党建研究课题成果获得有关部门的奖项。他将属于政治学范畴的党建理论与属于经济学范畴的公司治理有机结合起来,探究二者在我国新时期的相互作用与发展,可谓匠心独具。

蒋铁柱同志邀请了 14 位在企业党建领域有研究、有造诣的名家,他们有来自企业第一线长期从事企业党务工作和企业经营管理工作由公司党委书记或董事长、总经理,也有致力于企业党建理论研究的教授和专家,还有党政机关的领导干部。他们有着丰富的党建理论知识或扎实的党务工作经验,站得高看得远,就新时



期企业党建工作面临的新问题、新动向,从各自不同的角度进行了深入的探讨,观点新颖,论述精辟。通过本书可以看出,名家们既有对现有理论的解释,又不乏创新的真知灼见。既贯彻落实了中央加强基层党建的最新精神,又对企业党建工作进行了开创性的研究。真理越辩越明。没有争论,理论就难以完善;没有创新,理论就缺少生命。

非常可喜的是,本书编者通过多年的调查研究,归纳总结了新时期企业党建和公司治理方面存在的12个方面60多个问题,非常全面,非常现实。这些问题都是企业广大党员和干部非常关心的理论和实践问题,涉及人们对企业党建理论的不同认识,涉及企业党务工作者和公司经营管理者经常面临的实际问题。还值得一提的是,本书的编写方式非常独特,通过问答形式来进行观点阐述。每一个问题,都由不同的人回答;同一个问题,有不同的观点。这给读者留下了比较研究的空间,与读者互动,让读者深思。全书紧紧围绕企业党建与公司治理和谐发展这个主题,力求阐明企业党建和公司治理这两种不同的制度安排是如何在企业这个载体中相嵌、协同以及和谐发展。**恩格斯曾经说过:理论在一个国家发展的程度,取决于这个国家对理论的实际需要程度。**我们推进党建理论的研究,既是一个根据中国实际不断进行理论创新的过程,也是一个用不断发展着的党建理论指导具体实践的过程。本书通过14位名家对这些理论、现实问题的解答,观点荟萃,使我们对企业党建和公司治理之间的问题有一个更全面深入的了解和认识,受到启迪,有利于理论的进一步发展和对实践的有效指导。

肖伯纳曾说过:如果你有一个苹果,我有一个苹果,我们进行交换,每人仍只有一个苹果;如果你有一种思想,我有一种思想,我们进行交换,每人可以有两种思想。

我想,通过这本书,名家给我们留下的不只是苹果。



# 目 录

## 序

### 关于企业党组织的定位

1. 企业设立党组织是党的需要还是企业自身的需要? 如果都需要, 上级党组织要解决什么问题, 企业要创造什么条件? / 9
2. 企业党组织主要从事经济工作, 还是政治工作、社会工作? 当前相当部分企业党组织从事的工作 80% 是经济工作, 这种现象是否正常, 是否值得肯定? / 13
3. 企业党组织在企业经济工作中关注的主要是生产力还是生产关系? 评价企业党组织工作的成效, 主要是企业的经济指标, 还是各种社会关系的和谐? / 15
4. 企业党组织的工作内容和任务是由企业决定的, 还是由上级党组织决定的? 企业党组织主要向谁负责? / 18
5. 企业党组织的地位与作用是由制度决定的, 还是由党组织的作为决定的? 党组织在没有制度安排的情况下通过努力谋取自己的地位, 是否可取? / 19
6. 企业党组织是否必须从公司治理结构的权力框架中去寻找自己的地位与作用 (如当前探索的双向兼职和参与决策等)? 党组织是否能够跳出企业的权力结构, 从更高的层面发挥党的政治核心作用? / 21

### 关于企业党组织的责任

7. 目前尚无法规要求企业党组织对企业生产经营或改制过程中产生的国有资产流失、环境污染、劳资矛盾、生产安全等问题进行干预, 但却要求企业党组织因为这些问题造成的社会不稳定承担责任, 企业党组织应如何对待? / 29
8. 一些国有大中型企业改制造成了尖锐的劳资矛盾, 企业党组织却不作为。如何看待这种现象? 企业党组织应当发挥什么作用、承担什么责任? / 31

9. 党章和党内文件要求国有企业党组织承担很多责任,但实际上企业党组织承担不了什么责任,最多是与经营管理者一起承担连带责任。如果说国有企业党组织不能独自承担责任的话,其工作职责究竟是什么? / 34

## 关于企业党组织代表谁的利益

10. 有的国企负责人(董事长或总裁,党组织负责人)说,我代表国企的利益,就是代表国家的利益;我把国企管理好了,就是维护了国家利益。这种说法对吗? / 41
11. 国有企业改制后投资主体多元化,股东权益也分化了,一些企业的劳资矛盾相当尖锐。企业党组织在劳资矛盾中持何立场?需要怎样的制度保障? / 43
12. 一些上级党组织把促进企业经济发展和维持正常生产秩序看作是维护大局,但有时这种大局是以损害职工利益与党群关系获得的。对企业党组织来说,维护职工利益与党群关系是不是大局? / 46
13. 在一些大型国有独资或国有控股的集团公司,党委书记与产权代表(董事长)或总裁一肩挑,这种干部制度有何利弊? / 47
14. 企业存在严重分配不公现象,党组织是否要承担政治责任? / 48

## 关于企业党组织的功能

15. 有的人认为,国有企业党组织的政治核心作用可表述为“服务中心、协调关系、凝聚群众、维护大局”,政治核心就是协调生产经营活动中各种关系的核心。您的看法如何? / 57
16. 有的同志提出国有企业党组织要“服务经济、围绕经济”。服务是主次关系,围绕是从属关系。这种提法是否科学,是否会引起对企业党组织“政治核心”的误导? / 63
17. 企业是以盈利为目的的经济组织,组织和指挥企业经济活动的核心是经营管理层,那么国有企业党组织的“政治核心”在哪里? / 64
18. 企业党组织维护稳定的职能是政治性职能还是服务性职能?是站在党和国家的立场上来开展思想工作,还是为企业经营管理者辩护? / 66

## 关于企业党建工作的制度安排

19. 《公司法》对企业党建有原则规定,但没有明确的制度安排,而企业党组织是在法人治理结构框架下开展党建工作,这个矛盾如何解决? / 73

20. 党组织有自己的运行规则和工作方式,如果用经济工作的标准要求党务干部是否公平?如果用经济工作的模式来改造党务干部队伍是否合适? / 75
21. 《公司法》规定要为企业党建提供必要的条件。这个必要条件具体是什么?是否应当包括专职党务干部的编制、经费、活动空间和时间? / 78
22. 《公司法》第 19 条规定,“公司应当为党组织的活动提供必要条件”。应当以什么方式做出具体规定?这些具体的必要条件是否要写入公司章程?各个企业的必要条件是否一样,还是因人而异? / 80

## 关于党委参与重大问题决策

23. 国有企业党组织参与重大问题的决策,是党组织负责人参与还是组织参与?如果是组织参与,这种组织参与的组织形式和表达方式如何规定? / 87
24. 党组织参与重大问题决策的内涵是什么?是咨询、建议、拍板?是了解情况还是监督、把关、导向? / 90
25. 党组织参与重大问题决策,是否需要或创造条件具备必要的专业知识、专业机构和相应的信息支持? / 92
26. 党组织参与重大问题决策是从政治角度参与,还是全面参与?是关注决策程序,还是关注决策的每一个细节?是保证决策的正确性,还是保证决策过程的民主性和科学性? / 93
27. 企业党组织对决策失误是否承担责任?如果不承担责任,参与企业重大问题决策的目的是什么? / 96
28. 企业党组织是否要对国有资产承担监管的责任,如果它不承担这个责任,它参与企业重大问题决策的目的是什么? / 97

## 关于党政干部兼职

29. 党委书记兼董事长能够保证党组织与法人治理结构之间有机契合吗?是党组织发挥政治核心作用最理想的制度选择吗? / 101
30. 在企业党组织地位、作用、功能不明确的背景下,推行党政兼职,最终是加强党的建设还是削弱党的建设? / 103
31. 企业党委书记兼董事长,按照两个职位必须具备的条件和选拔程序,“一肩挑”是很困难的事。如果为了兼职,牺牲了党章和公司法的严肃性,是否可取?这会对党的建设与公司治理带来什么影响? / 104
32. 推行企业党委书记兼董事长,把两个本来可以相互制衡的角色合在一起,把保证监督的职能与经营管理的职能合在一起,其结果是把国资安全系于一人之

身,是否可取?这是否可以说,党组织放弃了保证监督作用的职能? / 106

## 关于党管干部和党管人才

33. 党管干部的本质是什么?现在有的同志认为,企业党组织做了一点企业干部的考察和教育工作,就体现了党管干部,这种说法是否科学? / 111
34. 有的同志说,在国有企业贯彻党管干部的原则,就必须赋予企业党组织在干部提拔上的否决权,如果没有否决权,党组织所从事的考察与教育,只是行使了企业一个职能部门的职责,这是否正确? / 113
35. 《公司法》规定的用人权限与党组织管干部的权限,在法人治理结构中是否有合法的通道,“党管干部”以什么法定方式能够成为公司治理结构中的内在制度?它会不会影响《公司法》关于用人制度的贯彻? / 114

## 关于企业思想政治工作

36. 企业党组织的价值观与企业的价值观是否在某些方面存在矛盾?如果是,存在哪些矛盾?如何处理这些矛盾? / 121
37. 企业文化的主导是企业经营者的价值理念,企业党组织的价值理念与经营者不是完全一致的,企业文化建设究竟是以经营者还是以党组织的价值理念为标准?党组织有可能成为企业文化建设的主体吗? / 123

## 关于企业党务干部队伍

38. 企业党务干部后继乏人已经是不争的事实,为什么很少有人愿意从事党务工作?为什么党务干部队伍在不断地萎缩?应当采取怎样的措施,才能建设好这支队伍? / 129
39. 如何解决专业性很强的企业党建工作与企业党务干部大部分兼职的矛盾? / 132
40. 如何为企业党务干部的职业发展和交流提供空间,如何为企业党务干部从成长、成才到成功,提供明确的制度化的职业前途? / 135

## 关于中国特色的公司治理模式

41. 如何将企业党组织的政治核心作用通过科学的公司治理模式充分发挥出来? / 139

42. 《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》对公司的用人权作了明确规定：“股东会决定董事会和监事会成员，董事会选择经营管理者，经营管理者行使用人权”。这与“党管干部、党管人才”的原则如何协调？ / 142
43. 企业党组织是中国共产党的基层组织（不论党员人数多少、党组织负责人级别高低），其目标是发挥“政治核心作用”。企业是经济组织，完善法人治理是为了提高市场竞争力、实现盈利的目标。这两种不同的目标存在内部制度冲突吗？如何协调，促进和谐发展？ / 143
44. “双向进入、交叉任职”是解决企业党组织和法人治理结构矛盾的制度安排吗？ / 146
45. 普通党员担任公司的董事长、总经理、监事会主席等重要职责，是否可以发挥了企业党组织的政治核心作用？ / 147
46. 如何充分利用党建资源减少企业党建工作与公司治理之间的摩擦成本？ / 148
47. 企业党组织和公司治理机构的领导人，如何转变传统的“权力观”，树立“领导即服务”的新观念？ / 149
48. 企业党组织如何转变传统的工作方法和活动方式，融入并促进公司治理模式的完善？ / 150
49. 强调企业党组织服务功能是否降低了党的领导地位？将传统的过分依赖权利的领导方式转变为非权利的服务方式，是否削弱了党的作用？ / 152
50. 如何看待企业党组织属地化管理？一些大中型企业党组织的上级党组织是所在地的地区或街道党组织，有的人认为这是党组织地位矮化、作用虚化的表现，您的观点如何？ / 154
51. 国有企业的董事会成员以及经理人员应该如何来确定？由国有资产主管部门对其直接任命的方式是否妥当？ / 157
52. 监事会是企业法人治理结构中不可或缺的重要组成部分，那么为了能够充分发挥监事会对国有资产的监督作用，国有企业的监事会成员应如何确定？应由哪些人员构成？ / 158
53. 党组织驾驭市场经济的核心内容是什么？可以从哪些方面来理解？ / 159
54. 企业党建属政治学研究范畴，现代企业制度中的公司治理属经济学研究范畴。两种不同的制度同在一个载体（企业）运行，是否有存在必要？是否存在内在的制度冲突？ / 160

## 关于非公企业党建问题

55. 我国非公企业为什么一定要开展党建工作？ / 167
56. 非公企业党组织是否与国有企业党组织一样都是企业的政治核心？ / 169

57. 非公企业党建工作要实现哪些主要目标? / 171
58. 非公企业党建工作面临的主要困难和不足有哪些? / 173
59. 2005年修订的《公司法》对企业党建工作作出了规定,如何在非公企业中宣传贯彻好新《公司法》的精神,推进党建工作? / 174
60. 非公企业的党员如何处理好雇员和党员的双重身份,怎样在非公企业中发挥党员的先锋模范作用? / 176
61. 非公企业党建工作方法手段如何创新? / 177
62. 非公企业党建工作中为什么要强调做好非公企业业主工作?如何做好业主工作? / 180
63. 非公企业的上级党组织如何为非公企业服务? / 182
64. 非公企业党建体内资源不足,如何建立非公企业党建的社会化支撑保障体系? / 184

后记 / 186

关  
于

企业党组织的定位





## 洪虎同志简历：



洪虎同志近照

洪虎同志现任第十届全国人大法律委员会副主任委员，曾任吉林省省长、中共中央委员。

1940年6月生，安徽金寨人。1963年北京工业学院化工系液体火箭推进剂专业大学毕业。1963年9月参加工作。1965年6月加入中国共产党。高级工程师。

历任吉林化学工业公司染料厂车间技术员、副主任，青海黎明化工厂车间主任、厂革委会副主任，化学工业部二局综合计划处处长，国家机械工业委员会计划局处长，国家经济体制改革委员会处长、副秘书长、秘书长。1991年至1998年3月任国家体改委副主任、党组成员、机关党委书记。1992年在中共十四上当选为中纪委委员。1998年4月至9月任国务院经济体制改革办公室副主任。1998年9月起任中共吉林省委常委、副书记，吉林省副省长、代省长。1999年2月当选为吉林省省长。2003年1月再次当选为吉林省省长。中共第十五届、十六届中央委员。

洪虎同志在企业制度创新领域颇有研究，并致力于理论与实践的相互结合。著作有《国有经济改革与企业制度创新》、《世纪之交的实践与探索》(一至五卷)等。