

广州外经贸 白皮书

2008

广州市对外贸易经济合作局 编

广东省出版集团
广东人民出版社

广州外经贸

白皮书

2008

广州市对外贸易经济合作局 编

广东省出版集團
广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广州外经贸白皮书: 2008/广州市对外贸易经济合作局
编—广州: 广东人民出版社, 2008. 3

ISBN 978-7-218-05786-6

I. 广… II. 广… III. 对外贸易—经济发展—研究—广
东省—2008 IV. F752. 865

中国版本图书馆CIP数据核字 (2008) 第032742号

责任编辑	柏 峰
封面设计	陈小丹 张力平
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	广州伟龙印刷制版有限公司
开 本	787 毫米 × 1092 毫米 1/16
印 张	13.75
字 数	196千
版 次	2008年3月第1版 2008年3月第1次印刷
书 号	ISBN-7-218-05786-6
定 价	39.80元

如果发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020-83795749) 联系调换。

· 版权所有 翻版必究 ·

目 录

综合篇

政府工作报告（节选）	（3）
陈明德副市长在广州外经贸工作会议上的讲话（节选）	（13）
广州外经贸发展形势与展望	（21）

外资篇

广州利用外资回顾与前瞻	（37）
-------------------	------

外贸篇

广州对外贸易回顾与前瞻	（47）
-------------------	------

外经篇

广州对外经济合作回顾与前瞻	（59）
---------------------	------

产业篇

汽车产业	（67）
石化产业	（72）
电子信息制造业	（76）
生物医药产业	（82）
金融业	（86）
会展业	（90）
物流业	（94）
服务外包	（98）

园区篇

汽车产业基地	(105)
服务外包示范区	(111)
生物医药产业基地	(116)
总部经济商务区	(121)
物流园区	(128)
网络游戏和动漫产业基地	(132)

区域篇

广州区域发展情况及招商重点	(137)
---------------------	-------

环境篇

广州营商环境	(175)
--------------	-------

政策篇

关于“十一五”期间加快转变机电产品出口增长方式的实施意见	(190)
广州市重点软件和动漫企业认定管理暂行办法	(196)

附录

广州主要外经贸机构与职能	(201)
--------------------	-------

综合篇

政府工作报告（节选）

广州市市长 张广宁

（2008年2月17日）

2007年，广州市政府围绕建设现代化大都市、构建和谐社会的目标，积极实施“富民强市、科教兴市、依法治市、可持续发展”战略，按照“科学发展、环境优先，关切民生、解决民忧”的工作思路，各项工作取得新的成就。

2007年工作回顾

（一）综合经济实力再上新台阶

经济平稳快速增长，结构不断优化，质量和效益大幅提高。全市实现地区生产总值7050.78亿元，同比增长14.5%；人均地区生产总值达9302美元，同比增长11.3%。源于广州地区的财政一般预算收入达2116亿元，同比增长22.4%，其中地方一般预算财政收入523.79亿元，同比增长22.6%。经济总量和财政收入都比2002年翻了一番多。全年完成工业总产值9870.57亿元，新增产值1758.17亿元，增长20%。汽车、石化、电子产品制造三大支柱产业总产值同比增长24.1%，其中汽车制造业增长37.4%。全市规模以上工业经济效益综合指数为220.93，同比提高27点，规模以上工业企业实现利润总额733.08

亿元，同比增长36%。金融、物流、会展、商贸、信息、旅游等现代服务业发展势头良好，全年第三产业实现增加值4072.8亿元，同比增长14.1%，占地区生产总值的57.76%。金融业增加值280.47亿元，增长16.1%，企业境内外上市11家，数量为历史最多。白云国际机场旅客吞吐量达3095.51万人次，跃居内地机场第二位，跨入世界大型航空枢纽机场行列；广州港货物吞吐量达3.41亿吨，其中集装箱吞吐量达920.36万标箱，同比增长38.3%。全市批发零售业商品销售总额达10996.58亿元，社会消费品零售总额增长18.9%。旅游业总收入798.15亿元，同比增长13.9%，来广州旅游观光的客人突破1亿人次大关。开放型经济快速发展，广州地区进出口总值734.94亿美元，同比增长15.2%。其中，出口总值379.02亿美元，同比增长17%。实际使用外商直接投资32.86亿美元，同比增长12.4%，在广州投资的世界500强企业已达160个。民营经济增加值增长14%，占全市地区生产总值的34.24%，成为全市经济增长的重要力量。

（二）节能减排工作取得显著成效

启动创建循环经济试点城市活动，制订节能定额和节能标准，建立健全节能减排责任制，严格新建项目能耗环保审批，重点抓好110多家用能大户的节能工作。实施中心城区产业“退二进三”战略，加快淘汰落后生产力，引导企业在搬迁改造中实现技术升级。关闭水泥厂19家，淘汰落后产能533万吨。大力推进工业企业脱硫工程建设，全市累计形成9.8万吨/年的脱硫能力。各项节能减排指标控制良好，全市万元生产总值能耗下降4%，化学需氧量和二氧化硫排放量分别下降2.2%和8.8%，节约标煤约20万吨，节水300万吨。

（三）创新型城市建设迈出新步伐

制定了关于提高自主创新能力若干规定及配套政策。自主创新条件建设取得新进展，新增国家重点实验室3家，国家级和省级企业技术中心9家。一批骨干企业相继建立研发机构，以企业为主体的创新体制逐步形成，创新要素加速向企业集聚。大力发展高新技术产业，设立了“软件和动漫产业发展专项资金”，扎实推进软件、电子信息、生物医药和网游动漫等国家级高新技术产业基地建设，数字通信、平板显示器和生物医药等一批高科技创新项

目建设投产，全市高新技术产品产值达2963.09亿元，同比增长28.7%，占工业总产值的比重达30.02%。积极创建国家知识产权示范城市，全市专利授权量增长33.2%。大力推进政府管理创新，基本完成机关事业单位工资制度改革，初步建立起规范的事业单位津贴补贴制度，事业单位人员聘用制改革稳步推进。进一步规范国有资产营运监管，建立了国有资产损失问责制和企业经营预算管理制度。加快国有企业资本结构调整和重组步伐，积极推进企业改制上市，国有经济活力、竞争力和影响力进一步增强。

（四）城市环境建设与管理进一步加强

白云国际机场二期扩建工程按计划推进，南沙港区二期4个10万吨泊位建成使用，广州铁路新客站建设进展顺利。7条在建地铁线路及街北高速等一批高、快速道路建设全面推进。收购东南西环高速路并停止收费，优化了道路交通网络功能，节约了土地并缓解了交通压力。白云国际会议中心建成投入使用，广州国际会展中心二期完成主体工程建设。城市供水、供电和公交等市政公共服务设施不断完善。饮用净水服务人口达216.54万人，天然气置换已完成22.3万户。新建和改造港湾式公交站154座。为内环路沿线民居、医院、学校等建筑共安装67478平方米隔声窗，建成总长18公里的隔声屏障，环境噪声平均值下降0.2分贝。广州亚运城及各项亚运场馆工程和配套建设全面展开。人民防空体系进一步完善。“青山绿地、蓝天碧水”二期工程取得阶段性成果。林区林带及城市绿地系统加快建设，全市新增绿地28.46平方公里，239万亩生态公益林得到有效保护。城市水环境治理力度加大，沙河涌等7条河涌综合整治取得阶段性成效；新铺设截污管线136公里，新建的4个污水处理厂主体工程已完成，全市生活污水日处理能力达191.8万吨，中心城区生活污水处理率达82.34%。大型环卫基础设施不断完善，全市生活垃圾实现日产日清，无害化处理率达82.8%。新建和改建公厕130座，全市环卫公厕全部免费开放。加大饮用水源保护力度，特别是开工建设白云湖和推进实施西江引水工程，对改善我市水环境和市民饮水质量，保证我市水资源战略安全具有重大意义。综合整治大气环境污染，严格实施机动车排放国Ⅲ标准；逐步推进机动车环保标志管理；中心城区全面禁行摩托车；全市85%的公交车和

100%的出租车已使用清洁能源。继续开展餐饮业油烟污染整治工作,强化对各类污染源的监管。空气质量持续改善,稳定保持在国家二级标准以上。动员全市力量,推进创建国家卫生城市工作,取得了突破性成果,顺利通过国家爱卫会的暗检和技术评估。认真贯彻国务院和省政府关于全面开展产品质量、食品安全专项整治的部署,强化对食品、药品和重点企业、重点区域、重点产品的监管,大力整顿和规范市场秩序,较好地完成了专项整治任务,保证了产品质量和食品安全。

2008年工作安排

2008年经济社会发展主要预期目标是:地区生产总值增长12%;全社会固定资产投资增长10%;社会消费品零售总额增长15%;外贸出口增长10%;实际使用外商直接投资增长9%;万元地区生产总值能耗降低4.35%;化学需氧量和二氧化硫排放量分别下降0.9%和10.4%;城市居民人均可支配收入增长10%;农村居民人均纯收入增长9%;居民消费价格涨幅控制在4%以内;城镇登记失业率控制在3.5%以内;人口自然增长率控制在5.45%以内。重点抓好以下工作:

(一) 坚持稳中求进、好字优先,促进经济又好又快发展

从实施城市发展战略的高度推动区域发展。根据人口分布、资源环境承载能力和发展基础、发展潜力,进一步明确不同区域的功能定位,优化功能区和生产力空间布局,促进城市总体规划、土地利用总体规划与经济社会发展相衔接。加快推动东部、南部和北部三条产业带发展,增强高新技术和先进制造业集聚发展效应;充分发挥广州开发区和南沙开发区两个国家级开发区的示范辐射作用,带动周边区域加快发展;充分利用中心城区的独特优势和有利条件,突出发展总部经济和现代服务业,强化中心城区的核心作用和综合服务功能;推动番禺、花都发展保持良好势头,进一步提高发展质量与效益;加大对从化发展的扶持力度,增大其经济总量;推动增城加快发展,

开辟广州新的重要发展区域，培育新的经济增长极。逐步形成功能定位清晰、区域良性互动、基本公共服务和人民生活水平差距趋向缩小的区域协调发展格局。

从改善城市环境的战略全局调整优化产业结构。着眼构建现代产业体系，在继续壮大汽车、石化和电子产品制造三大支柱产业的同时，积极吸引符合环保要求、发展前景好、处于产业链高端的先进制造业项目落户广州，促进工业向高科技、高集聚、高附加值发展。加快发展装备制造业，抓紧推进一批重大生产力项目建设。广泛运用先进适用技术改造提升传统优势产业，大力推进信息化与工业化相融合。实施以质取胜和名牌带动战略，进一步提高广州产品质量水平。制定政策措施，加快推进中心城区产业“退二进三”工作，逐步搬迁改造对环境影响大、资源耗用多的工业项目，腾出空间和环境容量发展具有可持续发展潜力的产业，使经济发展建立在节约资源和保护环境的基础上，实现工业质的飞跃，促进产业升级和城市环境优化。

从提高城市综合服务水平的高度加快发展第三产业。把发展第三产业、尤其是现代服务业放在更加突出的位置。一是大力发展金融业。加快市属金融机构改革重组步伐，完善金融产业政策体系，优化金融发展环境，吸引国内外金融机构和后台服务中心落户广州。充分利用资本市场，推动更多的企业上市。建设国家级区域性产权交易平台，探索发展债券市场。二是加快发展物流业。发挥空港、海港和区域铁路枢纽优势，推进国际物流园区建设。整合城区物流市场，扩大发展规模，提升发展水平。三是加快发展会展业。进一步优化会展业布局，做强现有会展项目，加快引入国际知名会展品牌，促进会展业市场化、产业化和国际化，培育成为新的支柱产业。四是加快发展商贸业。发挥广州“千年商都”的优势，培育主业突出、核心竞争力强的大型连锁企业集团，按照现代展贸市场的模式，推进批发市场升级改造，促进商贸经济的繁荣兴旺。五是优化发展饮食服务业。加快餐饮配套设施建设，打造特色鲜明的美食街，进一步提高“食在广州”的知名度和“美食之都”的品牌效应。六是加快发展旅游、文化和体育产业。打好“亚运”牌，发展“亚运”经济，举办更多的国际性体育赛事和文化交流活动，开发更多旅游品牌和旅游产品，吸引更多的中外客人到广州旅游和消费，不断提高广

州国际知名度。

从增强城市发展协调性的要求统筹发展内外源经济。加快转变外贸发展方式,优化进出口结构,引导企业扩大技术含量高和具有自主知识产权的产品出口。大力发展服务贸易,积极拓展国际服务外包。继续加大招商引资力度,不断提高利用外资质量。加快发展总部经济,吸引更多的跨国公司和国内优势企业在广州设立地区总部或研发、运营和采购中心。加快实施“走出去”战略,鼓励和支持有实力的企业创新对外投资和合作方式,在生产、销售和研发等方面实施国际化经营。落实和完善鼓励支持民营经济发展的政策措施,支持民营资本进入公用事业、基础设施和金融服务业等行业。培育一批前景好和竞争力强的民营工业企业,推动民营工业优化结构,加快发展。

加大节能减排力度。增强全社会节约资源和保护环境意识。建立和完善节能减排统计体系、监测体系和考核体系。抓好全国首次污染源普查工作。继续推进重点领域和重点企业节能降耗技术改造,严格控制高能耗、高排放项目的立项审批,淘汰落后产能。突出抓好重点项目、重点工程、重点工业企业节能和减排达标监管工作。提高资源综合开发和循环利用效率。推进环境资源价格改革,建立健全环保价格体系,利用价格杠杆促进环境保护和资源节约。抓紧制定和启动新能源计划,大力发展和鼓励使用太阳能等可再生能源及替代能源。逐步关闭常规小火电发电机组,大力推进脱硫工程,坚决实现今年二氧化硫和化学需氧量减排控制目标。

(二) 推进自主创新和高新技术产业发展, 加快经济发展方式向创新驱动转型

加快发展高新技术产业。市委、市政府出台关于大力推进自主创新加快高新技术产业发展的决定和配套措施,紧紧围绕重点领域和产业战略发展方向,加大发展高新技术产业的扶持和投入力度。重点发展电子产品制造业、生物产业、信息服务业和数控装备制造业,着力发展新材料、环保新能源、软件和创意产业,大力推进数字家庭建设。按照建设国家创新型科技园区的目标,高标准规划建设广州科学城、天河软件园、国际生物岛等高新技术产业园区,强化产业集聚效应。加快推进国家级电子信息、软件、网游动漫及

生物四大产业基地建设,积极申报建设国家特色新材料产业基地,培育一批自主创新能力强、具有领先优势、发展前景好的高新技术企业和产业集群,尽快做大做强,使高新技术产业在广州现代产业体系中占据重要地位,整体提升经济发展后劲和竞争力。

加快完善自主创新体系。围绕建设创新型城市目标,强化企业自主创新的主体地位,鼓励企业建立工程研发中心和技术中心,加大研发和技改投入。支持企业与高校和科研院所建立战略合作关系,建设产学研结合的创新体系。积极为中小企业技术创新搭建服务平台,建立健全多元化、多渠道投融资体系。规划和建设一批共性和关键技术创新平台,支持和培育一批国家级和省级重点实验室,大力建设科技企业孵化器。吸引国内外研发机构落户广州,建设具有国际水平的研发基地。深入开展创建国家知识产权示范城市活动,依法保护智力成果,营造有利于自主创新的法制和市场环境。

加强创新人才的培养和引进。进一步落实科教兴市和人才强市战略,完善发现、培养、引进、使用、集聚优秀科技人才的体制机制和政策环境,为广州建设创新型城市提供人才保证和智力支持。以重点产业、重点学科、重大科研和工程项目为依托,培养造就一批科技领军人物和科技骨干。加快引进掌握核心技术和关键技术的高层次人才,以及文化、经济和社会领域的各类人才。继续办好中国留学人员广州科技交流会,实施“万名海外人才集聚工程”,完善优惠政策,吸引更多的一流科技创新人才和管理人才来广州创业发展。

(三) 大力建设生态文明, 进一步提高可持续发展的承载力

调整完善城市规划布局。贯彻《城乡规划法》,按照广州城市发展战略,从增强城市发展承载力和优化城市空间布局、产业布局出发,认真做好功能区规划、新一轮城市总体规划和土地利用总体规划编制工作。正确处理人口资源环境关系,节约集约使用土地。在继续抓好广州铁路新客站、萝岗新城、南沙、空港新区、从化新温泉等区域规划建设的同时,突出抓好中心城区四个重点区域的规划建设:一是完善以会展经济为核心的琶洲地区及作为珠江新城延伸区的员村地区的规划和建设;二是加快城市新中轴线区域和

珠江新城的建设，同时做好电视塔以南新中轴线地区的规划工作；三是研究完善白鹅潭经济圈和芳村大道等地区的规划功能和布局，逐步搬迁工业企业，大力发展第三产业；四是加快完善白云新城及周边地区的详细规划，打造新的商贸文化居住区。

继续推进城市基础设施建设。重点推进白云国际机场二期扩建工程、南沙港三期和出海航道三期疏浚工程，协调广州铁路新客站建设，提升海陆空交通枢纽承载能力。加快推进地铁和城市高快速道路系统建设，进一步完善交通网络。加快新电视塔、大剧院等标志性建筑建设。继续推进旧城区和“城中村”改造，努力改善人居环境。

进一步加强城市生态体系建设。继续推进“青山绿地、蓝天碧水”二期工程。实施森林围城计划，加强矿山地质生态环境恢复和城区绿化、林区林带建设。保护好万亩果林，逐步改造、建设成为果树生态公园。绿化美化城市主要出入口、主干道沿线、亚运场馆周边等重点地段，推进主要道路中间绿化隔离带建设，构建广覆盖、多层次的城市森林绿地系统，巩固国家园林城市创建成果，创建国家森林城市。继续抓好公交车、出租车使用清洁能源工作，对在用机动车全面实行环保达标管理，制定限制高排放车辆行驶的措施。严格控制工业废气和饮食服务业油烟污染。积极开展防治灰霾天气研究。加快环卫基础设施建设，提高垃圾处理能力。加大水系治理力度，强化饮用水源保护。继续推进城市污水处理系统建设，全面展开河涌综合整治工程，力争到2010年把市内八区主要河涌整治好。加快推进白云湖和西江引水工程建设，确保市民饮用水质量和我市水资源战略安全。

着力提高城市管理水平。认真总结三年城市管理年活动经验，加快建立城市管理长效机制，有效整合管理资源，促进城市管理制度化、规范化。巩固扩大“创卫”成果，建立环境保洁长效机制，毫不松懈地抓好市容环境卫生管理，努力实现“创卫”目标。健全食品药品监管，筹建市食品安全动态实时监控中心，规划建设广州食品物流配送基地，建立产品质量、食品安全管理的长效机制，确保产品质量和食品安全。继续加强出租屋和流动人员、外籍人员服务管理，进一步提高服务效能和管理水平。

（四）深化经济领域和行政管理体制改革，为现代化大都市建设提供动力和体制保障

大力推进新一轮国企改革。以深化公司治理机制改革为重点，着力深化公司制股份制改革，实现国有企业产权多元化。积极支持国有企业改制上市。继续推进国有经济的优化和重组，推动国有资本向优势产业、优势企业和优势产品集中，不断提高国有经济的活力、竞争力和带动力。进一步完善国有资产监督管理体制，逐步将全市经营性国有资产纳入统一监管，理顺国有企业领导人员管理体制，探索建立长效激励和约束机制，建立健全国有资产经营预算制度。

进一步推进行政管理体制改革的。适应城市发展的新情况、新特点，完善“两级政府、三级管理、四级网络”城市管理体制，按照重心下移、权责一致、能放则放的原则，精简放权，扩大区一级管理权限。积极推进投融资体制改革，引导社会资金参与经营性公益事业和城市基础设施建设。推进水务体制改革，实现政府对水务的统一规划、建设和管理。加快建设市政服务中心，推进政务公开和电子政务建设。深化公共财政体制改革，提高财政资金使用效益。继续精简和规范行政审批，提高政务服务效率。推进事业单位人事制度改革，完善岗位设置，健全岗位管理。探索建立公务员考核体系和政府绩效考核体系。

（五）全面加强政府自身建设，进一步提高政府依法行政能力

积极推进依法行政。抓紧制定和完善政府规章，严格按照法定权限和程序行使权力，提高依法管理社会事务和其他行政事务的能力。建立和完善决策项目预告制度和重大事项社会公示、社会听证制度，以及新闻发布制度。大力推进政务公开，推进决策科学化、民主化、法制化。进一步强化行政执法行为，规范行政执法裁量权，促进合法合理行政。自觉接受人民代表大会及其常委会的法律监督和工作监督，接受人民政协的民主监督，接受新闻舆论和社会公众监督，不断改进政府工作。充分发挥各民主党派、工商联、无党派人士和社会各界的参政议政作用，发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁和纽带作用，让人民群众更广泛地参与社会管理和公共服务。

大力加强政风建设。深入贯彻实施《公务员法》，建立健全行政部门绩效管理考核体系和行政过错责任追究制，规范各类行政行为。加强对公务员的教育、培训、考核、管理和监督，坚决纠正行政不作为和乱作为现象，提高政府的公信力和执行力。进一步转变工作作风，大力弘扬求真务实精神，坚决反对官僚主义、形式主义。进一步精简会议、文电，改进会风、文风，加强调查研究，把主要精力放在抓发展、抓落实和为基层、为群众服务上。