

调整收入分配政策取向研究

非税收入管理制度创新

全面迎接 WTO 挑战

新时期新形势政府理财新思维

中国彩票管理探索

全面建设小康社会财政政策

◎鲁 昕 / 著

探索 与创新



S&C

RESEARCHING & CREATING
SEARCHING & CREATION

调整收入分配政策取向研究

非税收入管理制度创新

全面迎接 WTO 挑战

新时期新形势政府理财新思维

中国彩票管理探索

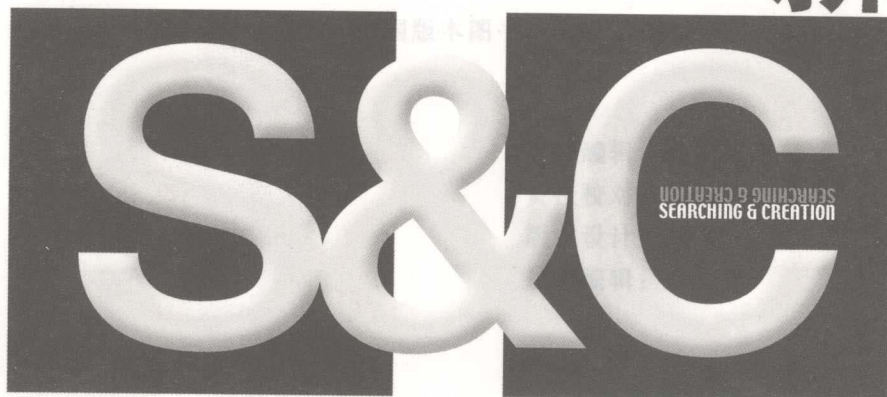
全面建设小康社会财政政策

 经济科学出版社

812-731-53
824-1

F812.731-53
L824:1

探索 与创新



©鲁 昕 / 著

新 著

经济科学出版社出版 发行 新华书店经销

ISBN 7-5058-3684-1 定价: 30.00 元

812.731-53 电话: 8181340

网址: www.esph.com.cn

邮箱: lxx@esph.com.cn

北京海淀区中关村

水磨厂111室

16开 16.5万字 30.00元

1-版 2005年9月第一次印刷

1册: 00-1-3000 册

ISBN 7-5058-3684-1 / F·2070 定价: 30.00 元

(图书出版印刷网编 本社负责网编)

(举报电话: 8181340)

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

探索与创新/鲁昕著. —北京: 经济科学出版社,
2003.9

ISBN 7-5058-3664-1

I. 探… II. 鲁… III. 地方财政—财务管理—
研究—辽宁省 IV. F812.731

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 057574 号

责任编辑: 孙怡虹

责任校对: 杨晓莹

版式设计: 波视墨道

技术编辑: 李长建

探索与创新

鲁昕 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100036

总编室电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: www.esp.com.cn

电子邮件: esp@esp.com.cn

北京毕诚彩印厂印刷

永明装订厂装订

690×990 16 开 18.25 印张 300000 字

2003 年 9 月第一版 2003 年 9 月第一次印刷

印数: 0001—3000 册

ISBN 7-5058-3664-1/F·2970 定价: 46.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前言

2002年是党中央提出的“转变作风年”、“调查研究年”。为响应党中央号召，我直接或间接组织身边同志，围绕财政改革与发展过程中的热点、难点问题，结合工作实际，开展了大量的调查研究，撰写了《继续实施积极财政政策 进一步扩大内需》、《辽宁省居民收入分配差距问题研究》、《加入WTO对辽宁省居民收入的影响及对策》、《彩票公益金管理理论及模式研究》等文章。总体上看，这些文章资料翔实、观点鲜明、论据充分、措施得当，对我们适时调整宏观政策、进一步强化财政管理工作具有一定的参考价值。当然，这些文章中的有些观点还有一定的局限性，有待于进一步提高和深入。

党的“十六大”报告指出：发展要有新思路，改革要有新突破，开放要有新局面，各项工作要有新举措。这就要求我们始终保持与时俱进的精神状态，不断扩展视野，多调研、多思考，富于创造性地开展各项工作。因此，我愿把这本书作为我直接从事财政工作的一个里程碑，也作为一件礼物，奉献给我所挚爱的财政事业，奉献给支持我、理解我，与我一道开拓进取、同甘共苦的财政系统的同仁们。同时，我也希望调查研究能够在财政系统蔚然成风，并借此提升我们在新时期、新阶段的理财水平，以更好地发挥财政支持社会经济全面进步的职能作用。

作者

二〇〇三年五月三十日

目 录

宏观研究篇

与时俱进 成就辉煌·····	(3)
辽宁省全面建设小康社会的财政政策研究·····	(19)
继续实施积极财政政策 进一步扩大内需·····	(32)
国家重大决策实施效果及辽宁省未来发展研究·····	(66)
辽宁省财税政策绩效评价·····	(80)
辽宁省居民收入分配差距问题研究·····	(91)
2001 年辽宁省财政金融运行分析及 2002 年经济发展展望 ·····	(100)
2002 年辽宁省财政金融运行分析及 2003 年经济发展展望 ·····	(111)

迎接 WTO 挑战篇

辽宁省国民经济发展及加入 WTO 面临的挑战 ·····	(125)
加入 WTO 对辽宁省财政的影响及对策研究 ·····	(140)
加入 WTO 对辽宁省居民收入的影响及对策研究 ·····	(152)

工作研究篇

辽宁省地方财政收入结构与趋势研究·····	(161)
增加辽宁省政府可支配财力的措施研究·····	(175)
辽宁省县区财政困难问题研究·····	(190)
适应财政改革需要 建立全新非税收入管理模式·····	(204)

防范和化解地方财政风险·····	(216)
彩票资金管理制度研究·····	(225)
加强住房资金监督管理 完善住房分配货币化改革·····	(263)
辽宁省民营经济发展及财政扶持政策的研究·····	(272)

宏观研究篇

与时俱进 成就辉煌

改革开放，特别是党的十三届四中全会和“十五大”以来，以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，高举邓小平理论伟大旗帜，实事求是、解放思想、与时俱进、开拓创新，针对不同时期我国国民经济运行中出现的新情况、新问题以及国际政治经济形势多变的不利条件，适时调整宏观经济政策，不断深化经济体制改革，最大限度地解放和发展了社会生产力，保持了国民经济持续高速增长，综合国力不断增强，国际地位显著提高，经济建设和社会各项事业发生了翻天覆地的变化，成为举世瞩目的一大奇迹。辽宁省作为我国的老工业基地，适应经济改革的要求，在转型中实现了经济的持续发展，为全国国民经济的高速健康发展做出了应有的贡献。

一、辉煌的成就

13年来，党中央审时度势，不断克服和解决我国国民经济运行中的困难和矛盾，紧紧围绕经济建设这个中心，努力建立和完善社会主义市场经济体制，逐步发挥市场在资源配置中的基础性作用，使国民经济在市场取向改革的推动下生机勃勃、充满活力，国民经济一些主要指标已位列世界前茅，有的已跃居首位，经济总量已远远超过前37年之和，人民生活水平大幅度提高、生活质量显著改善。

（一）我国经济建设和社会各项事业取得的巨大成就

1. 国民经济高速增长，综合国力明显增强

13年来，党的第三代领导集体面对经济过热、改革攻坚、特大洪水

灾害以及亚洲金融危机等不同时期国际国内政治经济形势,采取有力措施,妥善驾驭财政、金融两大宏观调控手段,适时调整其方向和力度,实现了我国国民经济的高速增长。20世纪90年代世界经济的增长率为2.5%,而我国经济的增长速度达到9.3%,高于同期世界经济增速6.8个百分点,占世界经济总量的比重也由1990年的1.63%提高到1999年的3.21%,上升了1.58个百分点。2001年,国内生产总值达到95933亿元,比1989年增长近5倍,排名也由1990年的世界第10位、发展中国家第2位,跃升到世界第6位、发展中国家第1位,成为世界第6大经济国。1995年我国国内生产总值总量提前5年实现了比1980年翻两番,2000年人均国内生产总值达到了800美元的小康水平,胜利实现了现代化建设的前两步战略目标。特别是党的“十五大”以来,在亚洲金融危机以及美国、日本、欧盟三大经济区同时出现衰退的不利形势下,经济增长速度仍达到7.8%,经济总量比前8年增长了44%,充分显示了党中央驾驭市场经济的能力。20世纪80年代以来的20多年,中国经济保持了年均9.4%的增长速度,创造了世界经济增长史上的新奇迹,刷新了世界纪录。

2. 工农业商品总量规模不断扩大,有效满足了社会需求

13年来,我国工农业生产能力和规模大幅上升,彻底告别了我国物资和产品匮乏的时代,不仅解决了近13亿中国人民日益增长的物质生活需求,而且为我国的经济建设和社会各项事业发展提供了大量的物资保障。2001年,我国的钢(1.52亿吨)、煤炭(11.6亿吨)、化纤(841万吨)、化肥(3186万吨)、水泥(6.6亿吨)、电视机(4094万台)、数控机床(1.9万台)、粮食(4.53亿吨)、肉类(6334万吨)、水产品(4278万吨)、水果(6658万吨)、棉花(532万吨)、布(290亿米)等一些主要工农业产品的产量已雄踞世界首位。特别是钢产量由1990年的第4位到1996年一举突破1亿吨,超过日本而跃居世界第1位,发电量也由1990年的世界第4位跃升到第2位,有效缓解了我国经济发展中的“瓶颈”制约问题。

3. 对外开放成果丰厚,拉动了经济快速发展

改革开放,尤其是党的十三届四中全会以来,我国对外贸易和利用外资取得了令世人瞩目的成就,为加入世界贸易组织、适应全球经济一体化发展创造了条件。一是对外贸易迅猛增长。2001年,我国进出口贸易总额达5098亿美元,比1989年增长3.6倍,世界排名也由1989年的第15

位，跃升到第6位。外贸出口质量显著改善，资金、技术密集型产品已经取代劳动密集型产品成为拉动出口的主要力量，工业制成品的出口比重由1989年的71.3%，提高到90%，以高新技术为主的机电产品比重达45%，比1989年增加了30个百分点。二是利用外资规模不断扩大。13年来，我国实际利用外资已达5209亿美元，年均增速达12.9%，其中外商直接投资达3814亿美元，年均增长率达23%，尤其是“十五大”以来的5年，在国际经济形势动荡的情况下，外商直接投资达2186亿美元，仍比前8年增长了34%，2001年在全球外国直接投资比上年减少51%的情况下，我国外商直接投资达469亿美元，比上年增长15%，居全球第6位，成为吸收外资最多的发展中国家。利用外资的领域也由原来的仅部分工业领域扩展到农业、商业、金融、保险、医疗、旅游等更多领域，利用外资的方式也由原来的外商来华投资，延伸到国内企业直接到境外上市融资。三是外汇储备规模强劲增长。2001年，我国外汇储备已达2122亿美元，比1989年的55.5亿美元增加了37倍，到2002年8月又增加到2530亿美元，仅次于日本而稳居世界第2位，为抵御外来风险提供了强有力的资金保障。

4. 人民生活水平显著提高，生活质量明显改善

随着国民经济的高速增长，人民生活水平不断提高，江总书记“三个代表”重要思想在实践中得到了真正体现。一是居民收入大幅增加。2001年，我国城镇居民家庭人均可支配收入达6860元，比1989年增长4倍；农村居民家庭人均纯收入达2366元，增长2.93倍；城镇职工平均工资达10870元，增长4.6倍；离退休人员养老金7784元，增长4.3倍，是建国以来增长速度最快的时期。城乡居民储蓄存款已达7.4万亿元，增长13.3倍。二是生活水平显著提高。2001年，反映城乡居民生活水平的恩格尔系数分别为37.9%和44.7%，比1990年的54.2%和58.8%分别下降了16.3和11.1个百分点。1994年开始，国家实施了“八七”扶贫攻坚计划，到2000年，全国贫困人口由8000万减少到3000万，占农村人口的比重已降到3%以下。三是生活质量明显改善。13年来，为提高职工群众的生活质量，我国先后两次缩短法定工作时间，从原先的每周6天工作制48小时调整为5天工作制40小时，法定节假日由7天增加到10天，职工每年的休息时间由原来的59天增加到114天。2001年，城市居民人均住房使用面积达15.5平方米，比1989年增加6.5平方米，农村居民人

均居住面积达 25.7 平方米, 增加 8.5 平方米, 尤其是“十五大”以来的 5 年间, 全国商品住宅竣工面积达 38.25 亿平方米, 是此前近 40 年的总和, 并以每年 20% 的速度递增, 已达到中等收入国家水平, 彻底告别了住房短缺的时代。平均每户城镇居民家庭已拥有 1.2 台彩色电视机, 比 1990 年增加了 1 倍多, 农村家庭已拥有 0.55 台, 增加了 12.6 倍。

5. 经济建设成效显著, 各项事业飞速发展

13 年来, 我国国民经济持续高速增长的同时, 建设规模不断扩大, 社会各项事业也取得了前所未有的成就。一是固定资产投资规模迅速扩大。党的“十五大”以来的 5 年, 我国全社会固定资产投资规模累计达 15.3 万亿元, 比 1980 年到 1996 年 17 年的总和 (11.6 万亿元) 还多, 是我国新增固定资产最多的时期。二是卫生事业全面发展。目前, 我国基本消灭了丝虫病、麻风病、小儿麻痹、缺碘等病症, 实现了儿童计划免疫的目标。2001 年, 我国平均每千人拥有医院床位数 2.39 个, 比 1989 年的 2.28 个增长了 4.4%; 平均每千人拥有医生数量 1.69 个, 比 1989 年的 1.52 个增长了 11.2%; 人均寿命达到 71.4 岁, 比 1990 年增加了 2.85 岁, 比世界平均水平高 5 岁, 提高的速度比发达国家还快。三是教育事业成效显著。2001 年, 我国“普九”人口覆盖率达到 90% 以上, 青壮年文盲率下降到 5% 以下, 比 1990 年减少了 4 100 万。2000 年每 1 万人中拥有受过大专及以上教育的 3 611 人, 比 1990 年增加了 2 189 人。高中阶段教育也得到迅速发展, 2001 年招生 558 万人, 是 1988 年的 2.5 倍。四是基础设施建设迅速发展。2001 年, 我国铁路、公路、民航等运输线路总长度达 347 万公里, 比 1989 年的 167 万公里增加 180 万公里, 增长了 1 倍, 其中民航和电气化铁路分别为 155 和 1.7 万公里, 增加了 108 和 1.05 万公里, 分别增长 2.3 和 1.6 倍。2001 年, 移动电话交换机容量达 2.19 亿户, 99% 以上是 1990 年后增加的, 全国拥有移动电话已达 1.45 亿户, 住宅电话 8 535 万户, 而在 1990 年, 分别只有 1.8 万和 152.7 万户。五是城市化水平不断提高。20 世纪 90 年代初, 我国开始实施小城镇建设, 到 2001 年, 我国小城镇已发展到 20 374 个, 比 1978 年的 2 173 个增长近 10 倍, 城市化水平由 1990 年的 26%, 提高到 2000 年的 36%, 每年有近 1 000 万农村人口进入城镇。

6. 经济运行质量不断改善, GDP 财政贡献快速上升

13 年来, 在我国国民经济总量规模快速增加的同时, 经济运行质量

不断改善、产业结构进一步优化，对国家财政收入的贡献也大幅提高。一是国有企业总体实力不断增强。1989年到2001年，国有及国有控股企业工业增加值年均增长11.7%，比GDP年均速度高2.4个百分点，企业户数由7.4万户减少到4.7万户，但实现利润从743亿元提高到2389亿元，全员劳动生产率从每人每年1.8万元提高到5.5万元。二是产业结构进一步优化。2001年，三次产业增加值在GDP中的比重由1990年的27:42:31调整为15:51:34，工业的整体素质和国际竞争力明显增强。三是国民经济财政贡献水平提高。1994~2001年，国家财政收入增加了2.14倍，年均增加1595亿元，增长17.8%，是历史上增长最快、最稳定的时期。2001年，全国财政收入规模达16386亿元，比1989年增长了4.6倍，GDP对财政收入的贡献率达17.1%，比1995年提高6.4个百分点，为增强中央宏观调控能力、促进各地区经济协调发展提供了财力保障。

（二）辽宁社会经济发展的重大成就

党的十三届四中全会以来，辽宁省委、省政府率领全省广大干部群众，认真贯彻落实党中央、国务院的各项方针政策，克服了老工业基地经济转型中的困难和矛盾，不断推进经济体制改革和制度创新，在改革与发展双重压力的背景下，实现了与全国的同步发展，全省社会经济各方面均取得了重大成就。

1. 国民经济稳定增长，经济总量再上台阶

辽宁在老工业基地改造调整、经济转型时期能够实现国民经济稳定增长，主要得益于国家不断深化改革。13年来，全省国内生产总值由1989年的1004亿元增加到2001年的5033亿元，增长了4倍，年均增长速度达到8.2%，特别是党的“十五大”以来的5年，在国际政治经济动荡、老工业基地经济转型的困难时期，国内生产总值总量规模仍高达21338亿元，是此前8年的1.4倍，已接近全省1952年~1988年经济总量的总和（23036亿元），可比价年均增长速度达8.66%，比前8年的年均增长速度快0.75个百分点，且高于全国平均水平0.86个百分点。

2. 生活质量不断提高，如期进入小康社会

随着经济体制改革的不断深入，国民经济稳步发展，辽宁省居民生活水平不断提高，生活质量不断改善，如期进入小康社会。2001年，全省城镇居民家庭人均可支配收入5797元，比1989年的1417元增加了

4 380元,增长 3.1 倍;农村居民家庭人均纯收入 2 558 元,比 1989 年的 740 元增加了 1 818 元,增长 2.5 倍。在 1997 年农村率先达到小康之后,2000 年辽宁省城镇总体水平也如期跨入小康门槛,标志着全省城乡从此告别温饱时代,开始步入丰衣足食、安居乐业、生活殷实的小康社会。2001 年,全省城乡居民收入分别比上年增长 8.2% 和 8.6%,生活质量也得到进一步改善。2001 年,全省城乡居民储蓄存款余额 4 131 亿元,比 1989 年增加 3 786 亿元,增长 11 倍;城镇居民家庭人均居住面积 9.2 平方米,比 1989 年增加 3.6 平方米,农村居民家庭人均居住面积 22.6 平方米,比 1989 年增加 6.4 平方米。2000 年,城镇居民每百户拥有彩色电视机 114 台,比 1990 年增长 80%,农村居民每百户拥有彩色电视机 73 台,比 1990 年增长 7.3 倍。

3. 积极财政政策效果显著,三大需求保持稳定增长

1998 年,为抵御亚洲金融危机冲击,党中央、国务院果断决策,实施了积极的财政政策。从辽宁省的实践看,积极财政政策对经济增长拉力明显,刺激了全省投资、消费、出口三大需求,为“十五”乃至更长一段时期的经济发展奠定了基础。1998~2001 年,辽宁省国内生产总值年均增长 8.6%,高于全国平均水平 1.1 个百分点。据测算,积极财政政策拉动全省 GDP 增长年均在 1.8 个百分点以上。一是促进了固定资产投资快速增长。1998 年以来,国家共增加辽宁省国债投资 160 亿元,带动地方投资 570 亿元,支持了 629 个建设项目。在国债投资的带动下,全省固定资产投资扭转了连续两年负增长的态势,1998~2001 年平均增速达到 10.3%,比 1997 年提高 1.4 个百分点,支持了辽宁省农村电网改造、农业产业化、大型水利工程、城市防洪设施等城乡基础设施建设,从根本上改变了基础设施的“瓶颈”制约,加快了结构调整步伐,为辽宁省经济的中长期发展奠定了基础。二是有效拉动了消费需求。1999 年以来,中央通过调整收入分配政策,提高了行政事业单位职工工资和社会保障水平,辽宁省全省城镇居民人均可支配收入增幅由 1998 年的 2.2% 上升到 2001 年的 8.2%,提高了 6 个百分点。收入水平的提高,有效地改变了居民消费预期,刺激了即期消费,社会消费品零售总额增速加快,由 1998 年的 8.1% 上升到 2001 年的 10.1%,提高了 2 个百分点;城乡居民最终消费拉动 GDP 增长由 1998 年的 4.5 个百分点提高到 5.8 个百分点,上升了 1.3 个百分点。三是促进了外贸出口。中央连续三次大幅度提高出口退税

率，有力地支持了辽宁省的外贸出口，从1999年8月起，辽宁全省外贸出口改变了持续下滑的局面，呈现出强劲增长势头。2000年，全省外贸出口额108.5亿美元，同比增长32.3%，成为拉动全省经济增长的重要因素。2001年，在美国经济衰退及突发事件等不利环境下，全省外贸出口仍保持了2.4%的增幅。

4. 国企改革成效显著，结构调整取得新进展

13年来，在党中央的亲切关怀和支持下，辽宁省委、省政府按照“十四大”确定的建立社会主义市场经济体制的改革目标，努力推进国有企业经营机制的转换，大力实施国有企业改革、改组、改制，建立现代企业制度，取得了显著成效。一是圆满完成了国企阶段性脱困任务。2000年，辽宁省全省纳入国家考核口径的431户国有大中型企业实现利润122亿元，比上年增加93.1亿元；亏损额11.2亿元，下降64.4%，亏损面15%，降低8.7个百分点，比国家30%的控亏面考核目标低15个百分点。二是以建立现代企业制度为目标的改革取得了新进展。2001年辽宁省全省通过改革用工制度，国有工业企业减少冗员17万人；通过股份制、上市融资、利用外资等增加资本金50亿元；通过加强管理、追讨欠款、债转股、关闭破产、资产变现等减少债务159亿元；对100户国有大中型企业进行了股份制改造，国有中小型企业实现转制1232户，占总数的58%。

国有企业改革的稳步推进，有效促进了全省经济结构的战略性调整，提高了国有企业的质量和效益，优化了国有资源配置。全省国有及国有控股工业企业总产值由1990年的984亿元增加到2001年的2929亿元，增长近2倍，年均增速6.5%，全员劳动生产率由1989年的人均每年18502元上升到2001年的35702元，增长近1倍。固定资产规模由1989年的942亿元增加到2000年的3222亿元，增长近2.5倍，利税总额由1989年的128.5亿元增加到2000年的312.8亿元，增长1.5倍，实现利润由1989年的47亿元增加到114.3亿元，增长1.4倍。国有资源配置进一步优化。到2001年末，辽宁省全省兼并破产、减员增效共核销呆坏账185亿元，其中通过破产核呆132亿元，盘活资产160亿元。

5. 财政总量规模大幅增加，财政制度改革成效显著

13年来，随着国民经济持续稳定增长，全省财政规模也不断扩大。2001年，全省地区财政收入（扣除债务收入）951亿元，比1989年的

376亿元增加575亿元,增长1.5倍,其中地区预算内收入757.3亿元,比1989年的188亿元增加569.3亿元,增长2倍。从地方一般预算收入看,分税制以来财政收入规模迅速增加,已由1994年的153.7亿元增加到370.4亿元,增长1.4倍,年均递增13.4%,也是收入增长最快的时期,尤其是党的“十五大”以来的5年,辽宁省全省地方一般预算收入总量规模达1439亿元,超过了前8年的收入总和。在收入大幅增长的同时,得益于党中央对辽宁老工业基地的关怀和支持,辽宁省全省财政支出规模增长速度更快,由1989年的114.3亿元增加到2001年的634.4亿元,增长4.6倍。在财政收支规模不断扩大的同时,全省财政制度改革不断推进,特别是近几年,以创新管理机制为重点,以构建公共财政框架为目标的财政改革取得了重大进展。一是扎实推进部门预算编制改革,奠定了公共财政框架基础。辽宁省省直135个一级预算部门、810个二级预算单位,全部实行了部门综合预算,辽宁省省本级政府理财规模由2000年的53.5亿元,扩大到2001年的170亿元,可调度财力规模由2000年的53.5亿元,增加到了2001年的140.9亿元。二是努力推进国库管理制度改革试点工作,进一步规范了财政支出行为。2001年,省级财政国库集中支付资金达到52.5亿元,占同期支出的39.3%。全省91个县区实行了财政统管模式,共减少会计人员1.1万人,节约资金0.7亿元。三是全面推进政府采购工作,有效规范了政府采购行为。2001年,全省实施政府采购业务9261次,预算总金额36.31亿元,比上年增长62.1%,实际支出31.84亿元,累计节约资金4.47亿元,节支率为12.3%。四是强化非税收入管理,加大了财政监督力度。2001年,全省开展了非税收入大检查,及时纠正了非税收入管理中存在的违纪违规行为,为深化“收支两条线”改革奠定了基础,到2001年末,辽宁省财政管理非税收入达到232.72亿元,比上年增加83.16亿元,增长55.6%。其中省本级达到92.4亿元,比上年增加39.48亿元,增长74.6%。

6. 社保试点成效显著,辽宁全省社保体系不断完善

自党中央、国务院决定将辽宁省作为全国社保改革试点以来,辽宁省委、省政府始终将社保试点作为全省“一号工程”来抓,要求以准确的统计、完善的政策、合理的成本、细致的工作,精心组织,周密实施。经过1年多的实践,全省社保试点工作成效显著。一是实现了基本养老保险现收现付向部分积累的转变。截至2002年6月底,辽宁省全省累计做实个

人账户基金 28.2 亿元，并全部上解到省社会保险经办机构统一管理。二是国企下岗职工实现了低成本并轨，有效降低了国企改革成本，且保持了社会稳定。试点启动以来，辽宁省以人均 7 529 元经济补偿金的较低成本，实现了 70.1 万名国企下岗职工顺利并轨转移，降低全省国企人工成本 30.6 亿元，相当于 2001 年辽宁省全省地方国企利润总额的 41%。三是完善了城市居民最低生活保障制度，截至 2002 年 6 月末，辽宁省全省享受差额救助的人数为 129.7 万人，月人均救助水平 63.2 元，享受临时定额救助的 30 万人，月人均救助水平 34.5 元，基本实现了应保尽保。四是全省城镇职工医疗保险制度改革取得进展，多层次的医疗保障制度开始形成。截至 2002 年 6 月末，辽宁省 14 个市都建立了城镇职工基本医疗保险制度，参保人数 390.7 万人，覆盖面达 45.5%。五是社会保障管理服务社会化取得新进展。辽宁全省建立社会化管理服务机构 1 812 个，102 万退休人员及全部登记失业人员和城市居民最低生活保障对象纳入了社区管理。

二、重大经济理论的发展和完善

改革开放以来，我国经济建设和社会各项事业都取得了令世人瞩目的成就，这是和我们党始终坚持解放思想、实事求是的思想路线，与时俱进、开拓创新密不可分的，是我们党不断深化经济体制改革，并通过改革最大限度地解放和发展生产力，确保生产关系适应生产力发展要求的结果。我国改革开放和现代化建设的总设计师邓小平同志率领我们党认真总结历史经验，围绕进一步解放和发展生产力这个根本任务，灵活运用马克思主义关于生产关系要适应生产力发展的原理，确立了党在社会主义初级阶段的基本路线，确定了建立社会主义市场经济体制的改革目标，在一些重大理论问题上，走出了一条不断发展和完善并取得巨大成功的道路。

（一）经济体制改革理论的逐步完善，最大限度地释放和发展了社会生产力

改革开放前，我国实行的是计划经济体制。在百废待兴的建国初期，计划经济体制为集中社会资金、物质和技术力量，发展关系国计民生的重