



hexiede chun feng

和谐的春风

昆山之路上的社区建设

杨守松 著

凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社



hexiede chunfeng

和谐的春风

昆山之路上的社区建设

杨守松 著

凤凰出版传媒集团
江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

和谐的春风——昆山之路上的社区建设/杨守松著. —南京: 江苏人民出版社, 2008. 5

ISBN 978 - 7 - 214 - 05227 - 8

I. 和… II. 杨… III. 社区-城市建设-成就-昆山市
IV. D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 056015 号

- 书 名 和谐的春风——昆山之路上的社区建设
著 者 杨守松
责任编辑 韩 鑫
出版发行 江苏人民出版社(南京中央路 165 号 邮编: 210009)
网 址 <http://www.book-wind.com>
集团地址 凤凰出版传媒集团(南京中央路 165 号 邮编: 210009)
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
经 销 江苏省新华发行集团有限公司
照 排 南京展望文化发展有限公司
印 刷 者 昆山市亭林印刷有限责任公司
开 本 890×1240 毫米 1/32
印 张 7.875 插页 2
字 数 200 千字
版 次 2008 年 5 月第 1 版 2008 年 5 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978 - 7 - 214 - 05227 - 8
定 价 20.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)



杨守松

2008年的一场暴雪过后，接到远方朋友的一个电话：怎么样，你们的昆山之路……

去年，昆山的工业总产值为4030亿元，是1978年工农业总产值7.4亿元的544.6倍；财政收入201亿元，比前年增长34%，是30年前3460万元的581倍；

30年前，苏州市8个县，昆山为“小八子”，名不见经传，现在，已经连续3年全国百强县(市)之首。

为什么呢？

他用的是春节联欢晚会上的口气。

因为，这个世界也许没有很多地研究昆山，

但是，

昆山却一直在研究这个世界……

为什么呢？

因为昆山之路……

和谐的春风



开 头（一）

2004年5月3日,在昆山建设高水平小康社会的关键时刻,胡锦涛总书记亲临昆山视察,对昆山的工作充分肯定,具体指导,谆谆教诲,最后,总书记非常高兴也充满期望地说,昆山干得好!都像昆山,小康社会实现了!

2005年,昆山成为全省乃至全国第一个全面达标的小康县(市)。

2007年10月16日,十七大开幕第二天,总书记参加江苏省党代表的小组讨论,十七大代表、昆山市委书记张国华,就昆山全面建设小康社会的专题,向总书记作了汇报。总书记凝神细听,频频点头,还对昆山的城市化率进行了询问。张国华表示,昆山将加倍努力,进一步提升全面小康水平,加快基本实现现代化,努力走在江苏“两个率先”的最前面……

开 头（二）

30年前,要是问一个昆山人,什么叫“社区”?相信没有几

个能回答。

社区是伴随着经济发展而产生和发展的。

1985年，昆山之路在改革开放的春风里悄然启动了。

1990年，“昆山之路”开始在新闻媒体和政界、经济界频频出现，至今长盛不衰。

2002年，昆山的社区建设开始正式列入市委、市政府的工作议程。

2007年4月，江苏省民政厅党组副书记、副厅长刘广忠在听取昆山社区建设的情况汇报后说，昆山是全国百强县(市)之首，昆山之路上的社区建设，至少也是江苏省的“排头兵”，建议你们写一本书，把昆山的经验用报告文学的形式写出来，让全省乃至更大范围的同行们学习、借鉴。

省民政厅赵顺盘和吴洪彪两任厅长，都对这本书十分关注，高度重视……

开 头 (三)

民政，民之政也。

民主，民做主也。

民为天，所以，民之政犹如民做主一样，在社会主义文明建设中，既是基础，又是一件带有根本性质的大事。

“社区”为何？

社会人居住的区域也。

“人归社区鸟归巢”，无论你是官员是教授还是百姓，是巨商是巨星还是贫民，都得去社区居住，无论这个“社区”是别墅是公

寓是草房还是瓦屋,就如百鸟归巢一样,是森林是园林是湿地是枯枝,总是要有个巢,有个家。

“社区”就是这么一个宽泛的谁都离不开的概念。

没有社区的进步,就没有社会的进步。

没有“社区”的民主,就没有社会的民主。

没有“社区”的和谐,就没有社会的和谐。

没有“社区”的成功,就没有昆山之路的延伸和发展。



目 录 | *Contents*

和谐的春风	001
第 一 章 部长送来“社区”两个字 “昆山之路”走到了桃花坞	001
第 二 章 接力棒：你方唱罢我登场 不折腾：唱的都是昆山腔	011
第 三 章 建设农村，就是建设家园 回报农民，就是孝敬父母	020
第 四 章 新鲜事：农民也有了医保 高水准：处处走在全国前列	030
第 五 章 小额贷款：农民创业致富 五道保障：解除后顾之忧	041
第 六 章 总书记说，你们昆山干得好 如果都像昆山，小康社会实现了	053
第 七 章 农民新村扬眉吐气新农民 富民合作社致富小康昆山	062
第 八 章 草根民主：村官直选在昆山 卡特中心：充分肯定寄希望	077
第 九 章 经济发展带来民主普及 斗转星移觉今是而昨非	091

第十章	法制构建和谐社区 社区建设精神家园	102
第十一章	三学：昆山之路再率先 和谐：社区建设再提升	115
第十二章	社区是我家，和谐靠大家 动员全社会，建设新昆山	125
第十三章	绰墩山村民生财有道 阳澄湖畔一片渔家灯火	137
第十四章	远古村落的保护和发展 边远乡村的“世外桃源”	150
第十五章	最需要文化的是农民 给弱者以文化的“一瓢饮”	160
第十六章	“非典”时期的典型故事 “图书银行”的文化内涵	171
第十七章	一年三次“推进会” 社区建设越来越红火	182
第十八章	花儿为什么这样红？ 团队精神，无往不胜	196
第十九章	红线图：农村城市化 主旋律：和谐的乐章	209
第二十章	都市农业与“生态文明” 城乡统筹“向高端推进”	221
第二十一章	三十年变化天翻地覆 “昆山之路”无限延伸	233

第一章

部长送来“社区”两个字 “昆山之路”走到了桃花坞

一

什么叫“昆山之路”？

“昆山之路”的精神是什么？

这个也许非常重要但也许根本就不算个问题的问题，把我这个写文章的困扰了好多年。

因为我往往口拙心笨，我能写出“昆山之路”却不能用几句话来概括她的“精神”。

2006年，全市上下对昆山的“城市精神”进行了一场广泛深入的大讨论，最后，市委书记张国华和市长管爱国在总结各方面意见的基础上，再征求人大、政协的意见，概括为8个字——

开放，融合

创新，卓越

正是在“开放、融合、创新和卓越”精神的驱使下，昆山的社区建设经过多年悉心探索和苦心经营，创造了卓越，也铸就了辉煌，成为昆山之路上一道亮丽的风景。

什么叫“社区”？

别说 30 年，就是 10 年 20 年之前，恐怕也不会有多少人能够回答清楚。

就如没有人会想到，“昆山之路”会从 20 世纪 80 年代中期开始，会走过 10 年、15 年，又跨越一个世纪，走到了 21 世纪一样，昆山之路开始的时候，大约也不会有谁能够想到，有那么一天，社区建设会成为市委、市政府的一项十分重要的工作，不仅在党代会上被强调，在人代会和政协全委会上也被特别论述。

昆山之路的影响不仅仅在江苏，民政部原部长崔乃夫也到昆山之路上“走”了一回。

那是 2000 年，他在昆山看了开发区，听了市领导的汇报，分明感受到了昆山改革开放的巨大热情，也分明看到了昆山之路的辉煌前景，同时，他以一个政治家的敏感，发现昆山的经济发展，昆山的工业化，正在强力地推动城市化的步伐，城市化进程加快了，原来的居委会已经不能适应了……

带着这个问题，民政部长视察了里库居民委员会。

里库是昆山最早的“小区”之一，当时我就住在里库，我不知道部长有没有从我们家的门口经过，但是他的确是看了，听了，也说话了——就因为部长的几句话，从此开启了社区建设的“昆山之路”。

居委会是一个很狭隘的概念，是一个很陈旧了的存在，就是几十户人家，几个老头老太，喊喊不要随地吐痰乱倒垃圾啦，差不多时候要打什么防疫站针了挨家挨户去通知啦，等等。

部长说，他在 1985 年（这一年“昆山之路”正好起步）国务院办公厅办公会议上就提出，现在已经到了要加强社区建设的时候了。

“社区”的概念是从国外引进的,最早是费孝通先生翻译过来的。发达国家也是先有居委会,然后才发展为社区居委会的——表面看,仅仅是增加了“社区”两个字,可是整个含义和内容都大大地丰富了发展了。

就这样,非常陌生的“社区”两个字开始走进昆山。

正是在崔部长到昆山视察的这一年,中办发(2000)23号文件指出:“切实加强城市社区建设,对于促进经济和社会协调发展,提高人民生活水平和生活质量,扩大基层民主,维护社会稳定,推进城市改革与发展,具有十分重要的意义。”

文件归文件,有好几年,中国的一号文件年年发,都是说的“三农”问题,为什么年年发,年年说,就是因为没有解决,没有解决好,所以要一而再、再而三地发文件。

好马不用响鞭。昆山人的聪明或者说是“厉害”之处就在于能够闻鸡起舞,闻风而动。

尽管,当时对“社区”的理解并不是每个人都很清楚的,至少,在工作上还没有十分用心,所以尽管也派了人去南京秦淮河“学习”,却似乎并没有弄明白“社区”的真正含义,也谈不上拿出具体的措施了。

到任不久的市民政局张平方局长调兵遣将,把得力的王生元推到了一线。

二

上世纪60年代,王生元从生产队会计做起,做了3年半,生产队长6年半,加起来是10年;

后来任村羊毛衫厂长，村合作社社长，村主任、村支部书记，又是10年；

接着，副镇长、常务副镇长、镇长，也是10年；

这时候，昆山之路已经起步，就是说，他也是最早为“昆山之路”作出贡献的一个基层干部；

后来，他调到民政局，到现在，差不多又是10年——

“来去40年，弹指一挥间！”

在说到自己的简历时，王生元不无感慨地说了这句话。

这个王生元，不像一般意义上的南方人那样文弱、精细、吴侬软语。他人高马大，面孔黝黑，有一对漂亮的双眼皮，说话粗声大嗓，干脆到位，不喜欢拖泥带水；因为有着长期的基层工作经验，对于处理复杂的疑难问题，尤其是面对群体性的矛盾时，有着明确的思路 and 一套行之有效的办法。

他接到任务，就如接到军令，马上开始行动了。

他需要一个试点，一个愿意在“社区”建设上第一个“吃螃蟹”的人。

他找到了亭林街道的吉海根。

吉海根正要找王生元呢——

问题是从镇村合并那一天开始的。

2000年5月，昆山历史上出现了一个并不起眼的变化：玉山镇的红峰村和亭林居民委员会合并，成立了亭林街道。

镇村合并标志着昆山之路一个新阶段开始，也意味着昆山城市化建设的启动。

但是，农民户口的“进城”却并不意味着思维方式和生活习惯就和城市接轨。

昆山之路遇到了新问题。

这对于同时兼了村支部和街道支部还有印刷厂三个“一把手”的吉海根来说,更是一个前所未有的考验。

很巧的是,他也是一个双眼皮的年轻人,也是人高马大,健实,质朴,大方,和王生元有很多相似之处,是一个标准的美男子。他管理着几千号人口,而且这又是城镇和乡村结合农民和居民混住的区域,工作的难度和繁忙的程度可想而知,可是他家里却没有电话——不是没钱安装,是规定他的“级别”不能安装!

他给我另一个很深的印象是,虽然身为支部书记,名副其实的“当权者”,却还时不时地在印刷厂的车间里开铲车,做一般工人的杂活、累活、脏活。

因为这时的亭林街道大体上分为两个部分:原来的村,有昆山效益最好的印刷厂,这个由吉海根白手起家,一手创办起来的集体企业,没几年就把昆山无论是设备还是技术等等都优越不知多少的国营的印刷厂“比”下去了!

另一方面呢,仅他接手的一个里库社区,就亏空了整整 300 万元!

所以印刷厂一定要运转好,要不,他怎么来填补这个漏洞,做好这个“一把手”?

当然,工作上的困难,待遇上的不匹配,对于吉海根来说,好像都不是最重要的,他真正担心的或者说着急的倒是:居委会和村委会的职能如何统一起来,如何把辖区内的工作管理好,走上正轨?

这时候王生元找上门来了。

两个人,两对双眼皮。

一个寻求“合作”，一个求之不得！

一拍即合！

三

2000年11月的一天，一个昆山“社区”建设怎么也不会忘记的日子。

经苏州市民政局的介绍，王生元带了吉海根以及亭林街道的几个人专程到了苏州金阊区学习。学习，就是研究，研究这个世界，研究这个世界上所有的新事物、新经验。

区民政局的张芹芹局长带他们参观了桃花坞和三元坊两个社区。

有些意外的是，尽管是昆山一个局的副局长带来的客人，金阊区的一个区长却亲自接待。他说，我们去昆山参观过啊，昆山之路值得我们学的地方很多啊，现在你们上门传经送宝，我们请还请不来啊！

王生元说，我们真的是来学习的，我们对“社区”这两个字的理解今天才有了一个感性的认识，你们的确是做得非常好的，你们是我们的老师，我们老老实实做个小学生！

昆山人的聪明之处就在于善于学习，学习就是“研究”，“研究”这个世界，然后创造自己的“新世界”。他们看了桃花坞社区的办公条件非常羡慕，有300多平方米呢！而我们昆山不少居民委员会的办公地方还在车库，在楼梯间，简直是天壤之别！

这才是社区管理啊。

这才是城市管理啊。

桃花坞木刻名扬世界，桃花坞的领导也是彬彬有礼。

桃花坞不仅办公条件好，桃花坞的社区管理也是井井有条。

桃花坞的人热情好客让昆山市人感动不已，桃花坞还拿出最好的白酒来招待昆山市人，王生元和吉海根虽然盛情难却，却是不敢放开了喝，只管慢慢地品，品酒的醇香，也品桃花坞的经验。倒是同行的女青年小蔡，性格和男人差不多，有些初生牛犊不怕虎的精神，喝起酒来干脆豪爽，一杯又一杯，喝得脸也红了——

就在桃花坞啊，面如桃花也在情理之中。

也正是她，在2007年夏天我去采访时，找到了那天在桃花坞拍的照片，照片告诉她，他们第一次去参观学习的准确时间是：2000年11月16日。

激动之后是行动。

昆山之路是干出来的，不是说出来也不是写出来的啊。

吉海根是个实干家，说话不多，却往往一针见血，到点到位。他向民政局领导保证：一定把社区建设抓好做实。

不多久，12月20日，伴随着喜庆的鞭炮和锣鼓，昆山历史上第一个社区——红峰社区成立了！

这也是苏州所属5个县(市)的第一个社区。

红峰社区由原来的红峰一居委会、二居委会和秀峰居委会合并，划归亭林街道。为了这昆山历史上的第一家社区的建设，王生元副局长还在局办公会议上提出给予一定的支持，拿出10万元，给即将成立的社区买了电脑、复印机等全新的设备。这样，当第一个社区成立那天，就如办喜事那样热闹！