

张新颖 / 主编

黑龙江经济热点问题研究

HEILONGJIANG

JINGJIREDIAN

WENTIYANJIU

关注东北
研究龙江
振兴发展
民富省强

黑龙江人民出版社

黑龙江经济 热点问题研究

张新颖 主编

黑龙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

黑龙江经济热点问题研究/张新颖主编. —哈尔滨:黑龙江人民出版社, 2007. 8

ISBN 978 - 7 - 207 - 07474 - 4

I. 黑... II. 张... III. 地区经济—黑龙江省—文集
IV. F127.35 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 137279 号

责任编辑: 张晔明

装帧设计: 张 涛

黑龙江经济热点问题研究

Heilongjiang Jingji Redian Wenti Yanjiu

张新颖 主编

出版发行 黑龙江人民出版社

通讯地址 哈尔滨市南岗区宣庆小区 1 号楼

邮 编 150008

网 址 www.longpress.com

电子邮箱 E-mail hljrmcbs@yeah.net

印 刷 黑龙江地质测绘印制中心印刷厂

开 本 880 × 1230 毫米 1/32

印 张 11.75

字 数 330 千字

版 次 2007 年 8 月第 1 版 2007 年 8 月第 1 次印刷

书 号 ISBN 978 - 7 - 207 - 07474 - 4/F · 1269

定 价 32.00 元

(如发现本书有印制质量问题, 印刷厂负责调换)

本社常年法律顾问: 北京市大成律师事务所哈尔滨分所律师赵学利、赵景波

前 言

黑龙江省社会科学院经济所完成的“关于全省经济热点问题研究”，是近年来地方社科院在按着中央3号文件精神，为地方政府服务，进行应用对策研究的一次有意义的探索。本书抓住省内经济重点、热点问题，研究了全省经济运行态势，给全省经济把脉定位，并对振兴工作下一步努力方向提出了政策建议。阅读全书，使人深切感受到中央提出东北老工业基地振兴战略以来，黑龙江省经济社会加速发展所取得的可喜成果。在充分肯定成绩的同时，该项研究也深入分析了目前振兴工作面临的诸多问题，提出了关于今后发展的路径和动力。该书提出的许多思路和政策建议，对有关政府部门和其他理论工作者都有重要参考价值。

例如，“关于哈尔滨在老工业基地振兴中加速发展研究”，对哈尔滨在东北老工业基地振兴中的发展态势、发展状况等进行了实事求是的分析和定位，对于发挥省会城市带动作用进行了实证方面的研究，是目前研究城市经济，特别是省会城市经济方面有深度、有力度的文章，对于明确哈尔滨今后发展方向和战略定位具有一定的借鉴意义。“关于经济增长方式研究”、“土地规模利用的研究”、“黑龙江省三农特殊性研究”、“黑龙江省第三产业贡献度研究”、“对俄投资建议”等项研究，选题准确、贴近实际，研究方法上也有一定的新意。“关于资源型城市的研究”，探讨了这些城市经济转型在东北振兴中的重要作用。实践证明，资源型城市可持续发展是我国工业化过程中不可避免的重大问题，尽快建立资源开发补偿机制和衰退产业援助机制，帮助处境困难的资源枯竭城市尽快解困，引导其他资源型城市未雨绸缪，不仅对黑

龙江,对全东北和全国的经济社会可持续发展都有重大意义。

黑龙江省是一个老工业基地的省份,和东北其他两个省份一样,建国以来为新中国奠定工业化基础做出了突出贡献,在东北振兴过程中又取得了突破性进展,立了新功。我作为从事东北老工业基地振兴的一名工作人员,为东北振兴取得的成绩欢欣鼓舞,看到关于东北振兴的研究成果也格外高兴。衷心祝愿东北老工业基地在党中央领导下成功振兴,祝愿黑龙江省社科战线的同仁,为东北经济振兴,为黑龙江省经济“又好又快”发展而努力工作,并取得更加丰硕的科研成果。

宋晓梧

2007年7月于北京

目 录

前 言	宋晓梧(1)
关于发展对俄经贸科技合作升级的若干思考	曲 伟(1)
关于哈尔滨在老工业基地振兴中加速发展研究	张新颖 张天勐(19)
黑龙江省转变经济增长方式研究	
——基于人力资本理论与实践的研究	范海燕 赵 蕾(51)
黑龙江三农特殊性研究	田宝强 邢 明(102)
城市规模的理性增长和土地集约利用	
——以黑龙江城市发展为例	武聚恒 胡乃岩(135)
黑龙江省第三产业贡献度分析	赵 勤(151)
哈尔滨加速发展第三产业研究	张新颖 赵 勤(187)
黑龙江省资源型城市与一般型城市可持续发展	
比较分析暨排名	张新颖 吕 萍(199)
对煤城资源经济转型的再认识与战略思考	张新颖 熊星火 吕 萍 李继萍(207)
黑龙江森工老工业基地走向繁荣的战略选择	张新颖 田宝强(219)
黑龙江省资源型城市转向创新型城市的主要途径研究	吕 萍(256)
煤林资源型城市“三低一高”将成为我省社会主要的和谐因素	
——关于资源型城市人民生活状况问卷调查	张新颖 吕 萍 熊星火 赵 砚 刘伟东(266)

民乐村建设社会主义新农村起点趋势研究

..... 黑龙江省社会科学院新农村帮建组(278)

黑龙江省汽车制造业自主创新的

几点思考 李成龙 胡乃岩(287)

黑龙江环境友好型社会建设中的产业结构调整 赵 勤(300)

发展与以色列经贸合作的四点建议 曲 伟(309)

关于黑龙江省企业海外投资状况的研究

..... 张新颖 笄志刚 李 蓉 金美子(313)

后 记 张新颖(362)

关于发展对俄经贸科技合作升级的若干思考

曲 伟

因为工作上的原因,我 1999 年从省委政策研究室主任岗位调任省社会科学院院长以后,侧重抓了俄罗斯研究,接触俄罗斯问题比较多,先后多次访问俄罗斯,与俄罗斯的许多研究机构建立了合作关系,并与俄罗斯权威科研机构联合举办了四次中俄区域合作与发展国际论坛,邀请了近 10 名俄罗斯科学院院士做我院的名誉研究员,对俄罗斯的情况有比较多的了解。

下面,我就发展对俄经贸合作战略升级,特别是推进对俄罗斯经贸科技合作的背景、潜力、商机与对策作一个发言,讲一些看法与建议,抛砖引玉,与大家交流,供各位参考。准备讲三个问题:

一、关于俄罗斯的基本概况与对苏联解体以来俄罗斯政治、经济、社会、文化发展形势的基本评价

关于俄罗斯的基本概况,我想总的可以概括为拥有十个世界之最:

第一,俄罗斯是世界上拥有国土面积最大的国家。1991 年苏联解体后的俄罗斯面积仍达 1 707 万平方公里,超过中国 747 万平方公里;其中西伯利亚和远东地区面积 1 276 万平方公里,也超过中国 300 多万平方公里。

第二,俄罗斯是拥有世界上森林面积最大的国家。全国森林面积 7.7 亿公顷,覆盖率达到 45%,超过世界平均水平 17 个百分点,超过中

国1.6倍;木材蓄积量820亿立方米,占世界的23%以上,超过中国700亿立方米。俄罗斯2005年生产木材约1.8亿立方米,仅占世界木材产量4%;富余可采量5亿立方米,拥有巨大的增产潜力。

第三,俄罗斯是世界上拥有石油最为丰富的国家。已探明石油储量占世界的17%,年产近5亿吨,储量、产量均居世界第一、二位。其中,2006年俄罗斯出口石油和相关产品约2.48亿吨,石油外汇收入预计将达到967亿美元,占全部出口额的33.9%,成为俄罗斯出口创汇的第一大宗产品。

第四,俄罗斯是世界上拥有天然气最丰富的国家。据联合国《能源统计年鉴》提供的数字,2000年俄罗斯天然气可采储量为44.8万亿立方米,占世界可采储量25%;2006年产量6560亿立方米,占世界的30%,位居第一;2006年出口天然气超过2000亿立方米,比上年增长8%,也是俄罗斯出口创汇的主力军(2006年创汇428亿美元)。俄罗斯目前不仅把天然气作为经济筹码,还以提价手段作为政治筹码,向乌克兰施压(此举每年将增加俄罗斯收入45亿美元),引起欧洲的震惊,导致乌克兰总理被罢免;而对关系良好的白俄罗斯则继续使用低于国际市场价格4/5的价格供应天然气。在某种意义上说,天然气已经成为俄罗斯新的“战略武器”。

第五,俄罗斯是世界上拥有煤炭最丰富的国家。据统计,俄罗斯探明煤炭地质储量1900亿吨,占世界煤炭地质储量的55%。2006年产量达到3.09亿吨,比上年增长3.6%。在世界石油供应趋紧的形势下,作为可以替代石油的资源俄罗斯煤炭资源的战略地位明显提升。

第六,俄罗斯是世界淡水资源最丰富的国家之一。拥有淡水资源储备量2.8万立方公里,占世界淡水资源储量的1/4。其中,世界最大的淡水湖——贝加尔湖3.15万平方公里,比以色列国土面积还大50%;贝加尔湖淡水储备量达到2.36万立方公里,占世界淡水储量的1/5,而且是没有任何污染的优质淡水。这在世界范围淡水资源短缺、水体污染加剧的情况下显得尤其珍贵。

第七,俄罗斯是世界上科技潜力最大的国家之一。俄罗斯人口

1.42亿,位居世界第七。但是由于人口受教育程度较高,大学粗入学率达到52%,仅次于加拿大而位居世界第二;每百万人口从事研究与开发的人员达到3500人,超过发达国家平均水平。因此,俄罗斯的科技水平整体上仅次于美国,在航空航天、国防工业的某些领域不亚于美国。俄罗斯目前受过高等教育从事研究开发的科研人员虽已降至60万,相当于美国的70%,但科技人员所占比重仍达55%,仅次于美国的60%。仍是屈指可数的科技大国。

第八,俄罗斯是世界文化遗产最多的国家之一。美籍华人、诺贝尔奖金获得者——杨振宁讲过,如果一个民族能够送给世界一个普希金,他就对人类文明作出了重大贡献。而俄罗斯的文学艺术天空可以说是群星灿烂,在文学、美术、音乐等许多领域,都出现了如托尔斯泰、肖霍洛夫、车尔尼雪夫斯基、柴可夫斯基、契诃夫、普希金、果戈理、屠格涅夫、罗蒙诺索夫等一大批世界级的大师和巨匠,创造出一大批影响全世界、培育几代人的传世佳作。

第九,俄罗斯又是世界上最早的社会主义国家。作为伟大革命导师列宁的故乡,1917年十月革命成功,标志着世界上第一个社会主义国家诞生。毛泽东讲过,十月革命一声炮响,给我们送来了马克思列宁主义。虽然从1989年起有70多年历史的第一个社会主义国家已不复存在,但它仍在很大程度上影响了中国革命的进程,决定着近百年中国发展的方向。

第十,俄罗斯是世界反法西斯贡献最大的国家。1942年到1945年,俄罗斯以第二次世界大战主战场的特殊地位,投入到反对德国法西斯的战争中,经过血与火的战争考验,以牺牲3000万人的代价,成为战胜德国法西斯的主力军。而后又出兵百万,向法西斯的轴心力量——日本侵华关东军发起全面进攻,加快了中国人民抗日战争的胜利进程,又为世界反法西斯斗争取得决定性胜利作出了更大的贡献。

上述情况说明,俄罗斯是曾经为改变世界发展进程、创造世界文明多次作出重要贡献的国家。虽然现在遇到一些困难,但俄罗斯以其世界一流的自然资源、科技教育和基础设施条件,在新的世纪必将再次成

为影响世界发展进程的重要力量之一。

关于对苏联解体以来俄罗斯政治、经济、社会、文化发展形势的基本评价,我想在发展对俄经贸合作中也是需要了解的。我从四个方面作一介绍:

(一)俄罗斯的政治体制由放到收,整体上趋于相对稳定的形势。主要有四个特点:

一是联邦制和三权鼎立的政治体制。俄罗斯目前有 89 个联邦主体(平均每个联邦主体约 18 万平方公里面积,150 万人口,面积相当于我国一个省的 1/2,人口相当于我国一个省的 1/20),归属 7 个联邦区(每个联邦区平均 250 万平方公里,2 000 万人口,面积相当于我国一个省的 10 倍,人口相当于我国一个省的 1/2),分别是中部联邦区、西北联邦区、南部联邦区、伏尔加河流域联邦区、乌拉尔联邦区、西伯利亚联邦区、远东联邦区;俄罗斯的国家最高权力由总统行使,国家行政管理权力由政府行使,政府权力受总统和议会监督制约。是典型的西方三权分立机制,但是俄罗斯总统的权力要比西方更大,因为宪法规定俄罗斯总统有权利解散议会,改组政府,任命总理。而在美国总统无权解散议会,不需任命总理;在以色列总统无权任命总理,因为宪法规定总理由民选产生。

俄罗斯人对历任国家领导人的评价如何?2002 年我们以 10 分为最高分,分别邀请俄中友协主席季塔连科、符拉迪沃斯托克市的国立远东大学东方学院院长哈玛托娃、伏尔加格勒州政府外事处处长,给俄罗斯历任领导人打分,他们给列宁、普京打分比较高,平均打 9~10 分,斯大林打 8 分,赫鲁晓夫打 7 分,勃列日涅夫 6 分,叶利钦 3 分,戈尔巴乔夫 2 分。结果表明,俄罗斯人,特别是俄罗斯高级知识分子阶层对原苏联和俄罗斯历任领导人的评价,心里都有一本账,打分数值相差如此悬殊,表明对历史人物是非功过的评价是客观公正的。列宁、普京分数最高,因为他们在任期间提升了俄罗斯的国际地位;戈尔巴乔夫分数最低,因为他是苏联解体的罪魁祸首,给俄罗斯造成的损失最大。

二是官员产生全民选举的政治体制。在俄罗斯,自 1991 年起,总

统、州长、市长的产生都由全民选举产生。2003年,我应俄罗斯总统驻阿穆尔州总检察员沃谢沃斯邀请访问阿穆尔州期间,州选举委员会主席库佐诺斯克向我介绍:“2001年阿穆尔州州长选举第一轮花了900万卢布,由于州长产生需要50%以上的选票,在第一轮没有人超过50%的选票,两个得票最多的人分别只达到47%和20%,进入第二轮选举又花了400万卢布。两轮选举花掉1300万卢布产生了一个州长(相当于人民币350万元)。布拉戈维申斯克市市长选举产生花了150万卢布,主要是选举市长比选举州长少了很多选举人,且一次选举成功比两轮选举要节省很多资金。代表的选举资金必须保持同样的条件,选举以前的宣传、电视新闻、报纸保证提供相同的版面和时间,国家办的媒体不收费,被选举人还可以使用自己的选举资金卖报纸的版面,但不能超过规定的时间和版面。2004年底前,俄罗斯地方官员由直接民选改为总统提名,地方立法机关选举产生。

三是中央加强宏观调控的政治体制。主要标志是派驻总统全权代表,州长产生人选由总统提名。自2000年开始,俄罗斯开始加强对各地区的垂直领导,把89个联邦主体划归为7个联邦区,派驻了7个总统全权代表,由总统全权代表同地区官员同级变为高于联邦主体行政长官的重要国务活动家,有些基本上是按副总理级配备。总统全权代表的职能,主要是协调、监督、执行总统委托任务、组织社会经济发展和参与联邦主体工作。以保证俄罗斯所有联邦主体与国家保持一致,防止联邦主体各行其是。我在2002年随同原中共中央政治局委员、中国社会科学院院长李铁映出访俄罗斯时,在与州、市政府会谈时一般都有总统全权代表或全权副代表同时出席,其实就是监视联邦主体,防止越权越轨办事。自2004年开始,普京总统又决定对原来自由产生的联邦主体州长候选人,实行总统提名参选的办法,进一步加强了国家的宏观控制。这种政治体制,虽然在西方国家尚无先例,但是对俄罗斯这样一个幅员辽阔、具有分裂倾向的最大国家来说,不失为一个上策。

四是总统权力过大的政治体制。在俄罗斯,总统有权频繁地任命更换总理。叶利钦任总统的8年中,为找到合适的总统候选人,创造了

罢免切尔诺梅尔金、涅姆佐夫、基里延科、斯捷帕申、普里马科夫、普京等5任总理的记录;普京总统上任后的5年中,也先后更换了卡西亚诺夫、弗拉德科夫等两任总理。总统频繁更换总理说明,总统权力过大,造成政府运转不够稳定。俄罗斯频繁更换总理,还说明俄罗斯民族性格的不可琢磨和难以预见性,从叶利钦到普京更换总理几乎事先看不到什么明显迹象,甚至让世界感到不可思议。未来谁是普京的接班人,现在还很难预测。

(二)俄罗斯的经济的发展由降转升,整体上处于恢复增长的态势。可以概括为三句话:

一是苏联解体以来俄罗斯的经济的发展,经过10年下滑、5年回升尚未恢复到15年前的水平。主要的标志是:俄罗斯2004年GDP达到5992亿美元,预计2006年GDP达到9500亿美元(含卢布升值因素),接近苏联解体前的10000亿美元水平。但是据俄罗斯财政部长库德林预测,俄罗斯GDP将在2007年恢复到1990年水平,而2008年将创出俄罗斯有史以来的新高。2006年俄罗斯GDP总量预计排在美国、日本、德国、中国、英国、法国、意大利、加拿大之后,位居世界第九位;增长幅度达到6.8%,是继俄罗斯自苏联解体以来连续8年下降、1999年出现增长的拐点之后连续第8年增长;俄罗斯人均GDP2004年为4100美元,2005年约为5500美元,2006年达到6000美元以上,大概进入了世界180多个国家地区的前40位。

俄罗斯经济出现巨大的转机,一是得益于俄罗斯石油天然气出口创汇大幅增加。据统计,2006年俄罗斯财政收入1/3以上来自于石油天然气,达到1395亿美元。二是得益于加工业发展。2006年俄罗斯工业增长3.9%,加工业增长4.4%。三是得益于出口资源价格上升。2006年俄罗斯出口的石油、天然气数量略有增长,而价格增长10%以上,因此俄罗斯获得的石油美元猛增。

二是俄罗斯未来经济发展将迎来较高增长的新时期。主要的有利条件:1. 由于俄罗斯中央加强宏观调控,俄罗斯全国政局保持相对稳定。2. 俄罗斯经济经过连续五年高于世界平均水平的增长,已经进入

稳定增长的轨道。3. 在世界石油等能源出现供需紧张状况之时,俄罗斯作为世界第一能源大国的优势凸现出来;4. 俄罗斯石油、天然气、煤炭、木材资源出口每年创汇能力已经提升到2 000亿美元左右,而且仍有继续增加产量、增加出口的潜力,俄罗斯外汇储备每年以约500亿美元的速度递增,2006年达到3 000亿美元,不仅基本还清了债务,而且为俄罗斯赢得了可用于稳定经济、促进发展的宝贵财力。2007年一季度,俄罗斯GDP增长8%以上,保持了较好的发展势头。因此,专家预计未来俄罗斯经济增长每年有望达到6%~7%,实现每10年实现翻一番的发展目标。

三是俄罗斯经济发展也存在许多不可忽视的制约因素。主要的表现是:1. 重大事故多发期没有过去。由于长期投入不足,俄罗斯许多基础设施、民用设备、重要工业年久失修,老化严重,导致重大事故频繁发生。包括莫斯科电视塔火灾、核潜艇沉没、民航飞机空难事件,煤矿爆炸伤亡事件,未来还有很大可能相对集中地发生。最近俄罗斯《独立军事评论》周报披露,俄罗斯近九成军用飞机超期服役,过去几年每年因此损失20架以上飞机和造成30人以上死亡。2. 经济结构畸轻畸重。俄罗斯重工业比重过大,到2006年仍达到60%以上;轻工业比重不到40%,大量民用轻工电子产品依赖进口,导致内需不足制约发展。3. 经济发展环境很不宽松。俄罗斯海关效率低下在“世界领先”,黑社会活动过于猖獗,社会治安状况不佳,企业税负过于繁重。4. 吸引国外投资不够得力。俄罗斯2006年吸引外商直接投资137亿美元,仅相当于中国同期吸引外资的1/4,同时俄罗斯私人资本还有近百亿美元流向国外,这也降低了俄罗斯发展的后劲。

但是,总体上说俄罗斯有利条件大于不利条件,存在问题正在着手解决中,未来实现加快发展目标还是大有希望的。

(三)俄罗斯的社会格局多元发展,整体上处于波动变革的形势。主要有三个鲜明特点:

一是收入分配向“哑铃型”发展,两极分化情况比较严重。苏联解体后的俄罗斯,由于私有化力度加大,贫富差距急剧拉大。据统计,俄

罗斯最富有的 20% 人口占有 50% 以上的财富,一个莫斯科就占有了俄罗斯 80% 的财富。俄共总书记久加诺夫最近对外宣称,现在俄罗斯富翁的数量仅次于美国,位居世界第二。而最贫穷的 20% 人口收入不到俄罗斯财富的 5% (4.9%)。据世界银行统计,俄罗斯日平均支出不足 1~2 美元的人口近 30% (4 000 多万人)。这种畸轻畸重的分配状况,造成俄罗斯社会的不稳定因素在增加。以俄罗斯科技教育界人员的收入为例,比苏联解体前大幅下降。苏联解体前的 1990 年,俄罗斯教授、研究员的平均工资折算成美元年收入可以达到 1 万美元以上,而到 2005 年俄罗斯教授、研究员的平均收入只有 4 000 美元左右,下降了 50% 以上;2006 年他们的工资增长 50% 左右,仍未恢复到苏联解体前的水平。

二是人口向外流动问题严重,造成人力资源严重不足。苏联解体以来的 15 年中,俄罗斯外流人口达到 200 万人以上,其中仅移居以色列的犹太人近 100 万人。而移居国外的人口中,具有较高文化素质和劳动能力的居多。

三是人口寿命和出生率下降,造成俄罗斯发展后继乏人。据统计,近 10 年俄罗斯由于人口预期寿命下降(平均 65 岁,其中男性寿命平均不到 60 岁),出生率下降(年增长 10‰,而世界平均为 22‰),死亡率上升(达到 14‰,世界平均为 9‰),人口自然增长率连续每年下降 5‰ 以上(世界平均上升 13‰),排在世界第一位。俄罗斯联邦统计局局长对外公布,截至 2007 年 1 月 1 日,俄罗斯全国人口为 1.422 亿,仍然是减少趋势,其中 2005 年减少 72 万人,2006 年减少 56 万人。对于俄罗斯这样幅员辽阔的大国,近 15 年累计减少人口 1 000 多万,平均每年减少近 70~80 万人。近 10 年有 100 多万居民离开了俄罗斯远东地区。令人忧虑的是按此速度递减,到本世纪中叶俄罗斯人口将减少 1/3,届时这个世界面积最大的国家将只有 1 亿人口。目前,俄罗斯境内已有 1 万多个村庄无人居住。因此,俄罗斯总统驻远东地区前任全权总代表普里科夫斯基忧虑地说:“我们拥有可以炫耀的丰富自然资源,但是我们没有足够的人手去有效地开发利用它们。这一广袤的地区需要有

技术的劳动力,包括中国的劳动力去采矿,去开垦农田。”

(四)俄罗斯的文化历史碰撞现实,整体上处于多元重组发展的形势。最近俄中友协主席季塔连科院士来我院作学术报告时讲,要发展同俄罗斯的战略合作升级,必须增加文化交流和文明的对话。他说:用理智不可能理解俄罗斯,用普通标准也不能理解俄罗斯,对俄罗斯你只能去信任他。因为,俄罗斯是东正教、基督教、伊斯兰教、佛教以及东西方文明的结合部,文化具有东西方双重的属性。

素有 20 世纪黑格尔之称的俄罗斯著名思想家别尔嘉耶夫在《俄罗斯思想》一书中也精彩地指出:“俄罗斯民族是最两极化的民族,它是对里面的融合。他可能使人神魂颠倒,也可能使人大失所望,从它那里永远可以期待意外事件的发生。”例如,俄罗斯下一届总理、总统人选目前就很不明朗,有很多不确定的因素,这从俄罗斯的民族特征就很容易找到答案。因为,“俄罗斯不是纯粹的欧洲民族,也不是纯粹的亚洲民族……在俄罗斯的精神中,东方与西方两种因素永远在相互角力”。“这种特殊的历史地位,奠定了俄罗斯人精神结构的基础,使俄罗斯民族具有一个最根本的特征——‘两极性’、‘极化性’”。原英国首相丘吉尔也讲过精彩的评价俄罗斯人的话:“我无法向你预告俄国人的行动,这是一个不可思议的人拿着一个包藏好的谜语。”在与俄罗斯人打交道的现实中,我们也常常遇到不守信誉、朝令夕改的问题,就是俄罗斯高层也常常说得多、做得少。比如,黑河黑龙江大桥,中俄两国政府总理早在十几年前就决定联合建设,但是由于俄方不能落实承诺,时至今日仍然未能开工建设;再如,俄罗斯与中国的石油管道项目,也是两国首脑决定的重大项目,但是遇到日本参与竞争、允诺增加投资后,立即发生变数,也许是好事多磨,今年可望正式启动。

二、中俄区域合作的三次高潮和现实区域合作战略升级的巨大潜力

回顾历史,展望未来,可以清晰地看到在近代百年的中俄关系史中,尽管由于种种原因存在诸多曲折和领土纷争,但两国经济交流

与经贸合作高潮迭起,强化和发展始终是一个主导的旋律。

中俄区域合作在过去 100 年中已经出现过两次大的高潮,第三次高潮正在兴起:

第一次高潮,出现在 100 年前数以十万计的俄罗斯人进入中国的黑龙江和哈尔滨,以修筑中东铁路、创办金融机构和各类经济实体为标志成为中俄关系史上特别是中俄区域经济合作的一件大事。1901 年中东铁路建成通车,带动几十个国家以俄罗斯籍人为主体的 20 多万外籍人口进入黑龙江和哈尔滨,为哈尔滨城市的发展奠定了坚实的基础。尽管沙皇俄国的主观动机是扩大势力范围,而客观上却使黑龙江省和哈尔滨市成为首次中俄区域合作的主要受益者。

第二次高潮,出现在 20 世纪 50 年代,以苏联援建 156 项重点工程的 22 项落户在黑龙江省为标志,为黑龙江省的工业基地建设打下坚实基础,也为黑龙江省的建设与发展作出了不可替代的贡献。带动了哈尔滨现代工业的第二次振兴,又一次使黑龙江省和哈尔滨市成为中俄区域经济合作的最大受益者。

第三次高潮,起始于 20 世纪末、21 世纪初,以建立中俄战略协作伙伴关系、签订中俄睦邻友好条约为基础,以推进黑龙江省对俄经贸合作战略升级(黑龙江省对俄贸易总额占全国 20% 以上),实现中俄经贸进入高速增长的新阶段为标志,其规模和范围都将超过以往任何时期。

之所以作出中俄经贸合作正在形成第三次高潮的判断,主要是基于四点考虑:一是中俄经贸总额已经达到历史最高水平,为中俄区域合作掀起新高潮提供了可靠的前进基础。2006 年,中俄海关统计贸易进出口总额达到 320 多亿美元,标志着中俄贸易达到了一个新的发展阶段;增幅突破 20%,也预示着中俄贸易将要出现重大突破。二是中俄战略协作伙伴关系的确立和睦邻友好条约的签订,为中俄两国区域经济合作掀起新高潮奠定了坚实的政治基础。中国政府提出和倡导建立中俄“好邻居、好朋友、好伙伴”关系的思路,已被越来越多的中俄有识之士所接受;中俄两国世代友好、永不为敌,符合两国人民的根本利益和世界发展潮流。政治关系格局的确立,也为中俄区域经济合作再上