

中共中央宣传部 新闻出版总署 农业部
推荐 “三农” 优秀图书



社会主义新农村建设法律指导丛书

SHE HUI ZHU YI XINNONGCUN JIANSHE FALU ZHIDAO CONGSHU

农村调解法律指导

NONGCUN TIAOJIE FALU ZHIDAO

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

中国农村法律援助、人民调解、法律援助
“三位一体”法律援助



中国农村法律援助、人民调解、法律援助“三位一体”法律援助

农村调解法律指导

司法部法律援助中心、司法部人民调解中心、司法部法律援助中心

中国农村法律援助
中国农村法律援助

中共中央宣传部 新闻出版总署 农业部
推荐 “**三农**” 优秀图书



社会主义新农村建设法律指导丛书

SHE HUI ZHU YI XINNONGCUN JIANSHE FALU ZHIDAO CONGSHU

农村调解法律指导

NONGCUN TIAOJIE FALU ZHIDAO

柳红霞 / 编著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

农村调解法律指导/柳红霞编著. —北京:中国法制出版社,2008.3

(社会主义新农村建设法律指导丛书)

ISBN 978-7-5093-0456-3

I. 农… II. 柳… III. 农村-民事纠纷-调解
(诉讼法)-基本知识-中国 IV. D925.114

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 025433 号

社会主义新农村建设法律指导丛书

农村调解法律指导

NONGCUN TIAOJIE FALV ZHIDAO

编著/柳红霞

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/787×1092 毫米 32

版次/2008 年 3 月第 1 版

印张/7.875 字数/150 千

2008 年 3 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978-7-5093-0456-3

定价:17.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真:66031119

网址:<http://www.zgfs.com>

编辑部电话:66010406

市场营销部电话:66033393

邮购部电话:66033288

再版说明

“社会主义新农村建设法律指导丛书”是我社在2006年初推出的一套服务“三农”的普法实务图书。丛书自推出以来受到了广大农民读者朋友的欢迎，并被中共中央宣传部、新闻出版总署和农业部联合评定为“推荐‘三农’优秀图书”，其中多本图书在四川省委宣传部、四川省新闻出版局组织的首届“农民读书节”活动中被评为“四川农民最喜欢的100本优秀图书”。随着形势的发展和农民朋友需求的变化，我们重新推出了“社会主义新农村建设法律指导丛书”，不仅对原有品种进行了修订改版，使其具有更强的实用性和可读性，而且新增图书品种20多个，力求更多地关注农村民生问题，更好地用法律知识服务“三农”。

2008年3月

初版说明

在党的十六届五中全会上，中央明确提出：“建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务，要按照**生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主**的要求，扎实稳步地加以推进。要统筹城乡经济社会发展，推进现代农业建设，全面深化农村改革，大力发展农村公共事业，千方百计增加农民收入。”

法律问题是新农村建设中的重要问题。为了响应中央建设社会主义新农村的号召，我们组织关注农业、农村和农民利益的学者和实务部门的同志，选取农民日常生活中经常遇到的法律问题，编写了这套“社会主义新农村建设法律指导丛书”。本丛书策划的宗旨是贴近农民，贴近生活，解决问题，维护农民合法权益，提高农民法律意识，为社会主义新农村建设，构建和谐社会，贡献我们的绵薄之力。

2006年3月

—◆目 录◆—

第一部分 法律疑问解答

一、纠纷与调解

(一) 纠纷及调解的定义、性质、种类、内容及预防

1. 问：怎样理解农村纠纷的性质？ 1
2. 问：农村纠纷的主要类型有哪些？ 1
3. 问：人民调解委员会的性质是什么？ 2
4. 问：人民调解委员会调解民间纠纷，应当遵守
哪些原则？ 3
5. 问：什么是人民调解协议？其形式有几种？ 4
6. 问：人民调解协议的性质是什么？ 4
7. 问：调解协议书应包括哪些内容？ 5

(二) 纠纷的受理及调解的责任

8. 问：人民调解组织受理民间纠纷的范围是什么？ 6
9. 问：人民调解委员会不得受理的纠纷有哪些？ 6
10. 问：一般民间纠纷怎样确定受理的人民调解组
织？ 7
11. 问：人民调解委员会受理民间纠纷的方式有哪几

种?	8
12. 问: 对于拒不履行已达成的协议或者达成协议后又反悔的该怎么办?	9
13. 问: 对调解协议的效力应如何理解?	10
14. 问: 调解协议书的法律效力表现在哪些方面?	10
15. 问: 什么是调解协议的变更?	11
16. 问: 在人民调解活动中, 纠纷当事人享有哪些权利?	11

二、基层民主

(一) 村民自治、民主管理实践中纠纷的预防

17. 问: 村民委员会的主要任务有哪些?	12
18. 问: 村民委员会与村党支部是何种关系?	12
19. 问: 村民自治范围的主要事项有哪些?	12
20. 问: 村民自治中, 具备何种条件才享有选举权和被选举权?	13
21. 问: 村民委员会应如何设立?	13
22. 问: 村民委员会应如何组成?	14
23. 问: 村民委员会成员可以脱产享受补贴吗?	14
24. 问: 村民委员会成员是如何产生的? 任期有多长?	14
25. 问: 村民委员会选举应由谁来主持?	14
26. 问: 村民委员会选举原则和办法是怎样规定的?	14
27. 问: 村民小组是如何建立的? 小组组长如何推选?	15
28. 问: 什么是村民会议?	15
29. 问: 村民会议由谁召集?	15
30. 问: 村民会议的议事规则有哪些?	15

31. 问：村民会议的主要职权有哪些？	16
32. 问：哪些事项属于必须经村民会议讨论决定，村民委员会才可办理的事项？	16
33. 问：村民会议可以制定本村村规吗？应注意哪些问题？	17
34. 问：村务公开制度的内容是什么？	17
35. 问：村集体经济所得收益应由谁处分？	18
36. 问：村民自治、民主管理中村民享有哪些基本权利？	18

（二）村民自治、民主管理实践中纠纷的责任

37. 问：妨害村民行使选举权利，破坏村民委员会选举的该怎么办？	18
38. 问：对村委会成员不满意，可以要求罢免吗？应注意哪些问题？	18
39. 问：村民委员会有权对村民进行罚款吗？	19
40. 问：基层组织成员在哪些情况下利用职务上的便利的行为将构成犯罪？	19
41. 问：村民享有选举权和被选举权的法定要件是什么？	20
42. 问：农户所在地与经常居住地不一致，是否有权在经常居住地参加村民委员会选举？	20
43. 问：非本村村民，是否有权参加村民委员会成员竞选？	21
44. 问：基督徒有权参加村委会选举吗？	22
45. 问：请客、许诺送钱等拉选票行为是否等于“贿选”？	22

46. 问：如何设置秘密投票处？	23
47. 问：村委会有权将鱼塘承包给外村人吗？	24
48. 问：村主任有权剥夺村委会成员的村务管理权 吗？	24

三、土地承包、征地补偿

(一) 土地承包、征地补偿实践中纠纷的预防

49. 问：农民集体所有的土地包括哪些？	24
50. 问：农民集体土地所有权的行使有何限制？	25
51. 问：农民集体土地使用权的取得有哪些方式？	25
52. 问：农民集体土地使用权的形式包括哪些？	26
53. 问：农民集体所有的土地由谁来经营管理？	26
54. 问：发包方应当承担哪些义务？	26
55. 问：发包方可以享有哪些权利？	27
56. 问：承包方享有哪些权利？	27
57. 问：承包方应当承担哪些义务？	27
58. 问：我国法律对农民集体所有的土地发包权是 怎样规定的？	28
59. 问：什么是土地承包经营权？	28
60. 问：哪些部门负责土地承包及承包合同的管理 工作？	28
61. 问：土地承包应当遵循哪些原则？	29
62. 问：土地承包应当包括哪些程序？	29
63. 问：农村土地承包经营权证应当包括哪些内容？	29
64. 问：实行家庭承包的，应当按什么程序颁发土 地承包经营权证？	30

65. 问：实行招标、拍卖、公开协商等方式承包农村土地的，按什么程序办理农村土地承包经营权证？	30
66. 问：什么情形下应当办理农村土地承包经营权证的变更？	31
67. 问：办理农村土地承包经营权证变更应当提交哪些材料？	31
68. 问：土地承包方何时可以取得土地承包经营权？	32
69. 问：土地承包的期限应当是多长时间？	32
70. 问：承包合同包括哪些内容？	32
71. 问：农业行政主管部门在办理农村土地承包经营权证过程中应当履行哪些职责？	32
72. 问：农村土地承包及承包合同管理的职责由谁承担？	33
73. 问：承包期满后，在同等条件下原承包方是否有优先承包权？	33
74. 问：哪些属于可撤销的土地承包合同？	33
75. 问：哪些属于无效的土地承包合同？	34
76. 问：什么是土地承包经营权流转？	34
77. 问：土地承包经营权流转应遵循哪些原则？	34
78. 问：土地承包经营权流转合同应当包括哪些内容？	35
79. 问：农村土地承包经营权流转是否有期限？	35
80. 问：什么是土地承包权的转让？	36
81. 问：什么是土地承包权的转包？	36
82. 问：什么是土地承包权的互换？	36
83. 问：什么是土地承包经营权的出租？	36

84. 问：什么是入股？	37
85. 问：结婚或者离婚的妇女还可以享有原土地承 包经营权吗？	37
86. 问：农村土地承包经营权的流转是否应当签订 合同？	37
87. 问：土地承包经营权流转中，什么情形下本集 体经济组织成员享有优先权？	37
88. 问：农村土地承包纠纷承办人或者负责人变动 后能否变更或者解除承包合同？	38
89. 问：对以其他方式承包农村土地有什么规定？	38
90. 问：对荒山、荒沟、荒丘、荒滩怎样进行承包 经营？	38
91. 问：通过招标、拍卖、公开协商等方式取得的 承包经营权能否流转？	39
92. 问：什么是土地征收征用制度？	39
93. 问：土地征收的审批权限是如何规定的？	39
94. 问：土地征收的程序是怎样的？	40
95. 问：征用土地公告应当包括哪些内容？	40
96. 问：征地补偿、安置方案公告应当包括哪些内 容？	40
97. 问：征地补偿安置听证包括哪些内容？	41
98. 问：征收耕地应当支付哪些费用？	41
99. 问：土地补偿费的数额是否因居住年限而有所 差别？	41
100. 问：什么是非法侵占、挪用征地费？	42
101. 问：土地承包人因征地取得的补偿费收入需要 纳税吗？	42

(二) 土地承包、征地补偿实践中纠纷的责任

102. 问：农民集体土地使用权能否收回？ 42
103. 问：未成年子女是否享有土地承包经营权？ 43
104. 问：父母因承包果园所欠的债务，子女有义务
偿还吗？ 43
105. 问：农民承包土地的矿产资源归谁所有？ 44
106. 问：哪些情形下，应当依法收回农村土地承包
经营权证？ 44
107. 问：发包方将农村土地发包给本集体经济组织
以外的单位或个人承包，应履行什么程序？ 44
108. 问：发包方可以任意调整承包地吗？ 45
109. 问：发包方不得有哪些行为？ 45
110. 问：发包方就同一土地签订两个以上承包合同
的，应如何处理？ 46
111. 问：已农转非但仍在村里居住的人口的土地是
否应该收回？ 46
112. 问：哪些土地可以用于调整承包土地或者承包
给新增人口？ 46
113. 问：农民外出务工返乡后还可以耕种承包的土
地吗？ 47
114. 问：交回或收回承包地时，承包方可否获得补
偿？ 47
115. 问：承包方在承包期内可否自愿交回承包地，
交回承包地后能否再要求承包土地？ 47
116. 问：义务兵入伍前是农村户口的能否继续保留
承包地？ 48

117. 问：承包人死亡后，其继承人能否继承和承包？ 48
118. 问：国有土地承包经营发生纠纷的，当事人应
如何解决？ 48
119. 问：哪些农村土地承包的民事纠纷，人民法院
应当受理？ 49
120. 问：因发包方违法收回、调整承包地，或者因
发包方收回承包方弃耕、撂荒承包地产生
纠纷的，应如何处理？ 49
121. 问：发生土地承包纠纷的农民成员为多人的，
应如何进行诉讼？ 50
122. 问：因土地承包流转价款的收取而产生的纠纷
应如何处理？ 50
123. 问：承包方对承包地用于非农建设或造成损害
的，应如何处罚？ 50
124. 问：被征地的农民能申请征地补偿安置听证吗？ 51
125. 问：农民对补偿安置方案有意见的怎么办？ 51
126. 问：对补偿标准有争议怎么办？ 51
127. 问：哪些情况下可以收回集体土地？ 51
128. 问：对提前收回土地使用权有异议的，如何解
决？ 52
129. 问：如何完善征地补偿办法？ 52
130. 问：如何计算土地补偿费？ 52
131. 问：如何计算征收耕地的安置补助费？ 52
132. 问：土地补偿费和安置补助费的总和达到法定
上限，尚不足以使被征地农民保持原有生
活水平的，怎么办？ 53
133. 问：被征地的农户在征收土地方案公告后，在

拟征土地上抢栽、抢种、抢建地上附着物 和青苗的，征地时能否得到赔偿？	53
134. 问：如何计算地上附着物及青苗补偿费？	53
135. 问：征用土地的补偿费用等归谁所有和使用？	54
136. 问：占用农民使用的土地修建公路要付补偿费 吗？	54
137. 问：在分配农村征地补偿费时如何认定村民资 格？	54
138. 问：已经出嫁的女村民能得到村集体土地征收 补偿费的分配吗？	55
139. 问：本村服刑人员能得到村集体土地征收补偿 费的分配吗？	55
140. 问：新生儿能否成为村集体土地征地补偿费的 分配对象？	56
141. 问：死亡人员能否成为村集体土地征地补偿费 的分配对象？	56
142. 问：村委会能够擅自与用地单位签订征地协议 吗？	56
143. 问：如果乡村干部占用征地补偿费怎么办？	57
144. 问：如何安置被征地农民？	57
145. 问：承包合同约定耕地承包期限 50 年的，现在 还有效吗？	57
146. 问：家庭承包合同的生效可以附条件、期限吗？	58
147. 问：承包合同可以约定只允许按照发包方的要 求统一种植吗？	59
148. 问：承包后没有领到土地承包经营权证书的怎 么办？	60

149. 问：调整农业产业结构是改变承包地农业用途
吗？ 61
150. 问：承包地抛荒一年就可以收回吗？ 62

四、农村治安管理

（一）农村治安管理中纠纷的预防

151. 问：哪些行为适用治安管理处罚？ 63
152. 问：治安管理案件应由哪个机关管辖？ 64
153. 问：治安管理处罚的种类有几种？ 64
154. 问：未成年人应承担治安管理处罚责任吗？ 64
155. 问：哪些违反治安管理的行为应当减轻处罚或者
不予处罚？ 64
156. 问：哪些违反治安管理的行为应当从重处罚？ 65
157. 问：违反治安管理行为的追诉时效为多久？ 65
158. 问：扰乱单位秩序、公共场所秩序、公共交通工
具秩序、交通行驶秩序和破坏选举秩序的行
为，将会受到什么处罚？ 65

（二）农村治安管理中纠纷的责任

159. 问：精神病人应承担治安管理处罚责任吗？ 66
160. 问：盲人或者又聋又哑的人应承担治安管理处罚
责任吗？ 66
161. 问：醉酒的人应承担治安管理处罚责任吗？ 67
162. 问：教唆、胁迫、诱骗他人违反治安管理的行为
应如何处罚？ 67
163. 问：对于治安处罚如何提起行政复议或者行政诉

论？	67
164. 问：行政拘留如何执行？	67
165. 问：非法持有毒品，向他人提供毒品，吸食、注射毒品，以及胁迫、欺骗医务人员开具麻醉药品、精神药品的行为，应受何种处罚？	67
166. 问：教唆、引诱他人吸食、注射毒品的行为，应受何种处罚？	68
167. 问：在公安机关查处吸毒、赌博、卖淫、嫖娼活动时为违法犯罪行为人通风报信的行为，应如何处罚？	68
168. 问：饲养动物干扰他人正常生活的行为，应受何种处罚？	68
169. 问：哪些违反治安管理的行为可以采取强制性教育措施？	69
170. 问：哪些情形可以当场收缴罚款？	69
171. 问：对结伙斗殴等寻衅滋事行为，如何处罚？	69
172. 问：危险物质被盗、被抢或者丢失未按规定报告的，应受何种处罚？	70
173. 问：对破坏铁路设施危害公共安全的行为，应如何处罚？	70
174. 问：擅自进入铁路防护网或者火车来临时在铁路线路上行走坐卧、抢越铁路，影响行车安全的，应受何种处罚？	70
175. 问：通过乞讨侵犯他人人身权利，应受到何种处罚？	71
176. 问：对殴打、伤害他人的行为，应如何处罚？	71
177. 问：猥亵他人或者在公众场所故意裸露身体的行	