

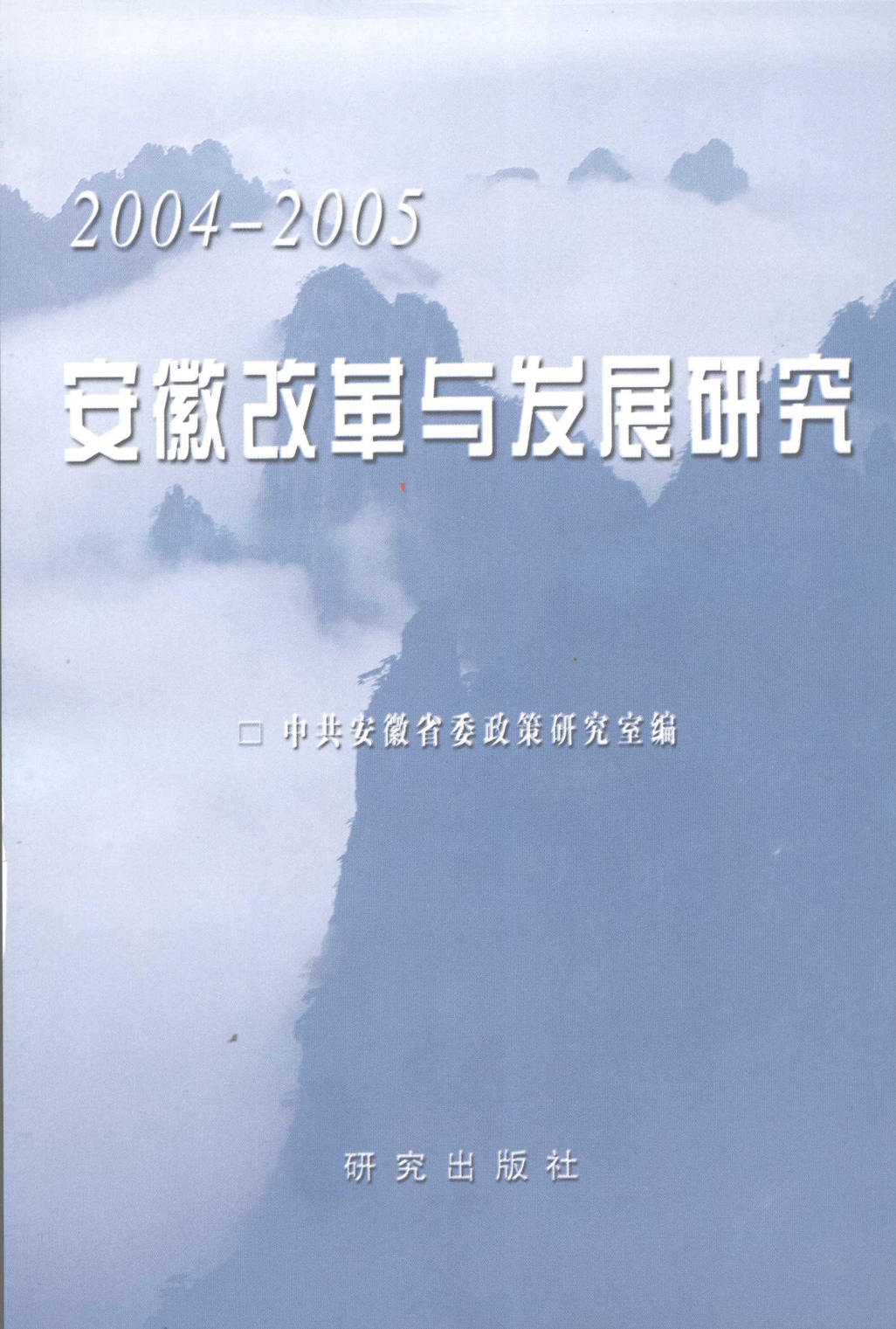
2004-2005

安徽改革与发展研究

ANHUIGAIGEYUFAZHANYANJIU

□ 中共安徽省委政策研究室编

研究出版社

The background of the cover is a traditional Chinese ink wash painting of misty mountains. The peaks are shrouded in thick, white mist, creating a sense of depth and atmosphere. The mountains are rendered in dark, textured brushstrokes, contrasting with the lighter mist. The overall tone is serene and scholarly.

2004-2005

安徽改革与发展研究

□ 中共安徽省委政策研究室编

研究出版社

责任编辑: 朱 爽

特约编辑: 钟 方

装帧设计: 姚 曳

图书在版编目(CIP)数据

安徽改革与发展研究: 2004~2005/中共安徽省委政策研究室
编. - 北京: 研究出版社, 2006. 12

ISBN 7-80168-286-6

I. 安… II. 中… III. 经济体制改革—调查研究—安徽省—2004~2005 IV. F127.54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 151863 号

安徽改革与发展研究(2004~2005)

中共安徽省委政策研究室 编

出版发行: 研究出版社

地 址: (北京 1746 信箱 邮编: 100017 电话: 010—63097512)

印 刷: 安徽江淮印务有限责任公司印刷

开 本: 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张: 9 字数: 202 千字

版 次: 2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

标准书号: ISBN 7-80168-286-6

定 价: 20.00 元

印 数: 1—1000

本社版图书如有印装错误可随时退换

编 者 的 话

近年来,安徽省委政研室以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻落实科学发展观,围绕加快安徽崛起、全面建设小康社会的战略目标和省委中心工作,大兴求真务实之风,深入开展调查研究,努力揭示客观规律,真实反映群众意见,不仅发扬了察实情、求真知、说真话、力戒空疏肤浅、大胆建言献策的优良作风,而且形成了一大批富有真知灼见的优秀调研成果。这些成果不少进入省委决策,对促进安徽的改革与发展产生了重大影响。

为总结交流政研成果,更好地为党委决策服务,我室组织力量对2004—2005年度的调研成果进行了认真筛选,共选出优秀调研成果40余篇,汇编成《安徽改革与发展研究(2004—2005)》奉献给读者。如此套文集能为推进改革、开放和现代化建设作出一点贡献,那是我们最大的欣慰!

为保持作品原貌,我们仅对一些作品作了部分删节和必要的文字处理。由于时间仓促,不妥之处在所难免,诚请作者和读者指正。

本书的出版,得到了中央政研室研究出版社的大力支持,值此表示诚挚谢意!

中共安徽省委政策研究室

2006年10月

目 录

综 合 篇

- 关于加快皖北地区经济发展的几点认识
..... 张世平 方 正 桑金权(3)
- 加快皖北地区发展战略带来新变化
——加快皖北地区发展调研报告之一
..... 张世平 方 正 吴瑾平 胡长颂(10)
- 调整区域 健全机制 重点扶持
尽快改变沿淮淮北四市的落后面貌
——加快皖北地区发展调研报告之二
..... 张世平 方 正 吴瑾平 胡长颂(15)
- 加速经济一体化 实现发展新跨越
——关于放开搞活、加快发展我省沿边地区的调研报告
..... 张世平 方 正 吴瑾平 胡长颂(23)
- 向中等收入国家迈进阶段的新趋势、新机遇和新挑战
..... 朱少春 方 正 吴瑾平(32)
- 通过扶优扶强带动县域经济全面发展
——兄弟省建设经济强县的做法和启示
..... 方 正 吴瑾平(41)
- 进入 WTO 后过渡期的新机遇新挑战
..... 方 正 张治海(47)
- 要高度重视“十一五”规划中的社会政策制定 刘见君(55)

城市经济篇

围绕“惟一选择” 创新体制机制

——湖南省宁乡县招商引资情况调查

..... 张世平 钟俊杰(65)

关于江西省招商引资情况的调研报告

..... 朱少春 钟俊杰(72)

关于金融若干问题的调查报告

..... 朱少春 江刘伍 殷宝平 鲁 飞(78)

关于“十一五”时期安徽流通业发展思路的研究报告

..... 朱少春 桑金权 吴瑾平(87)

关于我省发电企业经营状况的调查

..... 江刘伍 桑金权 鲁 飞(104)

降低药品价格 更多让利于民

——关于药品价格的调查

..... 江刘伍 高 义(111)

加速整体推进企业国有产权转让

..... 桑金权 张治海(117)

东北三省文化产业集团发展情况及启示

..... 殷宝平(122)

农村经济篇

农村改革亟需第五个“放活”

..... 刘 奇 刘见君(131)

农村经济崛起的“第三条道路”

——太和县“农商经济”调查

..... 刘 奇 聂 苏 王 飞(140)

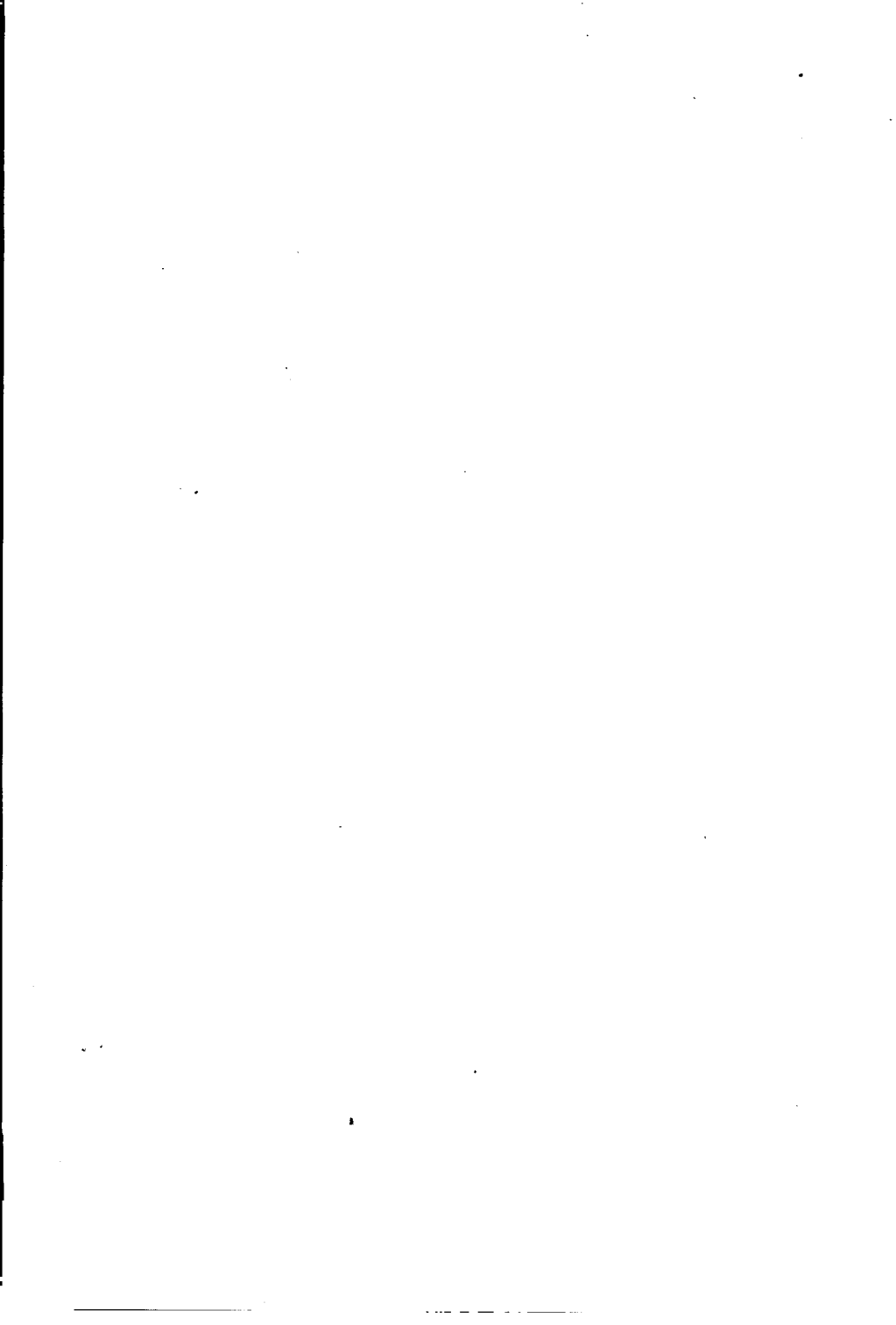
- 中部崛起首先是“三农”的崛起 刘 奇 张 弛(147)
- 关于小麦收购和农民惜售情况的调查报告
..... 晁 新 刘见君(156)
- 关于我省失地农民问题的调研报告
..... 晁 新 詹长春 张 琳(163)
- 重构农村商业网络的积极探索
——安徽辉隆农资集团调查
..... 晁 新 方劲松(169)
- 岳西县农民专业合作组织调查与思考
..... 晁 新 张 弛 陈晓辉(175)
- 关于岳西县、桐城市新型农村合作医疗试点的调研报告
..... 殷宝平(181)
- 关于农机补贴用于小麦秸秆打捆机情况的调查报告
..... 刘见君(187)
- 应密切关注当前农村土地纠纷问题
..... 张志强(190)
- 春节回乡农情调查 省委政研室调研组(195)

政治文化篇

- 关于加快我省职业教育发展的若干建议
..... 朱少春 周成岐 殷宝平 吴瑾平(201)
- 加大改革创新力度 开创职教发展新局面
——兄弟省市职业教育工作的若干经验
..... 朱少春 周成岐 殷宝平(211)
- 让党的旗帜在城市社区高高飘扬
——黄山市社区党建工作调查报告
..... 谢道文 罗曙生(219)

关于我省大学生思想政治教育工作的调研报告	江刘伍 殷宝平(225)
关于第三批先进性教育试点工作的调查与思考	张海林 张琳 吴中谏(231)
让党徽在新经济和社会组织中闪光	
——芜湖、马鞍山市在“两新”组织开展先进性教育	
活动主要做法	张海林 刘洁(239)
关于宿松县外出流动党员教育管理工作的调查报告	张海林 刘洁(244)
关于“双培双带”先锋工程的调查与思考	罗曙生 刘洁(250)
关于我省留住用好现有人才的几点思考和建议	罗曙生 吴中谏(255)
加强非公有制企业党建工作的实践与启示	
——来自天长、桐城、宁国三市的调查	罗曙生(261)
健全工作机制 就地化解矛盾	
——关于淮南市基层信访工作的调查与思考	刘见君 张弛(267)
关于我省争创全国文明城市工作的调研报告	王玉斌 鲁飞(274)

综合篇



关于加快皖北地区经济发展的几点认识

张世平 方 正 桑金权

为了解 2001 年加快皖北地区经济发展座谈会以来皖北地区的发展情况,最近我们赴淮北、阜阳、淮南 3 市及濉溪、利辛、颍上等县进行了调研,形成了几点初步认识。

一、皖北地区经济发展出现了一些好的势头,正面临难得的发展机遇

2001 年以来,随着省委、省政府各项扶持政策陆续发挥作用和宏观经济环境的改善,皖北地区经济发展开始出现一些好的势头,呈现出稳定发展的态势。淮南、淮北近年来经济增长不断加快,阜阳市在 2001 年止住经济连续 3 年下滑的基础上,也逐步实现稳定增长。各市固定资产投资逐年加大,快速交通网络基本形成,一批重大工业项目开工建设,经济发展后劲增强。更为重要的是,皖北地区认真落实省委关于“把风气搞正,把作风搞实,按规矩办事”的要求,一些历史遗留问题正在逐步解决,党风、政风、社会风气有了很大的改善,广大干部群众加快发展的信心进一步增强。

但皖北地区仍然是我省最困难的地区之一。从总体上看,

制约经济发展的一些深层次矛盾,如工业化、城镇化和农业产业化水平低,经济结构不合理,缺乏骨干企业支撑等问题尚没有得到有效解决。特别是县域经济发展严重滞后,各县市普遍面临“三大压力”:一是农业基础薄弱,抗灾救灾压力大;二是经济结构层次低,财政运行压力大;三是乡村负债沉重,人员超编严重,维护稳定压力大。在2003年全省61个县市的综合指数排名中,皖北17个县市除凤台外,其余16个均排在30名之后,其中12个排在后20名。最后10名中有8个是皖北的县市。

令人振奋的是,当前皖北地区发展正面临难得的历史机遇。一是能源需求迅速攀升的机遇。目前除蚌埠市外,皖北其它五市都已探明较为丰富的煤炭储量。随着我国经济总量的增长和人民生活水平的提高,对能源的需求将日益扩大,这对皖北地区发挥资源优势、加快煤电产业发展是一个长期看好的机遇。二是国家重视农业生产的机遇。皖北地区是农业大区。当前国家支持和保护农业生产的相关政策,对皖北地区加强农业基础地位、加快农村经济发展极为有利。三是国家加大治淮力度的机遇。治淮重大工程的开工建设,不仅将从根本上改善皖北地区的生产生活条件,而且对即期经济增长也将产生一定的拉动作用。四是商贸流通业加速发展的机遇。随着我国中原腹地经济加速发展和交通设施的改善,皖北地区作为中原与长三角的交通枢纽和商品集散地的作用正日益凸现。这为蚌埠、阜阳、亳州等地建设重要的商品集散地乃至区域性的经济中心提供了十分有利的条件。

综合以上分析,我们认为对皖北地区的发展成绩不可高估,发展潜力也不能低估。总的来说,当前是希望多于困难,机遇大于挑战。未来3—5年,既是皖北地区较为困难的时期,也将是

皖北地区进入良性循环、步入新的发展平台的转折时期。只要抢抓机遇,发挥优势,加快发展,经过几年的努力,皖北地区的面貌肯定会有较大的改观。

二、加快皖北地区经济发展,必须进一步突出重点、因地制宜、分类指导

2001 年加快皖北地区经济发展座谈会的召开和会后出台的一系列扶持政策,对于鼓舞皖北地区广大干部群众的信心,提高全省上下对皖北地区经济发展重要性的认识,都具有十分重要的意义。现在需要认真总结这一决策实施 3 年来的经验,同时根据新情况、新问题,进一步完善加快皖北地区经济发展的思路和措施。

第一,根据皖北各市县之间存在较大差异的实际,在坚持总体规划、积极扶持的基础上,进一步突出重点,分类指导。皖北地区是一个地理概念,所属 6 市有许多相同或相近之处,但各市县经济基础、发展水平和亟需解决的问题又差异较大,很难划分为一个经济区域。(1)发展水平分别处在全省上、中、下三个层面。2003 年,全省人均 GDP6457 元。淮南、淮北分别为 8082 元、6537 元,高于全省平均水平;蚌埠为 6006 元,接近全省平均水平;阜阳、亳州、宿州分别为 2408 元、3420 元、3713 元,远低于全省平均水平。(2)产业结构属于两种类型。2003 年,全省第二产业比重为 44.8。淮南、淮北分别为 51.0、52.6,以工业为主;蚌埠为 43.8,工业占较大比重;而阜阳、亳州、宿州分别为 27.9、26.3、23.3,是典型的农业市。(3)发展方向有明显的差异。总体上看,皖北地区都要走新型工业化的发展道路,但各市的发展着力点将明显不同。两淮无疑要继续在煤电一体化和综合利用上下功夫;蚌埠要发挥工业基础较好的优势,尽快做大做

强一批骨干企业;而阜阳、亳州、宿州在很大程度上,则要立足农业产业化,积极发展农副产品深加工和商贸流通业。因此,加快皖北地区经济发展,既要把皖北地区当成我省一个相对独立的区域,在交通、水利等基础设施建设方面整体规划,统一扶持,又不能笼统地提一个目标、一个思路、一个要求,必须立足发挥区域比较优势,坚持因地制宜,分类指导。

第二,结合制定“十一五”规划,进一步明确各市未来五年的发展方向和奋斗目标,促使一部分市县率先发展、带动全区。

淮南、淮北要以煤电基地建设为龙头,加速推进城乡一体化,力争成为全省重要的经济增长极。煤炭资源是两淮最大的优势,煤电产业是最具潜力的增长点。两市都只带一个县,且市县经济关联度较高。要围绕煤炭资源,做足煤电文章,统筹城乡发展,尽快把两淮建设成为我国重要的煤电基地。同时要大力发展煤电一体化,积极发展煤化工等煤炭深加工项目,有选择地发展一批高能耗、低污染产业,延伸产业链条,推动产业升级,提高抵御煤炭行业周期性波动的能力。建议省里积极向国家争取更多的发电额度,同时在谋划全省电厂布局时,注意发挥皖北地区的资源优势 and 改变落后县市面貌的迫切需要,在项目安排上适度倾斜。蚌埠市要发挥经济综合优势,加快建成皖北的重要加工制造基地和区域综合性中心城市,力争尽快进入全省经济发展的第一方阵。蚌埠市有一定的工业基础,又是全国重要的交通枢纽,具有加快发展的综合优势。要深化国有企业改革,加大招商引资力度,做大做强骨干企业,着力培育支柱产业,逐步形成产业特色,壮大城市经济规模,加快成为全省经济重要的增长点。阜阳、亳州、宿州要以商贸物流产业为龙头,加强中心城市建设,加快经济结构调整步伐,逐步缩小与全省平均水平的差

距。这 3 个市的共同特点是工业化、城镇化水平较低,工业基础薄弱,但发展商贸物流产业的基础较好,潜力很大。要充分发挥自身的比较优势,以商贸物流产业为龙头,进一步明确城市定位,调整城市规划,完善城市功能,集聚人流、物流、资金流、信息流,带动产业结构调整 and 城乡经济发展。省有关部门在市场建设专项资金安排上要适当向 3 市倾斜,指导、帮助建设区域性大型综合市场和专业批发市场,聚集生产要素,带动经济发展。

第三,加大扶持皖北各县市经济发展的力度。皖北地区县域经济比重大,发展普遍滞后,这是制约皖北区域经济发展的根本原因之一。从一定意义上看,加快皖北县域经济发展,就是加快皖北地区乃至全省经济的发展。加快皖北县域经济发展,关键是要把丰富的资源优势变成经济优势。皖北地区是我省重要的优质小麦、畜牧产品、水果及中药材优势产区,粮食、棉花、油料、肉类产量均占全省 40% 以上。要积极推广良种良法,壮大主导特色产业,加快建设成为以优质高效农业为主体的现代商品农业基地和重要的农副产品加工供应基地。皖北县域人口密集,农村劳动力严重过剩。加速人口转移、扩大劳务输出,是皖北各县脱贫致富的现实途径,也是一个长期的战略任务。要努力提高劳务输出的组织化程度,特别是要重点发展以劳务输出为导向的职业技术培训,提高农村劳动力外出就业的培训率。建议省里根据皖北地区县域经济的实际,专题研究具体的扶持措施,如将各项涉农政策向皖北地区倾斜,在支持皖北地区发展的贴息资金中,专门安排一块用于扶持农副产品加工企业。省劳动力培训资金要向皖北地区倾斜,还可从扶持皖北地区发展的专项资金中切出一块,专门用于补助皖北各县的劳务培训工工作,奖励贡献突出的劳务中介机构。

三、建立健全工作推进机制,使加快皖北地区经济发展的各项措施落到实处

3年来,省里出台的一系列扶持政策对皖北地区发展起到了积极的推动作用,特别是每年3000万元省财政项目贴息资金落实较好。目前皖北地区各市县要求省里延续这些扶持措施,同时更希望在重大政策、重大项目安排上给予倾斜。我们建议进一步完善工作推进机制,充分发挥加快皖北地区经济发展领导小组的作用,按照多办实事、注重实效的要求,每年召开一两次会议,每次会议突出一个重点,总结交流经验,研究政策措施,督促解决问题,扎扎实实地做好各方面工作。针对当前关系皖北地区发展的若干重大问题,建议成立由省领导牵头、有关部门参加的若干专题小组,开展深入的调查研究,提出解决问题的方案。当前,建议重点研究解决以下几个问题。

一是煤电基地规划和建设问题。这是事关皖北地区乃至全省发展的重大战略问题。省里要加强对这项工作的统一领导,避免各自为战。建议由省发改委牵头,成立有关部门和有关市参加的专题小组,研究制定加快皖北煤电基地建设的详细规划,重点解决当前及“十一五”期间的重点项目安排及全省电厂布局问题,煤矿、电厂用地问题,煤矿塌陷区治理问题,以及关系煤电基地长远发展的交通、水利和电力输出等问题。

二是县乡基础设施建设问题。这是加快皖北地区发展的重要条件。近年来,随着连霍、合徐、界阜蚌等高速公路的开通和治淮骨干工程的启动,皖北地区的大交通、大水利条件将明显改善,但是县乡道路、农田水利基础设施建设和低洼地治理等直接影响县域经济发展的基础设施建设进展不大。各地还普遍反映,近年来省里安排的国债项目、通达工程等,对改善县乡基础

设施确实产生了积极作用,但对贫困地方也形成沉重的配套资金负担。颍上县仅今年就需各项配套资金 9700 万元,根本无力承担。他们认为,这种项目安排方法往往迫使地方做假,配套资金实际到不了位,影响项目建设进度和工程质量。为此建议:一是适当增加交通、水利等专项资金用于皖北地区的比例;二是对重大基础工程、公益性项目,按照有多少钱办多少事的原则,取消贫困县市的配套,确需配套的也要降低地方配套比例。

三是县乡财政解困问题。这是事关基层政权正常运转和社会稳定的重大问题。皖北地区县市财政普遍十分困难。近年来政策性减收和增人增支因素又不断增加,进一步加剧了财政供给压力。最近正在推进的乡镇事业单位人员分流,从长远看,是一项解决县乡财政困难的重要举措,但从目前看,又进一步绷紧了财政紧张这根弦。省财政对每个分流人员补助 1.5 万元,而实际需 3 万元左右,各县分流人员补偿资金缺口较大,颍上、利辛的缺口分别达 6000 万元和 3000 万元。建议省里对特别困难的县进一步加大扶持力度,同时以今年开始实施的省管县财政体制为契机,帮助各县市制定克服财政困难的治本之策。

(本文作于 2004 年 6 月)