

中国县(市)改革纵横

广东卷

人民出版社

中國縣(市)改革縱橫

广东卷

人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国县(市)改革纵横·广东卷/卢瑞华主编

-北京:人民出版社,1993.12

ISBN 7-01-002131-7

I. 中...

II. 卢...

III. 经济体制-改革-经验-中国-广东

IV. F121

中国版本图书馆 CIP 数据核字(94)第 16184 号

中国县(市)改革纵横

ZHONGGUO XIAN (SHI) GAIGE ZONGHENG

广 东 卷

GUANGDONG JUAN

主编 卢瑞华

人民出版社出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京云浩印制厂印刷 新华书店经销

1993 年 12 月第 1 版 1993 年 12 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:11.125

字数:268 千字 印数:1-8,000 册

ISBN7-01-002131-7/F·482 定价:22.50 元

转变职能
强化服务

李鵬

一九九三年六月

国家经济体制改革委员会
中国行政管理学会
中共中央政策研究室
国务院研究室
国务院发展研究中心
联合编著

《中国县（市）改革纵横》编委会

总主编：张文寿 贺光辉 滕文生 王郁昭

杨雍哲

副总主编：李修义 丁基龙 肖万钧 郭丙于

黄青禾 陈锡文 刘伟 贾凌民

常务副总主编：贾凌民 刘伟

编委：（按姓氏笔划为序）

丁基龙 马力 王郁昭 冯并

艾立民 史和平 刘伟 刘延沛

闫卡林 李科 李修义 李晋生

肖万钧 张国 张文寿 张京德

张跃铭 陈国栋 陈锡文 周伟民

杨雍哲 贺光辉 赵龙跃 赵阳

赵树凯 贾凌民 曹国俊 郭丙于

黄晓 黄凤仙 黄青禾 梁振明

程凤琴 崔传义 滕文生 潘盛州

《中国县(市)改革纵横·广东卷》编委会

主 编: 卢瑞华

副主编: 钟启权 蒋月明 邱长云 吴群继

黎赐锦 张柏鉴

编 委: (以姓氏笔划为序)

邓耀华 冯国德 甘达文 龙红辉

卢逢生 卢瑞华 关均溢 刘执襄

刘强辉 庄绍徐 许自清 许慈生

伍时彬 华培强 朱金雄 朱森林

宋毅行 李汉民 李石保 李光辉

李昌梧 李俊龙 杨光亮 肖里华

吴群继 吴精湃 邱长云 邱隆基

陆耀宝 陈子思 陈永平 陈卓俊

陈国柱 陈绍雄 陈逢生 陈理为

陈维中 郑金榕 林兴旺 林佛全

林培元 林惠纯 欧 广 罗运兴

罗荫国 练有月 张文山 张汉抱

张国权 张柏鉴 张鉴林 赵志发

赵锡浩 钟 山 钟启权 钟 标

钟爱碧 徐少华 梁运龙 梁炳坤

谢荣章	黄开龙	黄仕芳	黄英潮
黄国琛	黄建华	黄荣汉	曾运发
曾宪潭	曾维炳	曾超麟	蒋月明
董树海	潘春青	颜文灿	黎赐锦
黎添财	谭强炎		
彭秋勉	李红军		

编辑：

《中国县(市)改革纵横》总序

国务委员兼国务院秘书长 罗 干

在我们伟大祖国辽阔的土地上,目前分布着 1800 多个县和近 300 个县级市。县市在社会主义现代化建设中具有重要的地位,是城市和乡村、工业和农业的结合部,是我们国家管理层次中直接面对广大农村、功能比较完备的一级政权组织。我国 11 亿人口,80%在农村,能不能建设好县市,是关系到我们社会主义现代化建设和社会稳定的大问题。

我国的经济体制改革从农村开始,以家庭联产承包为主的责任制,和乡镇企业的异军突起,是一个大的体制和机制转变,不仅促进了农村经济的恢复和发展,而且促进了整个国民经济的发展和经济体制的改革,为建设有中国特色的社会主义,开辟了一条为世人瞩目的新路。农村进一步深化改革,就是党的十三届八中全会规定的四项任务:继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。党的十四大又着重指出,农业是国民经济的基础,必须坚持把加强农业放在首位,全面振兴农村经济,并强调要把“抓紧进行农产品价格和农村流

通体制的改革,继续强化市场在农村经济中的调节作用”作为一项重要任务。随着生产力的发展,就要相应地改革生产关系和上层建筑。全国农村经济经过十多年来的改革和发展,都程度不同地转向发展社会主义商品经济的轨道,扩大了市场调节的比重,农村经济的发展取得了历史性的进步。但是,县(市)级政府,在农村出现多种经营主体独立从事商品经济活动的新形势下,如何改革职能部门的单一功能和组织结构,为产生多种需求的经营主体在产、供、销方面提供信息、资金、技术、组织等综合服务;如何加强各个方面的行政管理;如何运用指导性计划、财政等间接手段推动本地经济发展,等等,仍然有不少方面不能适应经济改革的进展和发展市场经济的需要,因此,加快县级综合改革势在必行。

县级综合改革是1983年底提出的,它的任务是“使县级有一定的自主权”,“提高县总揽经济全局的能力”,“独立解决城乡商品经济发展中的一些问题”。要实现这三项任务,其重点是对县级行政管理体制进行改革。县级行政管理体制的改革不同于财政、金融、商业等单项的改革,以及企业改革,其改革的目标是,促进县域经济全面协调发展、实现城乡一体化和建立适应农业发展需要的市场经济运行机制。

当然,对县市而言,要建立适应社会主义市场经济发展的行政管理新体制,不是一朝一夕就能完成的,这需要我们广大县市的干部群众做出艰苦的努力,同时,有赖于许多单项改革及综合改革配套发展。当前乃至今后一个

时期，县级政府要围绕转变政府职能这个中心环节，用三年时间基本完成机构改革的任务。第八届全国人民代表大会第一次会议，已经审议通过了关于国务院机构改革的决定，这对于县级政府的机构改革无疑具有重要指导意义。

县级机构改革将会对我们经济体制改革与政治体制改革起到积极的推动作用。据有关方面统计，1992年，全国财政赤字县1000多个，当年净赤字几十个亿。造成赤字最突出的原因是吃财政饭的人太多——这种支出在县级财政支出中约占80%，要减少和消灭赤字，必须依靠改革。县级机构改革更为重要的原因是要转变政府职能，以适应社会主义市场经济发展的需要。从1989年到现在，全国有350多个县进行了县级机构改革试点。经过几年来的试点，县级机构改革已摸索出一套比较适合的经验，既包括比较发达地区的经验，也包括一般发展水平地区的经验和不发达地区的经验。事实证明，试点县的机构改革是生产力发展的需要，也促进了生产力的发展，并为全面铺开我国的县级机构改革奠定了良好的基础。

改革所取得的巨大成就充分说明，我国农村改革是成功的，党的农村政策是完全正确的。为了进一步贯彻党的基本路线，搞好农村改革，使我国农村经济沿着党的十四大指引的方向持续稳定的迅速发展，认真总结亿万农民群众极其丰富的实践经验是十分必要的。14年来，我国农村经济发展有一个突出的特点：农业和工业、农村和城市是相互影响，相互促进，稳定协调地迅速发展，县市的

发展在整个国民经济的发展中日益显示出它的重要地位和作用。我国各县市的改革情况不完全一样，各有特点，但综合起来，就是我国社会经济发展，以及改革历程的一个缩影。对其进行认真的总结研究，有利于我们在今后的改革中发扬成绩，吸取教训，克服缺点，不断前进。国家经济体制改革委员会、中国行政管理学会等五家单位联合主编的《中国县(市)改革纵横》大型丛书，是一件很有意义的事情，是重视和加强县市改革研究的一项基础性和探索性的工作。

改革与发展是我们国家的主旋律。改革要求各县市都应本着实事求是的原则，切实做到知己知彼。“知己”是了解自己。我们的国家很大，各地情况千差万别，经济、文化、社会发展不平衡，各县市的自然条件、技术经济条件、人口、地域面积也不一样。你这个县的改革取得了哪些成功的经验？还存在着哪些不足和缺点？今后应该采取什么样的改革战略？这是需要弄清楚的。同时又要“知彼”，了解其他县市的改革情况和全国的情况。这样做，才能摆正本县市今后改革的位置，各自都做到取己之长，补己之短，促进各县市深化改革，持续发展。从这一角度看，这套丛书是很有实用价值的。

这套丛书也是让人们了解我国县市对外开放基本状况的窗口之一。对外开放是我们的基本国策。搞好对外开放首先要宣传好自己，使外国朋友、海外侨胞和港澳台同胞了解我们的改革情况和开放的进程，寻求对外贸易、经济和科技合作的机会，为进一步扩大县市经济的对外开

放打下一个良好的基础。现在,我们应该看到,随着对外开放的深入发展和县市经济的日益崛起,努力扩大县市经济的对外开放更显得迫切重要。因此,编辑出版这套丛书是非常有意义的。

目 录

广东:1979年以来的改革与发展	广东省省长 朱森林(1)
改善投资环境,促进经济迅速发展	番禺市人民政府(18)
改革开放给花都市带来百业兴旺	花都市人民政府(22)
解放思想,深化改革,建设繁荣新增城	增城市人民政府(26)
搞好教育改革,促进经济发展	从化县人民政府(30)
改革开放十四年的斗门	斗门县人民政府(36)
从实际出发,加快改革开放和经济发展步伐 ...	潮阳市人民政府(41)
致力发展乡镇企业,加快农村现代化步伐	澄海县人民政府(47)
锐意改革,大胆试验,把南澳建设成高度开放 的示范岛	中共南澳县委、县人民政府(52)
走山区工业化路子,振兴县域经济	曲江县人民政府(57)
建立社会主义市场经济体制,加速始兴经济 发展	始兴县人民政府(63)
建立廉洁高效的行政体系,加速社会经济全 面发展	南雄县人民政府(67)
乘改革开放东风,促仁化经济腾飞	仁化县人民政府(73)
构筑“三城一中心”,建设繁荣新乐昌	乐昌县人民政府(77)
“五龙”起舞跃葱茏	翁源县人民政府(81)
大力开发旅游、水力资源,加快民族经济发 展步伐	乳源县人民政府(85)
抓基础建设先行,促山区经济发展	紫金县人民政府(88)

解放思想,改善环境,加快山区脱贫致富的

- 步伐..... 中共龙川县委、县人民政府(92)
- 以改革开放为动力,促农村经济上台阶 梅县人民政府(97)
- 市场建设日新月异,兴宁经济生机勃勃 兴宁县人民政府(103)
- 积极做好侨务工作,促进山区经济发展 大埔县人民政府(107)
- 以改革为动力,增强财政实力..... 蕉岭县人民政府(112)
- 选准主攻方向,加快山区经济建设步伐 平远县人民政府(117)
- 坚持改革开放,加快丰顺工业发展 丰顺县人民政府(120)
- 坚持改革开放,致力经济腾飞 中共五华县委、县人民政府(125)
- 以工业为重点、以高科技为导向、“五轮”齐

- 驱,促进惠阳经济高速发展..... 惠阳县人民政府(129)
- 改革开放兴龙门 龙门县人民政府(133)
- 大力发展乡镇企业,开拓经济腾飞之路 博罗县人民政府(136)
- 发展乡镇企业,振兴海丰经济..... 海丰县人民政府(140)
- 打基础、抓流通,促进经济发展 陆丰县人民政府(144)
- 抓基础设施建设,促新县经济起步 陆河县人民政府(148)
- 发挥侨乡沿海优势,振兴台山经济 台山市人民政府(151)
- 走工业兴县之路,发展侨乡经济 鹤山市人民政府(156)
- 加快工业体制改革,推动企业走向市场 开平市人民政府(162)
- 从“水泥之乡”的崛起看改革开放 恩平县人民政府(167)
- 积极拓宽筹资渠道,加快基础设施建设 南海市人民政府(171)
- 推进机构改革,促进经济发展 中共顺德市委、市人民政府(176)
- 规范政府行为,推动企业走向市场 三水市人民政府(180)
- 艰苦创业,改革图强,建设新高明 高明县人民政府(185)
- 优化结构,加强基础,力促阳春经济腾飞 阳春县人民政府(190)
- 乘改革春风,扬万里征帆

- 阳西渔业发展之路 阳西县人民政府(195)

大力加强基础设施建设,致力改善投资

- 环境..... 吴川县人民政府(200)
- 改革使海康珍珠更加璀璨夺目 中共海康县委、县人民政府(204)
- 改革春风吹,蔗乡糖更甜 遂溪县人民政府(208)
- 积极探索经济开发试验区管理的新体制 徐闻县人民政府(214)
- 抓好流通改革,促进经济发展..... 高州市人民政府(217)
- 突出重点,加快经济发展步伐 中共电白县委、县人民政府(223)
- 南国玉都多瑰宝,改革开放展新颜 信宜县人民政府(227)
- 穷也石头,富也石头 云浮市人民政府(232)

——云浮“石料建材王国”的崛起

- 面向三角洲、背靠大西南、建设罗定市 罗定市人民政府(236)
- 以农业为突破口,推动县级综合体制改革 高要市人民政府(240)
- 发挥侨乡优势,诚招天下客商..... 四会市人民政府(246)
- 强化工业立县战略思想,大力发展怀集山区

- 经济..... 怀集县人民政府(250)
- 建立市场经济新机制,促进山区经济

- 大发展 德庆县人民政府(255)
- 走“引进与开发”相结合的山区工业发展

- 之路..... 广宁县人民政府(261)
- 理想的环境,投资的宝地 新兴县人民政府(265)
- 发展区域性支柱产业,把山区经济建设推上

- 新台阶 郁南县人民政府(269)
- 实行折股联营,深化林业体制改革 封开县人民政府(273)
- 挖内涵、上项目,发展县属工业 佛冈县人民政府(279)
- 加强基层组织建设,促进农村经济发展 连县人民政府(283)
- 大力发展优势产业,加速阳山经济

- 崛起 中共阳山县委、县人民政府(293)

抓城市建设、促经济发展 英德县人民政府(298)

深化改革,加快发展民族经济

..... 连山壮族瑶族自治县人民政府(303)

开发利用本地资源,加快发展山区经济 清新县人民政府(307)

推行集团经营,发展创汇农业 饶平县人民政府(312)

深化改革,加快发展,建设新潮安 潮安县人民政府(318)

培育发展社会主义市场体系,带动普宁经济

全面繁荣 普宁市人民政府(322)

锐意改革、建设新县 揭东县人民政府(327)

深化流通体制改革,努力发展市场经济 惠来县人民政府(332)

推进农村改革,加快农业转型 揭西县人民政府(337)