

ZHONGBU JUEQI KEJI FAZHAN ZHANLUE YANJIU

中部崛起

科技发展战略研究

科技部中部崛起科技发展战略研究课题组 著
中南大学中国中部崛起发展战略研究中心



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

ZHONGBU JUEQI KEJI FAZHAN ZHANLUE YANJIU

中部崛起 科技发展战略研究

科技部中部崛起科技发展战略研究课题组 著
中南大学中国中部崛起发展战略研究中心

 中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目(CIP)数据

中部崛起科技发展战略研究 / 科技部中部崛起科技发展战略研究课题组, 中南大学中国中部崛起发展战略研究中心. —北京: 中国经济出版社, 2007. 11

ISBN 978 - 7 - 5017 - 8231 - 4

I. 中... II. ①科... ②中... III. 地区经济—经济发展—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 141939 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 邓媛媛 (电话: 13146884178 邮箱: editordeng@163.com)

责任印制: 石星岳

封面设计: 白长江

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京市银祥福利印刷厂

开 本: 787 × 960 毫米 1/16

印 张: 14.25 字 数: 180 千字

版 次: 2007 年 11 月第 1 版

印 次: 2007 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5017 - 8231 - 4 / F · 7226

定 价: 28.00 元

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282



课题组主要成员

总课题负责人

- 李 健** 国家科技部原副秘书长、高新技术发展与产业化司司长
中南大学党委书记、公共科技管理研究中心主任
- 陈晓红** 中南大学校长助理、商学院院长
中南大学中国中部崛起发展战略研究中心主任

分课题负责人

- 廉毅敏** 山西省科技厅厅长
- 徐根应** 安徽省科技厅厅长
- 李国强** 江西省科技厅厅长
- 姚聚川** 河南省科技厅厅长
- 郭生练** 湖北省科技厅厅长
- 王柯敏** 湖南省科技厅厅长

课题总报告执笔人

- 陈晓红** 中南大学校长助理、商学院院长
中南大学中国中部崛起发展战略研究中心主任
- 吴金明** 中南大学中国中部崛起发展战略研究中心 研究员
- 黎苑楚** 中南大学中国中部崛起发展战略研究中心 研究员

序

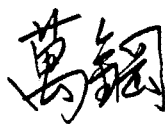
促进中部地区崛起，是继鼓励东部地区率先发展和实施西部大开发、振兴东北地区老工业基地战略后，党中央、国务院从我国现代化建设全局出发作出的又一重大决策，对于贯彻落实科学发展观，构建社会主义和谐社会，形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

中部地区崛起的战略支点在哪里？温家宝总理 2005 年 8 月在长沙听取中部六省负责人关于中部崛起工作的汇报后明确指出：科技进步是中部崛起的两大动力之一，中部崛起的真正希望在科技。科技兴则中部兴。中部六省要充分发挥科技第一生产力的作用，着力增强自主创新能力，提升产业结构，转变增长方式，保护生态环境，促进社会和谐，把中部地区建设成全国重要的粮食生产基地、能源原材料基地、现代装备制造及高新技术产业基地和综合交通运输枢纽，实现中部地区经济社会全面协调可持续发展。

为了发挥科技在促进中部地区崛起过程中的支撑和引领作用，国家科技部于 2005 年初启动了“中国中部崛起科技发展战略研究”重大软科学研究，由中南大学和中部六省科

技厅联合承担。通过课题组成员 10 余个月的辛勤劳动，这项研究工作已按计划完成，研究报告即将付梓出版。我在此向课题组的同志们表示祝贺，并希望该研究成果能够被更好地应用于实践，为早日实现中部地区崛起的宏伟目标作出贡献。

国家科技部部长



2007 年 6 月 3 日

目 录

上篇 中部崛起科技发展战略研究报告

第一章 中部崛起的宏观背景分析

- 第一节 中部崛起战略是我国新时期区域发展的重大战略 3
- 第二节 中部经济社会发展的基本特征 6

第二章 中部崛起战略的内涵与路径选择

- 第一节 当代区域经济社会发展的基本特征 14
- 第二节 中部崛起战略的内涵 19
- 第三节 中部崛起的路径选择 23

第三章 中部崛起对科技发展的重大需求

第四章 中部地区科技发展现状分析

- 第一节 中部地区科技创新资源的规模与结构 38
- 第二节 中部地区高新技术产业化状况分析 48
- 第三节 中部地区科技促进社会发展状况评价 58
- 第四节 中部地区科技发展的总体特征 60

第五章 中部崛起科技发展的指导思想、战略目标与总体部署

第六章 中部地区科技发展的优先领域和重点项目

- 第一节 优先领域 79
- 第二节 中部崛起科技行动备选项目 95

第七章 深化科技体制改革、构建区域创新体系

第八章 依靠科技进步促进中部崛起的政策建议

附录：关于依靠科技进步促进中部崛起的研究

下篇 中部六省“十一五”科技发展战略研究报告

第一章 山西省“十一五”科技发展战略研究

- 第一节 “十一五”科技发展战略背景分析 129
- 第二节 指导思想和发展目标 131
- 第三节 科技发展的重点领域 132
- 第四节 科技发展重大专项 133
- 第五节 四大科技发展平台 138
- 第六节 六大科技支撑体系 140

第二章 安徽省“十一五”科技发展战略研究

- 第一节 “十一五”科技发展战略背景分析 143
- 第二节 指导思想、发展目标和总体部署 145
- 第三节 加强共性技术攻关，支撑和引领经济社会发展 146
- 第四节 构建区域创新体系，提高自主创新能力 151
- 第五节 创新体制机制，优化创新环境 155

第三章 江西省“十一五”科技发展战略研究

- 第一节 “十一五”科技发展战略背景分析 158
- 第二节 发展思路和目标 160
- 第三节 战略发展重点任务 161

第四节 保障措施	169
第四章 河南省“十一五”科技发展战略研究	
第一节 “十一五”科技发展战略背景分析	172
第二节 指导思想和发展目标	175
第三节 发展战略布局与重大科技任务	176
第四节 战略实施保障措施	182
第五章 湖北省“十一五”科技发展战略研究	
第一节 “十一五”科技发展战略背景分析	185
第二节 指导思想与发展目标	187
第三节 重点领域及其优先主题	189
第四节 重大专项	191
第五节 基础研究与创新能力建设	192
第六节 科技体制改革与创新体系建设	193
第七节 主要政策和措施	195
第六章 湖南省“十一五”科技发展战略研究	
第一节 “十一五”科技发展战略背景分析	199
第二节 指导思想与发展目标	201
第三节 总体部署	202
第四节 重点领域及其优先主题	203
第五节 基础研究与前沿技术	206
第六节 七大科技工程	206
第七节 若干重大科技专项	209
第八节 保障措施	210
第九节 规划的实施	212

主要参考文献

后 记

上 篇

中部崛起科技发展战略研究报告

篇 七
音韻表附錄其父姓孫氏

第一章

中部崛起的宏观背景分析

第一节 中部崛起战略是我国新时期区域发展的重大战略

中部六省地处我国腹地，国土面积 102.7 万平方公里，人口总数约 3.63 亿，分别占全国的 10.7% 和 28.1%，是我国重要的商品粮基地、原材料基地和工业基地，在全国发展格局中具有重要地位。改革开放以来，中部地区经济社会取得了长足发展，但相对于东部地区的率先起飞和西部地区的快速跟进，中部与东部的发展差距日益加大，在全国的位置不断后移，“中部塌陷”日益成为国人关注的焦点。

党中央、国务院从我国经济社会发展全局的高度，适时作出了实施“中部崛起”战略的重大决策。这是继“东部开放”、“西部开发”、“东北振兴”之后，我国在区域发展布局上做出的又一项重大战略部署，对于全面落实科学发展观，实现又好又快发展具有重要意义。

1. 加快中部崛起是实现东中西互动、协调发展的关键

党的十六届三中全会提出：继续推进西部大开发，振兴东北地区

等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展，形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局。这是落实科学发展观、实现我国经济社会又好又快发展的客观要求，是我国现代化建设的一项长期任务。

改革开放以来，我国东部地区得到优先发展。近年来，东部地区生产总值占全国的比重超过了60%。与之相比，中部地区发展却相对较慢，经济总量以及各项经济指标在全国的排名不断后移，甚至低于全国平均水平，与东部的差距持续拉大。实现东中西互动、协调发展，关键在于中部加快发展。首先，中部是东部进一步发展的腹地，中部与东部过大的发展差，势必从农业、工业、能源原材料产业支撑以及市场吸纳、产业转移等各方面制约东部的发展。毗邻长三角、珠三角地区的湘、鄂、皖、赣四省；对上述两大核心经济区的影响已日益增大；山西的能源供给能力更是在很大程度上影响和决定着京津唐及华南经济区的经济增长。其次，中部又是连接东部和西部为中心地带，西部大发展的根本前提是中部率先崛起。根据区域经济学的梯度推移理论，经济发展应该是梯次推进、有序崛起。东、中、西的关系如果形象地比做龙头、龙腹和龙尾，那么，龙头（东部）欲拉动龙尾（西部）发展，就必须通过龙腹龙身（中部）传导。只有中部崛起了，西部大开发的宏伟目标才有可能顺利实现。

2. 加快中部崛起是解决“三农问题”全面建设小康社会的重要前提

“足寒伤身，民寒伤国”。统筹城乡发展，着力解决“三农问题”，事关国家根本，事关我国全面建设小康社会和社会主义现代化建设的全局，是当前及今后一个时期全党工作的重中之重。

中部六省中除山西省外，均为农业大省，是我国重要的商品粮基地，也是全国城乡失调和“三农问题”最为严重、最为突出的地区。中部地区农村人口比重大，占其全部人口的77.2%，比全国平均水平高出17.7个百分点（2003年）；农业增加值占地区生产总值的比重为16.9%，比全国平均水平高2.1个百分点（2003年），远高于发达国

家同期水平；而中部地区农民人均纯收入只相当于全国平均水平的 81.3%，六省中没有一个是超过全国平均水平。因此，没有中部“三农”问题的解决，就不可能有全国“三农”问题的解决，不可能实现真正意义上的城乡协调，也不可能实现全面建设小康社会的目标。而解决好中部“三农”问题，根本出路在于加快中部崛起，在于依靠科技进步和创新，推进中部社会主义新农村的建设和发展。

3. 加快中部崛起是培育我国经济新一轮大发展的重要动力源

改革开放以来，我国经济以东部率先发展为动力，带动和实现了中国经济的一次大飞跃大发展。21 世纪头 20 年，是我国实现第二次大发展的重要战略机遇期。加快中部崛起，既是发挥区位优势，促进区域协调发展的关键举措，也是激发内在潜力，推动我国第二次大发展的重要动力源。

中部地区是我国重要的商品粮基地、能源原材料基地和工业基地，产业基础较为完备，科技和人力资源丰富，具有巨大的发展潜力。改革开放以来，特别是 20 世纪 90 年代以来，尽管中部发展速度持续落后于东部，但中部各省经济社会仍然取得了很大发展，奠定了加快发展的良好基础。当前中部地区人均地区生产总值已突破 1000 美元，正处于“经济起飞阶段”，其中，各省会城市正由“经济起飞阶段”向“经济加速增长阶段”转变。中部地区只要把握机遇，充分激发活力，着力发展具有比较优势的制造业和高新技术产业，加快发展现代农业和生产性服务业，完全有可能实现迅速崛起，成为我国经济新的增长极，并通过东中西良性互动，带动我国新一轮经济大发展。

4. 加快中部崛起是维护稳定发展环境、促进和谐社会建设的重要保障

党的十六届四中全会从加强党的执政能力建设的高度，提出了构建社会主义和谐社会的目标，这是一项事关全局的重大战略决策。

改革开放以来，我国经济建设取得了举世瞩目的成就，但城乡、区域和经济社会发展不平衡等问题也日益突出，反映地区间收入差距

的变异系数自 1992 年起就已超过了 0.45 的临界线范围。由此既影响全国发展的全局，也带来了一系列不稳定因素，对国内安定团结的局面构成威胁。

解决发展中的各类矛盾和问题，维护稳定的建设环境，根本出路还是加快发展。中部地区作为各种矛盾的多发地和集中地，只有通过加快中部崛起，着力缓解和扭转经济社会发展中的突出矛盾和问题，对于促进我国和谐社会建设具有十分重要的意义。

第二节 中部经济社会发展的基本特征

MIDDLE REGION

1. 发展环境：传统文化底蕴深厚，但改革开放意识较弱，市场化和对外开放程度不高

中部六省是我国传统文化的重要发祥地。长江、黄河横跨中部，拥有著名的中原文化、晋文化、楚文化、徽文化、湖湘文化，传统文化底蕴深厚。同时，中部六省又都是我国的内陆大省，改革开放意识较弱，对外开放程度不高。主要表现在：

市场化程度较低。与发达地区相比，中部市场化改革进程相对滞后。如表 1-1 所示，根据北京国民经济研究所《中国市场化指数——各地区市场化相对进程报告（2001 年）》，中国各大区域市场化程度总体上是东部最高，中部次之。在 2000 年市场化指数中，中部六省除安徽进入全国前 10 位外，其余均在 16 位之后，其中山西排第 26 位。与 1999 年相比，豫、鄂、湘、晋四省排名均有下降。尽管 2000 年后未有新的排名出台，但东部在应对加入世界贸易组织和深化改革方面，明显走在全国前列，西部部分省区市场化进程也明显加快，惟有中部排名难以前移，甚至可能进一步下降。分析中部市场化程度较低的原因，可以发现中部经济增长中的投融资机制、市场体系、非国有经济等的发展都远不如东部。以所有制结构为例，中部六省国有经济比重过大。2003 年，六省国有及国

有控股工业总产值占全部工业总产值的比重达到 54.9%，比全国平均水平高 14.4 个百分点；同时，企业规模较小，实力较弱，国有及规模以上工业企业平均实现总产值为 5763 万元，比全国平均水平低 1487 万元，是全国的 79.5%。形成这一状况的原因是中部省份国有企业产权制度改革相对滞后，企业缺乏扩张的内在动力。与沿海经济发达地区相比，中部地区政府“越位”、“错位”、“缺位”和“不到位”的现象在一些地方较为普遍，条块分割、行业垄断、部门壁垒、职能重叠的问题较为突出，企业发展遇到的体制障碍较多。

表 1-1 各省市区市场化排序：1999~2000 年

地区	1999 排序	2000 排序	地区	1999 排序	2000 排序	地区	1999 排序	2000 排序
广东	1	1	河北	10	11	黑龙江	22	21
浙江	2	2	重庆	11	12	云南	23	22
福建	3	3	广西	13	13	甘肃	21	23
江苏	4	4	北京	19	14	内蒙古	24	24
山东	5	5	四川	14	15	贵州	26	25
上海	8	6	河南	15	16	山西	25	26
天津	6	7	湖北	16	17	陕西	27	27
海南	7	8	吉林	18	18	宁夏	28	28
安徽	9	9	湖南	17	19	青海	29	29
辽宁	12	10	江西	20	20	新疆	30	30

资料来源：《中国市场化指数——各地区市场化相对进程报告（2001 年）》

对外开放程度低。中部地区外贸依存度低，利用外资少。2004 年，六省进出口贸易总额为 349 亿美元，占全国 3%，比重严重偏低，外贸依存度为 9%，比全国的平均水平低 60.8 个百分点；在中部六省中，外贸依存度最高的省份山西只有 14.6%，最低河南仅为 6.2%，不及全国平均水平的 1/10。2002 年，中部六省实际利用外资额 63.3 亿美元，仅占全国的 11.5%，比重远低于长江三角洲（33.2%）和珠江三角洲

(27.1%)；从利用外资额与地区生产总值之比看，中部六省仅为2.2%，低于全国平均水平(4.4%)，远低于长江三角洲地区(7.9%)和珠江三角洲地区(12.9%)。中部旅游资源丰富，但2004年，中部六省接待外国游客仅175万人次，占全国接待外国旅游人次总数的10.3%；旅游创汇总额9.7亿美元，占全国旅游外汇收入的3.8%，旅游业的发展状况与丰富的旅游资源很不相称。

2. 人口与就业：人口多，贫困面大，城镇化水平低，农村剩余劳动力转移任务艰巨

中部六省都是我国的人口大省。目前，中部六省人口占全国总人口的1/3，人口密度是全国平均水平的近2倍；农村人口2.44亿，占全国农村人口的1/3；农村劳动力占全国的35.6%，农村剩余劳动力就业压力大。

尤为突出的是，在湘西、鄂西、豫西、晋西北、赣南等地区，革命老区县和国家扶贫重点县集中，贫困人口密度大，贫困程度深。据初步统计，上述地区国土面积36.2万平方公里，占六省总面积的35.1%；耕地面积588万公顷，占六省的24.1%；总人口8057万人，占六省的22%；农村人口6441万人，占六省的24.2%。2003年地区生产总值约4800亿元，占六省的15%；人均地区生产总值为5960元，约为全国水平(2003年为9100元)的65%；农民人均纯收入集中于1400~1900元之间，不足全国水平(2003年为2622元)的70%。共有国家扶贫开发重点县103个，占六省国家扶贫重点县(151个)的68%，全国592个国家扶贫重点县的17%；有革命老区县95个，占六省革命老区县(136个)的70%，全国241个革命老区县的40%。概括讲，中部集中连片的贫困地区国土面积约占六省区的1/3，人口占六省区的1/4，经济总量占六省的1/7，国家扶贫重点县和革命老区县占六省的2/3，收入水平不足全国的70%。

城镇化水平不高，二元结构突出。与东部地区相比，中部地区的城市化水平较低，城乡之间、工农业之间的差距在进一步拉大，县域经济薄弱，已成为制约中部发展的主要矛盾之一。据统计，中部地区城镇化