

2000

西藏
2000 年
专门人才
预测
与规划

XI ZANG 2000NIAN ZHUAN MEN REN CAI YU CE YU GUI HUA

西藏自治区人才预测规划
领导小组办公室 编

西藏人民出版社

西藏 2000 年专门人才预测与规划

西藏自治区人才预测规划领导小组办公室

西藏人民出版社

西藏 2000 年专门人才需求预测与规划

责任编辑 胡新生

*

西藏人民出版社出版发行
中国地质大学轻印刷厂印刷

开本：787×1092 1/16 印张：33.5 字数：780 千字

1994 年 5 月第 1 版 1994 年 5 月第 1 次印刷

印数：1—1000 册

ISBN 7-223-00702-8/C·16

定价：60.00 元

(藏) 新登字 01 号

顾 问：

江村罗布 马李胜 图道多吉 拉巴平措

索 达 向 杨 平措次登 邹开华

庞文弟 耿学超 刁正邦

主 编：吴顺祥

副主编：傅雄烈 杨治荣

编 委：（按姓氏笔画）

王永明 白玛次仁 达 吉 达 娃

宋小平 李汉邦 李成智 李 涛

李超堂 李 壑 周高宇 张 鸣

陈建华 侯冬云 胡新生 徐枋巍

黄光明 曹豹虎 解仕峰 蔡 萌

序

《西藏 2000 年专门人才预测与规划》一书的主编吴顺祥同志要求为本书作序，我答应了。

当今世界的发展已经证明，科学技术是推动社会生产力发展的决定因素。邓小平同志对科学技术有一精辟论断，即“科学技术是第一生产力”。建设现代化的社会主义新西藏，关键在于科学技术，而科学技术的开发和利用，又在于人才。

由于历史和地理等多种因素的制约，西藏社会生产仍以农牧业为主，农牧区人口占总人口的 80%，带有明显自给自足的自然经济特征。与全国其它省、市、自治区相比，工业发展严重滞后。第三产业，特别是旅游业亟待大力发展，信息等产业有待开发。实现传统型向现代型经济结构的转变，加速社会发展，任务还相当艰巨。其关键同样在于科学技术的现代化。要使科学技术现代化，离不开知识，离不开人才，离不开劳动者整体素质的提高。可以说，人才问题是我们事业成败的关键，若使人才适应社会发展和经济建设的需要，首先必须对人才数量和结构进行科学的预测和规划，这就是自治区人民政府决定开展人才需求预测与规划工作的出发点。

人才问题不单纯是个数量问题，尤其是要重视人才结构的整体优化。本书通过专门人才现状调查、未来需求预测和今后人才培养规划三个方面，紧密结合西藏实际，对有关问题作了详细的分析，内容丰富。该书提供的有关资料和数据对于西藏自治区在建立社会主义市场经济体制，做好人才需求的宏观调控，发展西藏教育科技事业，为今后实现专门人才的合理配置与西藏社会经济协调发展都有着重要的使用价值。

现在《西藏 2000 年专门人才预测与规划》一书即将付梓印刷，这是一次集体创作活动，是各级主管部门的领导和同志们辛勤劳动的结晶。开展人才预测与规划工作在西藏是首次，书中对未来的预测和对一些问题的分析，与今后实际的发展将会有一些差异，但我希望以此为基础，结合各部门工作的实际，作进一步的补充完善，并能利用好这些成果，逐步实现我区人才培养、管理和使用的科学化。

江村罗布

一九九四年三月十日

前 言

新技术革命的浪潮汹涌澎湃，这场声势浩大的科技革命，以强劲的冲击力推动社会的发展。我们要采取适应自己情况的战略对策，迎接世界新技术革命的挑战。西藏自治区主席江村罗布同志 1991 年 4 月 27 日在《关于西藏自治区国民经济和社会发展十年规划及八五计划纲要的报告》中指出：“现代教育、科技，是振兴经济，推动社会进步的主要支柱，在很大程度上决定着我区社会主义现代化建设的进程”。以科技兴工、兴农、兴牧已经成为我区各级干部和广大群众的共识。发展经济靠科技，振兴民族靠人才，人才培养靠教育。正是在这样的思想指导下，西藏自治区人民政府于 1991 年 7 月决定开展人才需求规划工作，并成立了以自治区人民政府副主席马李胜为组长的人才需求规划领导小组。全区人才需求规划工作从 1991 年 9 月开始，经过现状调查、人才预测及规划研究三个阶段。此项工作于 1993 年 4 月经以国家民委副主任图道多吉同志为组长的专家组论证通过，课题基本结束。这次在全区范围内以行业为主进行的专门人才现状调查和需求预测工作，摸清了专门人才的现状，并预测到 2000 年人才的需求数量及其专业、学历层次结构，提出了专门人才规划建议。为我区到 2000 年国民经济和社会发展所需人才提出了目标。

人才需求预测和规划不是一次完成的，随着时间的推移，事业的发展，人才的流动，需要不断补充和修订。为了今后人才需求规划滚动提供使用上的方便，故将本项工作的研究成果编辑成《西藏 2000 年专门人才预测与规划》一书。

本书内容分三个部分。

一、现状调查

对专门人才和干部的现状调查，是人才需求预测和规划的基础。调查工作从 1991 年 9 月开始，由于各级领导的重视，各级人才办全体同志的共同努力，工作进展十分顺利，全部填表工作于 1991 年 12 月结束，1992 年 1 月初移送北京专家组编码、计算机录入和数据处理工作，4 月汇总出调查结果，并开始进行分析。

现状调查对象包括具有中专以上学历或相当于技术员以上专业职称的人员，以及各级党政机关、人民团体、企事业单位的国家干部。调查范围包括各级党政机关、人民团体及其所属全民所有制和集体所有制企业、事业单位；中央各部、委、局（总公司）在藏的机关和企事业单位。调查内容包括调查对象的年龄、性别、民族等自然状况，以及学历、职称、专业、工作年限、在藏工作时间等 30 多个项目，依据这些调查项目，制定了经西藏自治区统计局审查批准的表格，通过调查取得了全区的调查数据，并建立了专门人才和干部的数据库。该库具有分类统计的功能，可按地区、行政主管部门、隶属关系、国民经济行业、单位性质以及专门人才和干部的性别、年龄、文化程度等进行分类统计，还可按人、按地区等方面查询，并具有打印各类表格、绘制清晰图形的功能。计算机人才数据库为专门人才需求预测与规划工作提供了现代化手段，也为今后人事科学管理奠定了基础。

本书提供了全部调查数据。并对专门人才的密度、专业分布、学历及职称结构进行了研究，提出了对策性意见。根据藏政发〔1991〕47 号文件精神，还分别对农牧业、交通、邮电、工业电力、旅游、商业、广播电视、卫生、教育等九大行业专门人才的现状进行了研

究，为人才需求预测提供依据。

二、人才需求预测

人才需求预测是根据过去和现在推知未来。我区人才预测是在现状调查的基础上，分总体预测和行业预测，二者同时进行。总体预测是区人才办和专家组会同有关职能部门，根据2000年西藏经济、社会发展目标，国民生产总值（GNP）、从业人员、行业结构发展状况，预测出2000年专门人才总需求量。行业预测是根据现状调查，研究行业发展目标及对人才的需求，通过划类选点、抽样调查，按岗位要求确定人才层次和专业结构，拟定较为合理的人才配备模式，将抽样预测结果进行放大、推算；也有的采用专家咨询、回归分析法、部颁标准法等预测行业在目标年度内的各层次、各专业人才结构。根据经济发展的可能达到的目标，将总体预测与行业预测进行综合平衡，作出必要的修正和调整，提出目标年度专门人才拥有量的高、中、低方案。本书在人才预测部分中，有总体预测和农牧业、交通、邮电、工业电力、旅游、商业、广播电视、卫生、教育等九个行业的预测，还有山南、日喀则两地区的人才预测。

三、专门人才培养规划建议方案

专门人才的培养规划是在专门人才需求预测的基础上，提出目标年度专门人才培养规划方案。方案分区内与区外两部分，按行业、专业及学历层次作出专门人才的补充方案。专门人才构成考虑到行业主干专业与辅助专业的比例；学历层次，参照原有的比例结构和现状中存在的问题，在规划中作出适当调整。根据专门人才补充方案，提出我区90年代教育的发展目标，为实现教育发展目标，提出了一些对策性的意见。

本书主编吴顺祥，副主编傅雄烈、杨治荣。

参加全书编辑工作的有徐枋巍、李壑、李汉邦。

西藏自治区人才规划办公室负责组织出版。

本书现状调查总体报告主要执笔人：李壑、傅雄烈、李汉邦；

专门人才需求预测总体报告执笔人：徐枋巍；

专门人才培养规划建议方案主要执笔人：莫保文、傅雄烈、杨治荣；

现状调查部分，数据处理及图形绘制由李超堂、李汉邦、汤建国、侯冬云、蔡萌完成；

专门人才规划数据及图形绘制由傅雄烈、李汉邦、蔡萌完成；

对参与行业预测研究工作的作者执笔人根据上报名单列出，并在各篇名中反映。

本书是一部集体创作活动的结晶。我们的工作从始到终得到了国家教委、西藏自治区各级组织、北京市高教局、北京航空航天大学等单位领导和同志们的帮助和支持，在此表示感谢。

本书是一部探索性的著作，涉及面广，情况复杂，而且存在许多不确定性因素，所以难免有一些不当之处，望祈读者指正。

编者

重要文献

1. 西藏自治区人民政府（藏政发〔1991〕47号）关于转发自治区人才预测规划领导小组人才需求预测工作方案的通知
2. 江村罗布同志在全区专门人才预测规划工作会议上的讲话
3. 马李胜同志在全区专门人才预测规划工作会议结束时的讲话
4. 国家教委办公厅（教民厅〔1991〕6号）关于印发《西藏自治区人才预测和规划工作会议纪要》的通知

目 录

重要文献

1. 西藏自治区人民政府(藏政发〔1991〕47号)文关于转发自治区人才预测规划领导小组人才需求预测工作方案的通知 (1)
2. 江村罗布同志在全区专门人才预测规划工作会议上的讲话 (5)
3. 马李胜同志在全区专门人才预测规划工作会议结束时的讲话 (8)
4. 国家教委办公厅(教民厅〔1991〕6号)文关于印发《西藏自治区人才预测和规划工作会议纪要》的通知 (13)

第一部分 专门人才和干部现状调查

- 第一章 专门人才和干部现状调查分析报告 (19)
- 第二章 教育系统专门人才现状调查及分析 (33)
附: 高校、中师、中学、小学、教育行政、其它等现状调查数据 (37)
- 第三章 工业系统专门人才现状调查及分析 (55)
- 第四章 电力系统专门人才现状调查及分析 (59)
- 第五章 交通系统专门人才现状调查及分析 (61)
- 第六章 商业系统专门人才现状调查及分析 (63)
- 第七章 农牧业系统专门人才现状调查及分析 (65)
- 第八章 广播电视系统专门人才现状调查及分析 (67)
- 第九章 卫生系统专门人才现状调查及分析 (71)
- 第十章 旅游系统专门人才现状调查及分析 (74)
- 第十一章 邮电系统专门人才现状调查及分析 (76)
附: 专门人才和干部现状调查统计表 (79)

第二部分 专门人才需求预测

- 第十二章 西藏自治区专门人才需求预测总报告 (229)
附: 西藏自治区专门人才预测成果论证意见书 (247)
- 第十三章 教育系统专门人才需求预测研究报告 (250)
- 第十四章 工业电力系统专门人才需求预测研究报告 (262)
- 第十五章 交通系统专门人才需求预测研究报告 (273)
- 第十六章 商业系统专门人才需求预测研究报告 (292)
- 第十七章 农牧业系统专门人才需求预测研究报告 (302)
- 第十八章 广播电视系统专门人才需求预测研究报告 (315)

第十九章 卫生系统专门人才需求预测研究报告·····	(326)
第二十章 旅游系统专门人才需求预测研究报告·····	(357)
第二十一章 邮电系统专门人才需求预测研究报告·····	(372)
第二十二章 山南地区专门人才需求预测研究报告·····	(384)
第二十三章 日喀则地区专门人才需求预测研究报告·····	(401)

第三部分 专门人才培养规划

第二十四章 西藏 1991——2000 年专门人才培养规划建议方案·····	(415)
附：西藏自治区 1991——2000 年专门人才需求预测与规划数据·····	(431)

附件部分

1. 西藏自治区人才规划领导小组成员名单·····	(477)
2. 国家教委专家组成员名单·····	(478)
3. 西藏自治区专门人才和干部现状调查实施方案·····	(479)
4. 西藏自治区专门人才和干部现状调查基层表(表式样)·····	(525)
5. 西藏自治区专门人才和干部现状调查填报单位汇总表(表式样)·····	(526)

西藏自治区人民政府关于转发 自治区人才预测规划领导小组 人才需求预测工作方案的通知

藏政发〔1991〕47号

各行署、拉萨市人民政府，自治区各委、办、厅、局：

自治区人才预测规划领导小组《人才需求预测工作方案》业经政府常务会议研究同意，现转发你们，请遵照执行。

人才需求预测工作方案

自治区人民政府：

北京西藏人才预测工作会议后，我们根据政府领导同志指示，对我区人才预测工作方案进行了专门研究，又召集九个行业主管部门的领导同志征求了意见。现汇报如下：

（一）目的和原则

目的：调查掌握全区各级各类专门人才的现状及其分布情况。包括专门人才的数量、学历、年龄、专业、职称以及现有专门人才的民族、行业、部门、地区的构成和分布。在现状调查基础上，科学地进行专门人才需求预测，为自治区制订中长期发展战略与规划提供人才决策依据。同时，制订与我区经济社会发展相适应的人才培养规划。使人才培养同经济建设的实际需要结合起来，克服盲目性，增强科学性。为实现西藏经济社会发展目标服务，为建设团结、富裕、文明的新西藏服务。

指导原则：开展人才需求预测，必须坚持从西藏的实际出发、实事求是、讲究效益的原则，既要积极稳妥、又要有准备、有计划、有步骤地进行；必须加强领导，精心组织，在自治区人才需求规划领导小组的领导下，加强自治区人才办与国家教委专家组的全面合作，争取保质保量按时完成工作任务。

（二）目标与任务

1、进行全区专门人才和干部现状调查，为人才需求预测打基础。建立人才数据库，使西藏专门人才和干部管理逐步走向科学化、现代化。

2、预测90年代（目标年度2000年）的人才需求及下世纪初的发展趋势。分四个学历层次（研究生、本科生、专科生、中专生）82个专业类的拥有量和逐年补充量。包括内调轮换、自然减员、生产、事业规模扩大以及重点项目上马、科技开发与推广应用。

3、掌握劳动工种结构，研究发展趋势。

4、提出人才需求规划及有关方针、政策的建议，供自治区人民政府决策参考。

（三）工作内容、实施步骤与分工

整个人才预测工作大体分为三大块。即现状调查，需求预测，制订规划。现状调查是需求预测的基础，需求预测是制订培养规划的前提。为了争取时间，现状调查和需求预测拟交叉进行。

1、现状调查

在保证不重不漏的前提下，采用“条块结合，以块为主（自治区直属部门和单位以条为主，各地、市以块为主）”的方法进行。

调查范围：国家机关、人民团体、全民、集体所有制企业、事业单位（公司）均属调查范围。

对象：具有中专及以上学历或相当于技术员以上专业职称的人员并扩展到所有干部。

主要步骤：

（1）组织准备与试点（7—8月）

——做好现状调查的各准备，设计调查项目与表式；编写填表说明与指标解释；征求意见，上报审定，表格印刷等。

——确定日喀则地区为试点单位，先行一步。

——专家组进藏参加试点工作，并组织地市以上填表人员进行一级培训。地、市（部门）一级对所属填表人员进行二级培训。

（2）现状普查（以1991年7月1日为标准时间），由各级组织、人事、政工部门指定专人根据专门人才、干部人事档案填报（不对个人）。由主管部门检查、验收、编码汇总上报。

（3）数据处理：由专家组和自治区人才办共同负责。

（4）现状调查分析报告：在专家组的协助下，自治区人才办编写。

2、人才需求预测

范围：根据西藏实际，确定在自治区农委、交通、邮电、工业电力、旅游、商业、广播电视、教育、卫生九个重点行业中进行。这些行业社会总产值占全区80%左右，其中工农业点56.4%；国民收入占全区88.7%。现有专业技术人员占全区60%左右，其中教育、卫生占36%左右。这些行业关系到西藏经济社会发展的全局，抓住了这些行业的人才预测，也就掌握了人才需求规划的主体。其他行业和部门根据现状调查和未来发展实际需要进行推算覆盖。

方法：采用现代化和传统方法相结合，行业不同，预测方法也有所不同，在同行业内拟采取“条块结合”，宏观对应方法进行。方法问题专家组在培训时将作专门介绍，兄弟省区有不少经验可借鉴。

主要步骤：

（1）制订行业预测实施方案。由专家组与有关行业主管部门商定。

（2）预测骨干人员培训，由专家组，人才办共同负责。

（3）研究行业发展目标与规划。由专家组、人才办，行业主管部门一起进行。

（4）行业人才需求预测。有关部门与专家负责。

（5）预测结果的汇总上报。有关部门负责。

- (6) 宏观预测与调研考察。专家组、人才办合作进行。
- (7) 数据处理。专家组负责。
- (8) 人才需求预测成果分析报告和需求计划。以专家组为主、人才办协同编写。

3、人才培养规划

人才培养规划包括全区基础教育（幼教、小学、初中、高中），中等教育（含普通中等教育、成人中等教育，职业技术教育），高等教育（含普通高等教育、成人高等教育）。初中以上各类教育均包括内地西藏班。

人才培养规划分二步进行：第一步，先完成普通基础教育和中等教育中的职业技术教育和中师的发展规划。第二步，在完成全区专门人才需求预测的基础上再进行中、高等教育即人才培养规划。

主要步骤：

- (1) 收集和分析各类教育的背景资料。
- (2) 组织骨干培训。
- (3) 教育现状调查及分析。
- (4) 区内培养能力，专业结构及满足程度的预测；教育规划参数（师资、办学条件、经费投入等）预测。
- (5) 区外培养需求预测及专业需求建议、对策措施。
- (6) 运用数学模型反复模拟试算，综合平衡，得出最佳人才培养规划方案。

4、时间、进度

由于人才预测工程工作量大，任务重。预测规划的周期一般需要一年至一年半左右时间，由于采取现状调查和需求预测交叉进行，相对可争取时间进度。整个工作争取在一年内结束。

- (1) 现状调查：从今年六月份开始筹备，争取到明年年初结束。
- (2) 人才需求预测：从今年七月份开始筹备，争取到明年三月份结束。
- (3) 人才培养规划：从明年二月份开始筹备，争取到五月份结束。

各阶段结束时，进行阶段性成果论证验收。全部工作结束，于明年六月份进行总的成果论证验收和工作总结，评比表彰。

5、组织领导

人才预测工作是一项大的系统工程，它不仅是一项重要的基础工作，同时又是一项软科学研究课题。此项工作涉及面广、工作量大、技术性强，能否顺利开展和取得成功，组织领导是关键。做好这项工作需要各个方面特别是计划、组织、教育等部门及有关主管厅、局和地、市的通力协作和密切配合。为此，自治区人民政府藏政发〔1989〕73号文件决定成立了人才需求规划领导小组。由自治区计经委牵头，下设办公室，并抽调了专门人员组成工作班子。

自治区有关行业、主管部门和地方必须由主管领导负责，成立相应的人才预测办公室（或人才预测小组）抽调3—5名精干得力、能办实事的人员组成工作班子。自治区其他部门和县级可不设临时机构，但必须在组织人事或政工部门指定1—2人负责此项工作，并与自治区和地市人才办保持业务联系，推动人才预测工作的正常开展。

各人才办抽调人员，必须保持相对稳定，脱离原工作岗位，要集中办公。并确定一名

联络员与自治区人才办加强合作与联系。

(四) 几个具体问题

1、自治区人才预测办公室工作人员由区人事局行文从区教科委、计经委和人事局各抽调三人脱离原工作岗位，尽快到位办公。

2、在区人事局建立自治区人才数据库，使用由北京专家组代购的计算机，所需编制指标由人事局向编委申报。

3、由区人才预测办公室抓紧时间，准备材料，筹备召开全区人才预测工作会议。会议主要任务是宣传教育，提高认识，同时培训工作人员。待筹备工作基本就绪后再行申报。

4、地市及自治区各有关厅局开展人才预测工作所需经费原则上自行解决。区人才预测办公室所需经费向区财政厅编报预算，审核后划拨。

西藏自治区人才预测规划

领 导 小 组

一九九一年六月十四日

江村罗布同志在全区专门 人才预测规划工作会议上的讲话

(1991年9月15日)

同志们：

人才预测对于经济社会发展有着十分重要的作用，自治区党委、人民政府非常重视，曾经多次进行过研究部署。国家有关部门给予了大力支持。特别是这次以北京市高教局为主组成的专家组，不顾高山缺氧、克服困难，来我区进行人才预测技术上的援助，借此机会，我代表自治区党委、人民政府表示衷心地感谢！

这次全区人才预测规划工作会议，是一次宣传、动员人才规划预测工作的会议，也是一次以会代训的会议。开好这次会议，对于推动我区的人才规划预测工作具有重要的作用。现在，就开展全区人才规划预测工作讲几点意见：

一、必须充分认识我区进行人才预测 规划工作的重要意义

党中央十分重视人才问题，特别是党的十一届三中全会以来，明确提出科技、教育是战略重点，把人才问题作为四化建设成败的关键。国务院在1982年就把专门人才规划作为我国经济社会中长期发展规划和发展战略的研究课题之一，提到了重要的议事日程，中央两委一部做了具体部署，从1985年开始，在全国范围内开展这项工作，到目前已有25个省、市、自治区搞完，收到了良好的效果。我区的经济社会发展缓慢，搞好人才规划预测，对于加快我区经济社会的发展，缩短与兄弟省区的发展距离，具有重大的现实意义和战略意义。

进行人才规划预测工作是经济、科技、社会发展的需要。大家知道，当今世界经济的竞争，说到底科学技术的竞争，而科学技术的竞争，实质上是人才的竞争。如，第二次世界大战后，作为战败国的日本、西德，工业基础几乎全被摧毁，但在不到二十年的时间又发展成为世界经济强国。他们的奥秘就在于重视对人的智力开发。日本曾经提出了“教育立国”的口号。据有关资料介绍，日本从五十年代到八十年代的二十多年间，国民生产总值提高了6倍，而劳动力仅增加了28%，技术进步所起的作用占60%以上。这充分说明了人才对社会经济和科技发展的重要性。

从我区的情况来看，和平解放40年来，我区的知识分子队伍不断成长壮大。据有关部门统计，到1990年底，全区科技干部达4.3万人，每千人中科技人员所占比例与全国平均数大体一致。但是，由于种种原因，我区科技干部队伍还存在着一些不容忽视的问题。当前比较突出的问题，一是素质比较低；二是老一代科技人员有的离退休，有的走上领导工作岗位，中年科技人员陆续内调，而青年科技人员还有一个理论知识与实践相结合的提高过程，致使科技队伍出现了断层，各类科技骨干和学科带头人严重缺乏，三是少数民族科

技人员中自然科学领域的高、中级人员比例较小。四是专业技术干部分布极不平衡，集中在自治区部门和各地、市，而县以下则很少；在专业结构上，主要集中在教育、卫生两大系统，而其它系统占的比例很小。五是从专门人才增补量的渠道来看，每年我区各部门、各地区要求国家分配的大、中专毕业生近3千人，而国家每年分来我区的大中专毕业生和我们自己培养的只有2千多人，只能满足需求量的60%左右，从专业结构和层次上来看，则差距更大。以上这种状况，不论从目前我区经济、社会发展的实际需要来说，还是从建设团结、富裕、文明社会主义新西藏的长远目标来看，都不能适应需要。这说明在进行我区专门人才需求预测的基础上，科学地制定教育规划和引进人才计划，研究相应的对策，就显得十分必要，十分迫切。

进行人才需求预测和规划是我区十年规划和“八五”计划的重要组成部份。今年自治区五届人大四次会议审议通过的《关于西藏自治区国民经济和社会发展十年规划及“八五”计划纲要》，在总结我区十年来经济建设，改革开放正反两个方面经验教训的基础上，提出了今后十年西藏国民经济和社会发展的奋斗目标、指导方针和基本任务，确定了经济发展的区域布局、发展重点和政策措施。要实现纲要提出的奋斗目标，推进我区的社会主义现代化建设，需要各条战线的共同努力，但专门人才则起着举足轻重的作用。最近，江泽民总书记在中国科学技术协会第四次全国代表大会上的讲话中进一步指出：“坚持科学技术是第一生产力，把经济建设真正转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，是一场广泛而深刻的变革”。我们必须认真贯彻执行江总书记的指示精神，高度重视和充分依靠科学技术，这是实现我区的十年规划和“八五”计划的关键。这就对专门人才需求预测和规划工作提出了迫切要求。因此我们必须认真搞好我区专门人才的需求预测，制定科学的符合我区实际的人才发展规划，为实现纲要提出的目标提供保证。

进行人才预测规划工作是教育事业发展的需要。同志们知道，教育的发展方向，建设规模和发展速度，教育结构，专业结构，层次结构的合理配置，必须以经济、社会发展对人才的需求为依据。如果心中无数，就必然导致专业设置重复，学历层次失调，出现新的供需矛盾，造成人才不足或人才浪费，一方面某些需要的专业没有设置，另一方面有些专业培养出来的学生又分不出去，造成供需矛盾和浪费人才。重要原因之一是我区每年的招生计划只是由各级各类学校根据自身的培养能力和办学条件层层上报，汇总产生的，没有完全建立在对社会需求进行调查的基础上，结果造成了教育培养供求脱节和产销不对路。要把我区的教育结构调整好，必须认真搞好专门人才的社会需求预测与制定科学的教育培养相统一的发展规划，做到有计划按比例的发展。人才预测和规划工作是基础性的工作。只有做好这项工作，才能更好地搞好我区教育体制的改革，才能使教育工作更好地适应我区经济发展和社会发展的需要。因此，专门人才预测工作势在必行，迫在眉睫。

进行人才预测规划工作是提高对专门人才科学管理水平的需要。专门人才的管理是一个复杂的动态系统，各种因素都会影响专门人才队伍的变化，特别是我区人员流动大，情况复杂，涉及到进藏出藏等多方面的问题。因此，在预测工作中，要运用现代化科学方法，对我区不断变化的专门人才队伍进行全面分析，同时要建立起可以不断滚动的全区人才数据库和人才需求及教育规划仿真系统，要有专门人员进行组织管理，为组织人事部门在干部的管理使用、培养调整、交流、调配和进出藏等方面提供科学依据，把干部管理工作水平提高到一个新的水平。

二、加强领导，精心组织。

搞好人才规划预测工作，组织领导是关键。开展人才需求预测工作，必须遵循从西藏的实际出发，实事求是，讲究效益的原则，既要积极稳妥，又要争取时间。这就必须加强领导，精心组织，认真执行有关政策和规定，在自治区人才需求规划领导小组的领导下，自治区人才办与专家组全面合作，保质保量完成工作任务。明年上半年完成对九十年代的人才需求预测和教育培训规划，在工作中要采取选点覆盖，以点带面的方法进行。具体工作安排，要按自治区人民政府批转的《自治区人才预测规划领导小组人才需求预测工作方案》进行实施，希望各部门、各地、（市）按照工作方案的要求，认真贯彻落实。

这项工作在我区还是第一次开展，难度是很大的，加强领导是取得成功的关键。为了保证我区人才预测规划工作的顺利进行，结合我区的实际提出几点具体要求：

1、各地（市）、各部门一定要切实加强领导，把这项工作列入议事日程，主要领导要亲自过问，抓好各个主要环节，及时帮助解决工作中的实际问题。

2、人才预测工作是一项系统工程，既是一项重要的基础工作，同时又是一项软科学研究课题。此项工作的顺利开展和取得成功，组织上一定要落实。为此，自治区成立了人才预测规划领导小组，由自治区计经委牵头，下设办公室，并抽高了专门人员，组成了有力的工作班子。要求各地（市）、各部门要成立相应的人才预测办公室，抽调精干的能办实事的人员组成工作班子，并提供必要的工作条件，保证这项工作的顺利完成。

3、这项工作与经济、科学和社会的联系极为密切，必须充分研究与人才队伍相关的各种因素，从历史的状况和发展趋势来研究对人才需求的影响。因此，有关部门，特别是计划、经济、统计、教育、人事、组织部门等都要密切配合，积极提供有关历史资料 and 情况，并主动参加预测和规划的研究工作；宣传部门、报社、电台也要积极宣传人才预测工作的意义，增强人们对这项工作重要性的认识，取得各方面的配合和支持，推动工作的开展。

总之，专门人才预测和教育发展规划工作是一项战略性任务，搞好这项工作对我区的经济、科技发展和社会进步必将起到积极的推动作用，一定要保质保量地按时完成。

最后，预祝这次人才预测规划工作会议圆满成功。