

中国税务稽查
ZHONGGUOSHUIWUJICHA

厉风 ifeng

第一辑

文东平 主编

中国富豪与税收的纠葛

神秘黑袋
“举报专业户”在这里摔了一跤
半张废纸引出的偷税案
我当了回“酒店老板”
沈从文湘西收税
《知音》的知心话
谁受益：税收跨入收费站

2.423
30:1

版社
on Press

图片在版编目(CIP)数据

厉风·1—中国税务稽查/文东平主编.

-北京:中国税务出版社,2003

ISBN 7-80117-629-4

I. 厉... II. 文... III. 税收管理-工作人员-生平事迹-中国

IV. K828.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 102029 号

版权所有·侵权必究

书 名:厉风·1—中国税务稽查

主 编:文东平

执行编辑:马连庆

特约编辑:李光辉

出版发行:中国税务出版社(北京市宣武区槐柏树后街 21 号 邮编:100053)

经 销:各地新华书店

印 刷:北京画中画印刷有限公司

规 格:787×1092 毫米 1/16

印 张:6.25

字 数:176928 字

版 次:2004 年 7 月第 3 版 2004 年 7 月第 3 次印刷

书 号:ISBN 7-80117-629-4/F·551

定 价:25.00 元

如发现有印装错误 可随时退本社更换

编辑服务热线:010-63183035 传真:010-63184518



字里密密缝 行间寸寸心
权威的税收出版
保证您财富的品质



理想

在太阳最先照亮的地方升腾

中国最东税务所一

抓吉国税所 该所干部仅一人

/// 摄影 魏国庆

/// 配诗 刘明扬

蓝天 白云

一展鲜艳的国旗迎风飘扬

矮屋 木篱

一个坚定的身影追逐梦想

头顶的国徽是你心中永远的骄傲

身上的税服在你眼中是最为庄严的戎装

背对着简陋的办公室，矗立——你刚毅的躯体如一尊石塑雕像

面向着敬爱的首都，敬礼——那不正是你最向往的地方

在那间十几平米的小屋里，你孤身一人

——既是所员又是所长

你把自己的青春的热情都献给了这里，抓吉

——神州大地上太阳最先照亮的地方

"不辛苦吗？"有多少人这样不解的问你

"能为祖国收税是我今生多大的荣光！"

你的话语掷地有响

可是，有谁记得你的名字呢

"最东边的那个一个人的税务所里的那个人"

可能会是你永远的称谓了

好吧，那就让他们去叫吧，或者干脆忘掉

谁让，你的故事只是浩瀚税事里

最为普通的一章



编委会名单

主 任：刘太明 王志宏
副主任：杨绍艾 冯光泽 孟繁华 文东平 张铁勋
主 编：文东平
副主编：马连庆 宋 杰
编 委：李国成 陈居奇 韩 春 沈甫明 李亚兵
孙海淳 邹秀芹 尹 雁 刘淑民 黄 琳
朱承斌 宋晓兰 马连庆

中国首部税法活页工具书

征纳双方共同依据的标准税法文本

「分类目录」

税收征收管理

增值税

消费税

营业税

进出口税收

资源税

企业所得税

个人所得税

外商投资企业
和

城镇土地使用税

城市维护建设税

向调节税
固定资产
投资

土地增值税

房产税

《中华人民共和国税法》(活页)

TAX LAWS AND REGULATIONS OF THE PEOPLE'S REPUBLIC OF CHINA



《中华人民共和国税法》(以下简称《税法》)是国家税务总局负责编辑、中国税务出版社出版发行的活页型工具书。它收录自建国以来全国人大、国务院、财政部、国家税务总局及有关部委发布的全部现行有效的税收法律、法规、规章及规范性文件,并通过追加文件服务实现动态更新。自1996年出版以来,已连续7年更新服务。

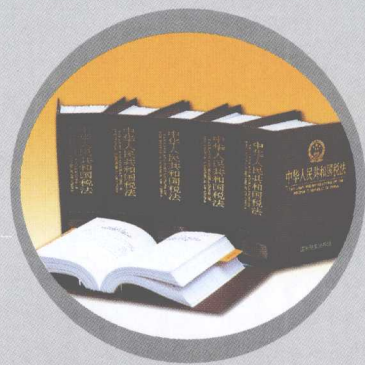
- ★ 《税法》与一般法律汇编类图书最大的不同在于:通过追加文件,保证它是一套“活的”税法工具书。
- ★ 国家税务总局审定所有文件,并定期对文件清理鉴定,指导更新失效文件,保证了《税法》具有权威性、完整性、准确性、及时性。
- ★ 科学的分类,详细的索引,保证了《税法》更具实用性。
- ★ 《税法》母本与《税法》服务密不可分。为保持《税法》的完整准确,应连续订阅《税法》服务。

《中华人民共和国税法》(光盘)



《中华人民共和国税法》光盘是《中华人民共和国税法》(以下简称《税法》)活页书的电子产品,其内容和格式与《税法》相同。

详情请拨打《税法》服务部电话: 010-63184520 63021123



索引
车辆购置税
附录
税务文书
契稅
耕地占用稅
农业稅
筵席稅
屠宰稅
印花稅
车船使用牌照稅
车船使用稅
城市房地產稅

稅收政策浩如烟海 市場經營風雲變幻
您需要及時準確地把握稅收資訊的變化嗎?

中國稅收資訊服務網
<http://www.taxation.cn>

■ 敬請關注>>>>>

中國稅收資訊服務網 (<http://www.taxation.cn>) 是由國家稅務總局直屬事業單位中國稅務出版社主辦的稅收專業網站, 旨在為廣大用戶提供最快的稅收資訊服務和最權威的稅法信息。網站設有財稅新聞、法規中心、網上書店、案例分析、稅收知識、辦稅指南、諮詢中心、稅收優惠、考試培訓、財稅論壇等欄目。

法規中心是本網站的重點, 設有中央稅法文件庫、稅收協定文件庫、涉外稅收文件庫、稅收優惠文件庫、關稅文件庫等法規庫。

中國稅收資訊服務網是中國稅務出版社在 7 年時間里持續提供《中華人民共和國稅法》(活頁) 更新服務的過程中充分聽取《稅法》用戶的意見和建議, 經過長時間的精心準備和籌劃而建立起來的。網站的主要目的是通過網絡這一快捷的傳播途徑, 為用戶提供更快捷更及時的稅收資訊服務。

網站於 2004 年正式運行, 2004 年 3 月底之前, 用戶可免費試用。用戶名和密碼均為: abc。

傳真: 010-63183036 聯系人: 周金良 馬振濤

F812.423
w63031

厉风lifeng

第一辑

文东平 主编

F812.423
w630

-22



专业化

——专访国家税

问:刘局长,您是总局稽查局局长,当前和今后一段时期内做好稽查工作,您目前考虑最多的是什么?

答:毫无疑问是“人”的问题。人是生产力中的首位要素,人的素质提高了,人的观念问题较好地解决了,很多工作相信可以做得更好。

问:当前全国稽查队伍的现状大致是个什么样子,队伍建设的目标是什么?

答:目前全国共有国地税稽查人员 11.3 万名,其中,党、团员 7.2 万人,占全部稽查人员的 63%;大专以上学历人员 8.9 万人,占 78%;拥有中级职称以上人员 1.4 万人,占 12%。从整体上讲,这支队伍的政治素质与业务素质还是能够让人放心的。但距离“政治过硬、业务熟练、纪律严明、装备精良”的目标还存在一定差距。随着社会主义市场经济不断向纵深发展,各种经济形式必将呈现多样化趋势,产业结构也将不断调整,这种趋势必将促进企业的专业化程度越来越高,现有稽查人员的素质已经很难适应形势发展的要求。同时,各种税收违法活动的智能化、专业化程度也越来越高,作为肩负着查处偷逃骗抗税使命的稽查队伍,面临着空前严峻的挑战。全体税务稽查人员必须加强学习、增长才干,进一步提高自身的专业化水平,改变过去那种稽查人员“什么都知道,什么都知之不深”的知识结构。

问:全国稽查系统在建设专业化稽查队伍方面做

了哪些工作?下一步有什么打算?

答:第一、完善税务稽查人才库。从 2001 年起,我们开始着手组建全国税务稽查人才库。2002 年,人才库成员已达 800 人,他们都是在某个税种、某个行业的税务检查方面具有独到技能的专业骨干,其专业已经基本覆盖了现有税种和主要行业。人才库组建以来,总局先后从中抽调 500 余人次参加了多起大要案件的查处以及一些行业全国性的专项检查,取得了突出的效果,初步显示了人才库作为“全国税务稽查系统机动部队”的威力。但是,现有的这支队伍在数量上还不能满足需求,行业上还有未覆盖到的领域。因此,需要继续扩充全国税务稽查人才库的人员数量,优化专业结构,加强管理,使全国稽查人才库成为一支精干的稽查快速反应队伍,成为共和国的“税收卫队”。同时,各省也要建立相应的人才库,形成有梯次的稽查骨干队伍。

第二、加强省级稽查机构建设。我国税收征收管理工作基本是在省以下税务机关,案件查处及专项检查工作也基本是以省、市为主。因此,加强省级稽查机构建设非常重要。目前,有些省级稽查局的力量严重不足,稽查的各项工作得不到顺利开展。针对这一状况,我们将督促各地通过考核,选择政治好、业务强,有一定办案经验的同志加强省局稽查局力量,并根据办案需要充实计算机、法律等方面的专业人才。

人才将替代“万金油”

务总局稽查局局长刘太明

/// 成杰辉

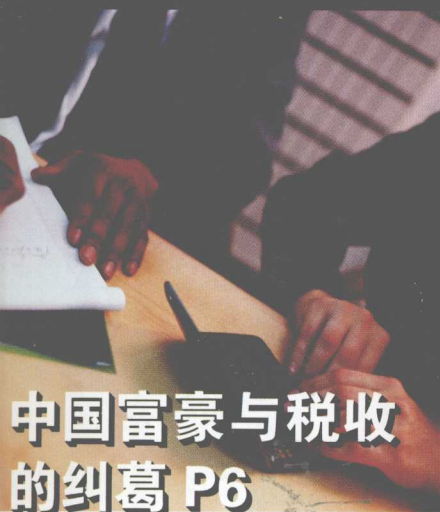
第三、全面提高稽查队伍的专业技能。近两年,我们已有针对性地在全国范围内组织了稽查业务骨干培训。这些培训包括多期全国稽查干部高级法律研修班、出口退税稽查业务培训和协查系统操作人员培训等,提高了稽查人员的专业技能,受到了基层稽查部门的欢迎和好评。但这远远不能适应稽查工作的要求。要形成分级培训制度。各级都要抓培训,要适当延长培训时间,办一些半年到一年的中长期培训班。要紧紧结合税务稽查业务的需要,以培训“专家”型稽查人员为目标进行主要业务专业分类培训。

第四、下大力气改善稽查装备。“工欲善其事,必先利其器”。随着不法分子涉税违法手段的多样化和高科技化,稽查队伍的装备必须不断的改善,以提高破案能力和办案的时效性。近两年,广东等经济较为发达的地区为了适应办案的需要,已率先在这方面进行了尝试。如广东省国税稽查局针对企业普遍利用计算机进行财务管理,有的企业利用计算机设置障碍,对抗税收检查的现状,成立了专门机构,购置了必要的设备和相关软件辅助办案,取得了显著成效。根据他们的经验,我们要求省级稽查部门要结合本地实际,适当集中一部分办案经费用于统一为基层稽查部门配备办案所必需的装备;市地以下各级稽查部门也要根据本部门装备现状和稽查工作需要,制订装备购置计划,使稽查装备满

足最基本的办案工作需要。

问:您在前面提到过要解决好人的观念问题,您觉得在实现稽查专业化方面,要解决好哪些观念问题?

答:实现稽查的专业化,关键在于观念的转变,特别是各级领导观念的转变。只有观念更新了,才有做好实现稽查专业化各项工作的动力。第一是要树立新的收入观。改变把查补收入作为税务稽查工作的主要目标的观念。税务稽查对税收收入的贡献不仅仅是体现在直接查补入库的方面。更主要的是通过打击涉税违法行为,震慑、教育违法者,推进依法纳税。通过稽查发现和制约税收管理存在的问题,从而不断完善税收法制和强化税收征管,阻塞漏洞,减少税收流失,这方面产生的效应是不可估量的。第二要树立新的任务观,即税务稽查的基本职能和任务就是通过对偷逃抗骗税收违法案件的查处,来整顿和规范税收秩序,从而保证税收工作目标的实现。第三要树立新的协作观。孤军作战、封闭办案已经不适应目前的涉税违法形势,要建立总局稽查局、省局、市局和县局上下四级联动,省与省、市与市和地区间的合作,国地税合作和税警合作的诸多机制。第四要树立新的人才观。即除了征纳管理的复合型人才,更需要专业化人才,还要对人才进行科学组合,科学搭配。第五要树立立法制观。坚持依法办案,依法行政。(摄影 吴家凯)



中国富豪与税收的纠葛 P6

厉风要论

专业化人才将替代“万金油” P2

专题策划

中国富豪与税收的纠葛 P6

风中人语

妥协也是一种智慧 P28

追风奇案

“三无”公司酿出大税案 P30

无情剑指“朱氏兄弟” P44

神秘黑袋 P52

“举报专业户”在这里摔了一跤 P54

半张废纸引出的偷税案 P54

凭风论剑

谁受益:税收跨入收费站 P34

教你一招

“奇异数字”辨析 P36



沈从文湘西收税 P60

稽查之后的账务调整 P37

谨防借鸡生蛋 P39

做好税务稽查询问(调查)笔录 P40

纳税人说

《知音》的知心话 P48

图片新闻

中国最北国税所 P50

佳片有约 P64

秋风识得

暗中抵免吃掉的税收 P56

撩开“残疾”的面纱 P57

解开纠缠中的税收 P58

名人与税

沈从文湘西收税 P60

古语新丝

早完钱粮 其乐陶唐 P61

风烟税事

我们曾年轻 P62

非常经历

我当了回“酒店老板” P66

稽查英语

晤面 P67

八面来风

滁州听证好热闹 唇来舌往双受益 P68

河北地税杀自己的“回马枪” P68

烟台巧建社区税收监控网 P69

“阳光审议”在大连 P70

厦门地税尝试拍卖房产征税新方式 P70

湖南稽查软件显成效 P71

为增值税设置警戒线 P71



我们曾年轻 P62



中国最北国税所 P50



地方升腾(封三)
理想在太阳最先照亮的

借风海外	
日本的税务警察	P72
谈笑风生	
胆子的大与小	P80
办国事不言家事	P80
用人要“疑”	P81
不妨学学洛佩斯	P81

规行矩步	
坦然走上被告席	P82
税务稽查执法差错十题	P84
税海寻源	
早期赋税形态	P86
新风异彩	
稽查人的笑	P87
雨丝风片	
量化涉税违法处罚幅度	P88
建立企业法人代表终身码	P88
构建多渠道综合选案机制	P88
扩大检查证使用范围	P88
开展换位思考活动	P88
现代寓言	
著名的老鼠	P89
你问我答	
税务局可以随意调走我们的纳税资料吗	P90
稽查风动	
一年工作早知道	P92
每期一局	
湖北省国家税务局稽查局	P94



日本的税务警察 P72

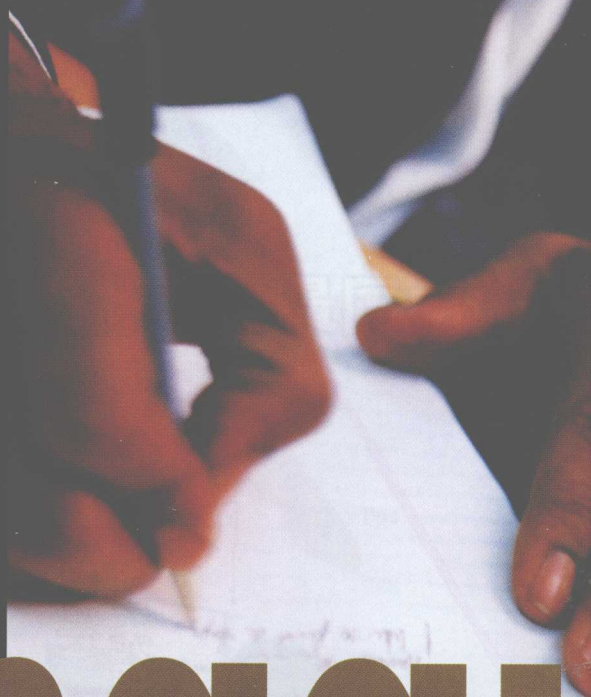


暗中抵免吃掉的税收 P56



谁受益：
税收跨入收费站 P34

税收和财富是与生相伴的，在人们捍卫自身财富的同时，税收却要对其进行法定再分配，冲突由此产生。透过这种冲突，可以折射出人们对待财富的态度。



zhongguo

中国富豪 与税收的

/// 策划 朱金泰



rofuhao

纠葛



财富与

谈到财富，人们往往习惯用腰缠万贯来形容一个人的富有，富有的人更是有着一掷千金粪土钱财的豪气。更多的时候，财富直观地表现为货币和不动产。其实，从某种层面上讲，财富只是一种符号，从原始人类简单的商品交换开始就衍生出了财富，那时充当交换货币的石块与贝壳就是财富的象征。当部落和国家出现后，就出现了税收，在中国，税收的出现可追溯到古代黄帝时代，之后便一直沿袭下来。税收其本质是对别人财富的强制掠夺，只不过这是一种法定形式。因此，自税收诞生以来，其与财富间的捍卫与冲突就从来没有停止过。

我们不妨先听一个笑话。有一个虎背熊腰的壮汉在街头卖艺，以示自己功夫了得，即拿了个柠檬随手一拧，柠檬便干了，他吆喝着别人接着试，之后上来几个粗壮的围观者都以失败告终，这时上来一个干瘦的长者，却把干柠檬拧出了水，佩服之余，旁人问及他的职业，他回答是税务局的，众人哄笑而散。

这个故事从表象上看是嘲笑税务干部，但嘲笑者的潜意识里却隐藏着对税收的抵触情绪。税务干部充

其量不过是国家税收政策的执行者，因职业使然，当他从别人口袋里掏钱时，自然会引发破费者的不快，即便这种攫取别人钱财的权力是法定的。当然这也与中国几千年来的“轻徭薄赋”等传统思想影响有关，以至明末清初民间盛为流颂“闯王来了不纳税”的说法。而另一方面，每一个公民与纳税人都对这样一个简单的道理心知肚明：国家机器要维持正常的运转绝对不能脱离税收而存在。

税收与财富注定会成为一对矛盾的孪生兄弟。在国外，遗产税就是一个很好的佐证。当人们从先辈手中继承遗产时，税收更会滋生一些人尤其是葛朗台式的人物的痛苦，在某些国家这种遗产税有时会占到遗产的一半以上。正因为税收与财富这种与生相伴的冲突，使得有些人会不惜铤而走险，轻则逃税偷税，重则赖税抗税。长久以往，人们就会形成一些认识上的歧误：名人、富豪纳税与法人按时纳税是新闻。媒体更是推波助澜，如某些地方政府对纳税状元奖励轿车等不一而足。而事实上，纳税是一种法定行为，也是一种义务，不是新闻；相反，只有拒不缴税才算得上新闻。

在这个容易诞生创富英雄的时代,有关富豪与名人身陷囹圄的新闻并不鲜见,在他们落马的背后,其中不乏偷税之实,这种打税收主意的行为直接影响到其财富的品质,最终导致名节不保而自饮苦果。

税收的碰撞

今天我们在谈到税收问题时,往往把财富定位于个人财富与法人财富。个人财富即私人的财富,法人财富是企业或团体的财富。因为利益归属的差异,也导致了个人与法人在纳税认知上的不同,那就是个人纳税往往逊色于法人纳税,这也是我们经常听到名人偷税的消息多于企业偷税的原因。

中国有句古话:君子爱财,取之有道。所谓取之有道,自然不能杀人越货、践踏法律和违背社会良知,当然也包括不能偷税骗税。从美国的赚钱机器安然公司轰然倒下,到国内影星刘晓庆中箭落马,以及被喻为中国二号富豪的杨斌的身陷囹圄,这就是取得和积累财富的手段出了问题。

脱离税收,我们同样可以联想到财富的品质,当被《福布斯》宣布出局的英国人胡润借“2003 中国财富品质论坛”重出江湖时,他在对 100 位 2002 年上榜企业家进行的问卷调查表明,企业家最看重的财富品质中,“诚信”雄居榜首。这个结果很让中国人尴尬。这说明,我们太需要诚信了,而正是人们对诚信的高度渴望表明我们时下太缺乏诚信,这和过于保守的人渴求冒险

是一个道理。在饱尝相互欺诈、过河拆桥、一锤子买卖等恶行带来的教训的同时,人们又重新回到了市场诚信规则的临界点,虽然走了些弯路,但毕竟是亡羊补牢。某些在缺乏诚信的基础上累积起来的财富,也不得不使人对其财富的品质与含金量产生质疑。有一组数据可以说明问题:在 2001 年中国 7 万亿元的存款总量中,人数不足 20% 的富人占有 80% 的比例,但其所缴纳的个人所得税却不及总量的 10%。

“为富不税”、“为富不仁”,这是有悖社会准则的。这种显而易见的肤浅道理为何还是有人置若罔闻呢?最根本的原因是利益驱动。朱镕基总理曾发表了对中国一些富豪逃避缴纳个人所得税的不满,“为什么越富的人越不交税呢?这是不正常的,都不交税,国家哪里有钱,怎么办事业呢?”朱镕基说,美国《亚洲华尔街日报》评出的“中国十大富豪”,名列榜前的人不少还是政协委员,请税务部门调查了一下,看看他们交没交个人所得税,结果都没有交。原因是他们把个人收入都合到工厂里了,公司是自己的,个人用的工资都在工厂税前列支了。他表示,我看个人所得税还是应该交,我的工资