

淄博社会科学文库

淄博市第十九次社会科学 优秀成果奖获奖文集

ZIBOSHI DSHIJIUCI SHEHUIKEXUE
YOUXIUCHENGGUOJIANG HUOJIANGWENJI


淄博市社会科学界联合会编

中国文史出版社

淄博社会科学文库

淄博市第十九次社会 科学优秀成果奖获奖文集

ZIBOSHI DISHIJIUCI SHEHUIKEXUE
YOUXIUCHENGGUOJIANG HUOJIANGWENJI



淄博市社会科学界联合会编

中国文史出版社

图书在版编目(CIP)数据

淄博市第十九次社会科学优秀成果奖获奖文集
/淄博市社会科学界联合会编.

北京:中国文史出版社,2006.12

(淄博社会科学文库)

ISBN 7-5034-1722-6

I.淄… II.淄… III.社会科学-文集

IV.C53

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第148838号

责任编辑:韩淑芳 封面设计:张越

出版发行:中国文史出版社

社址:北京太平桥大街23号 邮编:100811

印刷:淄博恒业印务有限公司 邮编:255300

经销:新华书店北京发行所

开本:850×1168毫米 32开

印张:15.375 字数:360 000字

印数:1000册

版次:2006年12月北京第1版

印次:2006年12月第1次印刷

定价:325.00元(全套)

文史版图书如有印、装错误,工厂负责退换

《淄博社会科学文库》编委会

主 编：郑 峰

副主编：李贡平 杨培玉

委 员：李 斌 赵 刚 司文秀

毕建国 孙启新

编 辑：王 倩 毕思祥

《淄博市第十九次社会科学优秀成果奖 获奖文集》编辑委员会

主 任：岳长志

副主任：饶明忠

委 员：李贡平 杨培玉 王修德 王建新
李 斌 赵 刚 司文秀

淄博市社会科学界联合会编

主 编：杨培玉

副主编：李 斌

编 务：崔兴莹 毕思祥 陈 攻 王 倩

目 录

市决策咨询优秀成果奖

关于规范机关补贴

- 加快“阳光财政”建设的调查…………… 联合调研组 (3)
- 关于加快淄博旅游产业发展的建议案…………… 市政协课题组 (9)

一 等 奖

创建文明城市中几个突出问题的调查分析

- …………… 张道国 张云鼎 王洪云 (19)
- 从培养接班人的高度加强和改进大学生
 思想政治工作…………… 明子夫 (29)
- 生物产业：国民经济新的增长极
 …………… 颜景策 黄小蕊 (35)
- 论农业国际化与农业现代化的互动机制
 …………… 曹俊杰 王学真 (42)
- 努力提高农民医疗保障水平
 ——淄博市新型农村合作医疗制度建设的调查与思考
 …………… 宋金萍 (51)
- 如何科学评比我国的学刊…………… 尹玉吉 宫庆新 (63)
- 山东省乡镇社区体育的调查研究…………… 张永军 (72)
- 《考工记》的工艺美学思想…………… 张 越 (99)

齐国兵学与先秦兵学文化中心 于孔宝 (120)

二等奖

淄博中学生市情教育状况调查 赵树理 (139)

以科学发展观为指导 促进周村经济

社会持续快速健康协调发展 丛锡钢 (145)

“访百强、听建议、促发展”活动调研报告

..... 彭学华 高峰 (154)

企业应如何实施电子商务 邢树银 (166)

教育创新与高校思想政治工作 任玉宽 (175)

论商品化权及其法律保护 李萍 (181)

科学发展观：共产党执政理念的飞跃 岳顺之 (188)

WTO 背景下地方法制建设问题研究 孔庆江 (202)

研究式教学与干部教育 张志忠 (220)

我市新型农村合作医疗制度

发展现状及对策建议 王修德 (226)

旅游生态化与生态旅游建设 吕逸新 (237)

专利工作中的数量误区 吴红 (250)

生态生产力视角下的农地使用权流转 王环 (258)

缓解县乡财政困难的思路与对策

——关于淄博市部分县乡财政状况的调查与分析

..... 淄博市财政局课题组 (264)

关于张店东部化工区污染治理问题的

调查与建议 白元廷 刘贵华 邢涛 (281)

我省民营石化工业发展研究 孟凡涛 (290)

当前深化县乡财政改革的思考 王友军 (304)


关于加快全市服务业发展的研究报告

..... 李建民 荆钊 (314)

- 新经济需要什么样的教育学
——英国教育决策者的两难选择 潘发勤 (330)
- 中国古代小说审美演进的文化阐释
..... 张灿贤 蔡梅娟 (344)
- 论主题应该先行
——对主题先行的重新阐释 马廷新 (356)
- 论传统五音戏的精神品质 巩武威 (364)
- 汉语介宾型合成词初探 于思湘 (372)
- 让新课改充满智慧与灵性
——谈谈教育故事的写作 毕义星 (384)
- 聊斋鬼狐源 王光福 (404)
- 《细柳》教育思想及其现代意蕴 庞云凤 (418)
- 以就业为导向 打造高等职业教育核心竞争力
..... 毕玉旺 张 森 (428)
- 关于我市统筹城乡发展
建设社会主义新农村的调查报告
..... 刘 平 韩其政 袁 鹏 (438)

附录

- 关于公布淄博市第十九次社会科学
获奖优秀成果的通知 (459)
- 淄博市第十九次社会科学优秀成果奖获奖名单 (461)
- 后记 (483)

A decorative rectangular border with a repeating scrollwork pattern surrounds the central text.

**市决策咨询
优秀成果奖**



关于规范机关补贴 加快“阳光财政”建设的调查

联合调研组

按照市委、市政府的部署要求，近日，由市委副书记、纪委书记刘池水、副市长吴明君牵头，市五大班子办公厅、市委组织部、市委政研室、市直机关工委、市财政局等部门负责同志参加，组成联合调查组，对济南市规范机关补贴，加快“阳光财政”建设情况进行了考察学习。同时，通过其他多种形式和渠道，对深圳、大连、成都、长沙、泉州等城市相关做法进行了了解和学习。现将有关情况汇总如下：

一、济南市规范机关补贴，加快“阳光财政”建设的主要做法

济南市规范机关补贴酝酿于2003年，经过一年多的调研论证和方案制订，于2005年1月正式实行。其初衷：一是适应建立公共财政的需要；二是为了从根本上解决国家利益部门化、部门利益个人化的问题，从源头上预防和治理腐败；三是为了促进机关转变作风，更好地依法行政，提高机关效能。

济南市规范机关补贴是建设“阳光财政”系列改革的重要一环。济南市建设“阳光财政”大的步骤有：（1）实施政府机构改革，撤并部分机构，共减少17个局。这项工作已于

2002年完成。(2) 实施财税体制改革, 理顺市与县级财政的关系。该项工作已于2003年完成。(3) 实行资金管理体制改革。建立政府资金结算中心, 取消机关事业单位账户, 实行办公、事业经费等各项资金的统一支付。该项工作于2004年底完成。(4) 进行国有资产管理体制改革。把各部门、单位管理收益的国有资产统一上收为市财政管理, 其收益用于机关补贴统一发放。该项工作于去年开始进行, 计划于2006年完成。(5) 改革规范机关事业单位补贴制度, 即实施(阳光福利)制度。从今年一月起, 机关事业单位的福利已经由市财政统一发放。(6) 配套进行社会保障制度改革、行政审批制度改革和后勤管理体制改革。在保障制度改革方面, 2004年先后调高了全市最低生活保障线, 进一步扩大了社会医保覆盖面; 提高农村养老院生活标准, 保证每位老人每天一蛋、一奶、一肉(2两); 严格落实国家对农村的各项减负政策, 取消农业税, 实行粮食直补政策; 对社区居委会主任统一纳入财政集中供养等。在行政审批制度改革方面, 对社会事业发展全面推行招标投标制度、集中采购制度等。在后勤管理体制改革方面, 对机关后勤服务全面推行市场化运作。

济南市规范机关补贴的主要内容是:(1) 合理界定参与人员。包括市级党政机关、人大、政协、法院、检察院、民主党派及人民团体的在职人员和离退休人员; 全额拨款事业单位(不包括学校和科研院所)的在职和离退休人员。(2) 合理确定补贴标准。总的原则是略高于改革前各单位的平均水平, 让大多数单位、大多数人受益。补助分两部分: 一部分是工作补贴(按月发放)。主要是参照国家工资制度, 按职务、职称, 分10个等级, 分档次发放。最低档每月补贴320元, 最高档每月补贴1540元。离休人员按同级在职人员补贴标准的95%计发, 退休人员按同级在职人员补贴标准的80%计发。另一

部分是4大节日补贴,包括春节2000元,元旦、“五·一”、国庆各1000元。该补贴人人均等。这样算来,济南市整个市直机关及事业单位人员的福利数额大约为每人每年15000元,总计年约1.5亿元。(3)经费来源。主要是由市财政通过统筹各部门各单位非税收入、清理纳入结算中心集中管理单位的历年节余、清理机关事业单位国有资产收益、财力安排等4个渠道解决。目前,济南市清理各单位历年结余约5亿元,清理各单位非税收入和国有资产收益工作正在进行中。

在规范机关补贴改革的实施过程中,济南市委、市政府主要采取了以下几项措施:一是反复酝酿论证,确保思想高度统一。鲍志强市长和其他有关领导多次带队考察学习。几大班子里领导层多次沟通思想,决策前市大班子领导又分别表态。济南市的规范机关补贴制度是在市领导思想高度一致、内部没有杂音的基础上出台的。二是配套改革梯次进行,确保社会各方面协调稳定。先期进行的机构改革、财政体制改革等,为规范机关补贴的实施奠定了体制基础;集中支付制度改革、国有资产管理体制改革等,为规范机关补贴奠定了必要的物质基础;一系列社会保障制度改革,为规范机关补贴创造了良好的舆论环境。三是成立得力的领导工作班子,确保改革过程万无一失。市委、市政府对规范机关补贴制度改革高度重视,姜大明书记、鲍志强市长亲自抓,分别在动员大会上作了重要讲话。成立了市政府资金管理制度改革工作领导小组,加强对集中支付制度改革和规范机关补贴制度改革的组织协调。成立了市政府直属事业单位(财政结算中心),负责各项具体工作。四是建立必要的配套制度,确保改革措施落实到位。主要是制定出台了政府资金统一支付结算的有关规定,规范机关事业单位工作人员补贴标准的有关规定,国有资产统一管理的有关规定。市纪委、组织部、人事局等部门还联合发文,就这几项改革的工

作纪律问题做出了明确规定，对个别单位继续滥发钱物的问题做出了严肃处理。

济南市实行规范机关补贴制度4个月来，总体效果较好。一是各参与部门、单位积极性很高，机关干部和社会各界广泛认可，社会舆论反响平稳。二是有效地解决了“三乱”问题，企业投诉率明显下降，机关形象进一步改善。三是较好的解决了部门福利相互攀比的问题，有利于各部门集中精力抓工作，机关效能进一步提高。

深圳、广州、大连、成都、泉州等城市规范机关补贴的做法与济南大同小异。在改革的目的、改革过程的梯次推进、改革的配套保障等方面，做法基本一致。参与改革的人员范围也完全一致，即除学校、科研院所以外的所有机关和全额事业单位。补贴标准各地不一，总体上与地区工资水平相匹配。

二、对我市规范机关补贴，加快“阳光财政”建设的几点建议

联合调研组对济南市的作法进行了深入学习讨论，同时借鉴其他城市改革的经验，形成了一些共同的认识：

第一，实行规范机关补贴制度确有必要。从根本上说，规范机关补贴并不是为了给机关干部增加收入，也不是单纯为了解决部门之间补贴待遇不平等问题，而是建立公共财政的需要；解决部门利益，从源头上治理腐败的需要；根治“三乱”现象，优化发展环境的需要；促进依法行政，建立法治政府的需要。这一问题可以说是“牵一发而动全身”，其意义体现在多个方面。济南、深圳、成都、大连等城市的做法也说明，这一改革措施总体上利大于弊。

第二，我市初步具备了实行规范机关补贴的基础条件。主

要是已经较好地理顺了市区财政体制；国库集中支付制度正在试点，按计划从明年全部推开；社会保障覆盖面不断扩大、标准不断提高，农村税费改革已全面落实；几年来财政状况持续向好，具备一定的支付能力。特别是在市级机关保持共产党员先进性教育活动中，对规范机关补贴、解决部门利益的建议也比较集中，各部门、各单位对此普遍持欢迎态度，改革的思想基础比较好。当然，不确定因素也很多。主要是：各部门非税收入在规范机关补贴后有可能下降；清理各单位历年结余和国有资产经营性收入任务繁杂，而且目前底数不清；补贴标准不宜过高，也不宜低于目前机关平均水平。如果按照济南的参与人员范围，按年人均1万元计，那么，我市实行这一改革措施年需资金约1亿元。从我市情况看，预计财政要拿大头。再是，社会面上的反应也存在一些不确定因素。

第三，准确把握改革时机，妥善制订改革方案。基于以上认识，我们对下步工作的初步建议是：（1）进一步搞好学习、考察和调研，重点在市五大班子领导层反复统一思想，形成统一意见。可把规范机关补贴作为保持共产党员先进行教育活动的整改措施来对待。（2）成立专门的工作小组。可由市委分管书记、市政府分管市长牵头，市纪委、市委办公厅、市政府办公厅、市委政研室、市人事局、市财政局等部门参加，边调研、边酝酿、边制定办法，着手起草改革方案。（3）排定工作进度。我们建议，从现在起，用一个月左右的时间，集中进行深一步的调研，主要是摸清我市目前机关补贴状况、非税收入状况、各部门历年结余状况、国有资产经营性收入状况等，

测算我市进行这一改革的财政成本。同时赴外城市进一步考察学习，深入了解他们的具体做法和利弊得失。在调研的基础上，如果综合评定这一改革措施可行的话，可从6月份起，用2个月左右的时间，进行清理各部门历年结余、经营性国有资产集中管理收益等工作。在做好上述工作的基础上，由市委、市政府决策，在下半年适当时机正式实行这一改革。

(执笔：张承友 王修德 李 卫)

关于加快淄博旅游产业 发展的建议书

市政协课题组

市政府：

为进一步贯彻落实市委、市政府关于建设经济强市、文化大市、绿色城市的决策，市政协把“优化全市旅游产业发展环境促进文化大市建设”的调研评议作为今年民主监督、参政议政的重点。3月至9月，先后多次召开主席会议、常委会议，讨论研究调研评议工作，成立了调研评议工作组，组织政协委员到临淄区、淄川区视察，深入五区三县和30多个部门、行业、景区景点调研，并赴外地部分城市考察，组织9次114名评议代表和民主党派、工商联组织进行了专项评议，开展了“问卷调查”，会同市旅游主管部门邀请国内知名专家、学者来淄举办了“淄博旅游发展战略高层论坛”，对我市旅游产业的总体情况和发展趋势有了较深刻的认识。

市政协认为，近几年来，在市委、市政府的领导下，全市旅游业取得了长足发展，淄博正面临旅游业快速发展的良好机遇，具有诸多有利条件：资源丰富，发展旅游业具有雄厚基础；经过多年的发展积聚，旅游业已具备相当的规模和实力；政府主导持续有力，旅游业保持了良好发展势头；跨入“中国优秀旅游城市”行列，成为发展淄博旅游一张闪亮“名