

第二辑

CANZHENGDANG
LILUNYANJIULUNWENJI

参政党理论研究 论文集

仇小乐 主编

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

CANZHENGDANG
LILUNYANJIULUNWENJI

参政党理论研究 论文集

第 二 辑

仇小乐 主编

湖北长江出版集团
湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

参政党理论研究论文集·第二辑/仇小乐主编.
武汉:湖北人民出版社,2008.1

ISBN 978 - 7 - 216 - 05452 - 2

I. 参…

II. 仇…

III. 民主党派—理论研究—中国—文集

IV. D665 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 196401 号

参政党理论研究论文集·第二辑

仇小乐 主编

出版发行: 湖北长江出版集团
湖北人民出版社

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:武汉市天辉印刷厂

印张:12.125

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32

插页:4

版次:2008 年 1 月第 1 版

印次:2008 年 1 月第 1 次印刷

字数:311 千字

定价:20.00 元

书号:ISBN 978 - 7 - 216 - 05452 - 2

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>

深入学习贯彻落实中共十七大精神 促进参政党理论研究再上新的台阶(代序)

仇小乐

湖北省参政党理论研究专业委员会在各成员单位、省统战理论研究会等的大力帮助和支持下,经过两年的努力,已经逐步走上规范化的轨道。2006—2007 年度,是专委会起步的一年,起步是比较稳健的。我们比较成功地整合了理论研究力量,成功地召开了第一届年会,顺利地出版了《参政党理论研究论文集(第一辑)》。2007—2008 年度,是专委会探索规范化的一年,探索的效果是比较明显的。在这一年里,我们召开了两次由各成员单位参加的协商会,四次由年度执行副会长和秘书处参加的碰头会,一次评奖会。现在,在深入学习贯彻中国共产党十七大精神的热潮中,我们的第二辑论文集即将问世,给第二届年会献礼。我代表省参政党理论研究专业委员会向为帮助和支持专委会工作的各部门、各界人士表示深深的谢意!

借《参政党理论研究论文集(第二辑)》即将出版的机会,我谈几点想法,供同仁参考。

一、高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入学习贯彻中共十七大精神

中国共产党第十七次全国代表大会是在我国改革发展关键时期召开的一次十分重要的大会。会议指出,中国特色社会主义伟大旗帜,是当代中国发展进步的旗帜,是中国共产党和全国各族人民团结奋斗的旗帜。会议强调,高举中国特色社会主义伟大旗帜,

最根本的就是要坚持走中国特色社会主义道路,坚持中国特色社会主义理论体系。十七大解决了举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么发展目标去奋斗的问题,对于更好地动员和团结全国各族人民,继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,夺取全面建设小康社会新胜利,具有重大现实意义和深远历史意义。学习好、研究好、理解好、贯彻好、落实好十七大精神,是我们当前和今后一段时间首要的政治任务。

中国特色社会主义道路,是中国共产党在长期社会主义建设实践中,历经艰辛探索而逐步开辟出来的,其理论基础是对马克思主义、毛泽东思想的科学继承,其时代背景是对国际形势和时代特征的科学把握,其历史根据是对国内外建设社会主义正反两方面经验的科学总结,其现实依据是对我国改革开放和社会主义现代化建设生动实践、对最广大人民群众共同愿望的科学认识。实践证明,中国特色社会主义道路是十三亿中国人民走向小康、实现现代化的必由之路,是实现国家富强、民族振兴、社会和谐的幸福之路。中国特色社会主义理论体系,是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想在内的科学理论体系。这个理论体系,是在和平与发展成为时代主题的历史条件下、在我国改革开放和现代化建设的伟大实践中形成和发展起来的科学理论体系,是马克思主义同中国实际相结合的第二次飞跃的最新理论成果,是全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。作为理论研究的团体与部门,我们一定要学习好、研究好这一理论体系,并用这一理论体系指导我们的统一战线理论、多党合作理论、参政党理论研究。

高举中国特色社会主义伟大旗帜,是对统一战线工作的根本要求。我们深入贯彻落实十七大精神,一是要毫不动摇地坚持中国特色社会主义,坚持中国特色社会主义理论体系,引导民主党派成员、无党派人士始终不渝地坚持走中国特色政治发展道路,不断巩固多党合作的思想政治基础;二是要深入研究和宣传中国特色

社会主义理论体系,深入研究和宣传统一战线理论、多党合作理论和参政党理论,不断推进统一战线理论、多党合作理论、参政党理论的创新,为开创新阶段统战工作新局面提供理论支持;三是以十七大精神为指导,深入贯彻落实科学发展观,明确我们的工作思路,加大理论创新的力度,推动参政党理论研究专业委员会的各项工作向前发展。

二、明确指导思想,深化对参政党理论研究工作的认识

《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》(以下简称5号文件),是指导我国新世纪新阶段多党合作事业发展的纲领性文件。前不久召开的中国共产党十七大,对统一战线工作和多党合作事业提出了新的要求。学习贯彻5号文件和中共十七大精神,是各民主党派和社会主义学院当前和今后一个时期的一件最重要的事情,也是一个机遇,更是我们的重大责任。可以说,民主党派和社会主义学院在统一战线与参政党理论研究方面具有得天独厚的条件。因此,我们必须明确指导思想,深化对参政党理论研究工作的认识,增强参政党理论研究工作的责任感和使命感。

一个国家需要指导思想,有了正确的指导思想,国家才能兴旺发达。同理,理论研究也需要有正确的指导思想,理论研究才能逐步提高。因此,我们必须明确参政党理论研究工作的指导思想。那么,我们的指导思想是什么呢?我认为,我们的指导思想应该是:认真学习贯彻中国共产党十七大精神,坚持以中国特色社会主义理论为指导,以不断提高理论研究能力和水平为重点,以整合参政党理论研究专业委员会的理论研究力量为基础,促进参政党理论研究专业委员会的理论研究工作向深层次、系统性延伸,推动参政党理论研究工作逐年上新台阶,为统一战线事业与我国社会主义民主政治建设提供政策和理论支持,为统一战线理论和中国特色政党制度理论研究作出应有的贡献。

有了这样的指导思想,我们的理论研究工作才有了正确的方向,我们才会达成这样的共识:我国的多党合作和政治协商制度是中国社会历史发展的必然选择,是中国各政党和全国各族人民政治智慧的结晶,这一制度具有巨大的优越性和强大的生命力。历史的必然性和功能的优越性的实现,必须付出政治智慧、理论创新和实践创造的艰辛。因此,明确指导思想,统一思想认识,进一步加强中国特色政党制度和参政党理论研究,提高研究水平,为我们的实际工作提供正确的理论指导和学术支撑,是我们参政党理论研究专业委员会责无旁贷的任务,更是我们各民主党派和社会主义学院的神圣使命。

同时,我们还要认识到,坚持理论研究的正确方向与理论创新并不是相互对立的,而是统一的。只有在坚持正确方向基础上的理论创新,理论研究才有意义,才有价值。在坚持理论研究正确方向的前提下,提倡积极探索和开拓创新,加强对统一战线理论、中国特色政党制度理论、参政党建设理论的一些前瞻性、前沿性和热点难点问题的研究,加强对参政党实践中提出的新问题的研究,开拓理论研究的新领域,开创理论研究的新境界。

三、努力打造好参政党理论研究专业委员会这个平台,促进参政党理论研究再上新的台阶

实践表明,我们成立参政党理论研究专业委员会是一个及时、正确的决策,它成为我们整合系统内外的研究资源,提高参政党理论研究水平的重要机制和平台。通过这个平台,理论研究与实际工作,社院系统和民主党派系统,加强了联系,沟通了信息。打造好这个平台,是我们参政党理论研究专委会各成员单位的责任,也离不开统战部和各有关方面的关心与支持。

2008年,是学习贯彻中国共产党十七大精神的重要一年。十七大报告指出:“要贯彻长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针,加强同民主党派合作共事,支持民主党派和无党派人士参

政议政、民主监督职能,选拔和推荐更多优秀党外干部担任领导职务。”这充分表明,建设一支素质优良、结构合理、数量充足的党外代表人士队伍,直接关系到中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的坚持和完善,关系到统一战线的持续发展。要努力提高党外代表人士的综合素质,提高他们的政治把握能力、组织协调能力、参政议政能力、合作共事能力。如何提高党外代表人士的这些能力,进行深入的理论政策研究是非常重要的一环。由此可见,打造好参政党理论研究专委会这个平台,直接关系到执政党和参政党合作的水平,更关系到民主党派自身建设的提高和发展。因此,参政党理论研究专委会这个平台是充分展示我们民主党派和社会主义学院“风采”的平台,我们一定要维护好这个平台,建设好这个平台,巩固好这个平台,发展好这个平台。只有这样,才能保证和促进我们参政党理论研究工作一年上一个新的台阶。

实践证明,我们的努力与探索是比较成功的。我们需要继续努力奋斗。要奋斗就会有困难,参政党理论研究的道路也许不是那么平坦,但前途将是一片光明。因此,我们应振奋精神,鼓足干劲,进一步增强做好参政党理论研究工作的决心和信心,为促进参政党理论研究再上新的台阶,为开创参政党理论研究工作的新局面,为进一步巩固和发展最广泛的统一战线而作出我们应有的贡献!

(作者单位:湖北省社会主义学院)

目 录

MULU

深入学习贯彻落实中共十七大精神，促进参政党理论研究
再上新的台阶（代序）……………仇小乐

基本理论篇

- 参政党理论建设的重要性和必要性……………王行道（3）
- 试论科学发展观对参政党建设的重大指导意义
……………农工党湖北省委会2007年度重点课题组（12）
- 让“十六字方针”放射出新的时代光芒……………陈奇文（29）
- 试论中国特色社会主义政党制度的形成和发展及特点和优点
……………农工党湖北省委会理论组（38）
- 关于构建参政党政党文化评价要素的思考
……………申亚力 王相红（53）
- 试论中国参政党形成的历史基础……………孙丽娟（64）
- 解悟民主党派……………苏敦伦（77）
- 坚持走中国特色社会主义政治发展道路……………吴北平（89）
- 必须坚持中国共产党领导的多党合作和政治协商制度
……………方 刚（97）
- 新社会阶层人士统战工作研究……………胡怀敏（105）

政治交接篇

- 论民主党派政治交接的长期性和重要性……王功安(117)
- 从国际因素理解多党合作制度与中国特色政治道路
- 政治交接学习教育活动的一点体会…吕忠梅(128)
- 在政治交接学习教育活动中深化对坚持走中国特色政治
发展道路的认识……………朱书刚(139)
- 从政治发展角度看民主党派的政治交接……张永红(152)
- 开展政治交接学习教育活动方法和途径的探讨
- ……………黄九军(161)

民主监督篇

民主监督：特点·难点·建议

- 民主党派民主监督初探…农工党湖北省委会理论组(171)
- 当前民主党派民主监督的现状与对策……吴世金(185)
- 关于加强民主监督工作的几点思考
- ……………农工党湖北省委会理论组(192)
- 对如何发挥民主党派监督作用的想法……肖恒俊(200)
- 民主监督中的知情权与话语权分析……林昌杰(208)

自身建设篇

- 试论参政党的自身建设……………王少阶 韩东屏(217)

深入贯彻落实科学发展观与加强参政党机关建设

.....张冬斌 徐立京(226)

关于新时期参政党的思想建设

.....姚凯伦 黄介生 彭光华(234)

论新时期中国参政党建设.....肖建东(244)

深入贯彻落实科学发展观与加强参政党的思想建设

.....余天武(254)

参政党人才队伍建设的几点思考.....曾宪强(264)

关于加强党外代表人士队伍建设的建议.....向葵葵(271)

能力建设篇

浅谈参政党新一代代表人士的能力培养

.....杨建国 邓方国 胡小燕(277)

参政党应着力推进参政议政能力建设

.....龙炳煌 彭光华 曹敬国(286)

简论参政党参政能力建设的若干问题.....梅志罡(294)

新时期新阶段参政党能力建设机制构建问题研究

.....吕春建(303)

浅谈如何加强领导班子的四种能力建设.....丁一娟(313)

基层组织篇

关于民主党派基层组织建设问题的若干思考...魏昌华(319)

参政党发挥自身功能的问题研究

——探索参政党地方组织发挥自身作用的途径及模式

..... 刘先华 (329)

论新时期高校民主党派基层组织建设..... 郭守亭 (335)

参政党基层支部建设初探..... 汪向阳 (342)

运行机制篇

新时期参政党运行机制研究..... 彭光华 (349)

建立有效的运行机制 为参政议政工作服务

..... 宋清龙 杨顺增 (363)

后 记

参政党基层

基本理论篇



参政党理论建设的重要性和必要性

王行道

在多党合作实践中产生、完善和发展的中国特色政党理论,是中国特色社会主义理论体系的一个重要组成部分。而以民主党派建设与参政规律为研究方向的参政党理论,则是中国特色政党理论的一个重要领域,一个不可或缺的分支学科,是一个亟待加强和进一步完善的领域和学科。为什么要开展参政党理论研究,如何认识参政党理论建设的重要性和必要性,是我们在学习与研究中首先要解决的问题。

参政党理论建设似乎是一个新的命题,实际上在我国政党制度形成期间,这一课题就已经提出来了,最先提出这一课题的就是新中国的缔造者毛泽东。1949年8月24日,正在第一届人民政协会议筹备期间,毛泽东在《人民日报》上读到中国民主建国会发言人针对美国国务院《美国与中国的关系》白皮书发表的严正声明《加强内部团结和警惕,答告美帝好梦做不成》,当日致函民建负责人黄炎培说:“民建发言人对白皮书的声明写得极好,这对于民族资产阶级的教育作用当是极大的。民建的这一类文件(生动的、积极的、有原则的、有前途的、有希望的),当使民建建立自己的主动性,而这种主动性是一个政党必不可少的。”8月26日,毛泽东又给黄炎培写信指出:“民建此次声明,不仅是对白皮书的,而且说清了民族资产阶级所以存在发展的道理,即建立了理论,因

此建立了民建的主动性,极有利于今后的合作。”^①毛泽东的这两封信函在中国政党合作史上第一次提出了建立民主党派理论这一重大课题,提出了民主党派思想理论建设的要求和方式,并把建立民主党派理论的重要意义提升到建立民主党派主动性和发展多党合作的战略高度来认识。1994年,作为当事人之一的民建中央主席孙起孟著文重温毛泽东的这一重要论述,感慨万千,他说:“在经历了社会主义革命的风风雨雨,特别是参加了建设中国特色社会主义的伟大实践以后,重温毛主席的指示有了较之过去清醒得多、深刻得多的认识。其中最主要的是对民主党派理论建设重要性和必要性的认识。”他指出:“主动性是一个政党必不可少的基本性能,是一个政党能否保持和增强生命力的关键所在。”这位曾为“中国共产党领导的多党合作和政治协商制度将长期存在和发展”的内容写进《宪法》作出贡献的老一代党派负责人,一直不忘毛泽东的指示,长期坚持思考和研究民主党派理论建设问题。《孙起孟文稿选编》中有7篇讲到理论建设。孙老深有体会地说:“民主党派的理论建设并不难,其实质就是把民主党派的实践经验加以总结,使之带有条理性、结合性,上升到理论。这种理论事实上民主党派已经在做,只是还没有把它摆在应有的重要位置上,工作还不系统,还不够自觉,与实践本身相比还落在后面。”^②这一点是十分中肯的。

客观地说,真正意义上的参政党理论研究是从改革开放的新时期开始的。改革开放的总设计师邓小平在开创中国特色社会主义理论的过程中,非常重视中国特色政党理论建设,宣布各民主党派是一部分社会主义劳动者和拥护社会主义的爱国者的政治联盟,是为社会主义服务的政治力量,并把多党合作的基本方针由“长期共存、互相监督”发展为“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣

① 《毛泽东年谱》下卷,中央文献出版社1993年版,第554~555页。

② 《民主党派成员读本》,中国致公出版社2002年版,第2页。

辱与共”十六字方针,极大地调动了各民主党派的积极性、主动性和创造性,使各民主党派工作获得了新的生机与活力。邓小平非常重视民主党派参政的制度化建设。1989年1月2日,邓小平在一位民主党派成员的建议上批示:“可组织一个专门小组(成员要有民主党派的),专门拟定民主党派成员参政和履行监督职责的方案,并在一年内完成,明年开始实行。”^①根据这一批示,以江泽民为核心的第三代中央领导集体经与各民主党派协商,主持制定了《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》([1989]14号文件),成为新时期中国多党合作的纲领性文件和共同行动准则。这一文件科学地阐明了中国特色社会主义政党制度的理论原则、方针政策和重大措施,其中最大的理论贡献是首次提出“参政党”的概念,确立了民主党派在国家政治生活中的“参政党”地位,赋予了各民主党派“一个参加三个参与”即参加国家政权,参与国家大政方针和国家领导人选的协商,参与国家事务的管理,参与国家方针、政策、法律、法规的制定执行的重大职责和光荣使命。这就为参政党理论建设奠定了坚实的基础,提出了新的更高的要求。在14号文件的指引下,我国多党合作事业蓬勃发展,参政党建设不断加强,参政党理论体系的框架初步形成。

进入新世纪新阶段,面对国际国内形势的深刻变化,以胡锦涛为总书记的中共中央着眼推进社会主义民主政治建设,继往开来,与时俱进,进一步加强中国特色政党理论建设,包括参政党建设,以理论创新引领多党合作事业的创新,经过同各民主党派、无党派人士的充分协商,先后制定颁发了《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》([2005]5号文件)、《中共中央关于加强人民政协工作的意见》([2006]5号文件)。这两个5号文件,极大地丰富和发展了中国特色政党理

^① 《邓小平论统一战线》,中央文献出版社1991年版,第294页。