



XINNONGCUN DANG DE JIANSHE
YANJIU YU TANSUO

新农村党的建设 研究与探索

姚志文 主编



宁波出版社
NINGBO PUBLISHING HOUSE



XINNONGCUN DANG DE JIANSHE
YANJIU YU TANSUO

新农村党的建设 研究与探索

姚志文 主 编

张良才 副主编



宁波出版社
NINGBO PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

新农村党的建设研究与探索/姚志文主编.—宁波:宁波出版社,2007.11

ISBN 978-7-80743-155-8

I.新... II.姚... III.中国共产党—农村—基层组织—党的建设—研究 IV.D267.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 182172 号

新农村党的建设研究与探索

出版发行 宁波出版社(宁波市苍水街 79 号 315000)
电 话 0574-87287264(编辑室) 0574-87279976(发行部)
印 刷 上虞印刷有限公司
主 编 姚志文
副 主 编 张良才
责任编辑 王松见 陈金霞
封面设计 张玉洁
开 本 710×1000 1/16
印 张 19
字 数 230 千
版次印次 2007 年 12 月第 1 版 2007 年 12 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978-7-80743-155-8
定 价 38.00 元

充分发挥党建工作优势 为新农村建设提供强有力的政治保证和 人才支撑

(代序)

党的十六届五中全会提出推进社会主义新农村建设这一重大战略任务后,在我市各地、各部门掀起了学习研究、贯彻落实新农村建设重大战略的热潮。在党的十七大即将胜利召开之际,召开专题研讨座谈会,集中研讨交流相关会员单位围绕新农村建设,创新与发展党建工作的实践经验和研究成果。发言的单位都有一定的代表性,抓住了新农村建设的一些重点难点问题,从党建工作的角度认真思考、大胆开拓,研讨内容在深度和广度上都有较高的层次和水准,在许多问题上都有较大的突破和创新,形成的调研报告质量都比较高,基本体现了在推进我市新农村建设中加强党建工作实践和研究的最新成果。要认真对这些成果进行汇总梳理,为市委及相关部门提出

建议意见,以便使大家的研究成果尽快转化为工作措施,加快推进我市新农村建设。

一、深刻理解党中央提出新农村建设的战略意义,认清党建工作在新农村建设中的重要地位和作用

建设社会主义新农村,是党中央在深刻分析当前国际国内形势、全面把握我国经济社会发展阶段性特征基础上,从党和国家事业发展的全局出发确定的一项重大任务,是统筹城乡发展、解决“三农”问题的新战略,是全面建设小康社会的新举措,既为农村经济社会发展指明了方向,也对农村党建工作提出了新任务和新要求。

党在新农村建设中的领导核心地位,要求党建工作必须在新农村建设的伟大实践中有更大的作为。建设新农村,是当前和今后一段时期各级党组织尤其是农村基层党组织的重大历史使命。必须在扎实推进新农村建设的伟大实践中,进一步明确加强农村党建工作的指导思想,进一步改进工作方式,使农村党建工作与新农村建设在指导思想上相一致,在工作部署上相呼应;必须把学习贯彻建设新农村的重大战略思想作为农村基层党组织和党员干部教育培训的重要内容,增强为新农村建设服务的自觉性和坚定性,提高为新农村建设服务的本领;必须把新农村建设作为锤炼干部、识别干部、选拔任用干部的重要途径,培养和造就一大批建设新农村的领导骨干和专门人才。

农村党的建设又是新农村建设的重要组成部分,要求必须把农村党建工作作为新农村建设系统工程中的一项重要内容

来抓。作为新农村建设的组织者、实践者和推动者,农村党组织的建设水平和农村党员干部的能力素质,在很大程度上直接体现了新农村建设的水平,这就要求我们必须把农村党组织建设特别是村党组织书记队伍建设作为新农村建设的重中之重来抓。此外,新农村建设中的“乡风文明”、“管理民主”等目标和要求,同样也是农村党的建设要达到的目标和要求,两者相辅相成、互不可缺,只有实现农村党建工作的高水平,才能达到新农村建设的高水准。因此,我们要按照新农村建设的新形势、新要求,通过全面加强农村党建工作,进一步促进新农村建设工作各项任务的落实,努力实现两个建设的“双加强”。

二、依据新农村建设的总体目标和要求,积极推进农村党建工作的创新和发展

要全面贯彻新农村建设的目标要求,切实改进和加强农村党建工作的方式方法,努力为我市新农村建设提供坚强的领导力量、组织保证和人才支撑。

(一)要着眼于肩负起服务和引领新农村建设的重任,着力提高农村党员干部的素质能力

农村党员干部是贯彻执行党在农村各项方针政策的骨干力量,更是推进新农村建设不可或缺的主力军,其整体素质和能力的高低、作用发挥的强弱,直接关系到新农村建设的成败。

1. 必须充分发挥村党组织书记在新农村建设中的“领头雁”作用。要把建设一支素质高、能力强、作风硬的村党组织书记队伍,作为农村基层党组织建设和新农村建设的重要工作,

切实抓实抓好。要严格选拔标准,规范选拔程序,扩大选人视野,通过完善“两推一选”、“公推直选”等办法,努力把政治素质高、善于管理、群众拥护,想干事、会干事、干成事、不出事的优秀人才选拔到村党组织书记岗位上来。同时,要做到“选”“派”结合,适当选派一些机关优秀党员干部到农村党组织挂职锻炼或担任支部书记,探索以强扶弱、异地任职的方法,选派一些比较发达村的党员干部,到相对薄弱村担任党组织书记。要加强能力素质培训,抓紧落实县(市)区委总体负责、乡镇(街道)党委具体落实、各级党校为主培训的工作机制,通过灵活、方便、丰富的教学形式,着重开展发展经济、统筹管理、政治理论、法律法规、利益协调、做群众工作、解决复杂问题等方面的培训,积极开展学历培训,提高党组织书记的实际工作能力和理论水平。要从关心爱护的角度出发,切实加强村党组织书记的法制教育和日常监督管理,对发现的苗头性问题,要及时提醒,督促改正,使村党组织书记成为组织放心、群众满意的新农村建设带头人。

2. 必须充分发挥农村干部在新农村建设中的“排头兵”作用。建设新农村必须最大限度地依靠农村基层一线干部,充分发挥他们的示范和引导作用,使他们真正成为农民致富的带头人、执行政策的明白人、社会稳定的维护人、文明新风的倡导人、村容村貌的管护人。要改进村干部选任方式,坚持将组织调配、社会招聘、民主选举、选聘分离等方式有机结合起来,注重把政治上强、民主作风好、清正廉洁、群众公认度高和能带头致富、带领群众致富的“双带型”党员干部选拔到村级领导

岗位上来。要改善村干部队伍结构,注重选拔科技型、经营型、创业型和发展型人才,不断提高村级班子的战斗力;鼓励大学生到农村创业,大力实施“一村一名大学生”计划,为村级班子注入新鲜血液;坚持定期公开推荐村级后备干部、探索公开招聘等方式,建立村级后备干部库,加强村级后备干部队伍建设。要本着“缺什么补什么”和“实际、实用、实效”的原则,加大对村干部的培训力度,实现岗位、学历、实用技术等培训多轮驱动,切实提高农村干部的工作水平。

3. 必须充分发挥农村党员在新农村建设中的“先锋队”作用。要按照保持农村党员队伍先进性的要求,积极研究和探索在新农村建设中发挥农村党员先锋模范作用的方式和机制,使广大农村党员成为带头贯彻执行党在农村的各项方针政策、带头勤劳致富和带领群众共同致富的中坚力量。要全面推进党员人才工程,努力把党员培养成优秀人才、把优秀人才培养成党员、把优秀党员人才培养成基层领导干部和管理人员。要积极搭建党员发挥作用的平台,继续深化农村党员以“学理论、学技术,带头致富、带领群众致富,联系特色户、联系困难户,保整洁、保平安”为主要内容的“四双”活动,积极创建党员“先锋岗”和“党员先锋示范基地”,组织发动广大农村党员积极投身到新农村建设中。要关心关爱党员,不断完善便捷有效的党内互助机制,加强对党员互助金的管理,进一步加强对农村困难党员的帮扶力度;强化农村党员实用技术培训,努力帮助解决部分失地农民党员的生产和就业问题。

(二)要着眼于发挥基层党组织在新农村建设中的领导核

心作用,创新和改进农村党组织建设

农村基层党组织是我们党在农村的全部工作和战斗力的基础,是农村各种组织和各项工作的领导核心。要适应形势的发展变化,切实加强农村党组织建设,充分发挥农村党组织在新农村建设中的领导核心作用。

1. 要创新组织设置。要根据社会结构的深刻转变、社会分工的日益细化和人员流动的日趋频繁等特点,对农村基层党组织设置进行相应创新,使组织架构与社会结构契合更加紧密,作用发挥更加突出。要推行“村村联建”、“村企联建”和探索在农业产业链、专业协会和各种联合体上建立党组织的方式,积极推进基层党组织联建,增强党组织合力。要立足组织效能最优化,积极探索农村区域化党建模式,对地域相邻、联系紧密、产业关联度大、流动人口分布密集的几个村,建立区域中心党委或党总支,以推动农村社区化建设,促进新农村建设规划的统一实施。要针对外来流动党员日渐增多以及人员居住分散的特点,积极探索“关系在企业、活动在社区、奉献在岗位”的新型外来流动党员管理模式,充分发挥外来流动党员作用,引导和带动广大外来务工人员积极参与本地新农村建设。

2. 要强化基层组织阵地建设。要进一步加强农村党员干部现代远程教育建设,整合教育资源,规范教学活动,培植一批有特色的省、市两级学用示范点,制作一批党员群众急需的优秀“乡土”教材,努力提高远程教育的整体运作水平和综合运用效率,发挥远程教育在新农村建设中的“助推器”作用。要进一步加强党员服务中心建设,特别是要加强中心村和示范村

等重点区域的党员服务中心建设,不断规范党员服务中心的运行机制,健全工作制度,拓展服务功能,充实服务项目。要进一步加强村级组织活动场所建设,巩固建设成果,提升场所功能,努力把村级组织活动场所建设成为集干部办公、便民服务、村民活动、学习娱乐、教育培训等多种功能于一体的活动场所,使之真正成为“新农村建设的指挥所、便民服务的中心、村民活动的会所”。

3. 要深化“三级联创”活动。2006年底,中央对农村党建“三级联创”活动的深化工作作了专门部署,要求各地把其纳入建设社会主义新农村的总体战略中,做到一起部署、一同推进。为此,我们要按照中央关于农村党的建设“三级联创”视频会议精神,把新农村建设的具体目标作为农村党建工作的目标和落脚点,继续深化农村“先锋工程”建设,积极争创“四型”党组织,按照“省、市两级抓规划、抓整合、抓指导、抓检查,县、乡、村三级抓统筹、抓实施、抓落实”的要求,坚持以县(市)区委为关键,乡镇党委为龙头,村党组织为核心,进一步健全党建工作责任机制,不断完善工作考核激励措施,切实把农村党建“三级联创”活动抓到实处。

(三)要着眼于为新农村建设提供强有力的智力支持,努力培育和开发一批新农村建设专门人才

新农村建设缺少不了人才。只有把农村乡土人才开发好了,把农村外部人才资源引导好了,才能形成全社会各类人才齐心合力共建新农村的良好局面。

1. 要高度重视乡土人才培养。要继续实施农村实用人才

培养工程,大力开展实用技术教育和职业技能培训,努力塑造一支以“土专家”、“田秀才”为主力的新农村建设实用人才队伍。要继续通过择优选送农村实用人才到大专院校委托培养,选送农村人才苗子到企业学技术、学管理等有效途径,不断提高乡土人才的理论素养和专业水平。要发挥基层农科站所、农业示范基地和各类行业协会的传、帮、带作用,培育一批新农村建设的实用人才。

2. 要善于整合社会人才资源。要积极鼓励和引导外出经商务工流动党员、机关事业单位的退休干部职工和专业技术人才回原籍村发挥作用;积极采用智力引进、技术参股、合伙经营、岗位聘用等途径,大力吸引企业人才到农村兼职或创业,为新农村建设带来资金、技术、理念等关键要素。要积极开展与高等院校、职业技术学校的合作开发,组织各类人才到农村开展服务。要搭建人才作用发挥的平台,继续深化科技特派员制度,发挥“新农村建设顾问团”作用,大力开展科技下乡活动。要充分发挥专业协会的作用,把分散的家庭生产、经营组织起来,形成规模,创出特色,打造品牌,发挥人才的综合效应。

3. 要积极创造良好的育才环境。要切实加强对农村实用人才资源开发的领导,进一步完善以组织、人事、科技等部门管理为主,以乡镇党委、村党组织为辅的管理工作体系,积极探索农村实用人才专业分类管理制度,逐步形成农村实用人才行业管理机制,使农村实用人才由松散型向相对紧密型群体转变。要对农村实用人才开发的科技含量高、经济效益好、辐射

带动面广的科研生产项目,采取倾斜政策,在技术与资金等方面给予重点扶持。要完善激励机制,大力宣传农村实用人才的先进事迹和成功经验,扩大农村实用人才的影响力和知名度;建立完善农村实用人才专业技术职称评定制度,把农村实用人才的选拔同职称评定结合起来并落实相应的待遇;对政治立场坚定、“双带”能力较强的农村实用人才进行重点培养,符合条件的及时吸收到党组织中来,并优先选拔、充实到村干部队伍之中,使其能带领群众共同致富。

(四)要着眼于激发新农村建设的内在活力,积极稳妥地推进农村基层民主政治建设

推进新农村建设,管理民主是重要内容,也是重要保证。只有管理民主,才能发挥群众的主体作用,才能把推进新农村建设的重大决策,转化为广大群众的自觉行动,并真正落到实处,取得实效。当前,我们又面临村级组织换届,更要发挥党组织的领导核心作用,以党内民主带动人民民主,积极稳妥地推进农村基层民主政治建设,保证村级组织换届选举工作顺利进行。

1. 要扩大党内民主。要总结基层党内民主建设经验,着力改进农村基层组织的领导方式和工作方法,积极营造民主、平等、协商的工作氛围,切实保障党员行使民主权利。要充分发挥党员主体作用,坚决贯彻执行重大事项党员集体决定的相关规定,逐步推行党员首议制、党员提案制和党员票决制,推进决策民主化、科学化、公开化。要进一步完善党内情况通报、党内重大决策征求意见、社情民意反映等制度,不断增强基层党

组织的工作透明度。要在村务、财务公开的基础上,进一步扩大公开范围,建立和完善党务公开机制,接受全体党员的监督和询问,促进村级党务工作的规范运作。

2. 要强化村民自治。党对村民自治组织的领导,在本质上是一种政治领导,村党组织管方向、理大事,而村委会则管理具体事务。对此,我们要有充分的认识和正确的把握。必须在法律的框架内,进一步明确村党组织与村委会、村党组织书记与村委会主任的职责任务、工作程序、监督办法,使村两委各司其职、分工合作、协调运转、互相监督。要深入开展“民主法治示范村”创建活动,开展村务公开民主管理示范活动,全面推行重大村务公开制、村级事务听证制、村级财务按月公示制和村干部定期工作报告制。要深化实施“财务两审”制度,建立以村民理财小组审核、乡镇财务审计为重点的村级财务监督制度,加强村级财务规范管理,特别要加强对新农村建设各项费用的检查管理,确保各类资金用到实处、用出实效。

3. 要健全群众参与机制。要探索建立有效的组织形式,设计可行的制度载体,畅通群众参与村务民主管理的渠道,发挥群众的监督员、检查员作用,保证群众依法进行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督,让群众真正享有知情权、参与权、管理权、监督权。要探索建立基层重点工作项目的社会评价机制,让群众参与新农村建设重点工作项目成效的评判,使各项工作更加符合群众的切身利益。

三、遵循新农村建设的特点和规律,切实加强和改善党 对新农村建设的领导

建设社会主义新农村,是一项内涵丰富、领域广阔、任务艰巨的系统工程,涉及农村经济、政治、文化、社会建设和党的建设。各地各部门一定要遵循新农村建设的特点和规律,切实加强和改善党对新农村建设的领导,努力推动新农村建设取得新成效。

(一)要加强对新农村规划制定和实施的指导

要研究、分析并遵循新农村建设的内在规律,指导基层全面认识和把握新农村建设的内涵和本质,遵循自然规律、经济规律和社会发展规划,根据当地实际情况和客观条件,创造性地开展工作,形成各具特色的发展模式。要在广泛听取基层和农民群众意见建议的基础上,把规划制定好,把分阶段实施方案制定好,分步实施,扎实推进。要从农民群众最关心、要求最迫切、最容易见效的事情抓起,不断让农民群众得到新农村建设带来的实惠,感受到新农村建设带来的新变化、新气象。

(二)要努力形成推进新农村建设的合力

要充分动员和组织全社会力量参与新农村建设,引导党政机关、人民团体、企事业单位和社会各界人士与农村结对进行帮扶,加强舆论宣传,努力营造全社会关心、支持、参与建设新农村的浓厚氛围。要充分尊重农民群众的主体地位,激发农民群众的创造活力,依靠农民群众的集体智慧,扎实深入地推进新农村建设。

(三)要切实提高新农村建设水平

要积极引导农村党组织转变工作方法,多办农民群众关心的实事,多解决农民群众关注的问题,以实际行动和成效来发动和组织广大农民群众投身新农村建设。要积极引导农村党组织改变被动接受扶持的单向工作方式和思维,主动把各类优惠政策和帮扶措施整合起来,增强融会贯通、综合利用多项政策的能力。要探索出台相关政策,规范群众利益协调程序,健全利益协调机制,为农村党组织协调各方利益提供依据。

2007年9月26日

(此文系中共宁波市委常委、组织部部长姚志文同志在市新农村建设与党的建设研讨座谈会上的讲话)

目 录

充分发挥党建工作优势 为新农村建设提供强有力的政治保证和人才 支撑(代序)	(1)
--	-----

先进性建设篇

走在前列的新农村建设

——奉化滕头村建设启示	(1)
新农村建设和党的先进性建设的关系及互动规律研究	(14)
对农村基层党组织先进性建设推进新农村建设的实践与思考	(23)

基层党组织建设篇

加强宁波农村基层党组织建设问题研究	(37)
以“四力”提升为保障 充分发挥镇乡党委在新农村建设中的龙头作用	(52)
村级党组织内聚力问题的调查与思考	(57)
农村党组织要在新农村建设中演好主角	(75)
推进村民服务中心建设、夯实农村党建工作基础的实践与思考 ...	(82)
推进农民专业合作社党建工作的探索和思考	(89)
加强农民专业合作社党建 推进新农村建设	(100)

党员干部队伍建设篇

农村基层组织建设“领头雁”工程的实践与思考	(109)
在新农村建设中努力打造一支优秀的“一线指挥员”队伍	(123)
在新农村建设条件下加强农村党组织书记队伍建设的思考	(136)
新农村建设必须以高素质村级干部队伍建设为前提	(146)
新农村建设背景下农村党员队伍建设的思考	(156)
重心下移 网格管理 积极探索农村党员教育管理新路子	(162)
农村老年党员队伍建设的调查与思考	(167)
围绕新农村建设 着力构建新型村干部考核体系	(182)

人才队伍建设篇

宁波新农村建设人才支撑研究	(189)
实施“一村一大学生”工程 促进新农村建设	(202)
探索“新农村建设顾问”制度 促进优秀人才加盟新农村建设 ...	(211)
整合借用外部人才力量推进新农村建设的思考	(220)

民主政治建设篇

村级党内和谐引领农村社会和谐	
——基于余姚谢家路村的个案研究	(233)
农村党组织建设适应和推进民主化进程的问题和对策	(247)
推进农村基层组织民主化建设的实践及探索	(257)
民主化进程对党的村级组织建设的影响与对策	(267)