

JISHILUN

◎ 班程农 著

# 基石论

中国共产党在80多年的实践中，坚持依靠农民、解放农民、重视农民、教育农民、关心农民，把贫穷落后的中国带进了一个初步繁荣昌盛的时代，创造性地构建了农民问题这一中国革命与建设的理论基石。这一理论基石，既是连接中国政治、经济、社会、文化的纽带，也是连接中国历史、现实与未来的桥梁……

 中国农业出版社

班程农·著

# 基石论

中国农业出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

基石论/班程农著. —北京: 中国农业出版社,  
2005. 7

ISBN 7 - 109 - 09950 - 4

I. 基... II. 班... III. ①农业经济—中国—文集  
②农村经济—中国—文集③农民—问题—中国—文集  
IV. ①F32 - 53②D422. 64 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 065190 号

中国农业出版社出版  
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)  
(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥  
责任编辑 赵 刚

---

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行  
2005 年 7 月第 1 版 2005 年 7 月北京第 1 次印刷

---

开本: 880mm×1230mm 1/32 印张: 14 插页: 2  
字数: 366 千字 印数: 1~2 000 册  
定价: 32.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)





图1 作者与导师、著名中共党史专家盖军教授在一起



图2 作者与著名草地畜牧专家、中国科学院院士任继周教授在一起



图3 作者与著名农业专家杜润生同志在一起（右2为杜润生同志）



图4 作者陪同著名农业专家  
吴象同志在贵州考察



图5 作者与新西兰外交  
贸易部、农业部  
部长吉姆·萨顿  
在一起





图6 作者在牧场考察

# 大山之子的强农之梦

(代 序)

龚晓宽

读完班程农同志的《基石论》一书，我为他在理论创新上所进行的艰苦探索和创新精神深深感动。程农同志是一个从山沟中走出来的布依族领导干部，历任贵州省长顺县摆所区委常委、独山县委副书记、黔南州委常委、共青团贵州省委常委、贵州省青年联合会主席、中华全国青联委员，贵州省农办副主任、贵州省扶贫办副主任、贵州省农业厅常务副厅长、黔西南州人民政府州长等职。或许是早年的家乡的贫困状态在他的脑海中留下了挥之不去的印记，因而，自从上世纪90年代从贵州省共青团的领导岗位转到农业领导岗位后，他就对发展经济学和农业经济学产生了浓厚的兴趣，在繁忙的行政事务之余认真进行学术研究。这本文集就是他对“三农”问题进行战略性思考的结晶。

视野广阔、见解新颖是本文集的一大特色，而具有特色的作品才会具有影响力和生命力。

在这部文集中，作者运用发展经济学与农业经济学的相关理论，思索研究我国西部地区、特别是贵州的



“三农”问题，文集涉猎范围较广，既有对于邓小平农业思想的学习和研究，也有关于贵州整个农业结构调整的战略性思考，还有关于扶贫方针政策的研究，及一系列来自一线亲手考察的有见地的调研报告。

在《邓小平农业思想述略》、《基石论》、《农业发展新阶段与依法治农》等几篇论文中，我们看到作者对于“三农”问题理性的思索。“三农”问题于中国经济社会发展之重要，可以用“牵一发而动全身”来概括。中共中央、国务院把农业、农村、农民问题视为重中之重，为政之首，可见“三农”问题的重要程度。应当说，“三农”问题是一个影响我国改革和现代化进程的难题，同时也是一个历史问题、社会问题和政治问题，从根本上说，是一个牵涉到我国的强国之梦能否实现的问题。所以作者将“三农”问题的探讨作为首篇，并将本文集命名为《基石论》就不难理解了。

贵州是一个农业大省，全省80%以上的人口生活在农村，当前，农村经济发展滞后是制约全省经济发展的主要因素之一，用2003年贵州省城镇和农村小康生活水平实现程度的指标比较，农村绝大部分的指标的实现程度都较低。城镇总体实现小康的程度为88.6%，农村仅为59%，两者相差近30个百分点。目前，全省还有50个扶贫重点县，未解决温饱的绝对贫困人口还有277万人，占全国的10%左右。再加上低收入人口500万，总计还有800万左右的人口处于低收入和贫困状况。贫困的重要原因之一是农业结构的初级化，显然，只有从战略的高度进一步调整农业结构，才能大幅度地提高农

民收入，为农村经济快速健康发展奠定坚实基础，才能真正统筹好城乡社会经济发展。

正因为如此，文集中对于贵州农村和农业结构调整的研究倾注了大量的笔墨。从《贵州省“十五”期间农业和农村经济发展思路与对策研究》、《深化认识 突出重点 坚定不移地推进农业结构战略性调整》、《贵州农业结构调整力争实现“五个突破”》、《发展贵州特色农业大有可为》、《构建贵州畜牧业发展新框架》、《论贵州草业经济》等文章中，我们看到作者对于贵州省农村结构、农业结构调整紧迫性、必要性的严谨分析，也看到了作者对于特色产业发展的深刻思考，以及对于结构调整的重点畜牧业发展的专业性论述。

文集中对于扶贫方面的研究，更是突出了作者对于穷人经济的关注，从1996年写成的《走出扶贫开发的五大怪圈》、《关于扶贫到户问题的思考》、《贫困线测算及脱贫标准刍议》，1997年写成的《扶贫开发强化五个意识 克服五种倾向》，到2001年写成的《选准发展路子 稳定解决温饱》、2004年的《贵州脱贫模式与方法研究》，说明作者对于贫困山乡深沉的情感以及希望贵州贫困山乡能尽快腾飞的拳拳之心。

1979年获得诺贝尔经济学奖的美国经济学家舒尔茨说，世界上大多数人是贫穷的，所以如果我们懂得了穷人的经济学，也就懂得许多真正重要的经济学原理。世界上大多数穷人以农业为生。因而，如果我们懂得了农业，也就懂得了穷人的经济学。可以说，作者所从事的研究正在为穷人经济学的发展增砖加瓦。

宋儒朱熹有诗云：“半亩方塘一鉴开，天光云影共徘徊。问渠哪得清如许，为有源头活水来”。所谓“源头活水”，原意指从书中不断汲取新的知识，如同有源头活水来，其乐无穷，激励人博学知书，精深学问。我以为，程农同志的这一本文集则是“三农”问题的“半亩方塘”，其中的创新性思维则是使人耳目一新的“天光云影”，实践则是其“源头活水”。作者对于贵州省情特别是对于农村的深厚情感与深邃的洞察跃然于字里行间，几乎每一篇文章都是在掌握了大量的第一手资料的基础上写成的。可以说，如果没有丰富的实践经验，没有对于实践的深刻思索和扎实的理论功底，是不可能出版这样一本理论与实践结合的好文集的。

在《农业现代化的必然过程》、《贵州县域经济的困境与出路》、《重视农业科研成果的转化与开发 促进农业农村经济整体素质的提高》等文章中，我们看到了作者对于解决“三农”问题的关键的分析。“三农”问题有着一个统一而又深刻的时代背景，其背后潜伏的命题是中国的现代化问题。归根结底是“钱从哪里来，人到哪里去”的问题。从根本上解决“三农”问题，要坚持科学的发展观，以现代化、国际化的深邃眼光来审视和处理问题，跳出农业抓农业，跳出农村论农村，坚持把推进新型工业化作为解决“三农”难题的新途径，尽快走出一条“以工兴农、工农互动”的新路子，通过推进工业化带动和促进农业乃至整个农村经济和社会的发展。

全面建设小康、实现农业现代化是不可抗拒的时代

趋势，如果中国农村始终在小农经济里徘徊，就进不了现代化的轨道。“三农”问题彻底解决之时就是中国现代化实现之日！这些，也是作者在文集中思索的主题与结论。

今天，我们正在提倡城市反哺乡村、工业反哺农业。程农同志是一个山乡之子，如若不是走出偏僻的大山，或许他还在青山绿水中辛勤耕耘，他走出来了，但是没有忘记大山的养育之恩，他用他在州长职位上的勤奋工作报效大山，也用自己对于经济学科的理论积累，思索山乡走出贫困怪圈的腾飞之路。

夯实农业基石，才能实现中国西部、特别是贵州经济社会的历史性跨越，这正是程农同志为之奋斗的理想之梦，这位大山之子的强农之梦一定会实现！

（笔者为贵州省经济学会常务副会长、研究员）



## 大山之子的强农之梦 (代序)

## 一、理论研究

|                                    |    |
|------------------------------------|----|
| 基石论 .....                          | 3  |
| 邓小平农业思想述略 .....                    | 18 |
| “硬道理”与“第一要务” .....                 | 27 |
| 实现、维护和发展人民群众的利益<br>是最大最重要的政治 ..... | 38 |
| 农业发展新阶段与依法治农 .....                 | 43 |

## 二、对策探讨

|                                         |     |
|-----------------------------------------|-----|
| 走出扶贫开发的五大怪圈 .....                       | 49  |
| 贵州脱贫模式与方法研究 .....                       | 56  |
| 新阶段贵州扶贫开发对策研究 .....                     | 102 |
| 提高认识 明确重点 选准路子 打好贵州省<br>“八七”扶贫攻坚战 ..... | 110 |
| 关于扶贫到户问题的思考 .....                       | 115 |
| 市场经济与扶贫开发 .....                         | 119 |
| 贫困线测算及脱贫标准刍议 .....                      | 123 |
| 扶贫开发强化五个意识 克服五种倾向 .....                 | 128 |
| 学大关精神 领导是关键 .....                       | 131 |
| 贵州省“十五”期间农业和农村经济发展思路                    |     |

## 目 录

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| 与对策研究 .....             | 133 |
| 深化认识 突出重点 坚定不移地推进农业     |     |
| 结构战略性调整 .....           | 178 |
| 关于贵州农业及其相关产业 .....      | 187 |
| 影响农村稳定的几个因素和对策 .....    | 197 |
| 目标、重点及其条件支撑             |     |
| ——贵州农业发展新框架构想 .....     | 206 |
| 重视农业科研成果的转化与开发 促进农业     |     |
| 农村经济整体素质的提高 .....       | 213 |
| 加快农村流通体制改革 促进农村经济       |     |
| 健康发展 .....              | 221 |
| 发展贵州特色农业大有可为 .....      | 226 |
| 围绕积累做文章 .....           | 232 |
| 贵州县域经济的困境与出路 .....      | 236 |
| 做好村域经济发展这篇大文章 .....     | 246 |
| 发展农村经济 增加地方财源 .....     | 249 |
| 多渠道增加农民收入 .....         | 253 |
| 抓好三个调整应对“入世”挑战 .....    | 258 |
| 贵州茶叶产业的困境与出路 .....      | 260 |
| 论贵州草业经济 .....           | 265 |
| 构建贵州畜牧业发展新框架 .....      | 275 |
| 贵州奶业与草业发展对策研究 .....     | 287 |
| 牧草经济：向畜牧大省跨越的支撑点        |     |
| ——寻求牧草产业化之路 .....       | 314 |
| 发展草业经济 繁荣畜牧产业           |     |
| 实现毕节地区农业可持续发展 .....     | 317 |
| 贵州利用外资存在的问题及其对策探讨 ..... | 322 |

|                      |     |
|----------------------|-----|
| 结合贵州实际搞好精神文明建设 ..... | 327 |
|----------------------|-----|

## 三、调查报告

### 农业现代化的必然过程

|                       |     |
|-----------------------|-----|
| ——赴美考察农业产业化经营断想 ..... | 335 |
|-----------------------|-----|

### 大力发展草地畜牧业 确保农业增效农民增收

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| ——赴四川省考察农区种草养畜的报告 ..... | 348 |
|-------------------------|-----|

|               |     |
|---------------|-----|
| 赴新疆考察报告 ..... | 358 |
|---------------|-----|

### 学习先进 探索加快贵州扶贫开发步伐的好路子

|                      |     |
|----------------------|-----|
| ——赴山东、江苏学习考察报告 ..... | 364 |
|----------------------|-----|

|                  |     |
|------------------|-----|
| 且看黔北如何“戒”烟 ..... | 376 |
|------------------|-----|

### 贵州麻山地区贫困原因及其对策探讨

|                        |     |
|------------------------|-----|
| ——罗甸、望谟、紫云三县调查综述 ..... | 385 |
|------------------------|-----|

### 选准发展路子 稳定解决温饱

|                                   |     |
|-----------------------------------|-----|
| ——对光明、龙井、水营三个扶贫开发先<br>进村的调查 ..... | 396 |
|-----------------------------------|-----|

|                  |     |
|------------------|-----|
| 罗甸蔬菜产业发展考察 ..... | 402 |
|------------------|-----|

## 四、访 谈 录

### 大山之子的粮食梦

|                            |     |
|----------------------------|-----|
| ——访全国人大代表、贵州省黔西南州州长班程农 ... | 409 |
|----------------------------|-----|

### 似锦“黔”程在农业

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| ——访贵州省农业厅常务副厅长班程农 ..... | 416 |
|-------------------------|-----|

### 对民族地区农业发展的思考

|                         |     |
|-------------------------|-----|
| ——访贵州省农业厅常务副厅长班程农 ..... | 420 |
|-------------------------|-----|

## 目 录

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| 贵州农业结构调整力争实现“五个突破” .....  | 423 |
| 扶贫任务仍艰巨 真抓实干见成效           |     |
| ——访贵州省贫困地区经济开发办副主任班程农 ... | 425 |
| 扶贫攻坚 坚在何处                 |     |
| ——访贵州省农业办公室副主任班程农 .....   | 427 |
| 用新思路挖掘“绿色黄金” .....        | 430 |
| 贵州农业要严把绿色食品源头关            |     |
| ——访贵州省农业厅副厅长班程农 .....     | 432 |
| 后记 .....                  | 434 |



# 理论研究

□□□□□