

学习贯彻十七大精神 推进郑州跨越式发展

——中共郑州市委专题调研报告集

XUEXI GUANCHE SHIQIDAJINGSHEN
TUIJIN ZHENGZHOU KUAYUESHI FAZHAN

王文超 等著

河南人民出版社

2007年12月

PDG

序 言

在举国上下认真学习党的十七大精神,全面贯彻落实科学发展观,促进经济社会又好又快发展的新形势下,中共郑州市委紧紧围绕学习贯彻落实党的十七大精神、针对当前郑州经济社会发展重大问题开展的专题调研顺利完成,汇编成册的《中共郑州市委专题调研报告集》与大家见面了。这是市委常委深入调查、反复研究、集思广益、认真思考的结果,是深入学习贯彻党的十七大精神指导工作实践的结果,对于推动我市经济社会跨越式发展具有重要的意义。

党的十七大是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。十七大报告立意高远、内涵丰富,回答了我们党在改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么样的发展目标继续前进等重大问题。为深入学习贯彻党的十七大精神,加快推进我市经济社会跨越式发展,努力实现市

九次党代会提出的“两个跨越”、“四个推进”的奋斗目标,市委决定,市委常委利用一段时间,就当前郑州经济社会发展的重大问题开展专题调查研究,提出解决问题的具体意见和建议。扎实开展这次调研活动,是市委学习贯彻党的十七大精神,全面落实科学发展观,进一步理清思路,研究对策,解决问题,推进我市经济社会跨越式发展又一新的重要部署。

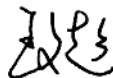
这次调研活动规格之高、规模之大、涉及面之广,是近年来少有的。调研过程中,市委常委深入实际,深入群众,通过召开有关县(市)区、市直有关部门、乡镇(办事处)、村组(社区)干部和专家学者、企业负责同志座谈会、论证会、问卷调查、到外地学习考察等方式,广泛听取各方面的意见和建议,力求了解和掌握的情况更加全面、客观、详实。在调研报告的形成过程中,大家坚持理论联系实际,认真学习党的十七大精神,贯彻落实科学发展观要求,依据新的形势和任务,立足中部,放眼全国,努力在如何促进我市经济社会又好又快发展上理清思路,寻找对策。可以说,调研报告形成的过程,既是一个学习十七大精神、贯彻落实科学发展观的过程,也是一个总结经验、发现问题、研究决策、谋划发展的过程。调研报告质量水平较高,涉及的内容比较广泛,包括我市经济、社会、文化诸多方面;问题的分析比较透彻,既有见解,又有深度;提出的对策比较可行,既有科学性又有思想性,既有针对性又有很强的可操作性。

调查研究的目的在于认识问题,寻找对策,促进发展。希望

全市广大干部特别是各级领导干部学习好、运用好这些调研成果,把学习这些调研成果与学习贯彻党的十七大精神结合起来,与贯彻落实中央和省委的决策部署结合起来,与不断谋划我市经济社会跨越式发展结合起来,把调研成果转化运用到对今年乃至今后一个时期工作的总体部署中去,不断增强工作的前瞻性、预见性、主动性和创造性,努力开创我市各项工作新局面。

深入开展调查研究是我党一贯倡导和坚持的工作作风。全市广大干部特别是各级领导干部,应把调查研究作为谋事之基、干事之措、成事之道,通过开展调查研究,全面了解情况,认真分析问题,理清工作思路,谋划发展良策。相信该书的出版,将进一步带动全市各级党委、政府和广大领导干部大兴调查研究之风,不断把调研成果转化为谋事、干事、成事的工作举措,为推进我市经济社会跨越式发展,夺取全面建设小康社会新胜利而努力奋斗!

中共河南省委常委、郑州市委书记



2007年12月25日

目 录

坚持科学发展 推动和谐郑州建设

——关于我市和谐社会建设的调研与思考

…………… 中共河南省委常委、郑州市委书记 王文超 1

郑州市城区经济发展问题的调查研究

…………… 中共郑州市委副书记、市长 赵建才 26

关于郑州市发展现代农业问题的调研报告

…………… 中共郑州市委常务副书记 马 懿

郑州市人民政府副市长 王林贺 87

关于解决我市经济社会发展资金“瓶颈”问题的基本思路

…………… 中共郑州市委常委、常务副市长 李柳身 108

破解经济社会发展土地“瓶颈”制约问题的研究与思考

…………… 中共郑州市委常委、常务副市长 李柳身 129

关于我市发展环境“瓶颈”问题的调研报告

…………… 中共郑州市委常委、纪委书记 王 璋 150

郑州市人才队伍建设现状、问题及对策

…………… 中共郑州市委常委、组织部部长 姚待献 161

关于强化枢纽地位专题调研报告

…………… 中共郑州市委常委、副市长 穆为民 178

郑州城市发展新阶段的必然选择

——关于建设商贸都市的调研报告

…………… 中共郑州市委常委、副市长 赵瑞东 221

大力推动我市文化跨越式发展,迅速兴起文化建设新高潮

——关于加快郑州文化产业跨越式发展的调查

…………… 中共郑州市委常委、宣传部部长 丁世显 248

关于破解我市经济社会发展观念“瓶颈”问题的调研报告

…………… 中共郑州市委常委、宣传部部长 丁世显 281

郑州市优化工业结构问题研究

…… 中共郑州市委常委、统战部部长、副市长 胡 荃 291

坚持科学发展 推动和谐郑州建设

——关于我市和谐社会建设的调研与思考

中共河南省委常委、郑州市委书记 王文超

为深入贯彻落实党的十七大精神,加快推进我市经济社会跨越式发展,市委研究决定对影响我市经济社会发展的重大问题开展专题调研活动。根据分工安排,我负责和谐社会建设这个专题。一个多月来,我认真学习十七大精神,对和谐社会建设问题进行了深入思考,分别到新郑市格大张村、金水区文北社区和荥阳市刘沟村、洞林湖新农村建设示范区进行实地调研,与县(市)区领导、乡镇(办事处)和村组(社区)干部以及居民、村民代表进行座谈,召开了市直部门和谐社会建设专题座谈会,广泛听取了大家对和谐社会建设的意见和建议。各县(市)区、部分市直单位都认真总结了和谐社会建设情况,分析了存在的问题,提出了下步工作的思路和打算,协助配合了这次专题调研。在此基础上,形成了这个调研报告。

一、我市和谐社会建设的主要做法及成效

党的十六大以来,市委、市政府深入贯彻落实科学发展观,认真落实党中央、国务院的重大决策,按照省委、省政府的安排部署,把以民生为重点的和谐社会建设放在了重要议事日程,着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题,民生得到较大改善,群众的满意度和幸福感不断增强,社会和谐程度稳步提高。

(一)突出以人为本,推动和谐社会建设

市委、市政府坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,采取了一系列行之有效的富民、惠民、利民政策措施,有力地推动了和谐郑州建设。一是坚持工作思路民生优先。将改善民生摆在更加重要的位置,在原来提出的“加快发展、维护稳定”总体要求的基础上,增加了“为民谋利”的要求。这个调整更符合和谐社会建设要求,更好地体现了我们党全心全意为人民服务的宗旨。二是坚持重大事项民主决策。市委、市政府在重大事项决策过程中,对涉及民生的问题尊重群众的话语权,坚持科学决策、民主决策、问计于民。对全面建设小康社会规划纲要、“十一五”发展规划、重大建设项目、行政许可事项等重大决策事项,对与人民群众密切相关的行政事业性收费项目的价格调整,都坚持通过召开座谈会、

听证会、论证会等形式,广泛听取群众和专家意见,使每一项政策的出台都充分反映民意,从源头上杜绝了因决策失误给人民群众造成的利益损失。三是坚持工作部署着眼民生。市九次党代会对今后五年的工作进行了整体部署,其中以改善民生为重点的和谐社会建设占了相当大的比重。全市实施的跨越式发展八项重点工程直接关系民生。市委九届二次全会出台《中共郑州市委关于加快推进和谐郑州建设的实施意见》,对就业、医疗、收入分配、社会保障、公共安全、人居环境改善等工作进行了详细规划和具体部署。2002年以来,市委、市政府着眼于民生热点难点问题的解决,每年承诺为群众办好十件实事,人民群众切实享受到经济社会发展带来的实惠。四是坚持转变作风体察民情。在工作中,全市各级领导干部经常下基层开展调研活动,倾听群众的呼声,深入了解民意,帮助群众解决困难和问题,受到群众的欢迎和好评。今年年初,《瞭望·东方周刊》对全国31个大中城市进行了城市总体幸福感调查,数据表明,我市居民有多项幸福指数排在前列,其中城市文明幸福感、城市发展幸福感、对政府官员感知的幸福感分排在第6位、第3位和第2位。

(二) 加快经济发展,增强富民实力

经济不发展,和谐社会建设就成为无源之水、无本之木。近年来,我们深入贯彻落实科学发展观,紧紧抓住发展第一要务,聚精会神搞建设,一心一意谋发展,实现经济发展新跨越。2006年全市生产总值突破2013.5亿元,三年实现翻番;地方财政收

人达到 202.4 亿元,两年实现翻番;2007 年前三季度,全市生产总值达到 1753.8 亿元,地方财政收入达到 186.3 亿元。从 2002 年到 2006 年,年均增速 15% 以上,总量在全国 35 个大中城市排名从第 20 位上升到第 18 位,今年有望继续上升。经济的发展带动了群众生活水平的较快提升,从 2003 年到 2006 年,我市城镇居民人均可支配收入由 8647 元提高到 11822 元;农民人均纯收入由 3631 元提高到 5559 元,四年间年均增长分别为 11.9% 和 13.3%。荥阳市的刘沟村积极培育石榴主导产业,农民人均年纯收入由 2005 年的 1200 元增至 2006 年的 4800 元,2007 年可以达到 6000 元,基础设施不断完善,村容村貌大为改观,乡风民俗得到较大提升,新农村建设焕发出勃勃生机。经济的快速发展也为改善民生提供了强有力的支撑。近几年,我市用于民生领域的投入力度不断加大。从 2003 到 2006 年,郑州市财政用于“三农”、义务教育、文化、公共卫生、社会保障、环境保护和生态建设等民生领域的资金累计达到 298.9 亿元,年均增长 31.6%;占财政支出的比重,由 2003 年的 55.78% 提高到 2006 年的 58.33%。

(三) 优先发展教育,促进教育公平

教育是民族振兴的基石,教育公平是社会公平的基础。近年来,我市不断加大教育经费投入,深化教育教学改革,促进教育均衡发展,教育事业呈现出持续、协调、快速发展的良好态势。2004 年以来,共投入资金近 20 亿元,新建或改扩建了近 50 所

中小学校,市区义务教育入学压力和大班额问题得到有效缓解。流动人口中学龄儿童入学率达到了 100%。在农村,加大投入力度,推进中小学布局调整,仅 2001 年和 2003 年共改扩建 595 所,异地新建 58 所,2005 年又完成了 9 所农村高中的新建、迁建和改扩建工作,目前全市农村中小学已基本实现规模办学。我们还在全省率先实行了进城务工人员子女入学享受市民同等“一费制”待遇和“两免一补”政策,在全省率先全面免除了农村义务教育阶段学杂费,今年又把免除农村义务教育阶段学生课本费和作业本费列入十件实事之一,得到全面落实。

(四)完善服务机制,扩大城乡就业

就业是民生之本,是保障和改善人民生活的重要条件。近年来,我市坚持每年都把就业再就业作为十件实事之首,通过落实就业扶持、就业援助和创业带动等措施,就业再就业工作走在了全国大中城市的前列。就业规模不断扩大,2004 年以来全市城镇实现就业再就业 46.6 万人,农村富余劳动力实现转移就业 58.7 万人。就业政策得到较好落实,2003 年以来全市累计为 12.45 万名下岗失业人员办理《再就业优惠证》,发放小额担保贷款 22804 万元;对符合条件的用人单位和下岗失业人员减免税收 22464 万元;减免行政性收费 5903 万元,全市再就业资金实际使用 36992 万元。就业服务体系逐步完善,建立了市、县(市)区、街道(乡镇)、社区四级劳动保障组织网络,实现了机构、人员、经费、场地、制度和工作六到位。困难群体和零就业家

庭就业援助有效实施,对生活困难群体实施“一对一”重点帮扶,解决城镇“零就业家庭”就业问题。

(五)理顺分配关系,促进社会公平

收入是民生之源,合理的收入分配制度是社会公平的重要体现。2006年以来,我们按照党中央、国务院和省委、省政府的要求和工作部署,对收入分配关系进行了进一步理顺和改革。一是进一步规范了收入分配秩序。加强对公务员收入分配领域的监督和管理,防止工资政策之外巧设名目滥发津补贴;完善事业单位收入分配制度改革,使工作人员的收入与其岗位职责、工作业绩和实际贡献联系更加紧密;对企业职工以岗位评价、职位分类和职工技能差别为依据,实行工资分级管理。二是提高低收入者收入水平。根据经济发展和物价指数情况,城市低保连续6次提高标准,从1996年每人每月120元提高到今年每人每月260元;农村低保连续三次提高标准,由2005年每人每月70元~100元提高到今年每人每月100元~150元。1995年以来先后五次提高最低工资标准,今年10月1日起,我市再次将职工最低工资标准提高到650元/月,在中部六省省会城市中位居第一。三是着力建立企业职工工资正常增长机制和支付保障制度。2006年国有经济组织在岗职工年平均工资达到21413元,比上年增长13.2%,集体经济组织在岗职工年平均工资达到12383元,比上年增长11.9%。建立了农民工工资支付保证金制度,有效防止了拖欠农民工薪金事件的发生。

(六)完善社会保障体系,健全民生安全网

健全和完善各项社会保障制度,落实“两个确保”、“一个低保”,搞好“三条保障线”的衔接,社会保障覆盖面不断扩大,初步形成了较为完善的社会保障体系。一是全面实施城乡最低生活保障制度。1996年我市在全省率先建立了城市居民最低生活保障制度,2003年在全省率先建立和实施了农村特困户救助制度,2005年实施了农村居民最低生活保障制度。建立城乡低保标准稳定增长机制,并实现了动态管理下的应保尽保。二是落实困难群体救助政策。对城乡困难家庭在医疗、住房、教育、就业、临时困难等方面,开展多方面救助,实行定点医院、优惠就医,全面实施经济适用房和廉租房制度,廉租住房覆盖“双困家庭”达100%。将城乡困难群众全部纳入城镇居民基本医疗保险体系和新型合作医疗体系,政府全额为他们缴纳参保金。全面实施大病医疗救助制度,对患29种大病的城市低保对象实施医疗救助,对持有《五保供养证》和《农村低保证》的农村居民进行大病救助。加强城市流浪乞讨人员救助,构建了综合性、多功能的流浪少年儿童救助保护体系,被联合国誉为“郑州模式”加以推广。金水区通过开展居家养老服务、组建社区托老站、规范社会养老机构管理等措施,率先在全省构建了新型城区社会化养老体系。三是扩大各类社会保险覆盖面。在全国率先实行了市属国有破产和困难企业退休人员大病统筹医疗保险,最早出台了城镇居民医疗保险政策,并实现全民医保。退休人员社会

化管理率名列全省第一。

(七)健全城乡网络,改善公共医疗服务

就医是民生之急。近年来,我市着力构建新型医疗服务体系,医疗卫生事业健康发展,城乡居民的健康状况不断改善,全市居民人均期望寿命高于全国平均水平。全面推行农村新型合作医疗制度,有效减少了农民“因病返贫、因病致贫”现象的发生,截至2007年10月底,全市新农合参合率达到96.7%。城乡社区卫生服务体系基本建成,乡镇卫生院和村卫生室正逐步向社区卫生服务中心和服务站转型。城乡医疗资源供给明显增加,医疗卫生条件不断改善。截至2006年年末,全市卫生机构达到1765个,床位31827张,分别是2002年的2.4倍和1.2倍。

(八)丰富文化生活,拓展民生内涵

近年来,我市不断加大对公益性文化事业的投入,加强文化基础设施建设,公共文化服务体系不断完善。积极开展群众文化活动,绿城广场和新郑炎黄广场被文化部评为全国特色文化广场。被列为全国农村电影改革发展试点工作城市,每个行政村每月放映一场公益电影。大力开展社会主义荣辱观宣传教育活动,推出了任长霞、洪战辉、吴玲、徐军等一批先进典型。实施文化精品工程,创作和生产了一批艺术精品、重点剧目和重点文化产品,大型舞剧《风中少林》和电视剧《快乐星球》荣获第十届精神文明建设“五个一工程”优秀作品奖。《风中少林》同时荣

获第五届中国舞蹈“荷花奖”金奖,入选 2005 至 2006 年度国家舞台艺术精品工程“十大精品剧目”。《快乐星球》在中央电视台播出后,刷新了少儿频道开办以来的最高收视纪录。世界传统武术节、黄帝故里拜祖大典、实景演出《禅宗少林·音乐大典》、动漫《小樱桃》成为名扬海内外的文化品牌,增强了郑州的影响力和凝聚力。我调研的新郑市格大张村,在大力发展养殖业,不断增加农民收入的同时,兴建了文化大院,村里有文体活动室、科普书屋、戏曲表演队和舞台等,丰富了村民的精神文化生活。

(九)建设生态文明,改善人居环境

近年来,我市以“四城联创”为载体,完善城市功能,提升城市品位,改善了人居环境和生活质量。2006 年全市建成区人均公共绿地面积由 2003 年的 6.8 平方米提高到 2006 年的 8.7 平方米,建成区绿化覆盖率达到 35.1%,城市市民出行 500 米就有游园、绿地可供休憩游玩。市区空气质量连续 4 年优良率均在 82% 以上,噪声达标区覆盖率达到 80%,境内河流断面达标率 93.7%,城市生活污水处理率达到 64.3%,河流水质污染逐年减轻,饮用水源地水质达标率达到 100%。先后荣获国家卫生城市、国家园林城市、全国创建文明城市工作先进城市等称号。高度重视节能减排工作,着力加强森林生态城和城市生态水系的规划和建设,创建全国绿化模范城市圆满成功,创建国家环保模范城市工作 28 项考核指标已全部达标,目前正在向全国

文明城市目标冲刺。

(十)加强社会管理,创建平安城市

加强社会管理,维护社会稳定是人民群众的共同心愿,是改革发展的重要前提。近年来,我们把建设服务型政府作为推进行政管理体制改革的重要目标,把建设平安郑州作为维护社会稳定的重大举措,为经济社会又好又快发展营造了和谐稳定的社会环境。一是推进服务型政府建设。大力推行阳光政务、高效政务和便民政务,实施了政府新闻发言人制度;深化行政体制和行政审批制度改革,政府部门由49个减少到42个,行政审批、行政许可事项从2300多项减少到200多项;全面推行服务承诺制、首问责任制、限时办结制、失职追究制;设立了公开办事大厅和行政审批中心,实行了网上审批,显著提高了办事效率和服务质量。二是加强平安郑州建设。在社会治安方面,广泛开展平安地区、平安单位、平安社区创建活动,坚持开展“四严一创”活动,建立了“四级巡逻”机制,深入开展“万人大巡防”和“万警进社区、为民保平安”活动,实施科技强警战略,命案侦破率在全国省会城市中列第三位,居民的生活安全感满意率在90%以上。在安全生产方面,强化政府监管主体和企业责任主体的责任,坚持宣传与教育培训相结合、日常检查与专项整治相结合、危险源监控和隐患治理相结合,着力抓好安全许可和“三同时”制度建设(即生产经营单位新建、改建、扩建工程项目的安全设施,必须与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产

和使用)、应急救援体系建设、城市社区和农村安全建设,消除了大量事故隐患,构筑起企业、社区、农村“三位一体”的大安全格局。在食品药品安全方面,颁布实施了我国第一部地方性农产品质量安全法规,实施食品放心工程,大力整治药品生产、流通秩序,食品、药品质量合格率明显提升。农业部多次对全国省会城市和计划单列市农产品质量安全进行例行监测,我市农产品中农药残留合格率均居全国第一。三是加强群众来信来访工作。成立了市委群众工作部,设立了书记市长信箱,开通了市长电话和数十条“三级”便民服务热线,在市、县(区)两级分别成立效能投诉中心,及时办理群众投诉。以乡镇(街道办事处)、村(社区)为重点建立了信访接待室,形成“横到边、纵到底”的网络体系。健全信访工作领导责任制,实行一岗双责和领导接待日、领导干部下访制度,大量信访问题和矛盾被化解在当地和基层。四是加强社区建设管理。社区管理机构和管理机制不断健全,配备了专兼职管理队伍。社区基础建设得到加强,2006年以来,对182个社区综合服务用房进行改扩建,面积在400平方米左右,基本达到便民服务、市民学校、爱心超市、就业劳保、卫生服务、计生指导、图书阅览、文体活动、治安警务等各项服务进社区。社区基层民主建设得到促进,2006年通过社区居委会换届选举,改善了社区干部的政治、文化素质和年龄结构,在换届选举中群众广泛参与,实行居民直选的社区占35.5%,户代表选举占40%,海选比例达75.5%。我调研的金水区文北社区