

公安机关录用人民警察考试指导用书

新版



中国人民公安大学 黄娜 主编

申论模拟试卷

中国人事出版社

公安机关录用人民警察考试指导用书

申论模拟试卷

中国人民公安大学 黄 娜 主编

中国人事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

申论模拟试卷/黄娜主编. —北京: 中国人事出版社,
2008. 4

公安机关录用人民警察考试指导用书

ISBN 978 - 7 - 80189 - 739 - 8

I. 申…

II. 黄…

III. 警察—招聘—考试—中国—习题

IV. D631. 13 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 040116 号

中国人事出版社出版

(100101 北京朝阳区育慧里 5 号)

新华书店经销

保定市中华美凯印刷有限公司印刷

*

开本: 787×1092 毫米 1/16 印张: 8.75 字数: 210 千字

2008 年 4 月第 1 版 2008 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1 - 10000 册

定价: 18.00 元

出 版 说 明

随着《公务员录用规定》(试行)的出台,标志着人民警察考录工作已逐步纳入公务员考录工作中,步入法制化轨道。人民警察的考录工作,本着公开考试、严格考察、平等竞争、择优录用的原则,从根本上把住公安队伍的进入关,为加强公安队伍的建设,使人民警察成为一支高素质、高效能的维护国家正常秩序的中坚力量奠定了坚实的基础。

为配合人民警察的考试工作,帮助考生在短时间内快速、准确领会考试大纲要求,掌握考试内容,了解考试要点,熟悉考试题型,并有针对性进行考前训练,我社聘请中国人民公安大学黄娜教授为主编,由长期从事招警考试、公务员考试的研究、培训工作的中国人民公安大学专家亲自执笔,在参考大量招警考试辅导资料的基础上,严格按照考试大纲,几易其稿,精心编写了本套《公安机关录用人民警察考试指导用书》。

本套图书在编写过程中,严格依据原人事部、公安部颁布的《公安专业科目考试大纲》,在长期跟踪各省考试试卷的基础上,精心研究,系统地向考生介绍各类考题的特点和解题技巧。同时,本书又突出重点,对所有必考知识点都进行了详细分析和解析。

本套图书精选历年考题,从实战出发,有题型概述、解析技巧,又选择大量例题,供考生考前训练,使考生通过强化训练,达到自测的目的。

我们衷心希望本套图书能帮助各位考生考出好成绩,成为光荣的人民警察,实现自己的理想。

编 者
2008年4月

目 录

申论模拟试卷（一）	（共 10 页）
申论模拟试卷（二）	（共 8 页）
申论模拟试卷（三）	（共 8 页）
申论模拟试卷（四）	（共 8 页）
申论模拟试卷（五）	（共 10 页）
申论模拟试卷（六）	（共 6 页）
申论模拟试卷（七）	（共 6 页）
申论模拟试卷（八）	（共 8 页）
申论模拟试卷（九）	（共 8 页）
申论模拟试卷（十）	（共 8 页）
申论模拟试卷（十一）	（共 8 页）
申论模拟试卷（十二）	（共 8 页）
申论模拟试卷（十三）	（共 6 页）
申论模拟试卷（十四）	（共 6 页）
申论模拟试卷（十五）	（共 8 页）
申论模拟试卷（十六）	（共 8 页）
申论模拟试卷（十七）	（共 6 页）
申论模拟试卷（十八）	（共 6 页）

（每套模拟试卷后均附有参考答案）

申论模拟试卷（一）

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1.	2.	总分	核分人

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

2005 年 9 月 20 日，新华网就经济社会安全稳定发展的相关话题邀请专家与网友进行了在线交流。下面摘录了这次网上交流的主要内容（未作文字疏通）。

主持人：各位网友，大家好！近年来，伴随着我国经济的快速发展，一些突发性的公共事件也时有发生，如 2003 年非典爆发、重庆开县井喷事故，2004 年禽流感事件、北京密云虹桥踩踏事故，2005 年江苏淮安氨气泄漏、安徽疫苗事件、四川猪链球菌事件，一次比一次强劲的台风的侵袭，一次又一次的矿难，等等。这些问题的积累已经影响到我国经济的健康发展。

鉴于此，有关专家指出，应尽快找出当前社会领域存在的主要问题，弄清其性质及产生的根源，以便在政策上做出必要的调整。今天，我们邀请社会发展问题研究专家、××研究部 D 部长做客“新华访谈”，就经济社会安全稳定发展的相关话题，与网友在线交流，欢迎网友踊跃参与提问。

D 部长，现在自然灾害和疾病发生越来越频繁，政府是否应把突发事件的应对机制列为考核执政能力的指标？

D 部长：首先要理清什么是突发公共事件。它不是一般的事故，有人混为一般事故，不太准确。当然，如果由于政府本身的执政能力而发生问题，使一般事故扩大为突发公共事件，就是政府的公共能力问题。

一般情况下，政府对各种自然、人为的相关事故都有一套处理程序。比如交通事故，公安局有一整套处理程序，一般情况下不会变成突发公共事件。在工业化初期，火灾曾是突发公共事件一个重要的隐患和诱因。但在建立消防队和联防机制之后，火灾就不再成为一个突发公共事件的主要诱因了。

实际上，在整个人类和自然界的发展过程中，总会遇到一些原来没有遇到过，或者是原来遇到但影响没有这么大，比如自然灾害。由于中国人多，在某些建筑物或者大型活动中，产生的践踏事件等等。

实际上突发公共事件主要不是来自于这个领域。政府具有很强的动员机制，因此遇到非典的情况，政府的控制很及时，非典并没有证明中国的控制能力不强，而证明了动员机制还在起作用。而且能够比较有效地遏制突发的自然灾害所带来的突发事件。

主持人：刚才您说的如何界定公共突发事件，是随着社会的推进和人数的增加，概念也在发生变化。我们细化什么是公共突发事件，一般的交通事故每年的死亡率非常大，就个案来讲，一个一个形成不了一个公共突发事件。比如火灾以前曾经是公共突发事件。

D部长：17世纪初伦敦发生的大火，是导致国际消防队建立的原因之一。

主持人：首先我们理解什么是突发公共事件的概念，下面请网友自由提问。

网友“多多到天堂去了”：请谈谈建立国家总体应急预案的必要性，预案必须具备哪些内容？

D部长：从现在开始，建立国家的总体应急预案是有必要的。这种必要性在于，倒不主要是来自有无自然灾害，因为海啸、地震，包括大的飓风，这类灾害以及灾害的严重影响是不可预料的。但是对这些灾害，一个有组织的政府是有一整套的处理程序，比如有防灾委员会、防洪局、地震局，都已经常规了。

最重要的是，由于我国处于工业化进程的特殊时期，在这样一个发展阶段，社会矛盾引发的公共突发事件在增多，比如征地引起老百姓集体的诉讼、集体上访。上次由于新闻界的关注，把一个大学生死亡变成了一个公共事件，最后导致我们把遣返站变成救助站。这恐怕今后应该更加注意。

主持人：我们在访谈前沟通的时候曾经提到法律永远是滞后的，大学生死亡的案例，在某种程度上，一个新类型的事件出来以后，相应的应对机制也有可能最后形成解决问题的新机制。

网友“七子之歌”：如何提高社会各界危机意识？

D部长：从这个角度讲，恐怕更多的是要引导公众，来关心我国社会主义市场经济的制度设计。因为社会主义市场经济是具有中国特色的制度设计。但是和西方市场经济其实也有很多共同的地方，比如在政府公共服务职能方面，哪些应该是由政府承担的责任，哪些是市场解决的问题，应该有一个责任界限。如果这些问题解决不好，就会出现不能正确应对突发事件的问题，比如非典出现的时候，由于我国多年以来，国家防疫部门，自己要挣钱、卖药，国家的经费大量减少，以为非典可以通过市场解决。整个防疫系统本身就不起作用了，以至于在广东发现病毒之后，不能够很快加以确诊。由于没有明确的协调机制，当时几个部门的研究人员和地方研究人员为了样本，还不能取得一致的意见。以上情况都延缓了我们对非典的应对。

但是，一旦国家动员起了相关体制以后，由于国家动员体制很强，所以很快就在各个城市实行了隔离，所以非典很快就解决了。这个问题使我们想到，我国公共防疫体制还应该是国家出钱，应当加强科研水平，才能够防患于未然，而不是等到流行病发展到相当规模的传染程度，我们再应对。

主持人：从社会发展研究方面看，您判断在应对非典问题上，我国的快速反应机制在国际上处于什么水平？

D部长：相对于西方民主国家来说，我国目前党政统一的领导体制肯定更有效。

因为非典当时已经产生了小规模的传播，这种情况下很难抑制，但我们很快把它抑制了。

主持人：有网友问，是什么原因引发了这些危机？我们今天探讨的所有危机，这个问题太大了。

D部长：突发事件可以有不同的分类法，一种是已知的，一种是未知的，非典属于未知传染病。突发事件不一定成为公共事件，如果卫生防疫体制有效，就会及早发现这种病，及早隔离，而不会成为公共事件。由于卫生防疫体制本身出现问题，一直到出现小规模流行的时候，才引起了我们的警觉，这样一个突发事件就变成了公共事件。但是在变成突发公共事件之后，政府采取了强有力的回应，就抑制住了。最后降低了公共事件的危害，但实际代价并不小，很多医护人员也都感染了非典，相当多的非典患者由于对病毒未知，还留下了很多后遗症。

网友“雪夜的情怀”：我国是否已经初步建立了突发公共事件应急机制？其积极作用是什么？

D部长：7月26日国务院常务会议已经解决了这个问题，今年人大开会的时候，多位代表提出应当建立国家突发公共事件的总体应急预案，这个意见已被国务院认真执行，已就国家突发公共事件总体应急预案进行了讨论并通过。这个预案是由25件专项应急预案和80件部门应急预案组成，有相当部分省级机构已编制了自己的应急预案。全国应急预案的框架体系应当说已初步建立。

主持人：应对突发事件的解决思路大体是一个体系吗？

D部长：非典以后，相当多的境内外学者向国务院建议要成立国务院或者国家紧急状态委员会，被国务院内部讨论否定了。原因是，既是突发事件，有很多原因我们不知道。最重要的是不管发生什么样的突发事件，在突发公共事件发生的时候，建立一整套工作原则、组织体系和协调机制。

比如现在发生了一起非常大的交通事故，那么，医疗救护单位应当怎么救，交通管理部门怎么疏散交通，广播系统怎么呼吁部门给予协助，不要造成拥堵，这需要各部门之间的配合，一起完成社会救助行动。因此，我们认为更重要的是在制定突发公共事件的应急预案时，把握应急预案的本质就是一个工作原则、组织分工、责任分工以及协调机制。比如水灾、地震过后往往有大病，所以不是简单把水灾或者地震的事故处理了，事后还要有后续的步骤。另外，大的自然灾害过后还要有重建工作，第一步救人，第二步防疫，第三步恢复建设，这需要国家投入和社会机制结合。

主持人：如何界定突发公共事件的严重性，您认为，我国目前处在突发公共事件的高发时期吗？

D部长：当前我国是处于突发公共事件的高发期，我主要指社会根源的突发公共事件。近年来，由于市场经济体制推进的速度很快，特别是入世后，相应的社会保障和社会公共服务机制不够完善。比如社会保障系统，养老系统保障不到两亿人，医疗卫生系统城里人不到一半，就更不用说农村了。有些情况下，城市化进程很快，包括一些大的建设、道路、水库、征地等等。由于补偿机制不够完善，导致部分社会群体的利益受损害，因此引发了一些社会根源的突发事件。我认为是突发公共事件高发期，并不是说现在自然灾害越来越多，自然灾害有它一定的规律。

主持人：上帝要惩罚人类，并不是在人类有准备的时候，也不是集中在某一个阶段里。

D部长：比如海啸，有很多年在中小学地理书中都不是重点内容，但东南亚的海啸，因为英国一位年仅10岁的小女孩凭借自己在学校里所学的地理知识，预测出即将发生的海啸，从而挽救了100多名游客的生命，大家又认为应该纳入教材了。但是我认为这是偶然事件。

网友“有遥远的地方吗”：灾害频发从哪几个方面考验民政、财政和卫生等方面的救灾应急响应？

网友“多来米”：据有关部门不完全统计，今年夏天，全国共有30个省、自治区、直辖市发生不同程度洪涝灾害。农作物受灾面积10902千公顷，成灾5595千公顷，受灾人口15078万人，死亡1024人，失踪293人，直接经济损失1028亿元。

网友“西格玛”：今年辽宁“8·13”洪水灾害是1995年以来最大的一次；夏季因雷击造成伤亡人数也是近50年来最多的一年。

网友“望江楼主”：虽然灾害天气给经济造成巨额损失，但台风、暴雨造成灾害的同时也给我们带来大量降水。水资源的补充，对于植被的生长还是大有好处的。

网友“绿色的远山”：我家在山区，小时候，那里山清水秀，树木葱郁，如今再回去看，大山光秃秃，原本有的树木都被毁。一下雨，洪水比以前又大又猛，还出现泥石流，引发悲剧。生态环境再也不能破坏了。森林砍没了，草地挖空了，我们的生命和财产安全就如同摆在“火山口上”了。

D部长：一个国家总是要有一定富余财力，包括物资储备，应对各种突发事件，包括经济的、政治的。这种能力是一个国家政府是否成熟的表现。我们不是动不动一遇到自然灾害就到国际上呼吁救中国。中国人口占世界人口四分之一，所以我国在这方面一直做了大量的准备工作。在我们过去政府体制机制机构建设中就已经注意到，我国有粮食储备、银行储备，财政也留有余地，包括我们为民政部准备的救济款。

如果没有，就进入下一年的财政预算。中国老百姓储蓄的积极性特别高，已经相当于我国一年的GDP，中国未雨绸缪的思想深入人心，所以不存在没有储备的问题。另外，在中国的历史中，有唐山地震救灾的经验，武警部队和野战军如何协同，这回突发事件应急预案分了四个级别，在不同的级别上，不同的政治机构或者特殊部门、特殊力量会介入进去，这是由中央统一指挥的。

网友“ZZ40”：应急并不等于浪费，我们在总结非典成功经验时，决不能忽略它的巨大浪费。最近矿难事件也充分说明这一点，浪费是何等的惊人，又是何等的冠冕堂皇。

D部长：“浪费”有两方面的含义，不应该花的钱花了，是浪费。有一些情况，特别是当突发公共事件原因不明的时候，有一些防御性措施要付出代价。前两天台风“麦莎”在浙江沿海登陆的时候，我就被困在杭州了。这时中央防灾救灾委员会下令，飞机停飞，要求几十万人撤离，这要产生代价。

事后可能风暴没有想象得那么大。因为老天爷的事谁都不准。在浙江的时候风力是12级，这样的风速肯定要造成大量的损失，所以人员要很快撤离。不管由于什么原因，台风上岸以后风速减缓的快慢，这无法预料。这种情况下，我们只能撤离。当

然，如果把防灾救灾的款、国家物资用来大吃大喝，把钱装在腰包里，当然是不能容忍的。

网友“一言九鼎”：请您举几个例子表明应急预案在实践中发挥的作用、教训。

网友“英岗岭”：请您举几个例子表明同样的危机、不同的结果。

D部长：国际、国内的例子都有。国内的例子，今年春天“流行性脑炎”又出现了，这种病已经多年没有发生，不存在病毒未知的问题。非典以后，我国建立了比较严格的卫生防疫报告机制，这和卫生领域的应急预案是吻合的。这次流脑在南京、江苏一带大概只四天就解决了。美国的飓风这次很大，但令人们惊讶的不是飓风的破坏力，而是美国政府竟然在飓风发生后一个相当长时间没采取有力行动。同样类似级别的飓风，在加勒比经常发生，但古巴的每次飓风都没有造成大的影响，因为国家采取动员体制，有一套应急机制，很容易形成大家迅速疏散。

网友“黄浦江边徘徊”：危机预案对经济社会安全稳定发展的意义是什么？

D部长：有一个突发公共事件的应急预案，是为了保证我们经济发展的连续性，防止突发的自然灾害或者社会事件导致整个经济发展中断。主要意义在这里，同时在遇到这种情况的时候，减少我们人员财产的损失。

网友“池塘边的小草”：中国人的危机意识如何？如何提高国人的危机意识？

主持人：这位网友可能更针对中国人的特点。

D部长：我们国民的危机意识是各民族危机意识中最强的。表现在两方面，中国历史传统中家庭的意识非常强，所以家庭本身作为社会保障单位，对家庭成员遇到不测事件大都有准备。第二，中国文化五千年，遇到很多次大灾害，中国人的储蓄意识非常强，中国人的储蓄水平是国际上最高的。比较高的储蓄率反映出国人很强的危机意识。中国老百姓，由于收入差距拉开，确实有很多人要饭。但一位以色列的朋友跟我说，以色列和中国人很少在国外要饭。因为他们未雨绸缪，即使很穷也要面子。

网友“上海之夜”：当前我国社会领域存在哪些主要问题？引发突发事件，诱因是一个前提。

D部长：今年提出为“十一五”准备的社会保障材料，曾提出就业是当前面临最大的社会问题。现在处于劳动比重非常高的阶段。独生子女也开始进入劳动力市场，就业很困难。就业是人生的一种基本手段，如果没有就业就没有收入。就业是人脱离社会的重要媒介，如果没有就业，就很可能游离于社会之外。

实际上西方国家从1760年到1960年，从瓦特发明蒸汽机到后工业社会的来临就没解决就业问题。我国人口，新中国成立后6个亿，改革开放时已达10个亿，巨大的人口又不可能到国外移民。西方两次世界大战消灭人口，我们不希望这样的事在中国发生，所以就业问题更严重。所谓工业化、现代化，本质就是资本、技术替代劳动力，不断替代劳动力。

主持人：这个问题对劳动力市场又形成一种新的矛盾。

D部长：由于现在产业结构调整非常地迅速，造成总量过剩与结构性矛盾并存，是我们当前面临的最大挑战。如果这些人的就业问题长期解决不了，就是最大的社会隐患。

从西方国家看，社会稳定不是靠消除就业问题解决的，而是靠建立社会保障和实

行国家福利政策解决。我们要给失业家庭以基本的生活保障，使他们的子女能够有继续受教育的权利，使失业的家庭也同样对未来充满希望，而不是消灭失业。西方经济学教科书写的是失业率低于4%就是充分就业。

网友“枉评天下”：D部长，您好！请您谈谈，预防和应对突发事件，政府应当做什么？社会应当做什么？老百姓又应当做什么？

D部长：应对突发公共事件主要是政府的责任。在西方社会，在突发公共事件发生以后有一些自愿的团体，或者非盈利机构参与救灾活动，这是值得赞扬的。我国对这种行动也鼓励，在海啸中我们政府鼓励大家为国外的受灾提供救灾和医疗服务，包括志愿者。在没有突发的自然事件或者社会根源事件发生的时候，我觉得老百姓主要还是安居乐业，好好工作、享受生活。

网友“完美的追求”：如何打造应急预案的“经济基础”？

网友“科学与发展”：如何利用经济手段介入应急预案，包括利用商业保险等机构行为？

网友“枉评天下”：一般来说，应急预案都有“人防”和“技防”一说，这两方面不难理解，经济手段介入应急预案一说比较新鲜。请您谈谈，“经济手段”介入预案的含义是什么？

D部长：我觉得经济手段不能直接化。目前提到的经济手段是一种商业保险，商业保险只能对已知自然原因的灾害做出反应，不能对未知的自然灾害或者社会根源的问题做出反应。比如，你无法为非典保险，因为不知道它要来。现在还没有听说哪个国家建立海啸保险，因为很多年也不发生一次，不可预见度太高。对未知、社会原因不明的公共事件，还是需要政府做出反应。如果政府没有能力做出反应，这个社会就要陷入混乱。

主持人：您说得非常尖锐。

网友“感动也是一种精神”：在面对突发事件问题上，如何重视各种社会问题之间的联系和政策协调？

D部长：国家由于进行社会主义市场经济的改革努力，收入差距拉大了。有时人们之间的感情淡了，发生了阶层对立或者利益上的差别。我觉得在自然灾害面前，自然灾害导致的突发公共事件面前，大家应当有钱出钱，有力出力，尽一个公民的本分。对社会根源的突发公共事件就难说了，这时会有利益冲突。这时更重要的是要调整不同利益群体之间的矛盾，能做工作的恐怕还是政府。

各利益集团面对突发公共事件还要以大局为重。我们就是这样做的，由于下岗人员分流，养老金措施有问题，导致静坐、游行、示威，各级政府官员和各级党组织还是采取了尽量不让矛盾激化的方式，协调解决。而不是诉之于法院，在社会变革很快的情况下，法律效力往往滞后。食品安全预案中，规定了主管部门综合协调的职能，但现有的《食品卫生法》没赋予主管部门综合协调能力。从这点来看，我们恐怕需要修改《食品卫生法》，并制定《食品安全法》。

人们对待公共防疫机制还要有一个更深的认识，这是我们从非典中得到的最大教训。我们认识到，公共卫生防疫是政府公共服务的重要组成部分，这就是我们改进的最大一个教训。

主持人：随后，在一系列卫生防疫体系可能面对的问题上也产生了很大的作用。

D 部长：引起了人们的反思，引起人们对政府公共职能的反思。二战以后，由于工人、黑人的参战，西方各国普遍建立了社会保障，推行了社会福利政策，自称为“福利国家政策”。这种情况下，由于人口规律的不熟悉，过于乐观，导致西方社会保障标准过高和经济不可持续的问题。在撒切尔、里根时期提出反思，要社会保障由家庭分担一部分，政府只承担最低的社会保障责任，这个改革是必要的。但在改革过程中，一部分经济学家好像认为所有的公共服务职能都可以市场化，就走过头了。

非典不仅提醒我们疾病防治的公共职能，也提醒我们普及教育、社会救济包括防灾减灾，以及政府公共服务职能是否都能够市场化的问题。我们鼓励民间机构、非政府机构积极参加，而不是政府放弃责任，让民间机构、非政府机构公民自救，这是非典给政府最大的启示。

网友“望穿还是枉乐”：北京密云虹桥踩踏事故留给我们什么样的反思？

D 部长：这属于社会根源的问题。比如伊斯兰教在麦加的踩踏事件、印度教在神庙的大型活动的踩踏事件，是类似的。中国的佛事活动中也存在类似问题。但是喜庆活动、节庆活动中，发生悲惨的踩踏事件属于政府对组织工作的不力。

网友“二月的那场雪”：从北京大雪堵路到下雨不愁的变化，体现出来哪些方面的转变？

D 部长：北京大雪堵路和大雨塞车都是存在的，大雨塞车是由于我国的地下排水系统不好。北京大雪堵路是由于机动车增加太快，同时出了很多新手，这也是一个特殊的原因，属于经验问题。北京的交通确实存在很多瓶颈，这是交通部门的问题。很多国外的专家提出，北京的环形路不少，但是放射状路太少，不利于疏散交通。这是需要在城市规划体制下解决的问题。另外就是扫雪的问题，过去是作为公共服务，后来要求各单位自扫“门前雪”，这也是产生问题的原因。

主持人：在应对突发公共问题上，我们还应当做哪些方面的工作，教育工作等是否应该把这方面的知识和制度方面的知识纳入到教育体系中。

D 部长：我认为作为普通教育、尝试教育是需要，通过公示的方式让老百姓知道遇到突发事件的时候，应该找哪一个部门。但我不主张把突发公共事件教育写到课本中去，因为我们不能等着上帝向我们发怒。但是作为普及性尝试教育我认为需要的，包括对国外的旅游者遇到交通事故、火灾等问题找谁，是一个国家管理成熟的标志。

主持人：您提到不能等着上帝向我们发怒，非常有启发。社会问题的复杂性，在于任何一个突发事件都有可能把潜在的社会矛盾引发出来，威胁整个社会的安定，所以必须防患于未然。我们期待社会更美好，生活每天都风调雨顺，同时，我们也希望有足够的力量来应对一切突发性事件，天天都是好日子，这是大家共同的心愿。

D 部长：我同意你的意见。

主持人：谢谢 D 部长，也谢谢各位网友的参与。

三、申论要求

1. 假设你是一位新录用的公务员，请用不超过 500 字的篇幅，概述 D 部长谈话的主要内容，以供领导审阅。要求：概述全面，观点明确，条理清楚，语言流畅。（40 分）

2. 在我国，妥善应对突发公共事件是政府面临的重大课题。请你就我国政府如何提高应对突发公共事件的能力，写一篇文章，谈出自己的看法。要求：自拟标题，观点明确，联系实际，分析具体，条理清楚，语言流畅。字数在 1000 ~ 1200 字之间。（60 分）

答案要点

1. 观点提炼分析

围绕突发性公共事件及社会稳定、安全、健康发展问题，D 部长做客网上提出了许多深刻而独到的见解，概括说来，D 部长的谈话主要包括以下几个方面：

第一，突发公共事件的种类、原因及应对的必要性。突发公共事件无论可以预知的和不可预知的，都会导致巨大的人员伤亡和财产损失，需要积极应对，防止一般性事故演变为成突发公共事件；其诱因有社会领域存在的各种矛盾，如失业、社会保障和福利问题没有很好解决；社会各阶级利益冲突及政府各部门没有明确的协调机制等等。

第二，如何应对突发公共事件。首先政府要建立应对突发事件预案，能及时调

动社会各部门应对；二是要有足够的物质储备来应对突发事件；三是加强公民教育，提高社会各界的危机意识；四是合理解决社会矛盾，正确引导公众关心社会主义建设。

第三，应对突发公共事件主要是政府的责任。政府应当成为主导，应当提高常设机构官员的素质和能力，注重协调社会各方的利益关系，积极行使政府公共服务职能，在突发性公共事件中迅速地组织和有效地动员民众应对。

我国现处于社会突发公共事件的高峰期，虽然我国政府动员能力比较强，但仍需要进一步加强相关体制方面建设。

2. 参考例文

加强应急管理机制建设，切实提高危机治理能力

自非典发生以来，我国应急管理机制建设已经取得重大进展，形成了应对突发公共事件的国家应急总预案、部门和地方应急预案，初步建成了一个全国性的应急管理体系。但近年来我国自然灾害、生产安全事故乃至群体性突发事件都有上升的势头，严重影响我国的长治久安和经济社会发展。这表明，防治公共危机还任重道远，还必须加强应急管理机制建设，切实提高危机治理能力。为此，特建议从以下四个方面进一步采取措施：

第一，进一步细化和完善应急预案，建立一套应急联动机制，形成一个完整、高效的全国性应急管理体系。我国对于突发公共事件的应急处置和危机管理总体上起步较晚；预案制定和应急管理体系到2005年才呈雏形，还存在不少问题，需要通过诸如实验、演练等等各种预备活动来加以检测，发现粗疏和缺漏之处并修改、完善之，使之变得更加细实、全面、高效和可操作。此外，还要在各地建立应急联动机制，使突发事件出现时能够得到及时、配套的全面处置。

第二，加强应急管理预案的模拟演练和应急知识宣传，把危机管理的理论、知识、构想和预案都转变成现实的危机治理能力。预案制定后需要演练，机制建立后需要调试，重视应急管理需要动员全体国民熟悉和掌握紧急应对突发事件的知识和技能。这就要加强危机应对演练和宣传教育，切实提高政府处置突发事件的能力，切实提高国民的危机意识和应急自救能力。只有这样才能将危机治理的构想、预案和知识转变成现实的危机治理能力；否则，就有可能变成纸上谈兵，而当危机出现时就仍然不能有效应对，并且还要为此继续付出惨重代价。因此，如何按照预案组织演练以加强各预案之间的衔接与协调并最大限度地完善应急体系、提高应急能力就构成当务之急。

第三，加强对危机管理的理论研究和人力物力上的投入，尽量认清和全面掌握突发公共事件或公共危机的机理规律和根源症结，尽量加强应急管理的理论基础和技术基础，为增强危机治理能力提供最重要的基础性支持。我们对于复杂多样的突发公共事件的性质、成因和机理尚未在理性认识上完全搞清楚；特别是有不可控因素在起作用，致使应急管理的能力仍然较弱。这表明，我国无论在基础理论及其应用上还是在实践运作及其投入上原来都没有什么基础，甚至欠账很多。我们不仅要

好危机的日常应对工作，还要做好尽量消除危机和突发事件根源的战略性工作，特别是专业理论研究和专门实践探索等基础性工作，力求在可控范围内掌握防治或根治危机的主动权。

第四，加强应急管理和危机治理的法制化进程，尽快建立一套科学、完备的应急管理法律制度，为增强危机治理的能力和成效提供法制保障。我国在处置突发事件、加强危机管理方面，法律建设还很不够，法律基础还很薄弱，甚至是处理重大突发事件的基本法律也是欠缺的。根据目前形势下，既需要修改相关法律法规，也急需出台一些新的法律法规。

总之，我国原有的应急工作基础很薄弱，跟不上应急处理实际运转和不断发展的需要；理顺管理体制、完善长效机制、加强法制建设，是建设应急管理体系的当务之急。

申论模拟试卷（二）

满分 100 分 时限 150 分钟

题号	1	2	3	总分	核分人

一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限：阅读资料 40 分钟，作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定资料，按照后面提出的“申论要求”依次作答。

二、给定资料

1. 河北省会石家庄市西北的北焦村，是市二环路内 45 个城中村之一，1200 多户、3000 多人，一些外地人在村里租房做生意，多数村民靠房租生活。

1986 年 2 月，河北省会从保定迁至石家庄，市区迅猛扩张，近郊土地被征用的速度急剧加快，修铁路、盖生活区、建机关、厂矿、医院、学校，都要征地。71 岁的原村支书陈某说：当时土地征用，政府不给钱，但一亩地拔 2~3 个名额给村民，身份由农民转为工人；改革开放以后，国家征地越来越多，省政府的外贸、内贸、轻工业和化工等七个厅局级机关先后来到北焦村扎寨，村中布满机关宿舍，北焦村因此号称七局宿舍。

1975 年，陈某还是生产大队长。他记得 20 世纪 70 年代开始国家征地有了补贴。这些补贴主要归生产大队，用于发展集体企业，村民进企业做工，北焦村靠土地补贴盖起了旅馆、商店，办起了塑料厂、鞋厂等 20 多家企业。

当时国家规定土地按征用前三年的平均产值来补偿，补偿费分为土地补贴、劳动力补贴和青苗补贴三种。1971 年，一亩地补贴 240 元；1976 年，每年一亩补贴 1000 元。陈某说，补贴增加是因为村民改种粮食为种蔬菜，土地产值增加了。

1986 年陈卸任时，北焦村还剩下三四百亩地。之后，北焦村剩余农地陆续被征用，目前只有 30 多亩自留地，供村民种点菜，但多半荒草丛生。

《财经时报》2004 年报道，中国过去 10 年间转让土地达一亿亩。《中国改革》杂志 2004 年引用一项调查表明，被征土地的收益分配大致是：地方政府占 20%~30%，企业占 40%~50%，村级组织占 25%~30%，农民仅占 5%~10%。地方政府采取强制性土地征用政策，低价征地，高价出售，从中获取巨额土地资本增值收益；同时，城市化进程又是地方政府的政绩，被媒体大力地宣传。在商业利益和政治双重利益的驱动下，城郊农民大量失地，而不法之徒也由此以权力寻租的方式获取暴利。

从北焦村乘车行驶不到半个小时，可到达西营村。西营村处在石家庄市城市地下

水源一级保护区内。工厂不让进，企业也不让进。但2002年8月经省里特批河北政法职业学院准备在石家庄市北郊征用土地建新校区。

西营村村委会主任杨某说，当时为了争夺学校进村，其他村都相互压价，贱卖土地。最后，学院倾向于在西营村征地920亩。2003年西营村党总支和村委会决定对学院征地一事进行民意测验，89%的村民同意征地，11%的村民不同意征地。村党总支和村委会据此成立谈判小组，与学院正式谈判。双方达成的结果是，学院为每亩地支付征地补偿费7万元，还有其他补偿。

但在2004年4月一份集体上访的材料上，至少有360多名村民签字画押反对上述征地方案。西营村现在有村民2000人左右，反对者占18%以上。按《村委会组织法》的规定，涉及村民利益的重大事项，村委会必须提请村民会议讨论决定，方可办理；有十分之一以上的村民提议，也应当召集村民会议。

该建设被确定为河北省2004年重点建设项目。3月，省国土资源厅和石家庄市政府同意该项目进行工程用地的前期准备工作。但为平整土地，学院和村委会跟村民多次发生冲突。结果是，学院派施工人員用履带拖拉机将土地推平，村委会派人把耕地下面用来灌溉的地下水道挖断，致使大部分耕地闲置至今。学院原定2004年9月新生入住新校区，而到了11月，还未破土动工。

眼瞅着十几亩的果树一棵一棵干死，村民高某很心疼。100多亩蔬菜大棚，菜身都长出一寸了，他们说拆就拆。村民傅某说，一家5口共有5亩地，其中2.7亩被征用。他说，2.7亩地若种小麦和玉米，年收入有两千来元，种蔬菜年收入也有两三千。5亩地一年收入一万来元，勉强够全家一年的开销。他说，家里的粮食，两个小孩上学，日常花费，都是从地里出。村里一个企业也没有，我们都指着土地吃饭。一想到所得补偿也不够几年花销的，我就发愁今后的生活没有着落。

据村委会主任杨某介绍，到10月，学院仅付款2350万元，只占总额的三分之一多。其中，2000万元平均给2000多个村民，每人1万元，剩下300万元先由村委会保管。杨说，等省国土厅发布公告，征地款才能全部到账，到账后也将全部分给村民。现在村里欠每个村民2万元。

1998年修订的《土地管理法》规定，征用耕地的补偿费用包括土地补偿费、安置补助费以及地上附着物和青苗的补偿费。土地补偿费，为该耕地被征用前3年平均年产值的6至10倍。安置补助费，按照需要安置的农业人口数计算，每人的补助标准为该耕地被征用前3年平均产值的4至6倍。按照这个标准的最高倍数乘以2000元的亩产值，西营村村民每亩地最多获得土地补偿费2万元，安置补偿费1.2万元，总计3.2万元。

《土地管理法》还规定，依照上述规定支付土地补偿费和安置补助费，尚不能使需要安置的农民保持原有的生活水平，经省、自治区、直辖市人民政府批准，可以增加安置补助费。但是，土地补偿费和安置补助费的总和不得超过土地被征用前三年平均年产值的30倍，则西营村村民每亩地最多可获得6万元补偿费。

如此计算，政法职业学院向西营村支付征地补偿费每亩7万元，似乎村民已经占了便宜。2003年4月，石家庄市政府公布了市区土地基准地价，将商业用地分为八级，一级每平方米为4732元，折合每亩94万多元；八级每平方米为497元，折合每亩9.9