

CHINA TAXATION REPORT

中国税收报告

2006

中国税收报告编写组 编著



人民出版社

CHINA TAXATION REPORT

中国税收报告

2006

中国税收报告编写组 编著



人民出版社

策划编辑:李春生

责任编辑:鲁 静 刘彦青

图书在版编目(CIP)数据

中国税收报告 2006/《中国税收报告》编写组编著

-北京:人民出版社,2006.7

ISBN 7-01-005710-9

I. 中… II. 中… III. 税收管理-研究报告-中国-2006

IV. F812.423

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 078755 号

中国税收报告 2006

ZHONGGUO SHUISHOU BAOGAO 2006

《中国税收报告》编写组 编著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

河北省○五印刷厂印刷 新华书店经销

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月河北第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:35

字数:592 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 7-01-005710-9 定价:68.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

编委会名单

编委会主任：舒启明 高培勇 贾康
刘佐 程永昌 邓力平

编委会成员：（按姓氏笔画为序）

于柏青	王秀	王国华	王纪平	邓力平
丛明	史耀斌	付广军	刘佐	刘毓文
刘新利	安体富	孙瑞标	牟信勇	许月刚
乔家华	苏宇	李林军	李鸿文	李学军
张志勇	张连顺	张崇明	张培森	吴新联
吴昇文	杨继元	范坚	郑坚	周苏明
周广仁	赵兴玉	赵晓明	贾康	高培勇
钱宝荣	倪秀莲	舒启明	彭志龙	董志林
焦瑞进	程永昌	程安亭	解爱国	潘力

执行主编：刘新利

科研报告编辑：付广军

编辑顾问：张培森

编写组成员：

张培森	刘新利	付广军	陈明	周华伟
王海勇	李全	邓永勤	马衍伟	杜铁英
孔庆焯	唐财斌	马发骥	郝晓奇	张国斌
尚可文	樊登义	马培祥	解忠艳	王利江
高建文	吴素贤	兰太莹	董其文	陈有福
李菲	任斌	王江霞	王义平	徐彩堂
孙志鸿	宋儒兵	胡道新	杨宪彭	刘成跃
冯家明	赵伟	万杰	陈建斌	阳玉虎
王勇群	冯莉	杨国玉	李晓东	王捷

王映健 郑殿林 赖汝为 黄跃玲 李治强
曾雪萍 倪良宗 梁汝俗 刘卫民 陈家谷
鄢登麒 赵 福 卢国孝 杨银波 钟 明
李振宇 杜文超 史玉峰 刘建新 米诗荣
徐 岩 孟 涛 李 扬 管建民 安尼瓦尔
王晓玲 王 磊 郑富强 隋 晓 陈永跃

参加编辑人员：王敬远 鹿 珊 王一然 原铁忠 藤海东

前言

《中国税收报告》：一个科学与民主的开放式税收论坛。

自《中国税收报告 2000—2001》首版后，我们不断收到热情洋溢的反馈信息，诚心支持者口中的褒誉之词提醒我们要认真对待每篇美文，而他们真挚的批评和建议则完全地反映在《中国税收报告 2006》中。我们有责任让具有科学含量且闪烁着智慧光芒的思想产生现实的生产力，提高社会对税收的关注和认知程度，提高认识和分析税收的水平，提高税收政策设计的水平，提高税收征管并最终提高税收管理的水平。

《中国税收报告 2006》仍旧遵循着首版的轮廓，因为税收的变化始终在一个不变的框架内，决定税收的三要素永恒地影响着税收的基本特征，税收也一如既往地推动经济增长，促进社会公平；2006 版不断吸收营养丰富自身，不断冲破陈规展现实绩，因为我们亲历税收管理的持续改善，欣赏着中国税收月月年年呈现出的生动景象。《中国税收报告 2006》是幸运的一版，恰承继“十五”时期的完美句号，又适逢“十一五”良好开端。各份报告，紧紧结合当前税收经济新形势和税收工作实践，广阔的视野、流畅的文章、闪光的思想和确凿的数据，将为读者留下深刻的印象，给人以新的启示。

“总报告”在对“十五”时期税收基本特点进行规范性描述的基础上，对引起社会普遍关注的宏观税负持续上升现象进行了客观的分析，通过对经济、政策和征管三大因素作用的详细分析，澄清了宏观税负提高的主要原因，给出了应积极看待我国宏观税负上升问题的观点。在此基础上，基于对“十一五”时期经济发展状况、税制改革和税收征收管理趋势的判断，得到“十一五”时期税收持续增长，宏观税负继续提高，但幅度将会下降的趋势性判断。

“专家论坛”集中了目前国内税收学术专家和国家税务总局部分司领导的论文。他们就当前国民经济形势，“十五”期间税收特征，税收与经济关系，财税体制设计、税收政策盘点与评价，税收国际化问题，以及管理与服务理念、科学化精细化管理的内涵、税收信息化的前景、会计信息质量、税源质量评价、人力资源与智力支持以及财务管理等税收管理的诸多方面条分缕析，深入浅出，观点中闪烁着真知灼见。

“局长专论”收集了常年工作在税收征收管理一线局长涉及税收职能的发挥,税收特征的评析,税收负担的评价,税制优化的探索,征收管理的加强等税收管理的方方面面的论著,他们不断总结税收实践中的经验与教训,并提升为理论,用以指导实际工作,深刻地影响着我国当前税收管理实务。

“税收科研总报告”从宏观层面上描述了我国税源监控指标体系与税收收入分析预测方法应用。在重点探讨税源监控指标体系,总结有关税收收入分析预测方法的基础上,结合实际选择适用方法对近期和中期税收收入进行了分析预测,并提出了相应的改革和政策建议。

“地方科研报告”是税收科研战线优秀成果的浓缩。今年与以往一样,突出的特点就是研究的科技含量进一步增加。从简单的统计分析、线性回归模型分析到经济计量分析得到普遍应用,这是迈向税收分析科学化可喜可贺的一步。

税收与经济数据是认识税收、分析税收的基本条件,没有系统的数据就没有系统的分析和对税收问题认识的深化。“税收数据”提供给读者的是关于我国 1994 年新税制以后税收总量与增长、结构与周期、税负与弹性等六大特征的变动情况,从这些数据中我们可以观察到税收的主要特征和税收与经济的基本关系。

以上六个部分是《中国税收报告 2006》的基本框架主体。

《中国税收报告》连接理论与实践,沟通学术与实务。今后我们还将按每年一版的速度,继续反映我国经济发展对税收的影响,跟踪我国税收制度和政策改革设计并及时反映我国强化税收征收管理的各种尝试和做法。希望有更多的人把卓有见地的报告展示在这个开放的税收论坛上,也真诚地希望能有更多关心税收的人士来关心《中国税收报告》。

编 者

2006 年 4 月 11 日

目 录

前 言	(1)
第一篇 总报告	(1)
宏观税负稳步上升 税收经济协调发展	舒启明 刘新利(1)
一、宏观税负持续提高	(1)
二、三大因素是拉动宏观税负上升的原动力	(2)
三、如何看待宏观税负上升	(5)
第二篇 专家论坛	(11)
2005 年宏观经济形势及 2006 年展望	彭志龙(11)
一、2005 年国民经济运行的主要特征	(11)
二、当前经济运行中存在的主要问题	(14)
三、2006 年宏观经济政策展望	(17)
四、2006 年宏观经济运行展望	(19)
我国“十一五”经济发展趋势与财税政策基本取向	丛 明(22)
一、“十一五”经济发展仍处于比较有利的时期	(22)
二、“十一五”财税政策在宏观调控体系中处于重要地位	(23)
三、“十一五”财税政策取向分析	(24)
“十五”税收亮点纷呈	高培勇(29)
一、税收收入屡创新高	(29)
二、税收结构趋于优化	(30)
三、宏观税负渐次提高	(30)
四、税制改革分步实施	(31)
五、税收政策灵活有效	(32)
六、税收征管不断加强	(33)
公平优先、兼顾效率:税收理念转变与 政策调整	安体富 王海勇(34)
一、问题的提出	(34)

二、公平优先、兼顾效率:我们的基本观点	(35)
三、税收理念转变的原因分析	(37)
四、税收政策和制度的调整	(40)
税收政策在促进经济社会发展中的作用分析及建议 史耀斌	(43)
一、税收政策有力地促进了经济社会的发展	(43)
二、西方各国普遍运用税收政策促进经济社会发展	(46)
三、我国运用税收政策促进经济社会发展需要把握的问题 ...	(46)
关于我国的财税体制改革 贾 康 李 全	(48)
一、2005 年我国财税体制改革的主要进展	(48)
二、关于我国财税体制改革的思路和要点	(52)
会计信息失真的基本类型:税收视角的分析 ... 邓力平 邓永勤	(59)
一、会计信息失真的概念	(59)
二、会计信息失真的治理:研究综述	(60)
三、会计信息失真的基本类型:税收视角的分析	(62)
四、税收制约效力分析	(64)
正确看待取消农业税后农民的	
税收负担问题 王国华 马衍伟	(67)
问题之一,取消农业税等于免除农民纳税义务吗?	(67)
问题之二,取消农业税后农民的涉税行为主要有哪些?	(70)
问题之三,取消农业税后农民的税收负担到底重不重?	(71)
问题之四,取消农业税后惠农税收政策的	
运作空间有多大?	(74)
关于税收管理与服务关系的思考 李林军	(79)
一、管理与服务关系的内涵	(80)
二、构建管理与服务并重的均衡关系	(84)
三、沿着科学化、精细化的方向强化税收管理与服务工作	(87)
求真务实 开拓创新 扎扎实实做好新阶段的	
所得税和社保费工作 孙瑞标	(90)
一、做好新阶段的所得税工作要有新思路新举措	(90)
二、税务机关负责社保费的征管工作意义重大	(94)
落实精细化管理要求 推动地方税收工作稳步发展 ... 赵兴玉	(101)
一、地方各税收入稳步增长	(101)
二、贯彻落实车船和房地产税收征管新模式	(102)
三、落实精细化管理要求,堵塞收入征管漏洞	(103)
四、调整完善地方税政策,充分发挥地方税职能作用	(105)

五、积极做好有关地方税种改革的准备工作,推进了	
税制改革·····	(106)
六、适应地方税管理工作需要,大力开展干部业务培训·····	(108)
适应经济全球化发展,创建我国国际税收管理体系····· 张志勇	(110)
一、开放的经济条件是国际税收产生和发展的	
前提和必要条件·····	(110)
二、经济全球化对国际税收的要求与挑战·····	(112)
三、涉外税收为创建我国国际税收管理体系	
做了必要准备·····	(116)
四、创建我国国际税收管理体系的步骤与举措·····	(119)
关于强化税源管理的几点思考····· 范 坚	(123)
一、以科学发展观指导税源管理·····	(123)
二、加强经济税源分析,切实做好纳税评估·····	(124)
三、完善管理员制度,兴利除弊促管理·····	(125)
四、落实属地原则下的分类管理制度·····	(126)
五、加强税务登记管理,开展户籍动态监控·····	(127)
六、加强发票管理,推广税控装置·····	(127)
七、善于捕捉征管点,建立有效监管机制·····	(128)
八、穿针引线服务基层,统一指挥便利征管·····	(129)
以求真务实精神推进财务管理工作····· 张连顺	(130)
一、求真务实,发挥财务管理的职能作用·····	(130)
二、把握事物运动的客观规律,推进财务工作向	
科学化迈进·····	(131)
三、把握工作重点和方向,全面提升财务管理水平·····	(134)
四、抓好信息化建设和基层建设,增强财务管理的系统性·····	(137)
深化干部人事制度改革 建设高素质税务干部队伍····· 董志林	(139)
一、大力推行竞争上岗,把好干部选用“楼梯口”·····	(139)
二、深入开展干部交流,不断优化领导班子结构·····	(140)
三、以健全制度为重点,加强对领导班子的管理监督·····	(141)
四、加强后备干部队伍建设,为领导班子储备	
充足后备人才·····	(142)
五、坚持“凡进必考”原则,严把“进人关”·····	(142)
六、以实行岗位聘任制为重点,稳步推进事业单位改革·····	(143)
七、对今后一个时期干部人事制度改革的思考·····	(143)
为“十一五”税收事业发展提供全面高效的智力支持	

和人才保障	牟信勇(145)
一、税务教育培训在“十五”期间积极发挥职能作用	(145)
二、“十一五”税务教育培训工作的形势与任务	(146)
三、突出能力建设,提升培训质量	(149)
金税工程(三期)有关问题的思考	王 秀(154)
一、金税工程(三期)的目标	(154)
二、金税工程(三期)的起点和现状	(156)
三、金税工程(三期)的实施规划	(158)
2005 重要税收政策调整盘点	刘 佐(163)
一、宏观政策和重大改革	(163)
二、进出口	(165)
三、农业和农村税费改革	(166)
四、科技、教育、文化	(167)
五、交通、能源、资源与环境保护	(169)
六、金融、房地产	(171)
七、其他重要税收政策	(172)
八、征收管理	(173)
增值税转型方案的现实选择	解爱国(176)
一、增值税转型的制度经济学分析	(176)
二、不同转型方案的比较研究	(177)
三、中口径增值税方案的进一步论证	(180)
四、增值税转型中相关问题的三点说明	(181)
税源质量与税收征收效能	焦瑞进(183)
一、税源质量与税收	(183)
二、质量综合指数	(183)
三、征收率与征收效能	(185)
四、税收效能位差	(185)
五、应用分析	(186)
第三篇 局长专论	(191)
地税管理现代化的五重协奏	王纪平(191)
一、北京地税管理业绩令人瞩目	(191)
二、世界范围公共管理改革的启发	(192)
三、现代公共管理新体系与北京地税管理创新	(195)
四、五重创新全面推动北京地税制度重塑	(197)

构建经济税收良性互动新机制	许月刚(201)
一、经济发展是税收增长的基础	(201)
二、国税收入结构变化与经济增长模式的选择	(202)
三、建立经济税收良性互动机制,促进山西经济税收发展 ..	(208)
换个角度看“税负”	吴新联(212)
一、对宏观税负的思考	(212)
二、对微观税负的思考	(213)
有效发挥税收在老工业基地振兴中的职能作用	赵晓明(216)
一、吉林省老工业基地发展的现状和存在的主要问题	(216)
二、振兴老工业基地的税收优惠政策预期效果分析	(217)
三、全面发挥税收对吉林省老工业基地振兴的促进作用	(219)
税务管理中的信息不对称问题	于柏青(221)
一、信息不对称是一个常见的现象	(221)
二、形成信息不对称的原因	(222)
三、信息不对称对税收工作的影响	(223)
四、由信息不对称引起的反思	(224)
江苏省“十五”期间国税收入分析及“十一五”展望	周苏明(226)
一、“十五”期间江苏国税收入分析	(226)
二、“十一五”期间江苏省经济和税收环境分析	(227)
三、“十一五”期间江苏国税收入展望	(229)
四、“十一五”期间江苏国税工作的总体思路	(229)
完善地方税体系的研究	郑 坚(234)
一、西方国家构建地方税体系的主要做法	(234)
二、我国地方税体系评析	(239)
三、借鉴国际经验,完善我国地方税体系	(243)
浙江国税税源的现状及前瞻	钱宝荣(252)
一、现状:浙江国税税源的基本状况	(252)
二、分析:推动浙江国税税源快速增长的主要因素	(258)
三、前瞻:今后几年浙江国税税源将保持持续快速增长	(266)
树立和落实科学的税收发展观	周广仁(271)
一、认识树立和落实科学税收发展观的重要意义	(271)
二、把握科学税收发展观的主要精神	(272)
三、落实科学税收发展观的战略选择	(275)
加强综合征管软件数据管理的实践与思考	程安亭(280)
一、加强综合征管软件数据管理的实践	(280)

二、加强综合征管软件数据管理的思考·····	(282)
广东等六省市地税收入情况比较分析与增长预测 ····· 吴昇文	(284)
一、六省市地税收入的基本特征·····	(284)
二、六省市地税收入增长情况差异分析·····	(287)
三、六省市地税收入预测及未来几年地税收入 增长趋势判断·····	(289)
以税收管理理念创新为先导 构建现代税收 管理新体系 ····· 乔家华	
一、以创新的精神,推进税收管理理念的创新 ·····	(291)
二、推进征管创新,构建新型税收征管体系 ·····	(292)
三、推进制度创新,构建新型税收法治体系 ·····	(292)
四、推进手段创新,构建新型税收科技体系 ·····	(293)
五、推进服务创新,构建新型税收服务体系 ·····	(293)
六、推进教育创新,构建新型税收人才培育体系 ·····	(294)
以科学化精细化管理理念为指导 推动管理基础工作 迈上新台阶 ····· 潘 力	
一、重庆市国税局管理基础工作的基本评价·····	(295)
二、提高对管理基础工作的认识·····	(295)
三、以“六基”为抓手,加强管理基础工作 ·····	(296)
四、以科学化精细化管理理念指导工作,提高管理 基础工作水平·····	(297)
四川国税十年回顾与展望 ····· 张崇明	
一、十年国税工作成绩显著·····	(299)
二、用科学发展观理性审视四川国税工作·····	(302)
三、未来一段时期的税收工作展望·····	(304)
关于当前税收工作形势及 2006 年工作的思考····· 刘毓文	
一、关于当前税收工作形势·····	(308)
二、关于 2006 年的税收工作 ·····	(309)
三、关于 2006 年主要工作的若干建议 ·····	(310)
云南国税十年税收回顾与“十一五”展望 ····· 李鸿文	
一、云南国税 10 年增长的特点及变化 ·····	(314)
二、经济税收增长紧密相关·····	(315)
三、影响税收增长的政策因素分析·····	(318)
四、推动税收增长的管理因素分析·····	(320)
五、“十一五”时期云南国税发展与改革的总体要求和	

基本目标·····	(324)
增值税收入所有制结构的分析与建议 ····· 杨继元	(327)
一、甘肃省增值税收入所有制结构的静态分析·····	(327)
二、甘肃省增值税收入所有制结构的动态分析·····	(331)
三、甘肃省增值税收入所有制结构演进的难点与问题·····	(334)
四、优化甘肃省增值税收入所有制结构的对策与建议·····	(337)
新疆地税收入与 GDP、地方财政收入增长关系研究 ··· 李学军	(345)
一、地税收入的基本情况与特点·····	(345)
二、地税收入与 GDP 增长关系及存在的问题 ·····	(346)
三、地税收入占 GDP 比重偏低的原因分析 ·····	(347)
四、新疆地税征管力度的比较性验证·····	(350)
五、一般预算地税收入与地方财政收入关系的比较分析·····	(352)
六、基本结论·····	(356)
七、进一步增加地税(或财政)收入的主要途径·····	(357)
哈尔滨市 GDP 税收负担率与弹性比较分析····· 倪秀莲	(361)
一、税源状况比较分析·····	(361)
二、税收收入状况比较分析·····	(362)
三、宏观税负比较分析·····	(363)
四、税收弹性系数分析·····	(365)
落实税收管理员制度 加强税源监控管理 ····· 苏 宇	(368)
一、打破传统征管模式的僵局,增强落实税收管理员 制度的针对性·····	(368)
二、明确指导思想和理清基本思路,找准工作突破口 ·····	(369)
三、制定战略方针,增强落实管理员制度的科学性 ·····	(370)
四、以税收信息化为手段,实现对税源管理质量的 计算机考核·····	(374)
五、取得的成效·····	(375)
六、几点体会·····	(378)
第四篇 税收科研总报告 ·····	(381)
税源监控指标体系与税收收入分析预测——方法应用研究 ···	(381)
一、税源分析和税收预测的实践与理论思考·····	(381)
二、税源指标、指标体系及分析预测方法 ·····	(385)
三、税源分析与税收收入预测方法应用举例和结果检验·····	(392)
四、2005 年及“十一五”时期税源与税收预测分析 ·····	(402)

五、有关政策建议	(405)
第五篇 地区税收科研报告	(409)
天津市国税收入现状分析及发展趋势预测	(409)
一、2005 年天津市国税收入的简要分析	(409)
二、天津市国税系统经济税源结构特点分析	(410)
三、2006 年天津国税收入初步预测	(412)
四、加快天津经济发展与税收增长的有关对策建议	(414)
天津市税收收入预测方法研究	(416)
一、GDP 与地方税收的简单回归模型	(417)
二、GDP 与税收收入的简单回归模型	(421)
三、营业税收入的回归与预测	(423)
四、增值税的收入预测	(425)
五、多重线性回归模型初步探讨	(426)
税收调查管理软件在税源监控体系中的实证运用	(428)
一、税收调查管理软件概述	(428)
二、实证应用——煤矿企业税负及相关问题分析	(429)
三、实证应用——促进能源基地发展的税收政策选择	(438)
资源型税源的分析预测与监控研究	(446)
一、山西省经济与地税收入情况基本分析	(446)
二、煤炭市场需求增长是税源和税收收入快速增长的 主要原因	(447)
三、结合资源型和产业单一的特点,优化重点税源 监控体系	(449)
黑龙江省地税收入分析及预测	(452)
一、黑龙江省地税收入情况分析	(452)
二、黑龙江省地税收入预测分析	(457)
三、2006 年税收收入初步预测	(459)
关于税基的计量分析及其在税收收入预测中的 应用	(460)
一、税基与应征税收的计量分析	(460)
二、“十一五”安徽省国税收入预测	(466)
三、对税基计量分析的几点认识	(468)
营业税评价体系研究	(470)
一、参考经济与税收的辩证关系界定模型的指标体系	(470)

二、借鉴投入产出技术测算营业税评价指标·····	(473)
三、参照评价体系拓展税源和征管质量差异分析·····	(477)
四、税收分析指标体系的应用扩展·····	(479)
五、结语·····	(482)
税源监控指标的优化选择 ·····	(483)
一、税源监控指标运用的现状分析·····	(483)
二、现行税源监控指标的缺陷分析·····	(486)
三、税源监控指标体系的优化设计取向·····	(487)
微观税源监控应用实证分析研究 ·····	(491)
一、微观税源监控的指标体系及税源监控工具·····	(491)
二、微观经济税源的税负监控·····	(496)
三、税源监控的管理及措施办法·····	(499)
青海国税税源分析与税收预测 ·····	(502)
一、青海国税税源状况·····	(502)
二、2004 年青海国税收入回顾分析 ·····	(503)
三、2005 年青海国税收入稳步推进 ·····	(505)
四、2006 年青海国税税源展望 ·····	(507)
五、影响税收减收因素的分析·····	(509)
新疆国税建立税源分析预测模型初探 ·····	(511)
一、建立税源分析数学模型·····	(511)
二、2004~2006 年新疆国税收入的数学模型分析和预期 ···	(516)
青岛市经济税收增长因素分析及预测 ·····	(521)
一、因素分析:对经济税收增长内在因素的量化 分析和判断·····	(521)
二、关联分析:对主要税种和相关经济指标进行对应分析 ···	(523)
三、对比分析·····	(524)
四、结构分析·····	(528)
五、2005 年经济税收增长情况以及 2006 年预测 ·····	(531)
六、促进青岛经济税收协调发展的建议·····	(533)
第六篇 税收数据 ·····	(535)
一、1994~2005 年税收总量与增长情况 ·····	(535)
表 6-1 1994~2005 年税收增长与财政收入关系表·····	(535)
二、1994~2005 年税收结构与周期状况 ·····	(536)
表 6-2 1994~2005 年税制结构状况变动表·····	(536)

表 6—3	1994~2005 年主体税种收入情况表·····	(536)
表 6—4	1994~2005 年中央与地方收入结构 状况变动表·····	(537)
表 6—5	1994~2005 年税收收入产业结构状况变动表·····	(537)
表 6—6	1994~2005 年经济类型结构状况变动表·····	(538)
图 6—1	1994~2005 年税收增长状况图·····	(538)
三、1994~2005 年宏观税负与弹性变动趋势	·····	(539)
表 6—7	1994~2005 年宏观税负与弹性变动趋势表·····	(539)
四、2004~2005 年地区税收情况	·····	(540)
表 6—8	2004~2005 年地区税收情况表·····	(540)
参考文献与数据来源	·····	(543)
一、参考文献	·····	(543)
二、数据来源	·····	(545)
后 记	·····	(546)