



华夏英才基金学术文库

赵志强 著

清代中央决策机制研究



科学出版社

www.sciencep.com



华夏英才基金学术文库

清代中央决策机制研究

爱新觉罗赵志强 著



赵志强 著

科学出版社

北京

内 容 简 介

本书是一部对清代中央决策机制进行系统梳理和全面研究的学术专著。作者以翔实的史料特别是大量满文档案作为基础,追溯清代中央决策机制产生和发展的历史,探讨了金清时代中央决策体系的构成、特点及其演变过程,揭示了皇帝以及议政处、军机处、九卿等机构在此体系中所处的地位与相互关系,论述了君臣在中央决策中发挥的作用。

本书可供清代历史研究者、满学研究者及大中专院校相关专业师生阅读、参考。

图书在版编目(CIP)数据

清代中央决策机制研究/赵志强著. —北京:科学出版社,2007

(华夏英才基金学术文库)

ISBN 978-7-03-020678-7

I. 清… II. 赵… III. 中央决策—决策—研究—中国—清代 IV. D691.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第180952号

责任编辑:王刃余 郝莎莎 / 责任校对:包志虹

责任印制:赵德静 / 封面设计:黄华斌

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

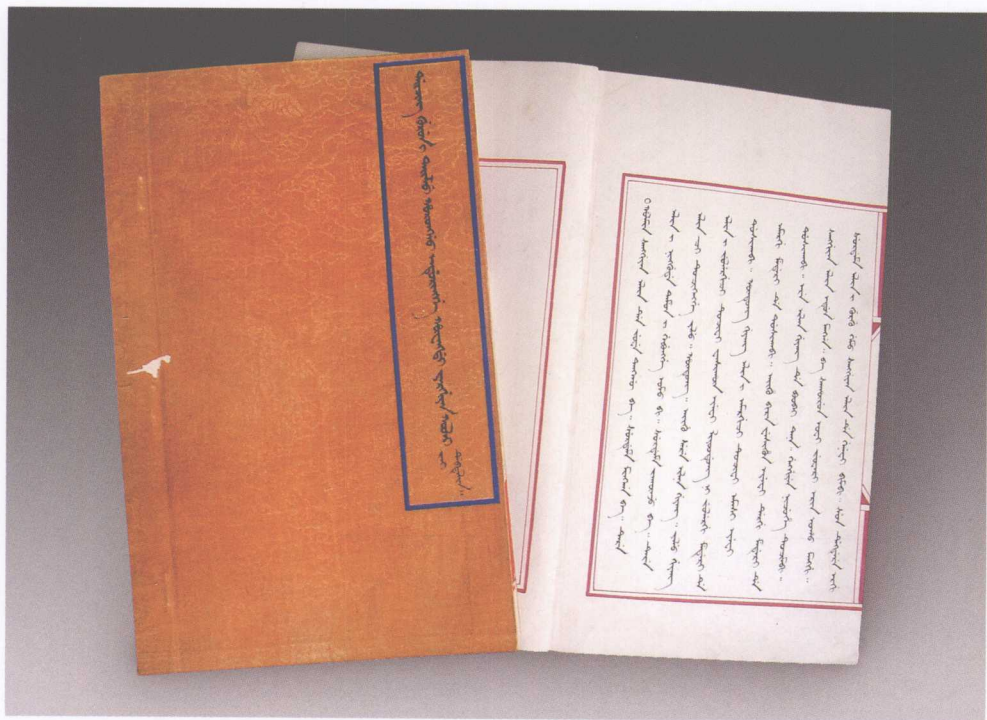
2007年11月第 一 版 开本: B5(720×1000)

2007年11月第一次印刷 印张: 31 3/4

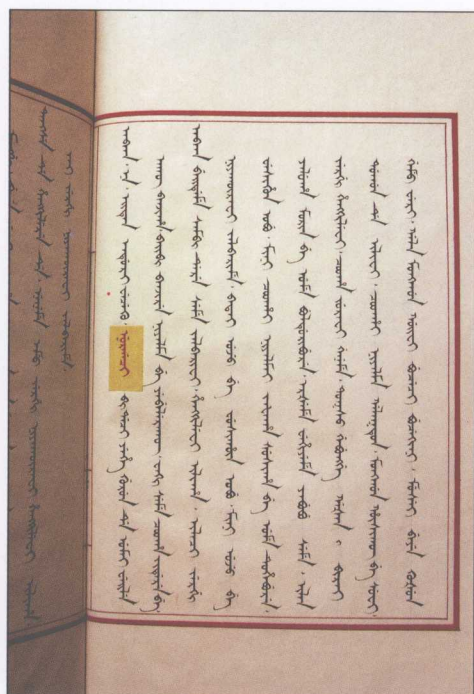
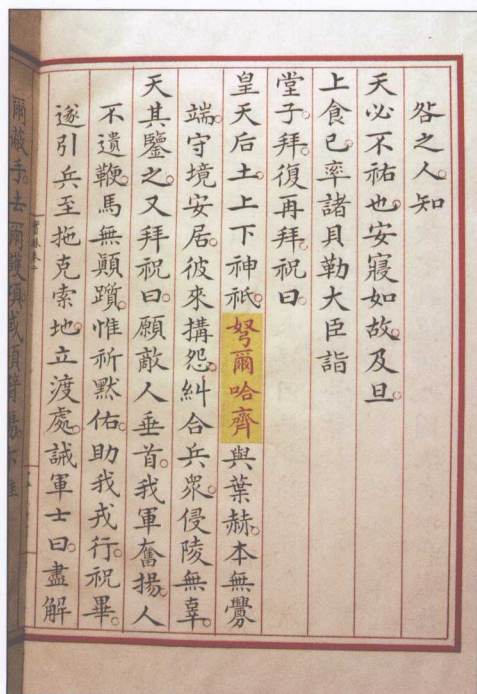
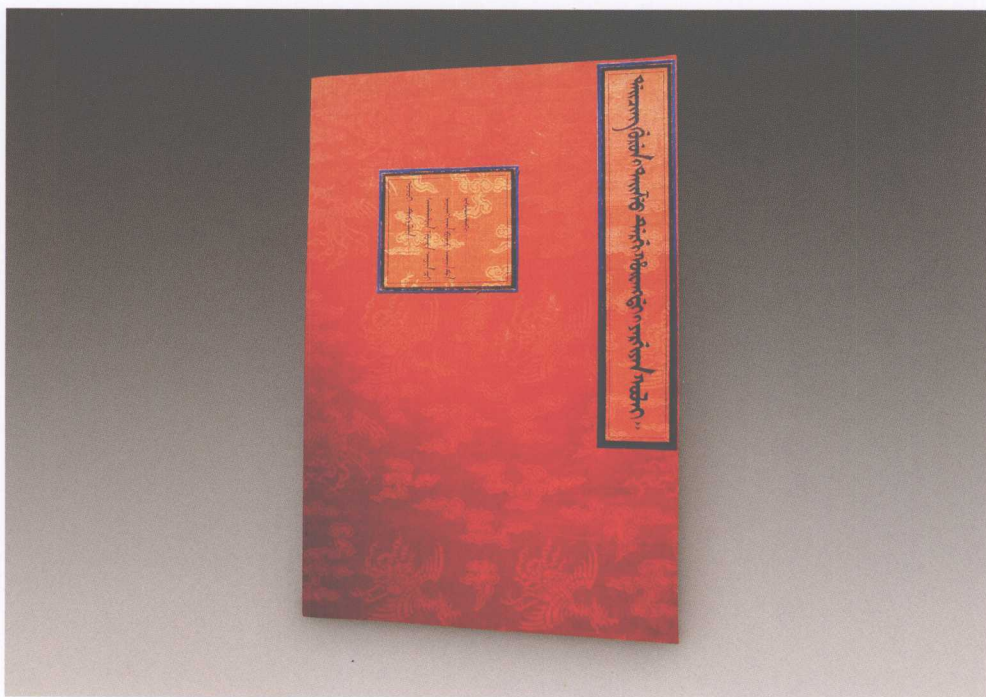
印数: 1—2 000 字数: 580 000

定价: 48.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换〈科印〉)



《大清太祖武皇帝实录》满文红绫本（中国第一历史档案馆藏）



《大清太祖高皇帝实录》满、汉文红绫本（中国第一历史档案馆藏）

大清太宗文皇帝實錄

卷之二十八
天聰十年三月至
四月

克楚虎爾貝勒多鐸出獵獲祭

天鹿鹿以獻○壬午以受尊號告祭

天地

上率諸貝勒大臣齋戒三日○乙酉

上以受尊號祭告

天地受

寬溫仁聖皇帝尊號建國號曰大清改元爲崇德
元年是日黎明

上率諸貝勒滿洲蒙古漢官出德盛門至

壇

上下馬立陳設祭物畢導引官滿洲一員漢人一
員引至

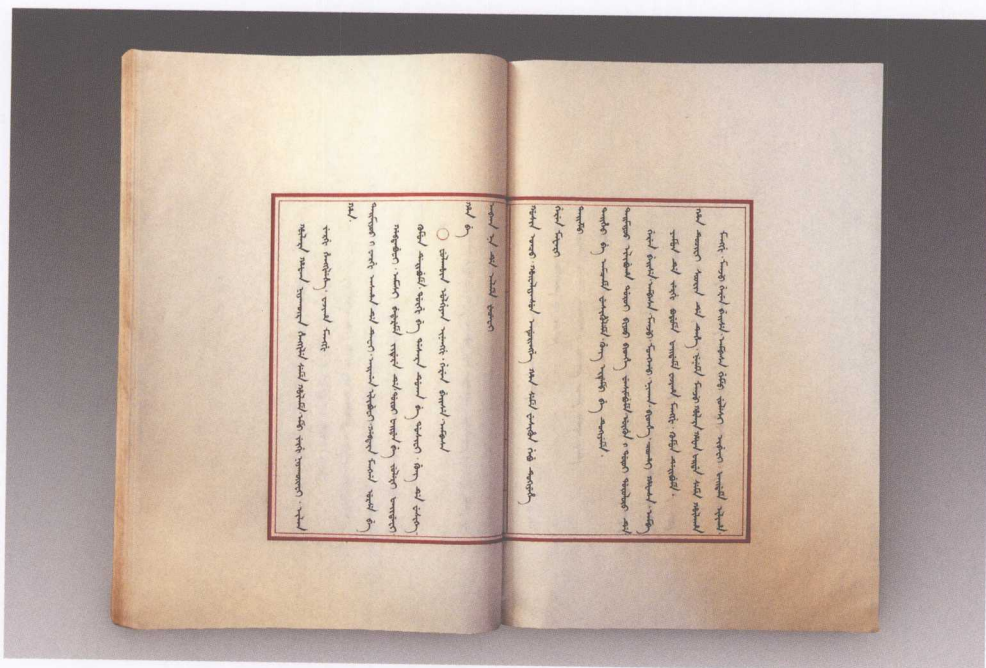
壇前

上東向立導引官復從西側引至

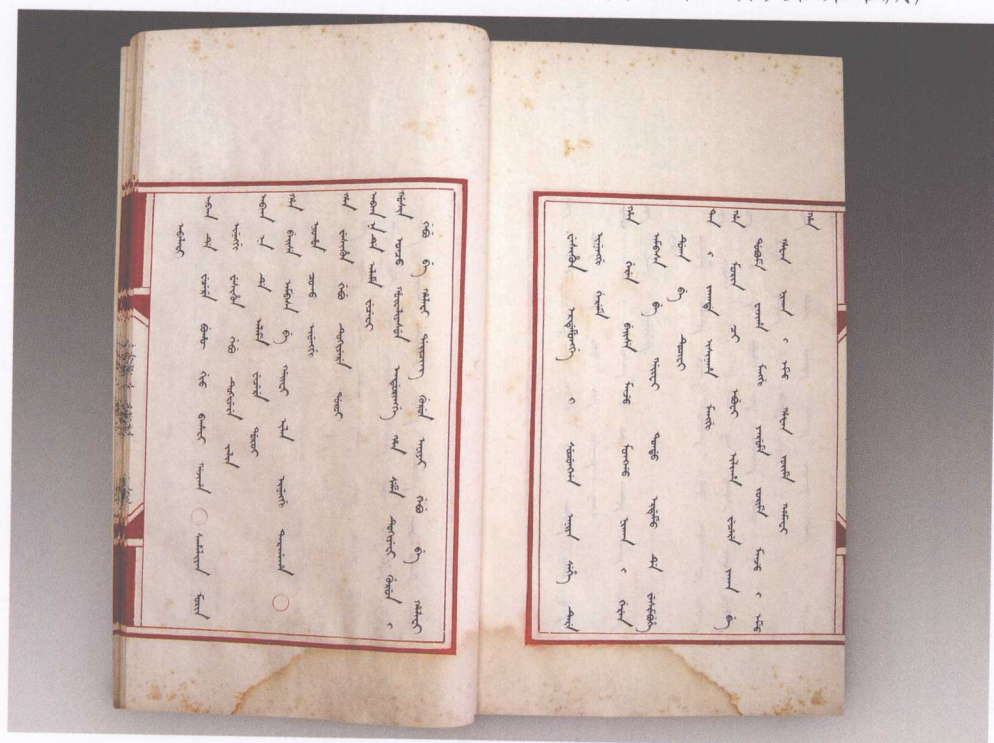
壇西南

上自西南升階在東側西向立贊禮官贊就位

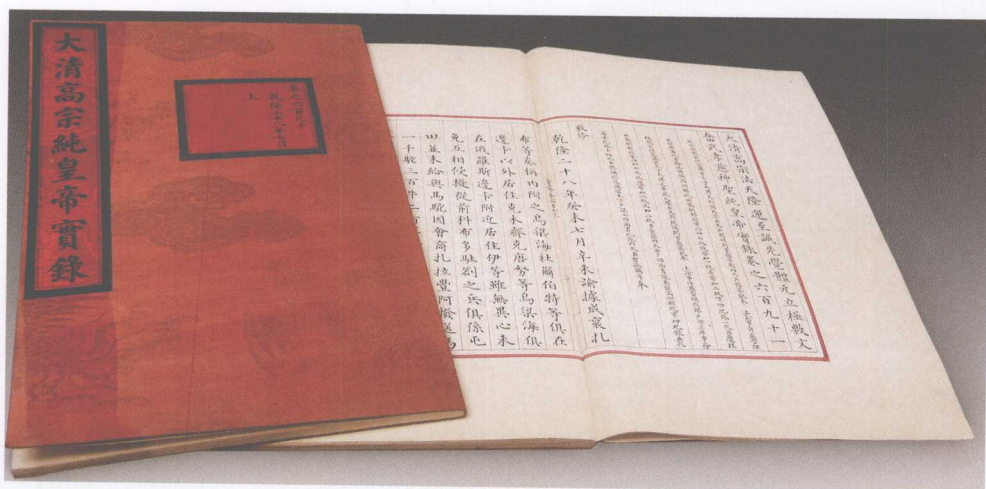
《大清太宗文皇帝實錄》漢文黃綾本（中國第一歷史檔案館藏）



《大清太宗文皇帝实录》满文大红绫本（中国第一历史档案馆藏）



《大清太宗文皇帝实录》满文小红绫本（中国第一历史档案馆藏）



《大清高宗純皇帝實錄》漢文大紅綾本（中國第一歷史檔案館藏）



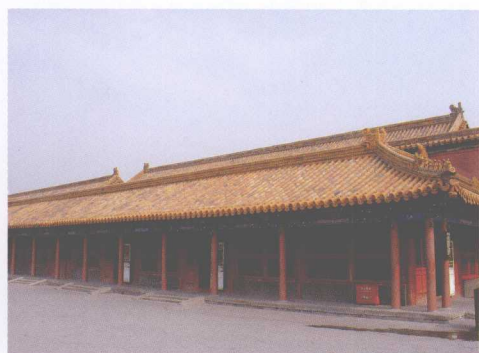
沈阳故宫内大政殿及十王亭



北京紫禁城内议政处



北京紫禁城内军机章京值房



北京紫禁城内军机处

目 录

绪论	(1)
第一章 满洲及其先世称谓	(17)
第一节 肃慎、女真、jušen(诸申)	(17)
一、肃慎、息慎、稷慎	(17)
二、女真、肃慎	(18)
三、jušen(诸申)、女真	(18)
四、肃慎等称谓的含义	(20)
第二节 挹娄	(23)
一、挹娄与肃慎的关系	(23)
二、挹娄之音义	(23)
第三节 勿吉、靺鞨	(25)
一、勿吉、靺鞨,同名异文	(25)
二、勿吉、靺鞨之音义	(26)
第四节 manju(满洲)	(27)
一、钦定族名为 manju(满洲)	(28)
二、改称 manju(满洲)之缘由	(30)
三、manju(满洲)之音义	(31)
第二章 金国与大清之关系	(33)
第一节 努尔哈齐建国及其国号、年号	(33)
一、金国建立的时间	(33)
二、国号 aisin(金)及其原因	(38)
三、建元天命与纪年习俗	(46)
第二节 汗(han)与皇帝之异同	(50)
一、女真(满洲)、汉人观念中的 han(汗)与皇帝	(50)
二、努尔哈齐的称号及其演变	(53)
三、皇太极的帝号 han(汗)与尊号“宽温仁圣”	(57)
四、皇太极改国号为大清	(66)

第三章 金清王朝的政权建设	(71)
第一节 金国时期的中央政权	(71)
一、努尔哈齐肇纪立极	(71)
二、皇太极革故鼎新(天聪朝)	(81)
第二节 清朝时期的中央政权	(87)
一、皇太极革故鼎新(崇德朝)	(88)
二、顺康二朝的政权建设	(91)
三、雍乾嘉三朝的政权建设	(103)
四、道咸同光宣五朝的政权建设	(107)
第三节 满蒙汉八固山(gūsa)	(114)
一、满洲八固山之创立	(115)
二、蒙古八固山之建立	(118)
三、汉军八固山之建立	(120)
四、八固山满汉语称谓解析	(122)
第四章 中枢决策机制的形成	(129)
第一节 议政处的建立	(129)
一、议政处之渊源	(129)
二、议政处的衙署	(134)
三、议政处的官制	(140)
四、议政处的职掌	(143)
第二节 议政大臣之构成	(146)
一、皇族与非皇族议政大臣	(146)
二、满、蒙、汉议政大臣	(151)
三、文、武职议政大臣	(153)
四、八旗议政大臣	(155)
第三节 从书房到内三院	(162)
一、书房之建立	(162)
二、改书房为内三院	(165)
三、书房及内三院官制	(170)

四、书房及内三院职掌·····	(171)
第四节 六部的建立·····	(173)
一、从五部到六部·····	(173)
二、六部之官制·····	(175)
三、六部之职掌·····	(178)
第五节 入关前的决策模式·····	(180)
一、以君主为核心·····	(180)
二、以议政大臣、六部官员为主体·····	(182)
三、以侍从儒臣为顾问·····	(184)
四、中枢决策的制度保障·····	(186)
第五章 中枢决策之多元化·····	(190)
第一节 议政处依然特立·····	(190)
一、议政处之移植·····	(190)
二、皇族与非皇族议政大臣·····	(192)
三、满、蒙、汉议政大臣·····	(206)
四、文武职议政大臣·····	(212)
五、议政处的职掌·····	(217)
第二节 九卿会议·····	(220)
一、清朝的九卿·····	(220)
二、诸机构之建立·····	(224)
三、会议形式与内容·····	(229)
四、九卿会议之利弊·····	(239)
第三节 御门听政·····	(244)
一、未明求衣,辨色视朝·····	(245)
二、裁决庶政,用臻上理·····	(249)
三、重仪轻政,御门式微·····	(253)
第四节 入关后的决策模式·····	(257)
一、以皇帝为核心·····	(257)
二、以议政大臣、九卿为主体·····	(259)
三、以阁臣为顾问·····	(260)

第六章 决策机制的继承与革新·····	(272)
第一节 胤禛创立军机处·····	(272)
一、军机处成立之经过·····	(272)
二、军机处初设于雍正八年十二月·····	(288)
三、创立军机处之原因·····	(297)
第二节 弘历之撤而复设·····	(302)
一、军机处之裁撤·····	(302)
二、军机处之复设·····	(306)
第三节 颙琰整饬军机处·····	(309)
一、整饬军机处的主要措施·····	(309)
二、关会军机处非自和珅始·····	(313)
第四节 军机处称谓考释·····	(315)
一、军机处的满语称谓·····	(315)
二、军机处的汉语名称·····	(316)
三、关于“袭其称”·····	(318)
第五节 军机处的特点·····	(324)
一、军机处的建制·····	(324)
二、军机处的职掌·····	(349)
第七章 中枢决策中的权力关系·····	(361)
第一节 中枢机构与皇权·····	(361)
一、议政处与皇权·····	(361)
二、军机处与皇权·····	(367)
三、内阁与皇权·····	(373)
第二节 中枢机构的相互关系·····	(378)
一、议政处与军机处·····	(379)
二、议政处与内阁·····	(382)
三、内阁与军机处·····	(387)
第三节 部院衙门与中枢决策·····	(396)
一、六部与中枢决策的关系·····	(396)

二、理藩院与中枢决策的关系	(402)
三、总署与中枢决策的关系	(410)
第八章 独断、议决与教养	(421)
第一节 乾纲独断	(421)
一、金清君主专制形成之原因	(421)
二、八王共治国政制度	(432)
三、君主专制制度之重建	(440)
第二节 先议后决	(443)
一、议决朝政的基本形式	(443)
二、先议后决的主要原因	(455)
第三节 皇子教育	(461)
一、皇子教育的四个阶段	(461)
二、皇子教育的四大特点	(466)
三、皇子教育与清朝盛衰	(471)
附录一 户部军需房	(476)
附录二 内翻书房	(487)
后记	(497)

绪 论

(一)

有金肇兴辽左，大清入主中原，历时 300 余年，于中国乃至世界历史的发展都产生了重大影响。古往今来，潜心研究清朝（包括金国）历史的中外学者代不乏人，并且名家辈出，硕果累累。其他仁人志士以及芸芸众生对清朝兴替的关注和浓厚兴趣，也非同寻常，经久不衰。而对清朝的历史地位及其功过，历来褒贬不一，见仁见智。客观而言，其中多有真知灼见，也不乏武断与臆测，甚至一些迂腐的统治理念和狭隘的民族观念也夹杂其间。研究历史，必须实事求是。誉之而溢其美，毁之而增其恶，有悖于秉笔直书的传统。对待历史，应该客观公正。爱之而誉之，憎之而毁之，不是现代人应有的史观。人们对清朝历史的认知或评判之所以有此差异，除了观念、态度等因素之外，缺乏全面、深入的研究是一个不容忽视的重要原因。相对于其他断代史研究而言，清史研究颇有难度，主要表现在三个方面：①清朝统治全国，历时久远，前后情形截然不同。②清朝统治全国时期，疆域辽阔，民族众多，东西南北迥然有别。③文献资料浩如烟海，语种繁多，尤其在入关前后很长一段时期内，凡机密事务，多以满文记载。因此，若求全求深，对于任何一位研究者来说，都不是一件轻而易举的事情。清史界有一说法流传多年：一个人，耗费毕生的时间和精力，看不完乾隆朝文献之一半，遑论清代上下三百年的历史！其难度之大，可想而知。清史研究，任重而道远，需要有志者知难而上，锲而不舍。随着清史研究新成果的不断涌现，人们对清朝的认识和评价将逐步接近其历史真实。

金国为女真人所立，清朝为满洲人所建，而金为清之前身，满洲乃女真之易名，无论政权抑或民族都是一脉相承的。女真即肃慎，为中国东北地区古民族之一，先秦时期已与中原建立联系。在长期的发展过程中，数易族名，几度辉煌。有明既兴，析之为建州、海西、野人三部，并广置卫所，分而治之。每部之中，又有许多部落，互不统属。延至明末，“各部蜂起，皆称王争长，互相战杀，甚且骨肉相残，强凌弱，众暴寡”^①，朝廷穷兵黩武，失于镇抚。于是，太祖以万历十一年（1583 年）五月愤然起兵，以报仇雪恨，从此便踏上了统一女真的征途。十五年（1587 年）“六月二十四日，定国政，凡作乱、窃盗、欺诈，悉行严

^① 《清太祖武皇帝实录》卷 1，第 6 页，台北故宫博物院，1970 年。