

71.299
CJ11

全国工业系统 防治污染经验交流会 文件材料汇编

中国环境科学出版社



全国工业系统防治污染经验交流会 文件材料汇编

城乡建设环境保护部环境保护局综合处编

中国环境科学出版社

全国工业系统防治污染经验交流会文件材料汇编

中国环境科学出版社出版

沈阳市第六印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 12.34印张 290,000字

1982年12月第一版 1982年12月沈阳第一次印刷

印数 00,001~12,000

书号15239·0007 定价1.80元

出版说明

1982年9月，城乡建设环境保护部和国家经济委员会在北京联合召开了“全国工业系统防治污染经验交流会”。为了贯彻落实这次会议精神，进一步推动全国工业污染防治工作的开展，我们将这次会议的文件、经验材料汇编成册，出版这本《全国工业系统防治污染经验交流会文件材料汇编》（内部发行），供各级环境保护部门、各工业部门和厂矿企业的同志参考。

“汇编”中的一些内部情况和数字，请勿公开引用。

由于时间仓促，书中难免有不当之处，请批评指正。

城乡建设环境保护部环境保护局综合处

1982年9月

目 录

人民日报社论：把保护环境与发展生产紧密结合起来·····	(1)
国家经委副主任马仪同志在全国工业系统防治污染经验交流会开幕上的讲话·····	(3)
国家计委副主任房维中同志在全国工业系统防治污染经验交流会上上的讲话·····	(14)
城乡建设环境保护部部长李锡铭同志在全国工业系统防治污染经验交流会上的总结讲话·····	(24)
国务院《关于防治工业污染改善环境若干问题的规定》(代拟稿)·····	(40)
防治工业污染“六五”规划的主要目标和措施·····	(47)
鞍钢 1981 ~ 1985 年调整和技术改造规划纲要第七卷 环保和综合利用 ·····	(62)
北京、天津、上海、沈阳四城市防治工业污染“六五”规划和“七五”设想·····	(71)
沈阳冶炼厂环境保护管理制度·····	(79)
从资源和能源的综合利用入手，结合技术改造治理“三废”，解决环境污染·····	鞍山钢铁公司 (103)
污染严重的企业如何搞好环境保护·····	沈阳冶炼厂 (115)
紧密结合生产过程搞好环境保护 ·····	沈阳化工厂 (126)

- 从工艺改革入手，治理环境污染，增加经济效益 国营庆阳化工厂 (133)
- 技术改造与污染治理紧密结合，经济效益一举多得 长春客车工厂 (139)
- 综合利用资源，积极治理污染 吉林造纸厂 (147)
- 狠抓企业技术改造，积极解决环境污染问题 哈尔滨蓄电池厂 (156)
- 实行综合利用利润提留办法的体会 抚顺市环境保护局 (161)
- 我们是怎样配合经委防治工业污染的 北京市环境保护局 (170)
- 结合技术改造进行综合防治，是老企业根治污染的重要途径 首都钢铁公司 (179)
- 结合技术改造，在生产过程中消除污染 燕山石油化学总公司东方红炼油厂 (191)
- 积极开展“三废”治理，努力消除环境污染 天津市东风化工厂 (200)
- 在企业技术改造中，认真抓好环保工作 太原制药厂 (203)
- 加强环境管理，狠抓技术改造，是企业搞好环保工作的重要途径 内蒙古第一机械制造厂 (208)
- 加强环境管理，综合防治污染 上海市轻工业局 (216)
- 管治结合技术改造，提高老企业的环境质量 上海自行车厂 (225)
- 依靠企业内涵，结合技术改造，开展环境保护工作

- 上海自行车三厂 (232)
- 加强企业管理, 进行技术改造, 把发展生产同
- 保护环境结合起来..... 上海炼油厂 (238)
- 加强环境管理, 改革生产工艺, 提高治理技术,
- 促进生产发展 上海光明电镀厂 (244)
- 从技术改造入手, 综合治理污染, 全面提高经
- 济效益 南京化工厂 (252)
- 狠抓技术改造, 加强环境管理, 是解决环境污染
- 的有效途径 苏州华盛造纸厂 (265)
- 实现“三废”资源化, 环保节能双丰收
- 江苏太仓化肥厂 (274)
- 改革工艺, 综合利用, 提高资源利用率
- 南通农药厂 (282)
- 积极防治“三废”污染, 促进小石油化工发展
- 常州石油化工厂 (288)
- 依靠自己力量, 防治“三废”污染
- 上海铁路局杭州铁路分局车辆段 (294)
- 通过技术改造等途径, 治理污染, 促进生产
- 衢州化工厂 (302)
- 通过老厂改造, 发展生产, 保护环境
- 嘉兴民丰造纸厂 (309)
- 改革生产工艺, 综合利用资源, 搞好环境保护,
- 促进生产发展 合肥制革厂 (318)
- 改革工艺, 综合利用, 化害为利, 促进生产
- 铜官山化工总厂 (323)
- 通过技术改造和企业管理, 消除粉尘污染
- 山东省胶南水泥厂 (328)

“三废”资源化，生产大发展	
.....	山东招远化工厂 (333)
综合治理“三废”，保护环境，促进生产发展	
.....	山东铝厂 (337)
槽液制沼气，污染变能源	河南南阳酒精厂 (343)
加强企业环境管理，积极防治工业污染	
.....	长岭炼油厂 (349)
抓好环境保护，促进节能增产	
.....	湖南临湘氮肥厂 (358)
改造老企业，解决“三废”污染	
.....	广东省市桥电筒工业公司 (364)
改革工艺，在生产过程中消除污染	
.....	西安油漆总厂 (369)
改革工艺治理污染，综合利用回收资源	
.....	西安制药厂 (373)
结合技术改造，防治污染，加强环境管理	
.....	铁道部成都机车车辆工厂 (377)
进行技术改造，化害为利，促进生产	
.....	四川省荣县酒厂 (385)



把保护环境与发展生产紧密结合起来

良好的生活环境和自然环境，是国家富强、人民幸福、社会文明的标志之一。我国的环境保护工作，经过近十年的努力，特别是党的十一届三中全会以来，取得了很大的成绩。但是，由于长期对环境保护工作的重要性认识不足，在工业生产建设中没有或很少考虑环境保护问题，大部分工厂没有同时采取防治污染的技术措施，以致环境污染和生态破坏的程度还相当严重，应当引起大家的高度重视。

发展生产必须注意环境保护，搞好环境保护可以促进生产发展。只考虑当前生产需要，不考虑对环境的污染和破坏，以牺牲环境来换取生产的发展，是错误的。我们应该既有生产观点，又有生态观点，把保护环境与发展生产紧密结合起来。

工业污染，必须治理，但当前国家财政困难，一时不可能为此拨出大量资金。防治污染要从我们的国情出发，坚持自力更生的方针和谁污染谁治理的原则，主要依靠工业部门和企业本身的力量，挖掘潜力，自己解决自己的污染问题。有些污染，及早治理，并不需要花多少钱，如果迟迟不解决，不仅将来要花更多的钱，而且更难于治理。

许多工业企业污染严重，一个重要原因是企业管理不善。在企业整顿中，要把加强环境管理、控制污染，作为整顿的一

项重要内容，作为检验整顿成效的一个重要标志，切实把环境管理渗透到企业管理的各个环节和整个生产过程中去，在抓生产的同时，做好环境保护工作。建立相应的环境保护机构和经济责任制，实行企业环境保护厂长、总工程师负责制，明确企业对社会、职工对企业承担的环境保护的经济责任，把责、权、利和企业的环境效果联系起来，和生产经济效益统一评分计奖。

我国大部分企业工艺落后，设备陈旧，资源、能源消耗高，跑冒滴漏严重。对现有工业企业进行技术改造，是我国经济建设的一条重要方针，也是解决工业污染的有效途径。各企业及其主管部门，必须把防治污染作为技术改造的一个重要目标。在改革工艺路线、更新设备时，积极解决污染问题。要提高资源能源的利用率，使资源能源最大限度地转化为产品。尤其要注意提高综合利用水平，采取积极的回收措施，打破行业界限，实行厂际套用，使“三废”资源化。对生产工艺上必须排放的“三废”，要认真进行净化处理，达到国家排放标准。

我国好些地区污染严重，跟工业布局不合理有密切关系。在工业调整、改组中，要严格按照城市总体规划，逐步搞好工业布局。所有工业企业的建设，都要根据城市的性质，符合城市的发展方向，考虑到环境的制约条件，严格执行环境保护设施与主体工程同时设计、同时施工、同时投产的规定，不能随意新建、改建、扩建工厂。今后，在城镇居民稠密区、水源保护区、风景游览区不准建立污染扰民的企业、事业单位。对现有的布局不合理、污染严重而又难以治理的企业，要分别不同情况，坚决实行关停并转。要在专业化改组中，逐步建立行业专门化协作中心。要把各种分散的污染扰民严重的厂点集中起来，以便于集中治理“三废”，提高劳动生产率。严格禁止城

市工厂将污染毒害严重的产品生产，转嫁给没有污染防治措施的社队企业。

防治工业污染，保护和改善环境，关系到各个经济领域，牵涉到各个工业部门。各级人民政府要把这项工作列入议事日程，切实加强领导。各有关部门要密切配合，深入实际，调查研究，总结经验，认真做好统筹、协调、监督工作，并帮助企业通过多种途径解决环境污染问题。

保护和改善环境是我国经济和社会发展的一项重要任务，是进行物质文明和社会主义精神文明建设的组成部分。我们要坚决执行国家有关法令和规定，积极行动起来，推动防治污染工作的开展，争取尽快扭转工业污染严重的局面，努力做到生产建设与环境保护的协调发展。

国家经委副主任马仪同志在全国 工业系统防治污染经验交流会 开幕式上的讲话

（一九八二年八月十五日）

同志们：

城乡建设环境保护部和国家经委联合召开的“全国工业系统防治污染经验交流会”现在开幕了。这次会议的主要任务是进一步贯彻落实国务院《关于在国民经济调整时期加强环境保护工作的决定》和赵紫阳总理关于“鞍钢自力更生，综合利用资源能源，治理‘三废’”经验的批示，交流工业企业防治污染的

经验，推动我国工业污染防治工作的开展。这是一次很重要的会议。出席这次会议的有各省、市、自治区和重点城市的经委、环保局的负责同志，各工业部的负责同志，近150个工厂企业的厂长、经理，还有新闻系统的同志，共450多位代表。

这次会议已筹备较长时间了。紫阳同志是去年12月29日对鞍钢的环保工作经验作出批示的，原国家建委于一月中旬专门召集部分省市建委、环保局和国家有关部委负责人开会，研究商讨了贯彻紫阳同志批示的问题。根据会议的意见，国务院环境保护领导小组、国家建委和国家经委曾联合发出通知，要求全国工业系统认真贯彻紫阳同志批示的精神，并决定召开这次全国工业系统防治污染经验交流会。

这次会议计划开六天。主要议程是，请鞍钢、首钢等企业介绍防治工业污染的经验，讨论研究防治的途径和措施，进一步明确今后工作的方向。我们代国务院草拟了《关于防治工业污染改善环境若干问题的规定》，请同志们讨论修改。会议期间，还要请同志们到首钢去参观学习。希望同志们集中精力，共同努力把这次会开好。

下面我想谈两个问题，供同志们在讨论中参考。

一、关于我国工业污染的状况

我国的环境保护工作是从1973年全国第一次环境保护会议以后逐步开展起来的，到现在已快十年了。三中全会以来，党中央、国务院对环境保护工作十分关心和重视，发出了一系列关于加强环境保护工作的指示和决定。1979年，全国人大常委会颁布了“环境保护法”。1981年，国务院作出了《关于在国民经济调整时期加强环境保护工作的决定》。各级环境保护部门和工业主管部门，认真贯彻党中央、国务院的指示和决定，

贯彻“环境保护法”，相互配合，相互支持，做了大量的工作，取得了很大的成绩。大中型基本建设项目执行“三同时”的情况一年比一年好，北京、山东等省、市1981年大中型建设项目基本上都执行了“三同时”的规定。1978年，国家下达的限期治理污染的167个工矿企业，到1981年底已完成66%；地方人民政府公布的限期治理项目，大部分也已完成；去年以来，在工业调整中，关停并转了一批消耗高、浪费大、污染严重的工业企业。据不完全统计，1981年共关停约8,000个工业企业，其中绝大部分是污染严重的工厂。许多工厂企业，通过加强企业管理、技术改造和综合利用，提高了资源能源的利用率，降低了消耗，减少了“三废”的排放量，取得了较好的经济效果和环境效果，涌现了象鞍钢、首钢、沈阳冶炼厂、长岭炼油厂、苏州华盛造纸厂、山东招远化工厂等一批先进企业。在国家财政困难的情况下，近几年来，国家每年都拨出了一定数量的资金，用于补助企业治理污染，并开展了对渤海海的污染治理。通过这几年的努力，我国局部地区的环境质量有所改善，一些城市的严重工业污染有所缓和，部分江河水域的重金属污染有所减轻，渤海海大面积的石油污染基本得到控制。

但是，从总的趋势看，我国的环境污染和生态破坏还没有得到有效的控制，环境问题仍然是影响我国经济发展和社会安定的一个突出问题。

我国的环境污染主要是工业污染造成的。长期以来，由于我们对环境保护工作认识不足，在工业建设中没有妥善地考虑环境保护问题，大部分工厂没有同时采取防治污染的技术措施，大量的工业“三废”直接排放到环境之中，使我国的工业污染和环境破坏已经达到相当严重的地步。主要表现在：

（一）城市的大气、噪声污染严重

我国的工业大部分集中在城市。大量的废气使我国城市的大气环境都不同程度地受到有害物质的污染。据统计，1981年全国排放的废气中各种有害物质约4,200多万吨。其中，二氧化硫达1,400多万吨，是世界上排放量最多的国家之一。据对51个城市的监测，有41个城市大气中的颗粒物超过国家标准，占80.4%。我国几乎所有城市的降尘量都超过国家规定的标准，许多大中城市超标几倍至几百倍，曾发生过灰尘压塌厂房的事件。更为严重的是，我国的局部工业区还出现了特殊的大气污染问题。如兰州市西固工业区于1979年曾出现危害很大的光化学烟雾；重庆、南京、常州等城市近年已出现酸雨。

城市的噪声危害也很严重。据测定，北京、上海、天津、南京、杭州、武汉、广州、重庆、哈尔滨等城市，市区的噪声强度都在八十分贝以上，有的街道和地区夜间的噪声强度高达七十分贝，均超过国家规定的标准。仅有十几万辆汽车的北京和几千辆汽车的杭州，比拥有二百多万辆汽车的东京噪声还高。噪声污染已引起广大群众的强烈反应。

（二）水资源的污染和破坏十分突出

据1981年统计，全国废水总排放量为303亿吨。其中，工业废水240亿吨，占79%。若按万元产值的废水排放量计，我国相当于西德的3倍、日本的2.6倍。每年随工业废水排出大量有毒有害物质，其中汞、镉、铬、铅等重金属一万余吨，有机物400多万吨，石油类32.7万吨，酚、氰3.5万吨。由于85%的工业废水未经处理，直接排入水域，严重污染了江河湖海和地下水，也浪费了大量的宝贵资源。据近两年对全国5.3万公里河段的调查，鱼虾绝迹、成为“死水”的河段有2,400公里；水质污染、不能用于灌溉的约占23.3%；水质符合饮用水、渔业用水水质标准的只有14.1%。据对47个城市地下水源

的调查，有43个城市受到了污染，占91.4%，许多有害物质的含量超过了饮用水水质标准。

水质污染是我国当前的主要环境问题之一。它不仅直接影响人民的健康，而且影响到人们所从事的一切经济活动，从工业生产到农、牧、副、渔业生产，都遭到很大的危害。作为上海市饮用水源的黄浦江，每天要接纳374万吨工业和生活污水。每到夏季，江水发黑变臭，并且逐年恶化。淮河干流500多公里、支流29条、大型水库13座、大型湖泊三个，全部受到污染。尤其是蚌埠段，近几年曾出现罕见的水体污染严重事件：以河水为水源的工厂，次品率达100%；自来水色黄味苦，饮用后头晕、腹泻、嘴麻，每天有数万人疲于取井水喝。水污染对水产品的影响也很大。五十年代全国淡水鱼捕捞量为60万吨，七十年代只剩30万吨，这一下降趋势目前还没有停止，一条重要原因是水污染造成的。水产品质量也明显下降，淡水鱼体中检出残毒的约占全国淡水鱼产量的70%。

（三）工业废渣对环境的危害也很大

目前，我国每年排放各种工业废渣4.3亿吨其中综合利用率仅19.3%。历年废渣堆存总量为54亿吨，占地面积达400平方公里。这些工业废渣对环境的危害也很大：占用大量土地，污染土壤；灰渣排入江河，污染水体、淤塞河道；露天堆放，污染大气。全国发电量5万千瓦以上的电厂共137个，竟有63个厂直接向长江、黄河、海河、淮河、珠江、黑龙江、渤海、黄海以及湖泊、水库排放灰渣，每年达400多万吨，成为一个突出的污染源。

（四）农村的环境污染正在蔓延

近几年，我国农村社队企业迅速发展。由于在发展中存在着盲目性，又没有坚持“三同时”，使环境污染由城市向农村

蔓延，往往一个小厂就毁掉一条小河或污染一个村镇。目前，江苏、山东、浙江、广东等省的一些地区已形成了较大范围的区域污染，后果十分严重。化学农药的污染也很严重，全国每年使用农药50多万吨，由于有效利用率低，绝大部分失散在土壤、水体和大气中，使农作物和畜产品中有害物质含量普遍提高。据对北京等16个省、市、自治区粮食中有毒物的检测，“六六六”的检出率达65%以上。

（五）自然环境和生态平衡的破坏也很严重

我国的森林面积由于多年来乱砍滥伐而日益减少，森林覆盖率只有12.7%，在世界上占第120位。草原资源不断丧失，草原沙化严重，近十五年来土地沙漠化面积已增加约4,000万亩。自然保护区遭到破坏，近十种野生动物基本灭绝。全国水土流失总面积达150万平方公里，每年因水土流失而冲走的泥沙约50亿吨，相当于冲走了700万亩良田的表土，其中氮、磷、钾的含量几乎相当于全国化肥的年产量。自然生态的严重破坏，造成恶性循环，带来极为不利的影响，去年四川省遭受特大洪水灾害，主要的原因是长江上游的森林严重破坏，加剧水土流失，造成一遇暴雨就山洪暴发的恶果。

工业“三废”的大量排放，对工业本身也造成了严重危害，使设备厂房腐蚀、产品质量下降、劳动条件恶化、出勤率减少、原材料大量浪费、经济效益不好，对工业生产造成的经济损失越来越大。据国外资料介绍，美国因污染造成的经济损失占生产总值的2%、英国占3%。我国因污染所造成的经济损失究竟是多少，虽然没有确切的统计，但所占的比例肯定比他们要高，所造成的经济损失一定十分惊人。

工业污染使厂群、工农、厂际间的污染纠纷日益增多，严重地影响了社会安定。上海市严重扰民的“矛盾尖锐户”工厂

有 650 多家。1981 年，与周围居民发生纠纷的有 52 个工厂，合计被迫停产 232 天，损失产值 1,200 多万元，致伤 26 人。

工业污染使我国人民的身体健康受到严重威胁。全国一些工业区因工业污染引起的疾病，如呼吸道疾病，氟、铅、汞中毒症和癌症等明显增加。全国每年癌症的发病人数达 100 万，死亡人数达 80 万。

所有这些表明，我国工业发展的水平虽然不高，但污染却相当严重，这是我国现代化建设中所面临的一个尖锐矛盾。工业污染已经到了必须严肃对待，认真加以解决的时候了。

二、关于防治工业污染的几个问题

十一届三中全会以来，党中央根据我国经济发展的实际情况和存在的问题，及时地提出了国民经济调整、改革、整顿、提高的方针，使我国的经济建设逐步走上了健康、持续发展的道路。为了使环境保护工作适应国民经济发展的要求，1981 年 2 月份国务院下达了《关于在国民经济调整时期加强环境保护工作的决定》，1981 年底，赵紫阳总理在五届人大四次会议上所作的政府工作报告中提出了国民经济建设的十条方针，这是我国今后相当长时期的经济工作纲领。十条方针中明确指出，要合理利用资源能源，提高综合利用水平，减少环境污染，防止生态破坏。紫阳同志对鞍钢环境保护工作经验的批示，进一步指出要自力更生，综合利用资源能源，治理“三废”。这些指示和决定，为我们防治工业污染，搞好环境保护指明了方向，提出了更高的要求，我们应该认真贯彻落实，尽快把防治工业污染的工作搞上去。

当前，我国国民经济中的产业结构、产品结构、技术结构、企业结构、组织结构、工业布局和经济布局都不很合理，