

云南财经大学 学术著作丛书
Series of Academic Works of YNUFE

经济增长对就业的影响及 失业保障制度研究

——以边疆少数民族地区为例

The Study on the Effecton of Economic Growth to
Employment and the
Unemployment Social Security in Areas of Frontier
Ethnic of China

Series of Academic Works of YNUFE

顾问 / 张 艾

编著 / 钱振伟 李冬梅 张 艳 尹杞月



经济科学出版社

经济增长对就业的影响及 失业保障制度研究

The Study on the Effect of Economic Growth to Employment and the Unemployment Social Security in Areas of Frontier Ethnic of China

顾问 / 张 艾

编著 / 钱振伟 李冬梅 张 艳 尹杞月

责任编辑：杨 静 杨秀华

责任校对：杨 海

版式设计：代小卫

技术编辑：董永亭

经济增长对就业的影响及

失业保障制度研究

——以边疆少数民族地区为例

顾问：张 艾

编著：钱振伟 李冬梅

张 艳 尹杞月

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京中科印刷有限公司印刷

德利装订厂装订

880×1230 32 开 7.5 印张 170000 字

2008 年 1 月第一版 2008 年 1 月第一次印刷

ISBN 978-7-5058-6794-9/F·6054 定价：16.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

图书在版编目 (CIP) 数据

经济增长对就业的影响及失业保障制度研究：以边疆少数民族地区为例 / 钱振伟，李冬梅编著. —北京：经济科学出版社，2008. 1

(云南财经大学学术著作丛书)

ISBN 978 - 7 - 5058 - 6794 - 9

I. 经… II. ①钱…②李… III. ①边疆地区：民族地区—经济增长—影响—就业问题—研究—云南②边疆地区：民族地区—失业—社会保障—福利制度—研究—云南 IV. D669.2 D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 006632 号

序

就业是民生之本，是构建和谐社会之重要基础。而就业的根本出路在于发展模式的重大调整。我国人口结构的发展基本态势，决定了在相当时期内劳动力市场供大于求的基本格局，加上农村剩余劳动力的超常规规模的转移，更将加剧我国中长期就业压力。而国际经济中诸多不利于我国经济社会发展变量的共同作用，可能使我国的就业形势更为严峻。因而，如何有效应对我国日趋严峻化的劳动力市场供求矛盾，有效而妥善解决就业这一民生之本问题，需要有更为宏观的视野，需要战略性、全局性的考量，需要创新思维。显然，对于有效解决新时期的就业及其失业保障难题，不应就失业论失业，亦不应就经济论经济，而应在经济、社会与文化的互动中，在国内经济与国际经济的关联中，在传统经济与现代发展模式的继承和创新中，实现发展模式的根本转变，实现劳动力密集性产业集群的新突破，实现就业方式的灵活性和多元化发展、多层次的普惠式就业方式的新思维。而更具人性化的中间技术的广泛应用，以充分就业为衡量经济社会协调发展的重要议题或第一要义。通过发展模式的重大调整，通过最大限度地激活国内市场，通过对就业政策的政府主导、经济激励与社会扶持，有可能使我们找到解决中国就业难题的集合解和创新解。

钱振伟同志承担的国家社会科学基金项目《经济增长对就业的影响及失业保障制度研究》（青年项目），立足于我国边疆少数

2 ► 经济增长对就业的影响及失业保障制度研究 ◀

民族地区经济社会发展的实际,结合经济、社会、文化发展的综合考虑,提出了以促进经济发展、文化旅游发展、边贸发展的方式最大限度地带动就业增长的思路,这是立足边疆少数民族地区自身特点、发挥自身民族文化优势、旅游资源禀赋解决经济欠发达条件下就业问题的政策思路。有关辅之以劳动力输出和加大教育培训力度方面的措施等,切实可行并具有可操作性。本书的另一个特点是注意将理论分析、田野调查和计量分析有机地结合起来,运用就业决定模型分析在比较了经济发达省份同边疆少数民族地区因市场不发达的同时,提出边疆少数民族地区市场因素对就业的消极影响不明显的结论,并通过构建模型,用数据支撑相关研究结论,使研究具有一定的说服力。本书的再一个特点是力求将失业保障体系的完善纳入就业与经济增长的分析框架下进行较深入的探讨,避免单纯对失业保障体系的分析,并着重分析了边疆少数民族地区失业保障财政投入机制的特征及运行评估情况,提出了完善边疆少数民族地区失业保障制度的相关政策建议。该研究成果具有一定的参考价值。

钱振伟同志在承担繁重的教学任务的同时,勤于探索,在科研工作中取得了突出的成果,可喜可贺。衷心希望他在今后的学术研究中取得更丰硕的成果。是为序。

林 义

2007年8月15日于成都敬一斋

前 言

提高就业弹性以促进经济增长对就业的拉动作用和提高失业保障制度运行效率是解决我国就业和失业问题的基点。就业增长和失业保障制度运行效率之间有着密切的关系，是一个问题的两个面。

当前，边疆少数民族地区“失业人员”和“新成长失业青年”占总求职人数的比例要比东部发达地区高得多，如何充分发挥边疆少数民族地区失业保险制度的就业与再就业功能，提高就业服务质量，发展“就业型”的失业保险体制，促进失业人员的再就业和新成长失业青年的就业，是边疆少数民族地区失业保障制度发展的长远和根本的保障目标。利用失业保障制度促进失业人员再就业是评价该制度运行效率的最主要指标之一。从另一方面来说，提高就业弹性，促进就业增长，不仅可以减轻失业保险基金压力，而且还可以增加失业保险基金，为其就业服务功能提供更多的物质基础，是提高失业保障制度运行效率的重要条件。所以，本书把这两者统一起来，作为同一个问题来研究。

这里需要特别强调的是，本书中把“就业问题”研究放在上篇，把“失业保障问题”研究放在下篇，并不是把这两者分开，只是为了使全书的逻辑性、层次性更强，更能深入分析和阐述问题。

目 录

上篇 边疆少数民族地区经济增长与 就业关系及对策研究

第1章 边疆少数民族地区就业现状及问题调查分析·····	3
第1节 概念的界定·····	3
一、边疆少数民族地区·····	3
二、就业与失业·····	4
第2节 劳动力市场供求现状的调查分析·····	6
一、三次产业、各行业劳动力需求情况的比较分析·····	7
二、用人单位对劳动力需求的比较分析·····	9
三、职业供求情况的比较分析·····	13
四、求职人员分类·····	16
五、招聘、应聘条件分析·····	18
第3节 边疆少数民族地区就业增长存在的困难和	

2 ► 经济增长对就业的影响及失业保障制度研究 ◀

问题	23
第4节 边疆少数民族地区经济增长潜力的再认识	28
一、边疆少数民族地区经济发展的非均衡性和 非一致性	28
二、边疆少数民族地区经济发展正处于城市化高潮 前期,“集聚效应”趋于显现时期	30
三、边疆少数民族地区经济发展正处于产业结构转换 与优势产业成长期	32
四、边疆少数民族地区正处于对外开放的加速期	34
五、寻求比较优势,建立优势特色支柱产业,把资源 优势转化为经济优势	36

第2章 经济增长与就业辩证关系的科学理论依据

第1节 就业/失业理论的综述	39
第2节 GDP增长与就业关系的计量分析	45
一、GDP对就业影响测度模型及就业弹性变化的 趋势分析	46
二、就业问题在一定的程度上制约着经济增长	50
三、经济增长与就业增长的历史阶段划分	52
四、结论	55
第3节 就业决定模型的构建及实证分析	57
一、就业决定模型的推导	57
二、模型估计和各因素对就业增长贡献率的测度	60
三、结论	65
第4节 第二、三产业与就业内在关系的计量分析	66
一、第二产业发展与其就业增长现状分析	67
二、第三产业就业的产值弹性的测度模型及就业弹性 变化趋势分析	70
三、第二、三产业就业的产值弹性及其变化轨迹的比较分析	72

四、第二产业产值对第三产业就业增长影响的测度及 就业弹性比较	75
五、云南省五大重点支柱产业对就业贡献的比较分析	78
六、结论	80
第5节 消费与就业增长关系的比较分析	81
一、就业的消费弹性模型的构建及就业弹性变化趋势分析	81
二、结论	84
第6节 非公经济的发展与就业增长	85
一、非公经济的发展现状及其就业弹性分析	85
二、边疆少数民族地区非公经济发展存在的问题	87
第7节 GDP 增长促进非农就业的计量分析	88
一、非农就业的 GDP 弹性测度模型及其就业弹性分析	89
二、非农就业的 GDP 弹性变化趋势分析	91
第3章 就业增长预测与促进就业对策建议	93
第1节 就业总量和非农就业增量的预测	93
第2节 促进边疆少数民族地区就业增长的总体思路及 对策建议	99
一、发展是解决边疆少数民族地区就业问题的硬道理	99
二、加大边疆少数民族自治州劳务输出的力度,促进农村富余 劳动力转移	102
三、大力发展边疆少数民族地区旅游产业,以促进就业 增长	104
四、大力发展边疆少数民族地区的非公经济,以促进 就业增长	106
五、切实落实各项就业和再就业政策,实现困难人员 再就业	108
六、加强边疆少数民族地区的就业服务及服务设施建设	110

下篇 边疆少数民族地区失业保障制度 效率分析

第4章 边疆少数民族地区失业保障制度概述····· 115

第1节 边疆少数民族地区失业保障制度的历史沿革····· 116

一、边疆少数民族地区失业保障制度的发展历程····· 116

二、边疆少数民族地区失业保障制度的主要内容····· 117

第2节 边疆少数民族地区失业保障制度现状概述····· 118

第5章 边疆少数民族地区失业保障制度效率评价····· 121

第1节 失业保障制度效率评价指标体系的构建····· 122

一、制度对于保障需求的反应的评价指标体系····· 123

二、制度有效投入的评价指标体系····· 125

三、保障需求的实际满足程度的评价指标体系····· 127

四、保障资源分配的公正/公平程度的评价指标体系····· 128

第2节 边疆少数民族地区失业保障制度效率评价指标 体系的实践····· 131

一、边疆少数民族地区失业保障制度对保障需求的

反应评价····· 131

二、边疆少数民族地区失业保障制度的有效投入评价····· 135

三、边疆民族地区失业保障制度对保障需求的实际满足

程度评价····· 152

四、边疆少数民族地区保障资源分配的公正/公平程度评价····· 164

第3节 研究结论····· 169

第6章 边疆少数民族地区失业保障制度的创新和完善····· 173

第1节 边疆少数民族地区失业保障模式研究····· 173

一、日本失业保障制度模式的借鉴	173
二、我国边疆少数民族地区失业保障制度的目标及模式 选择	175
第2节 完善边疆少数民族地区失业保障制度的总体思路 及对策建议	182
一、有关失业保障制度在需求反应方面的建议	182
二、有关失业保障制度的有效投入的建议	183
三、努力提高边疆少数民族地区对失业保障需求的实际满足 程度	187
四、实现边疆少数民族地区失业保障资源分配的公正/公平	192
五、结束语	193
附件 失业及社会保险基金的运营管理研究	195
参考文献	215
后记	223

上 篇

边疆少数民族地区经济增长 与就业关系及对策研究

第 1 章

边疆少数民族地区就业 现状及问题调查分析

第 1 节 概念的界定

一、边疆少数民族地区

目前,学术界对“边疆少数民族地区”还没有一个明确的定义,即使在《中国大百科全书·民族卷》和《中国大百科全书·地理学卷》也没有明确定义。课题组分别从狭义和广义这两个层面出发,对边疆少数民族地区进行界定。从狭义的层面上说,边疆少数民族地区是特指沿边的少数民族自治县、自治州或地区,包括西藏的日喀则地区(含札达县、普兰县、日土县等边境县)、阿里地区、吉林省延边朝鲜族自治州、新疆的博尔塔拉蒙古自治州、伊犁哈萨克自治州、塔城地区、喀什地区、广西河池和百色地区、云南红河哈尼族彝族自治州(含河口瑶族自治县、屏边苗族自治县、金屏苗族瑶族自治县等边境县)、文山壮族苗族自治州、西双版纳傣族自治州(含勐海县、勐腊县等边境县)、德宏傣族景颇族自治州等。从广义的层面上说,边疆少数民族地区是指少数民族人口占到一定比例的边疆省区。少数民族人口究竟要占到多少比例才算边疆少数民族省区?一般认为,内蒙古、新疆、广西、西藏、云

南 5 个省区属于边疆少数民族省区,虽然吉林、黑龙江等省有一些沿边的少数民族自治州或自治县,但由于其少数民族人口占全省总人口比例较低(见表 1-1),我们一般不把它们列为广义的边疆少数民族地区,这是大家约定俗成的界定。

表 1-1 部分边疆省区的少数民族人口所占比例

地 区	总人口 (万人)	少数民族		地 区	总人口 (万人)	少数民族	
		人数 (万人)	占总人口 比重 (%)			人数 (万人)	占总人口 比重 (%)
内 蒙 古	2 376	493	20.76	新 疆	1 925	1 143	59.39
吉 林	2 728	246	9.03	云 南	4 288	1 433	33.41
黑 龙 江	3 689	185	5.02	西 藏	262	246	94.07
广 西	4 489	1 721	38.34	—	—	—	—

数据来源于 2000 年全国人口普查。

二、就业与失业

经济增长的实质就是 GDP 增长,但是经济增长与就业的关系比 GDP 增长与就业的关系的内涵和外延更大,前者不仅包含了后者,还包含了产业结构(含主导产业)、投资、市场化、消费、非公经济等因素与就业增长的关系,是一个多层次、多角度的概念。

从理论上讲,就业是指具有劳动能力的人,运用生产资料从事合法社会劳动,并获得相应的劳动报酬或经营收入的经济活动,灵活多样的就业形式都可以视为就业。国际劳工统计协会规定,各国可根据国情确定劳动年龄的上下限、劳动时间的长短和工资的最低限度。凡在劳动年龄之内、具有下列情况之一的都算是就业:一是在规定时间内从事有报酬的劳动;二是有职业而由于疾病、事故、

劳动争议、度假、旷工或气候不良、设备损坏临时停工等原因而暂时没有工作；三是自己当雇主或营业，包括协助家庭经营企业或工厂，工作时间相当于正常工作时间的1/3以上，没拿报酬，也算就业。下述情况不属于就业范畴：童工；不以获得收入或盈利为目的的公益劳动、家务劳动等。

西方经济学对失业的定义各家看法大同小异，如萨缪尔森和诺德豪斯合著的《经济学》（第14版）中第1053页给出的失业定义是：“那些未被雇用，但正在主动寻找工作或正在重返原工作岗位的人”。这一定义是与美国“当前人口调查”的统计标准相一致的，与国际劳工组织所颁布的标准也类似，后者定义失业为：一定年龄以上，参考时间内没有工作，目前可以工作且正在寻找工作的人。在中国，杨伟民主编的《失业保险》对失业的定义是：在市场经济条件下，在劳动年龄内，有劳动能力并有就业愿望的劳动者失去或者没有得到有报酬的从事经营活动或非生产经营性工作的机会。国家统计局规定：失业人员是指在劳动年龄内，有劳动能力，在调查期间无工作，并以某种方式寻找工作的人。

“就业”与“失业”这两个概念是同一个事物的两个方面。N. 格里高利·曼昆编写的《宏观经济学》认为：稳定状态的失业率取决于离职率和就职率，离职率越高，失业率也越高，就职率越高，失业率也越低^①，见公式（1-1）：

$$\frac{U}{L} = \frac{s}{s+f} = \frac{1}{1+\frac{f}{s}} \quad (1-1)$$

其中， $\frac{U}{L}$ 、 s 、 f 分别代表稳定状态的失业率、离职率、就职率。N. 格里高利·曼昆认为：任何旨在降低自然失业率的政策应

^① N. 格里高利·曼昆：《宏观经济学》第四版，中国人民大学出版社2000年版。