

经济纵谈 2006

主编：李伯兴

副主编：官锡强 农卓恩

JINGJI ZONGTAN 2006

广西人民出版社

PDG

7
To
Today
Average V
52-Week Ra
EPS)

目 录

农村发展研究

- 广西农村小城镇镇区建设的战略思路……………官锡强/3
新农村建设中发展经济与保护环境之间的关系……………农卓恩/11
“恭城模式”对农村经济发展的启示……………赵子健/19
面向循环经济范式的我国新农村建设中
环境污染问题研究……………王洪涛/25

产业对策研究

- 广西工业竞争力评价及应对思路……………庞 娟/35
广西国有经济、民营经济和外资经济
——对工业增长贡献比较分析……………蒋 艳/46
广西产业集群化问题探讨……………舒银燕/53
西南地区水电开发的因素分析及对策建议……………滕明兰/65

区域经济合作

- 中国—东盟自由贸易区对
广西沿海城市化发展的影响刍议……………贺勤志/75
加快区域合作步伐 促进广西对外开放……………赵国欣/82
中国—东盟博览会与广西的发展……………陆岸萍 唐养翼/90
小议两广区域合作与发展……………陈 婷/97
浅析经济全球化与我国国内市场的流失……………郭 曦/104
“入世”与我国地方政府人力资源管理的创新……………吴定伟/109

金融研究

- 广西社会信用建设的历程与经验……………韩国丽/119

- 人民币均衡汇率的分析……………段艳平/126
- 警惕新农村建设中的债务风险
——以广西新农村建设试点村为例……马云红 何有良/138
- 商业银行借记卡存款收益分配研究……………刘琳/144
- 区域循环经济发展与财政政策支持研究……………王业斌/152

经济研究

- 关于增强企业自主创新能力的几点思考……………陈小萍/163
- 两手并用以实现效率与公平兼得的思路……………莫贤梁/176
- 博弈论视角下的政府采购分析……………欧阳华/183
- 南宁房价上涨的影响因素分析……………林敏/193

教学改革

- 创新财经类本科院校教学研究活动之我见……………李伯兴/203
- 适应市场经济发展要求 重视学生能力培养……………莫贤梁/211
- 调动学习积极性 提高教学质量
——国际经济学教学体会……………罗永乐/218
- 如何培养与东盟贸易相匹配的会计人才……………黎瑞珊/222

学生论文

- 校园贫富差距的调查与思考
——基于广西财经学院的调查……………韦双睿 罗婵等/231
- 新农村建设 信息化为先导……………韦春全/240

农村发展研究

广西农村小城镇镇区建设的战略思路

官锡强

小城镇建设，从广义上说，是指包括镇区和周围乡村在内的整个乡镇域的建设；从狭义上说，就是只指镇区的建设。镇区建设是整个小城镇建设的核心部分。小城镇建设，应该明确以镇区建设为重点，集中力量建设好镇区，以镇区的建设和发展带动整个小城镇区域的建设和发展。在世纪之交，认真审视镇区建设发展中出现的新问题，按照农村城镇化、城乡一体化的目标，确立镇区建设的新思路，提高广西农村小城镇建设整体水平，是加快广西农村城镇化步伐的当务之急。

一、小城镇镇区建设发展中的缺陷

近年来，广西农村小城镇镇区建设引起了各级政府的重视，城镇建设速度明显加快。但在快速发展中也出现了一些问题，例如，重视硬件建设、轻视软件建设；三产相对滞后，社会化服务设施不足；功能分区长期预测不可靠，用地规划不科学；不重视运用新材料新工艺，部分建设工程质量差；有些乡镇重建轻管等等。

（一）镇区建设中存在的问题

由于广西自然、地域、交通和经济条件等因素的制约，全区的村镇建设问题：一是规模、设施和功能方面明显落后于全国的平均水平，普遍存在着规模过小，形不成规模效益，资源的集约利用不高，第三产业的发展滞后等问题；二是道路、供排水、市场等供应基础设施建设落后，不能适应经济社会的发展；三是乡镇企业不集中和规划不合理等问题；四是发展极不平衡，一些交通方便、经济实力强、领导重视的小城镇走上了小城镇建设、乡镇企业、第三产业相互促进的良性发展道路；而一

些偏远地区还在为解决温饱问题努力，全部靠上级财政补贴，无资金投入小城镇建设。有的连一条像样的路都没有，如都安县有的乡缺乏商品意识，连街（集贸市场）都赶不起来。首先，从全国情况看，广西村镇规划的编制率和调整率明显低于全国平均水平，而且从全区的一些小城镇发展情况看，广西现有村镇规划70%以上是80年代编制的，原有的规划由于受当时计划经济的局限，就镇论镇，限制了规划的深度和广度，缺乏地方特色和时代气息，或大部分规划提前实施完成，现有的规划已不能适应小城镇建设长远发展的要求，亟须对规划进行修编，使其在功能区分上更趋合理，与当地经济社会发展战略结合更加紧密。其次，是规划与执法的问题，无视规划的严肃性，不按规划执行，领导干预的情况时有发生。一方面，有的乡镇无规划建设管理人员，有村镇规划建设管理人员的村镇，则由于无执法权，对违反村镇规划的行为处理不力；另一方面，各地村镇规划管理人员的业务水平有待于进一步提高。

（二）镇区建设水平不高

广西农村小城镇镇区每年建设项目不少，建筑面积逐年增加。但是，起点普遍较低，建设档次不高，精品很少。无论是造型风格、外表色彩，还是建设用材、工艺水平，或者内在质量、使用功能，以至周围环境配套设施，都很难给人留下深刻印象，缺乏民族地区的特色，没有面向未来、面向现代化的感觉。这里面的原因是多方面的。除了经济实力的制约以外，首先，是规划设计的问题。有的规划没有超前意识，对经济发展和城镇发展缺乏科学预测，规划设计缺乏魄力，起点较低，就难以达到较高档次；有些规划水平不高，深度不够，只是一些条条块块，或只作总体规划，没有详细规划，甚至仅限于用地布局控制，使用具体建设项目的选址定点、设计条件无从依据；还有的规划整体协调性较差，建筑布置只从单幢楼需要出发，造成单体建筑与总体布局不协调。其次，是建设单位的问题。建筑物业房“水电道路都不通，踏着泥路建新房”；或者在老镇区见缝插针，随意翻新。结果房屋参差不齐，建筑立面凌乱，建筑色彩五花八门，建筑效果难以入目。再次，也有房地产开发公司的

因素。有的房地产公司急功近利，使用资质不合格的施工队伍，故意不按规划设计施工，以次充好，偷工减料，或者转包工程，层层克扣，造成工程质量低劣。

（三）基础设施仍显薄弱

有些小城镇由于建设资金不足，为“节约投资”，把基础设施建设作为配套项目，滞后于经济发展道路、供水、供电等基础设施不能适应经济发展的需要，也不适应居民提高生活质量的需要，因此降低了规模效益，妨碍了乡镇工业的发展和经济社会的繁荣。有些地方由于知识不足、信息闭塞，在初建时采用的就是落后、过时的标准和技术，钱没少花，但建成时就已处于落后状态，实际使用价值小，承载能力差，社会经济效益低，“用之不适，弃之可惜”，十分被动。也有些小城镇在规划基础设施时，目光短浅，预见性差，对一些由于财力和物力限制暂时无力兴建的先进基础设施、一些目前使用量较小但今后必将扩容的建设项目、一些由于科技进步今后要进行设施建设的不够科学，在空间布局和时序布局上互相矛盾，或者缺乏协调，各单位自行建设，相互重复，造成浪费。

（四）镇容镇貌缺乏特色

众多小城镇由于产业结构基本趋同，造成功能结构雷同，不少小城镇主导产业发展方向不明，导致镇区主要功能区不明确，在镇域所处的功能地位不清，未形成合理的地域分工和协作关系，与周边村镇的联系和互补性较差。由此致使小城镇区建设千篇一律，一个模式，都是老区加新区，新区街道或者一字长街，或者十字方阵，临街建筑也是大同小异，没有多少变化与特色，显得单调、呆板，缺少个性、活力和朝气。广西是民族众多的省份，民族特色首先应体现在镇容镇貌上。小城镇规划设计的因素，这些年来小城镇建设工程量大、工期紧，加之专业技术人员缺乏，故在规划设计建设中有意无意地忽略了镇区面貌的个性特色，在旧镇区改造中，大多拆旧建新，把原来的小桥流水、沿河人家、步行商业街等填河筑路，拓成大道，失去了民居

的传统特色和小街小巷的热闹气氛，搞成千篇一律、千镇一面。

二、广西农村小城镇镇区建设的新思路

在新世纪之出，广西小城镇的镇区建设要迈出新的步伐，取得新的进展，达到新水平，走向现代化，必须构思建设的新思路。

（一）规模合理

广西城镇分布不均匀，镇区规模较小，其后果是土地资源利用不经济，基础设施和公共设施投资成本过高，利用率低，难以产生规模效益，影响城镇经济的健康发展，难以形成完善的城市功能，服务业等第三产业缺乏发展的条件和基础，就业门路狭窄，对人口的吸引力不强，反过来又影响了镇区规模的扩大，形成低水平的恶性循环。因此，小城镇镇区应该具有一定的规模。

要正确地确定小城镇镇区的建设规模。首先要进行外在分析，根据镇区在乡域、县域或更大范围内所处的地位和作用，明确其发展性质和发展方向；其次要进行自身现状分析，根据制约建设规模的主要因素的状况来确定合适的发展规模。一般来说，镇区制约建设规模包括人口规模、用地规模、建筑规模以及经济规模等，其中人口规模和其他规模之间的关系十分密切，是确定其他规模的基础，也是城市化水平的具体表现。

控制镇区规模，首先，要控制镇区的人口规模。小城镇镇区新增人口的来源，主要是进镇区务工经商的农村劳动力，而农村劳动力的转移，必须建立在农村产业结构逐步调整、农业劳动生产率逐步提高的基础上，农业劳动力不可能短期内大批进入镇区。在当地镇区规模扩张时期，人口增长主要成分是机械增长，增长较快；将来镇区规模基本定型以后，迁入人口减少，人口增长主要是自然增长，增速将放慢，不控制建设规模，将来有出现“空心镇”的可能。镇区中劳动适龄人口的比重较大，男性人口比重较大，这是因为进镇从事第二、第三产业的主要是农村的男劳动力，大部分人的配偶仍在从事第一产业，被扶养的家属也仍留在农村。镇区发展要考虑到这些潜在的“准镇区人口”，考虑到各种公共设

施和生活福利设施的规模。除了一些商贸型、旅游型小城镇外，目前镇区从业人员主要集中于乡镇工业和从事商贸。随着传统的劳动密集型工业逐步转向新兴的知识密集型工业，第三产业将会蓬勃发展，其从业人员会大增，现在就必须未雨绸缪，控制和协调第二、第三产业的发展规模。因此，镇区的人口规模应该在建设时就确定，以免造成今后建设时的重复和浪费。

其次，要控制镇区的用地规模。有些小城镇将来会发展小城市，甚至中等城市，有些可能永远长不大，甚至消亡。不要一味追求由小变大，搞圈地运动，导致黄土一片，开而不发；也要因为新区拆迁量小、效益高，旧区改造投资大、成本高而放弃旧城镇改造而过度开发新区，造成建设一片荒一片。要本着“控制总量、盘活存量、提高质量”的宗旨，合理布局，紧凑发展，连片建设，节约用地。

再次，要控制镇区的经济规模。规模经济是指经营规模演变与经济效益之间的函数关系，并非规模越大效益越高。大部分小城镇镇区的经济规模，主要是乡镇企业的生产规模，目前广西的乡镇企业，由于管理体制、经营方式、技术构成、产品开发等内在因素，也由于国内外经济环境和金融风波等外在因素，而减弱了发展势头，正处于转制调整之中，要真正实行两个根本性转变，还需要时日，确定发展规模，势所必然。

在不同的生产力水平和不同的人文自然条件下，镇区的合理规模是不同的。对小城镇镇区的合理规模，只能大体上得出一个幅度，由于人口的机械增长有一定机遇性，劳动力的自由流动本身很难控制；道路交通、基础设施、公用设施的用地规模也处在动态之中；而且市场是只“看不见的手”，建设项目、发展速度、经济效益有时难准确预测，因此控制应该保持一定的弹性。

（二）综合配套

目前，小城镇已经成为农村经济和社会进步的重要载体，成为一定区域的政治、经济文化中心。为了改善和强化小城镇的综合作用，

发挥其整体功能，必须继续强调对镇区进行综合开发。配套建设，基础设施和公共服务设施是保证镇区整体功能正常运行的内在因素，是衡量小城镇经济、社会发展水平和人民生活质量的重要指标，因此镇区必须实行综合开发，配套建设。

为了真正做到综合配套，必须树立三个观点。一是超前的观点。因为基础设施是小城镇社会生产、社会生活的载体，载体的建设必须先于承载对象的建设，这是显而易见的。把基础设施当作辅助项目，“先生产后生活”，这种观点已被实践否定了，于是有些人认为只要同步发展就可以了。可是，实际上大多很难同步。如供电、给水、排水，这些项目带有明显的规模效益，在发展中只能按一定等级跳跃，不能因少量需求的增加作相应的扩大；又如道路、桥梁、医院这些项目在建成后再翻拆改建，不但费用昂贵、造成浪费，而且打乱其他管线和交通的正常运转，还给人民生活带来不便。这些设施都应考虑远需要而先行一步，超前发展。二是统一的观点，由于基础设施和公共服务设施地位重要，涉及的建设、管理部门众多，这些设施又只有在配套建设、成套发展时才能取得应有的综合效益，因此必须统一规划，合理布局，综合开发，配套建设，才能解决“少、慢、差、费”的分散建设和重复现象，提高设施利用率。三是合理的观点。综合配套，关键在于合理。各镇要根据本镇的经济发展和自然环境来确定基础设施的项目和规模。如果不是旅游型城镇，不必都要建设度假村、人造景点；如果不能成为卫星镇，就不一定要建大医院、大商场；如果不是外向型的经济重镇何必开发别墅区？不合理的配套既不使用又浪费资金，对本地群众也没有好处，实际上妨碍了城镇的经济建设和社会发展。

（三）功能定位

面向 21 世纪的广西小城镇基础设施建设，要立足长远，按城镇的要求，高起点、高标准，采用先进设备和技术，在道路、交通、能源、通信、供水、供气等设施建设中，实现配套化和现代化，保障经济发展和人民生活的需要。从广西农村的实际看，有几个问题显得比较突出。

一是道路问题。要从长远的发展的眼光，规划镇区内外道路的格局、走向、功能、质量，有过境公路的镇区要限制镇区沿公路建设的长度，减少噪声和空气污染，减少不安全因素，保证公路畅通；要进一步搞好集贸市场的建设，彻底解决以路带市、以街带市的问题。二是绿化问题。小城镇地处农村，过去往往忽视绿化，近年观念有所改变，但又片面地追求和仿效地多人少的发达国家的绿化模式，一哄而起以草坪代替树木。其实，草坪、树木对绿化环境各有所长，对于地区土地资源紧张的地方，镇区不相得益彰。另外，公共场所（如道路）的绿化要和单位内部（如庭院）的绿化相结合，应该通过多种方式调动单位绿化的积极性。三是环保问题。目前，镇区的排污（生产的、生活的，包括废气、污水、废物）是个存在极大潜在危险的问题，尚未引起充分重视，大多数镇区没有污水和垃圾无害化处理设施，对工业污染的检测、控制也很薄弱，镇区的工业用煤和民用燃煤，必须多方式、多渠道地逐步改为清洁的二次能源。四是住宅问题。富裕起来的农民追求在镇上建造独门院的小别墅，许多镇领导也以本镇拥有多少幢别墅而自豪。为了珍惜土地，今后要严格控制建造别墅，小城镇镇区的住宅，一般只能建造多层式公寓房，以增加建筑密度和人口容量，也利于改变农民封闭的生活方式。

功能定位，首先是宏观定位，即外部定位。由于各个小城镇的自然环境、地理环境、交通条件、人文历史、各种资源、经济结构、增长水平、发展水平、发展后劲等都有所不同，因此各镇应立足镇情，从县域、省域范围内，从左邻右舍的关系中，找准自己的位置，从各自特点出发，注意培养个性、突出个性，充分发挥自身优势，形成各具特色、风格独特的功能特征，扬长避短，力求发展，以适应区域经济发展的客观要求。城镇的个性是一个城镇不可多得的无形资产，是一个城镇能给人留下深刻印象的闪光点。小城镇因为小，所以其功能容易形成个性、特色。多年来，广西农村小城镇在发展过程中已经形成了一批功能特征比较明显的工业城镇、商贸型城镇、旅游型城镇、边境口岸型城镇、交通枢纽型城镇等。然而，为数不少的镇区建设存在着“小而全”的倾向，追求单

纯工商型城镇，甚至单一的工业型城镇的发展模式，镇区布局、结构、功能雷同，影响了镇区建设的快速、持续、健康发展。

镇区的功能定位，还包括微观定位，即内部定位。对镇区内部所有建设项目，要有适应全局需要的整体构想，做到合理布局、功能分区。功能分区要从各镇的实际出发，不要照搬照套，依样画瓢。功能分区是相对的，既分又合，要重视镇区内部功能的组合。既要做好各区之间合理的地域安排和空间组合，做到各组成部分完善、各功能区范围清晰，避免穿插，又注意彼此间的结合，使各区间有通畅的道路系统、便捷的交通联系，能共同使用基础设施和市政公共设施，从而达到各功能区各得其所、协调发展，保持功能分区的总体正常运转。功能分区既要有整体构想，又要有局部安排。

（四）加强管理

在小城镇镇区规划和建设中，管理是贯穿始终的，规划、建设的全过程和各个环节，都离不开管理，强化管理是科学规划和合理建设的关键。如果只热衷于抓项目、筹资金，不在管理上下工夫，镇区建设的经济效益和社会效益也不会好。当前一些工程施工粗糙马虎、偷工减料、质量劣质，一个重要原因就是对施工单位缺乏严格的管理。因此，加强建设管理已成当务之急。

镇区建设管理涉及的范围很广、内容很多，应该区分主次，注意抓住重点，从规划实施、建筑市场的管理、工程质量监督到竣工验收实施一条龙管理。按建设顺序，应着重从报批、用地、招投标、拆迁、施工、验收六个方面加强管理。

小城镇建设是一个系统工程，涉及经济、政治、社会各个领域，现代科技日新月异，要求乡镇主管建设工作的职能部门人员素质有较高水准，具备良好的职业道德、丰富的专业知识、实际的工作经验。目前的问题是人员年龄偏高、文化偏低、专业水平偏低。要进一步加强队伍建设，提高业务素质和专业水平；同时建立目标管理责任制，提供优质服务。

新农村建设中 发展经济与保护环境之间的关系*

农卓恩

一、问题的提出

中共中央在关于制定“十一五”规划的建议中指出：“要按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的要求，坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设。”文件中的“村容整洁”，就是环境保护问题了。

随着乡镇经济的发展，农村的生态环境受到了不同程度的破坏。农村环境形势与城市环境、与农村经济社会发展要求、与农民生活质量改善相比，存在明显差距。有些问题已经影响到农村经济社会的健康发展，有的甚至成为引发社会的不稳定因素。主要表现在：

（一）生活污水

农村水体污染表现尤为突出，现在是农业污水和生活污水“二污合流”。一些未经处理的废水直接污染饮用水源和用于农田灌溉，水质超标、污水灌溉面积盲目扩大等现象在有些地方依旧存在，严重威胁着村民身体健康和农作物安全。

（二）化肥和农药污染

农业生产中尿素和碳氮过量的使用使水体氮含量增加，富营养化严重，另外，土地对化肥的依赖越来越大，造成土壤板结、肥力下降。大量使用农药、化肥也对植物、土壤的残留影响很大，尤其是剧毒农药和生产激素不但破坏了农产品品质，使农产品残留问题突出，而且

*本文是麻广西壮族自治区 2005 年哲学社会科学规划课题“广西经济增长与环境保护研究”（批准号 05FJY001）的部分研究成果。

在大气、土壤、水体间残留短期内难以消减。同时，随着畜禽养殖业发展迅速，由原来的农村分散式养殖转变为集中式养殖，由此也带来了畜禽粪便污染问题。此外，水产养殖投放饵料、鱼类粪便等也对池塘、河渠等水体产生一定污染。

（三）生活固定废弃物

随着农村生活水平的提高，含有塑料包装的食品、生活用品在农村已经十分普遍，垃圾中的难降解有机物质迅速增加，由于利用率极低，除城镇设有简易垃圾填埋场进行简单填埋处理外，很多村庄的垃圾随意堆放公路旁、沟渠边、房前屋后。垃圾长期露天堆放，既影响村容村貌，又容易产生有害气体污染大气。垃圾在腐败过程中经渗透污染地表水和地下水。

（四）落后的能源利用方式

在农村，能源利用主要是薪材和煤炭，这样既浪费木材、破坏植被，也很容易引起呼吸道疾病，威胁群众身体健康。同时，随意焚烧秸秆、稻草等农作物现象屡禁不止，“村村点火，处处冒烟”，很好的农作物资源就这样付之一炬，丝毫没有充分利用，相反却污染环境，造成事故。

这些问题，是否能够在新农村建设中一并解决呢？

二、若干矛盾和困难及对策

（一）经济发展与环境保护之间的内在矛盾（即“环境库兹涅茨曲线”问题）

在一些偏远农村，虽然清新的空气可能还是取之不尽用之不竭，水是清的，环境是美的，一句话，环境资源还不是稀缺的资源，人们可以随意享受。然而，在发达的一些农村地区，随着人口密度的增加，特别是工业活动的增加，环境资源容量逐渐变成了稀缺资源：空气不再总是清新，天空不再总是蓝蓝的，地上堆放着各种日用工业产品的废弃物——塑料袋、塑料薄膜，水里漂浮着各种垃圾，农药残留物和化肥残留物随着水到处游荡，残害着土壤和下游的鱼虾。这些情景，

使农民们怀念过去的时光，他们希望享受原来那清洁优美的环境。但是，他们更希望享受工业文明带来的种种便利，而这些便利的代价就是失去一些优美的环境。当他们还很穷的时候，优美的环境几乎随处可取，不花分文，是价格等于零的意思了，而工业产品，如汽车、拖拉机、电灯、电话等，对于他们的微薄的收入而言，是十分的昂贵。他们渴望得到这些工业产品，但他们没有与之交换的物质财富——现代社会通常用货币来表示。这时候，如果有人说，希望用一些工业产品来换取一些“优美的环境”，而“优美的环境”是村民们拥有的最丰富的东西，几乎一文不值。拿一些随处可得、不需分文就可以得到的东西，去换取工业产品，你说，难道他们会不接受这种交换的建议吗？毫无疑问，他们将会把提议进行这种交换的商人奉为上宾。就这样，一个污染环境的项目，很容易在那些经济落后的地区落户。这些项目增加了当地人的就业，从而增加了他们的收入，同时，外来技术人员和管理人员的消费开支，也使得他们的农产品找到更好的销路，从而也增加了收入。他们获得这些收入的代价是环境受到污染。

这就是经济发展与环境保护之间的关系：当经济还比较落后的时候，他们总是更希望发展经济，增加收入，而忽视环境保护；但是，一旦他们很富有的时候，他们会花钱购买那些优美的环境，那是说，他们会重视环境保护。这种先污染后治理的路子，是国外发达国家走过的老路，而我们现在正在开始走上这条路。社会主义新农村建设的一个挑战，也许就是如何避免走这条老路，或者说至少少走一段这样的老路。这是我们面临的第一个困难。环境经济学文献上的专业表述是“环境库兹涅茨曲线”。

（二）个体的良好愿望与村民之间协商困难的矛盾

我们时常看到，由一些村里的垃圾随处可见，也就是常说的三个字：脏、乱、差。大家似乎都知道，对于许多垃圾，如果大家集中堆放，通常会比乱堆乱放要好得多。但谁来组织呢？如果有一个热心人出面组织，事情最终可能会好一些。但如果只是祈求上苍赋予这样的

热心人，可能不大靠得住。如果能够利用社会主义新农村建设的契机，进行制度建设，通过制度来使得这样的热心人容易出现一些，使村民之间的协商容易一些，应该是一个可以努力的方向。这种制度建设，恐怕不能千篇一律，而是要根据具体情况进行设计。现有的行政村，是太大了，协商费用惊人。如果以自然村或者某一个聚居区作为制度设计的基本单元，可能协商费用会降低一些。当然，自然村—行政村—乡镇—县，应该形成一个处理污染物的网络，这个网络又存在一个协商费用问题。

但是，依靠什么人去进行这种制度设计呢？如果依靠上级派来的官员或者专家进行一村一村的设计，似乎是不现实的，而且专家们不见得比村民自己设计得好。我的观点是仍然以村民自己作为设计的主力军。上级官员或者专家搞一些示范性的设计，是可以考虑的，但不能把他们当做主力军。

要使得村民成为主力军，在进行社会主义新农村建设的时候，我们应该做的工作是强化村民自治机制。村民自治的基础是什么呢？马克思主义经典理论认为，经济是基础。村民个人如果没有经济基础，自治必然是空中楼阁。所以，我在很多场合都大声疾呼，要尽一切契机构建这个经济基础。目前，可以做的事情是把农户承包的土地的相关权力明确下来，也就是由国家的名义（而不是村集体）发给他们一纸文书，证明这块地是他承包到某年某月，声明这承包权可以转让。也就是明确土地的产权。通常认为，某物的产权是一系列与此物相关的权利，其中，使用权、收益权和转让权是最主要的三种权利。所有权无关紧要，所有权属于国家，这一点可以不变。目前，使用权和收益权已经包给了农户，转让权也在中央文件里明确属于农户，但仍有许多限制和不便利的地方，如果发给农户这一纸土地文书，则这种便利就会增加很多。这一张文书的含义，最主要的是剥夺了村集体的经济权利，而把这些权利分配给农户。这样做的意义，就是构建村民自治的经济基础，为农村经济发展和环境保护之间得以协调地进行，打