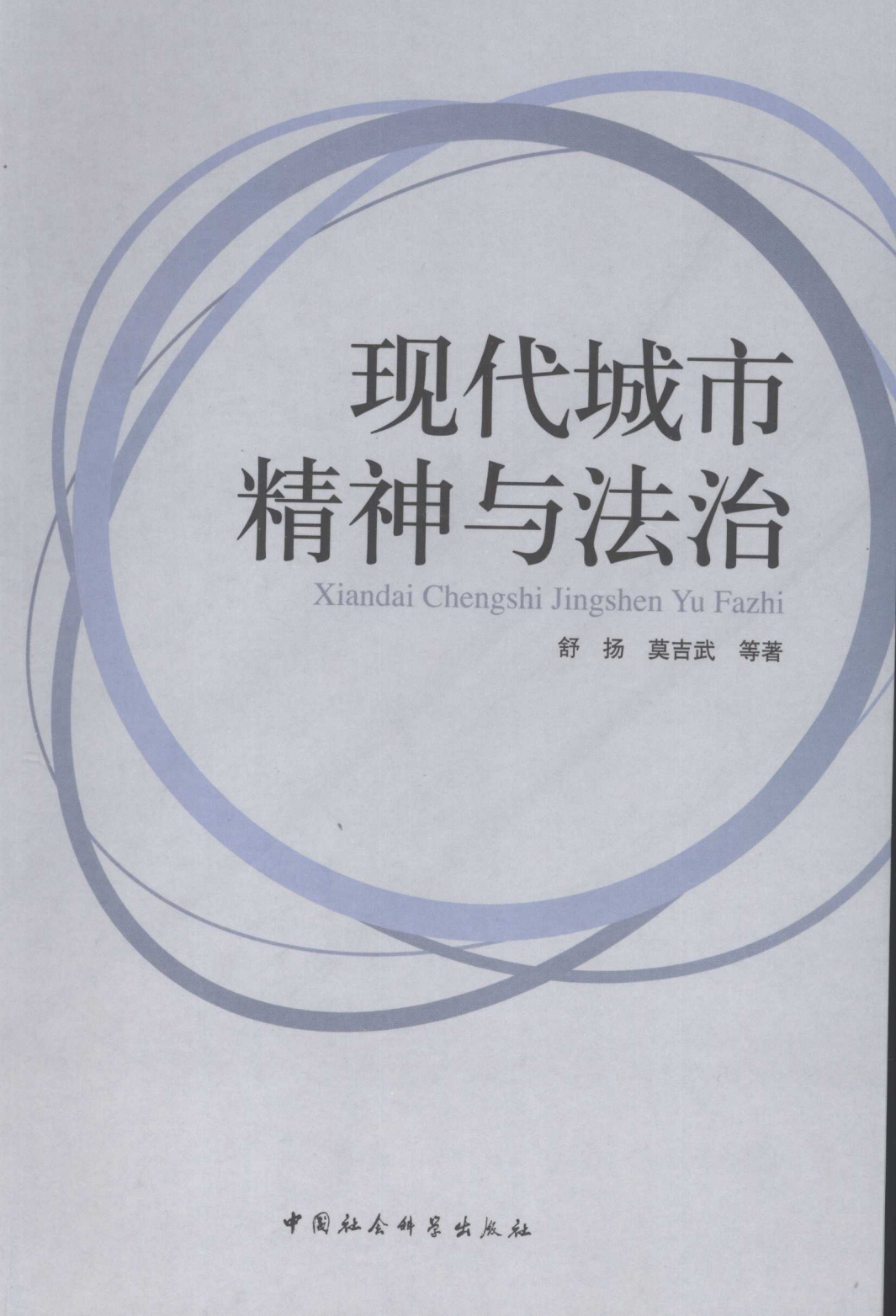


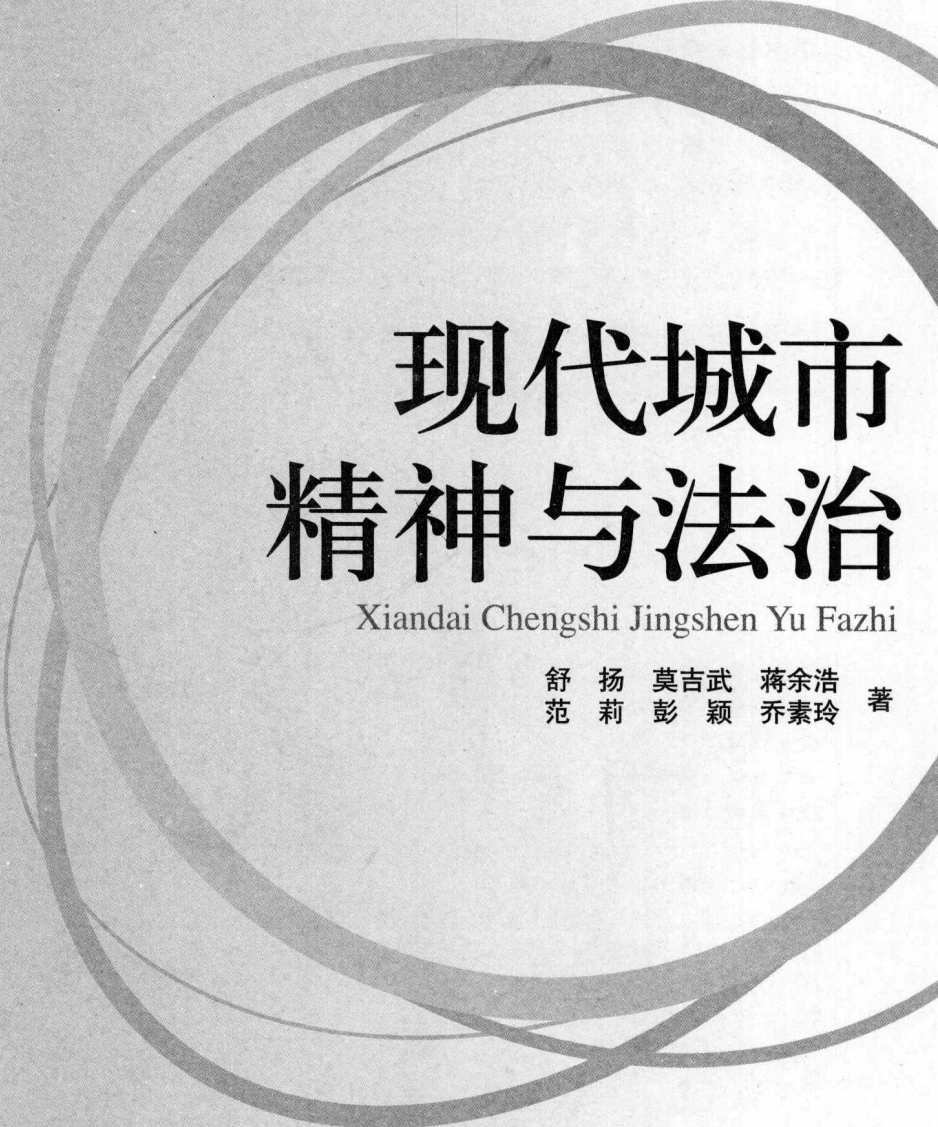


现代城市 精神与法治

Xiandai Chengshi Jingshen Yu Fazhi

舒 扬 莫吉武 等著

中国社会科学出版社

The background of the cover features a large, abstract graphic consisting of several overlapping circles or rings in a light gray tone, creating a sense of depth and movement.

现代城市 精神与法治

Xiandai Chengshi Jingshen Yu Fazhi

舒 扬 莫吉武 蒋余浩
范 莉 彭 颖 乔素玲 著

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

现代城市精神与法治 / 舒扬、莫吉武等著. —北京: 中国社会科学出版社, 2007. 12

ISBN 978-7-5004-6723-6

I. 现… II. 舒… III. ①城市建设: 精神文明建设—研究—中国②社会主义法制—研究—中国 IV. D648 D920.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 005988 号

特约编辑 韩 云
责任编辑 田 文
责任校对 刘 俊
封面设计 久品轩
技术编辑 李 建

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂

装 订 丰华装订厂

版 次 2007 年 12 月第 1 版

印 次 2007 年 12 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 1/32

印 张 9.5

插 页 2

字 数 230 千字

定 价 23.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

目 录

第一章 导论	(1)
一 城市、城市化与城市文明	(1)
(一)现代城市的特征与类型	(1)
(二)城市的产生与发展	(13)
(三)城市文明:城市化的根本意义之所在	(18)
二 城市精神——城市文明的核心要素与实践品质	(19)
(一)城市精神的基本内涵与要素	(19)
(二)中国城市精神构建的原则	(23)
(三)在实践中重塑城市精神	(25)
三 法治——城市精神的深层底蕴	(29)
(一)法治化是都市现代化发展的必然诉求	(29)
(二)宪政·行政·司政——现代城市精神的 基本内核	(31)
(三)法治文化:现代城市精神的价值取向	(35)
第二章 历史视野中的都市法治精神	(50)
一 西方国家城市法治模式发展概观	(51)
(一)城市精神的缘起:从雅典的立法石柱到 罗马法典	(51)

2 现代城市精神与法治

(二) 中世纪欧洲城市的自治理论与实践	(61)
(三) 近代以来西方国家城市法治的发展逻辑	(69)
二 法治在中国城市社会的演变	(77)
(一) 法治在中国古代都市的嬗变	(77)
(二) 近代中国对法治的追求与实践	(84)
(三) 民国时期的法律现代化运动	(89)
三 中西城市法治化治理的比较与借鉴	(95)
(一) 中国城市法文化的反思	(95)
(二) 法律文化的借鉴和吸收	(99)
 第三章 中国城市法治化模式及其选择	(103)
一 中国法治建设概况	(104)
(一) 20 年来中国法治进程的回顾	(104)
(二) 从依法治国到依法治市	(110)
二 “政府推进型”: 中国城市法治道路的必然选择	(126)
(一) 法治道路模式的种类及比较	(126)
(二) 中国走“政府推进型”法治道路的原因、问题 与对策	(129)
(三) 政府在推进城市法治中的地位和作用	(137)
三 市民社会与民间社会组织能力建设	(139)
(一) 市民社会的法治意义	(139)
(二) 民间社会组织能力建设中的困境和问题	(142)
(三) 民间社会组织能力建设的出路和法治功能 的实现	(145)
 第四章 现代城市发展中的法治精神重塑	(148)
一 利益协调: 城市法治精神构建的基础	(148)

(一)法治的基础是对立统一的利益关系	(148)
(二)城市依法治理的保障机制	(153)
二 城市法治精神构建的基本趋向	(156)
(一)依法治权理念	(157)
(二)宪政治理理念	(160)
(三)司法公正理念	(163)
(四)市场准入与民主参与理念	(167)
三 城市法治精神构建的原则和途径	(169)
(一)城市法治精神构建的基本原则	(169)
(二)城市法治精神构建的路径	(171)
 第五章 城市法治社会形成的基础	(181)
一 法治与城市法治社会	(181)
(一)法治	(181)
(二)城市法治社会	(183)
二 市场经济	(185)
(一)三种经济形式与两种经济体制	(185)
(二)市场经济是法治形成的物质基础	(188)
三 民主政治	(194)
(一)城市发展呼唤民主	(194)
(二)民主是法治的依据	(200)
四 市民社会	(209)
(一)市民社会的兴起与发展	(209)
(二)市民社会是法治形成的社会基础	(213)
五 法律职业	(218)
(一)法律职业的构成与发展	(218)
(二)法律职业共同体与城市法治文明	(224)

第六章 广州城市法治精神的构建	(232)
一 广州城市精神的定位与目标	(233)
(一) 广州现代化大都市的目标定位	(233)
(二) 城市发展与城市精神的转型	(240)
二 广州城市法治精神的价值取向	(248)
(一) 人、人文精神与城市文明	(248)
(二) 公民社会、法治社会与有序竞争社会	(253)
(三) 多元文明、民本主义与和谐世界理念	(260)
三 在改革与发展中构建城市法治精神	(265)
(一) 率先从“政策社会”进步到“法治社会”	(265)
(二) 强化依法治市中的治理理念与精神	(270)
(三) 重视和加强法治文化建设	(276)
参考文献	(279)
后记	(290)

Contents

Part I Introduction	(1)
1. The Urban, Urbanization and Urban Civilization	(1)
a. Characteristics and Types of Urban	(1)
b. Formation and Development of Urban	(13)
c. The Urban Civilization; the Fundamental Significance of the Urbanization	(18)
2. The Urban Spirit—the Core Element and Practical Quality of the Urban Civilization	(19)
a. Basic Connotation and Elements of the Urban Spirit	(19)
b. Principles of Construction of Chinese Urban Spirit	(23)
c. Remodeling the Urban Spirit in Practice	(25)
3. The Rule of Law—Deep Connotation of the Urban Spirit	(29)
a. Development of Rule of Law is the Inevitable Aspiration for the Development of Urban Modernization	(29)
b. The Constitutionalism, Executive, Judicial Governance —the Basic Core of the Urban Spirit	(31)
c. The Culture of the Rule of Law; the Value Orientation of the Urban Spirit	(35)

Part II The Urban Rule of Law Spirit in the

Historical Perspective	(50)
1. Survey on the Development of Western Urban Rule of Law Model	(51)
a. Origins of the Urban Spirit: from Athens Legislative Pillars to Rome Code	(51)
b. The Autonomy Theory and Practice in Medieval European Urban	(61)
c. Development of Western Urban Rule of Law	(69)
2. The Evolution of Rule of Law in Chinese Urban Society	(77)
a. The Evolution of Legal System in the Chinese Ancient Urban	(77)
b. Pursuit and Practice for the Rule of Law in Modern Times in China	(84)
c. The Legal Modernization Movement in the Republic of China	(89)
3. The Reference to the Comparison between Chinese and Foreign Urban about Rule of Law Management	(95)
a. Reflection of Chinese Urban Culture	(95)
b. Reference and Absorption of Legal Culture	(99)

Part III The Mode and Choice of Chinese Urban Rule

of Law	(103)
1. Overview of the Construction of the Rule of Law in China	(104)
a. Review the Development of the Rule of Law in China over the Past 20 Years	(104)

b. From the Governing Country by Law to the Governing Urban by Law	(110)
2. "The Government Promotion": the Inevitable Choice of Chinese Urban Rule of Law	(126)
a. Type and Comparison about Rule of Law Mode	(126)
b. Reasons, Problems and Solutions for Chinese Choice of "the Government Promotion"	(129)
c. Status and Roles of Government in Promoting the Rule of Law	(137)
3. The Civil Society and the Civil Society Organizations Capacity Construction	(139)
a. The Significance of the Rule of Law in the Civil Society	(139)
b. The Difficulties and Problems in the Civil Society Organizations Capacity Construction	(142)
c. The Way of the Civil Society Organizations Capacity Construction and Realization of the Rule of Law	(145)

Part IV Remodeling the Rule of Law Spirit in the Urban Development	(148)
1. Interest Coordination: the Basis of Urban Rule of Law Construction	(148)
a. Basis of the Rule of Law is the Unity of Opposites of the Interest Relationship	(148)
b. The Protection Mechanism of Urban Governance by Law	(153)
2. The Basic Trend of the Urban Rule of Law Spirit	(156)
a. Idea of Governance Right by Law	(157)

8 现代城市精神与法治

- b. Idea of Constitutional Governance (160)
- c. Idea of Judicial Justice (163)
- d. Idea of Market Access and Democratic Participation
..... (167)
- 3. The Principles and Approaches for Urban Rule of
Law Spirit Construction (169)
 - a. The Basic Principles for Urban Rule of Law
Spirit Construction (169)
 - b. The Basic Approaches for Urban Rule
of Law Spirit Construction (171)

**Part V The Basis of the Formation of Urban Rule
of Law Society (181)**

- 1. The Rule of Law and the Urban Rule of Law
Society (181)
 - a. The Rule of Law (181)
 - b. The Urban Rule of Law Society (183)
- 2. The Market Economy (185)
 - a. Comparison between Two Kinds of Economy System
..... (185)
 - b. Market Economy is the Material Basis of the
Rule of Law Formation (188)
- 3. The Democracy (194)
 - a. Development of Urban Calls for Democracy (194)
 - b. The Democracy is the Political Basis of the Rule
of Law Formation (200)
- 4. The Civil Society (209)
 - a. Emergence and Development of the Civil Society ... (209)

b. The Civil Society is the Social Basis of the Rule of Law Formation	(213)
5. The Legal Profession	(218)
a. The Characteristic and Development of the Legal Profession	(218)
b. The Community of Legal Profession and the Rule of Law Civilization	(224)

Part VI Construction of the Urban Rule of Law Spirit in Guangzhou

1. Positioning and Target of the Urban Spirit in Guangzhou	(233)
a. Targets of Modern Metropolis Guangzhou	(233)
b. Development of Urban and Transformation of the Urban Spirit	(240)
2. Value Orientation of the Urban Rule of Law Spirit in Guangzhou	(248)
a. The Human, Humanistic Spirit and Urban Civilization	(248)
b. The Civil Society, the Rule of Law Society and Orderly Competitive Society	(253)
c. Multiple Civilization, the Humanism and Harmonious World Idea	(260)
3. Construction of the Urban Rule of Law Spirit in the Reform and Development	(265)
a. Taking Lead from the “Political Society” Progress to the “Rule of Law Society”	(265)

10 现代城市精神与法治

- b. Strengthen the Governance Idea and Spirit in the
Governance Urban by Law (270)
- c. Pay Attention to and Strengthen the Rule of Law
Culture Construction (276)

References (279)

Postscript (290)

第一章 导论

城市是人类文明发展的结晶，人类文明集中体现在城市，城市聚集了人类文明的诸多精华。城市精神是在漫长的人类文明的历史中形成与发展的，是人类社会的独特创造，是城市之所以为城市的根本标志。同时，城市精神又与城市法治的进步息息相关。可以说，没有法治内核的城市精神仅仅是概念化的，没有依据法律凝聚的文明元素只能称为文明的散装的碎片，不能真正为市民带来幸福安康。在一切文明元素中，法律以及城市的法治是起核心作用的。因此，如何在全球化背景下建构城市法治精神，推进城市的法治文化建设，就成为当代城市文明与发展的一个十分重要的课题。

一 城市、城市化与城市文明

（一）现代城市的特征与类型

1. 城市的内涵

“城市”是一个复合词，由“城”和“市”组成。在古代，“城”与“市”是相分离的。因此，从历史的角度去考察，我们有必要了解“城”和“市”的本来面貌。

在中国古代，“城”与“郭”是相区别的。城是指都邑四周

的防护墙，属于内墙部分，郭是外墙。最初，“城”作为一种大规模永久性防御设施，用来抵御野兽的侵袭，后来又用作军事用途，防御敌人的侵犯，保护交通要冲。在那个时候，“城”的意义极为单一，还没有其他含义。至于现代意义上的“城”所具备的一切物质要素，诸如经济、政治以及文化中心是古“城”所不具备的。

《公羊传·定公十二年》里对“城”是这样定义的：“五板而堵，五堵而雉，百雉而城。”作为动词，“城”是指“筑城”。《诗·小雅·出车》中写道：“城彼朔方。”后来由筑国都的防护墙引申为国都。随着生产力的发展，“城”和“市”相结合，用“城”来泛指“居民聚居的城市”。“城，以盛民也。”

在英文中，“城”对应的单词是“city”，在《牛津现代高级英汉双解词典》中，city指large and important town。town指center of population larger than a village, smaller than a city。village指places smaller than a town。town是指“镇”，village是指“村”。在词典中是这样解释“城”的：The city专指the oldest part of London, now the commercial and financial center。可见，现代意义上的“城”主要具有商业意义，市场意识更为浓厚。

“城”从“防护墙”转化为“筑墙”、而后是“都邑”，现在已经成为“商品聚集地”的代名词，这是商品经济发展的必然趋势。因为“城”本来是一个区域概念，后来扩展为人的聚居地，随着生产力的发展，“城”又成为物的聚集地。

“市”的本义是指商品交易和商品交易的场所，后被引申为人口聚居、工商业发达的集镇。作为“商品交易”，有《尔雅·释言》里“买、卖，市也”的说法；作为交易场所，有《说文》里“市，买卖所也”的说法；“市，人聚也”。早期，人们将市设在居民居住的井旁，并没有固定位置。随着商品经济的发展，

商品交换成为人们生活中的一部分，为了方便交换，“市”开始有了固定的地点，逐渐迁移到人口较为集中，并且是奴隶主居住的城中。这时，在具有防御功能的“城”中，人口由于交易的需要而逐渐增多，“市”便在“城”中开始出现，成为一种特殊的生存形态。

现在的“市”已经被引申为具有行政聚落性质的行政制单元。“市”与“镇”是相区别的。宋代以后，镇摆脱了原来意义上的军事角色，开始承担经济职能。后来发展成为连接城乡经济发展的纽带。

作为国都的“城”与用于交易的“市”相结合，组合为“城市”。《韩非子·爱臣》里解释说：“是故大臣之禄虽大，不得藉威城市。”随着社会的发展，“城市”的含义不只是两个词的简单组合，而是具有更为深刻的含义，并且得到了发展。“城”原来意义上的“城墙”定义得到了弱化，而“商业”意义取向更为明显。

在学术界，关于城市的定义没有统一的认识。

一般来讲，城市是有一定人口规模，并以非农业人口为主的居民集居地，是聚落的一种特殊形态。

《新社会学词典》中对“城市”的定义是：“城市是指相当多的人口集团的比较密集和永久性的聚居地区。城市本身就是一个复杂的社会文化实体；它包括有各种不同性质的人，是以非农业活动为主体，人口、经济、政治、文化高度集聚的社会物质系统。”

美国的《现代社会学词典》是这样定义“城市”的：“人口密集，居住在一个较小的地区，从事非农职业的人们。一个城市人口的活动是专业化的，而且在功能上是互相关联的，并有一个正式的政治体系所管制。”

《韦氏大辞典》解释城市是：“一个团体的人构成一个在政治上有组织的共同体……一个比较有永久性和高度有组织为中心，包括有各种技能的一个人口集团，在粮食的生产方面缺少自给，而通常主要依赖着制造业和商业以满足其居民的需要。”

《中国大百科全书·社会学卷》对城市的界定是：“大量异质性居民聚居，以非农职业为主，具有综合功能的社会共同体。”

《中外城市知识词典》中对城市的定义是：“区别于乡村的一种相对永久性的大型聚落。比较稠密地聚居在一定的地域界限内；在经济上具有复杂的分工与互相依赖关系，主要从事工商业、服务性行业及其他专门行业的活动；在政治上它具有地方政府的体制并取得法定的地位；在文化和教育方面，在日常活动上与社会关系上，它多半是集体地、间接地联系，所以城市也成为间接社会或团体。一个城市的政治、经济、社会、文化教育与关系模式就是它的体制。”

从上面所分析的“城”、“市”的发展与相互关系可以看出，“城”、“市”都是在“村”的基础上发展而来的。在“城”与“市”结合之后，乡镇便成为农村走向城市的中间环节，这也是走城镇化、城市化道路成为当今社会的首要选择的原因之一。若把城市作广义的理解，则城市主要是乡村的对立面，泛指一切城市型聚落。

2. 城市的特点

任何事物由于它的内在因素和外部条件不一样，都有各自不同的特殊性。城市作为一个社会经济实体，和其他事物一样，有着它自己的特点。城市的这种特点，是由城市的本质所决定的，主要表现在：

（1）城市要素的集聚性

集聚性也称为“集中性”、“密集性”，它是城市的基本特点