

Development Report  
of Social Insurance  
in China

# 中国社会保险事业发展报告

《中国社会保险事业发展报告》编委会



中国劳动社会保障出版社



# 中国社会保险事业发展报告

《中国社会保险事业发展报告》编委会



中国劳动社会保障出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国社会保险事业发展报告 / 《中国社会保险事业发展报告》编委会编. —北京:  
中国劳动社会保障出版社, 2006.12  
ISBN 978-7-5045-5453-6

I. 中… II. 中… III. 社会保险—报告—中国 IV. F842.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 137914 号

**中国劳动社会保障出版社出版发行**

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

\*

北京新华印刷厂印刷装订 新华书店经销

889 毫米 × 1194 毫米 16 开本 69.75 印张 2296 千字

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

定价: 380.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64927085

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

# 《中国社会保险事业发展报告》编委会

**主任委员** 孟昭喜

**副主任委员** 张寿琪 戴广义 皮德海 徐延君 吴 光 聂明隽

**编委会委员** (按姓氏笔画排序)

|     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 丁春庭 | 于洪才 | 马新生 | 王 成 | 王 奇 | 王 强 | 王宏伟 | 王志军 | 王明安 | 王继荣 | 邓光华 |
| 冯启慧 | 叶齐招 | 石孝军 | 全克力 | 刘 铨 | 刘金焱 | 刘闻平 | 孙宇亭 | 孙晓军 | 汤 冰 | 许继平 |
| 吴开平 | 吴国华 | 吴笃瑞 | 张东风 | 张发文 | 张秀云 | 李良业 | 杨 勇 | 杨玉琳 | 杨赵全 | 杨顺昌 |
| 苏莉萍 | 苏锡宽 | 陈 渝 | 陈 超 | 陈恒明 | 陈洁吾 | 周云飞 | 周春华 | 和 韧 | 罗建军 | 范锦奎 |
| 官晶瑛 | 胡大洋 | 胡伟忠 | 赵 群 | 赵金枝 | 钟东升 | 唐正亮 | 涂冬平 | 秦 喆 | 袁 斌 | 袁彦东 |
| 高志学 | 商坤俊 | 曹玉龙 | 隗淑容 | 黄金光 | 黄桂芳 | 惠晓雨 | 曾 林 | 韩竹君 | 韩春丽 | 鲍国荣 |
| 蔡畅元 | 颜路光 | 魏 瑗 |     |     |     |     |     |     |     |     |

**策 划** 杨建敏

**总协调** 王发运 路 婷 王保民

**执行主编** 史寒冰

**编纂工作人员** (按姓氏笔画排序)

|     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 马 杰 | 方少华 | 王 江 | 王 晶 | 王 榕 | 王凤林 | 王东青 | 王龙泉 | 王晓龙 | 王瑞河 | 冯晓霞 |
| 卢卫国 | 田海涛 | 白 莉 | 石庆文 | 伍慧晶 | 刘 涛 | 刘云良 | 刘泽群 | 孙晓东 | 严玉兔 | 何星卫 |
| 吴 旻 | 宋 艳 | 张 宁 | 张 达 | 张军田 | 张修明 | 李 军 | 李 宏 | 李 珏 | 李 静 | 李云福 |
| 李红林 | 李建有 | 李瑞兵 | 李锡权 | 杜建伟 | 杨 贺 | 苏文英 | 苏润伯 | 陈 刚 | 周大奎 | 易东风 |
| 林丽娟 | 芾翊惠 | 青 杰 | 侯绍军 | 南建宏 | 段勇攀 | 贺晓云 | 贺晓慧 | 赵国义 | 赵国臣 | 夏 强 |
| 聂 梅 | 贾得春 | 黄 俊 | 黄 玲 | 龚亿菀 | 温伟斌 | 程丽萍 | 蒋艳生 | 赖延标 | 黎民天 | 魏士杰 |
| 魏瑞遵 |     |     |     |     |     |     |     |     |     |     |

**编 辑** 郑 平 党苑华 蔡文武

**美术编辑** 刘靖华 董爱时

**校 对** 李 量 石永刚 杜继栋



## 编纂说明

20世纪80年代中期以来,中国对社会保障制度进行了一系列改革,逐步建立起与市场经济体制相适应的社会保障体系基本框架。在这个时期,社会保险制度作为中国社会保障体系的核心,经历了建立、健全和不断发展完善的历史进程,社会保险覆盖范围不断扩大,多渠道筹资的机制初步形成,保障水平不断提高,管理服务体系逐步健全,发挥了社会稳定的“安全网”和经济运行的“调节器”的重要作用。作为社会保险事业的重要方面,全国社会保险经办管理体系日臻完善,管理与服务能力建设不断增强,社会保险参保扩面、征缴稽核、待遇支付、社会化管理服务等各方面工作取得了显著的成效。全国社会保险战线的广大干部职工以高度的使命感和责任感,不辞艰辛,勤奋工作,用智慧和汗水铺就了社会保险事业发展之路,为国家长治久安、人民生活幸福、经济社会协调发展做出了卓越贡献。

为反映改革开放以来、尤其是十四届三中全会以来中国社会保险事业的发展历程,劳动和社会保障部社会保险事业管理中心与各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团及副省级城市的社会保险经办机构合作编纂了《中国社会保险事业发展报告》。本书的编纂主旨是,从以人为本、实现经济社会协调发展、构建社会主义和谐社会的角度,对中国社会保险事业的发展加以回顾和展望。本书力求全面、系统地反映和分析各地区社会保险事业的发展,既有发展成就的描述,又有发展动态的比较分析、基本经验概括、难点与问题分析,以及对各地区“十一五”期间社会保险事业发展目标和主要任务的概括性描述。

本书按大区分编,按省级行政区(含新疆生产建设兵团)分卷,共设6编32卷,编录了发展报告65篇、专题文章123篇,总计200余万字。内容涉及养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保险各险种,涵盖社保扩面、基金征缴稽核、待遇支付、社会化管理服务以及社会保险经办机构能力建设等社保经办管理各环节,较全面地反映了各地区社会保险事业发展状况。

本书付梓之际,正值十六届六中全会审议通过《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》,对当前和今后一个时期构建社会主义和谐社会的任务做出了重大部署。《决定》把社会保障制度作为保障社会公平正义的重大制度之一,提出了完善社会保障制度的主要任务,确立了2020年基本建立起覆盖城乡居民的社会保障体系的目标。我国的社会保险事业将继续往开来,不断发展完善,在保障公平正义、促进社会和谐、实现经济社会协调发展方面发挥重要的作用。

本书的编纂得到各地社会保险经办机构的大力支持,在此谨向所有参与编纂工作的单位和人员表示感谢。由于本书篇幅浩大,在编辑过程中可能存在一些疏漏,请读者指正。

《中国社会保险事业发展报告》编委会

# 目 录

## 华北编

### 北京卷

#### 报告类

- 北京市社会保险事业发展报告 北京市社会保险基金管理中心 ..... (A.2)
- 贯彻“三个代表”重要思想 推进医疗保险事业发展 北京市医疗保险事务管理中心 ..... (A.7)
- 北京市农村社会养老保险制度发展报告 北京市劳动和社会保障局农村社会保险处 ..... (A.10)

#### 专题类

- 通州区社会保险发展与展望 通州区社会保险基金管理中心 ..... (A.16)
- 勇挑重担 敢于创新 积极稳妥推进基本医疗保险改革 西城区医疗保险事务管理中心 ..... (A.22)
- 坚持“以人为本”宗旨 探索服务型管理模式 宣武区医疗保险事务管理中心 ..... (A.24)
- 以制度促管理 以管理促创新 朝阳区医疗保险事务管理中心 ..... (A.26)
- 北京市社会保险事业发展掠影 ..... (A.28)

### 天津卷

#### 报告类

- 天津市社会保险经办事业发展报告 天津市社会保险基金管理中心 ..... (A.32)
- 天津市社会保险事业发展掠影 ..... (A.50)

### 河北卷

#### 报告类

- 河北省社会保险事业发展报告 河北省社会保险事业管理局 ..... (A.52)
- 河北省机关事业单位养老保险改革发展报告 河北省机关事业单位社会保险局 ..... (A.69)

#### 专题类

- 石家庄市养老、工伤保险发展概况 石家庄市社会劳动保险事业管理局 ..... (A.76)
- 求真务实 锐意进取 努力实现养老保险稽核工作规范化  
石家庄市社会劳动保险事业管理局 ..... (A.78)
- 立足高起点 坚持高标准 全面推进企业退休人员社会化管理服务工作  
石家庄市社会劳动保险事业管理局 ..... (A.81)
- 快速发展的唐山社会保险事业 唐山市社会保险事业局 ..... (A.85)
- 古城社保铸辉煌——保定市养老、工伤保险工作回眸 保定市社会保险事业管理局 ..... (A.87)
- 积极进取 规范管理 努力实现企业养老保险工作新跨越  
秦皇岛市企业养老保险管理处 ..... (A.89)
- 坚持以人为本 积极探索实践 不断扩大医疗保险制度改革成果  
秦皇岛市医疗保险基金管理中心 ..... (A.92)
- 河北省社会保险事业发展掠影 ..... (A.93)



## 山西卷

### 报告类

- 山西省企业养老保险发展报告 山西省企业养老保险管理服务中心 ..... (A.95)
- 倾力构筑三晋医保安全网 山西省医疗保险管理服务中心 ..... (A.99)

### 专题类

- 服务群众 充分发挥医疗保险的社会职能 太原市医疗保险中心 ..... (A.102)
- 全力开创医疗保险制度改革新局面 晋城市医疗保险管理中心 ..... (A.103)

## 内蒙古卷

### 报告类

- 内蒙古自治区养老保险事业发展报告 内蒙古自治区社会保险事业管理局 ..... (A.105)

### 专题类

- 因地制宜 创新机制 全面推进企业退休人员社会化管理服务工作  
内蒙古自治区社会保险事业管理局 ..... (A.119)
- 强化稽核职能 推进工作发展 内蒙古自治区社会保险事业管理局 ..... (A.123)
- 突破难点 整体推进——内蒙古就业再就业工作成绩显著 内蒙古自治区就业服务局 ..... (A.126)
- 呼和浩特市社会保险事业发展综述 呼和浩特市社会保险基金管理中心 ..... (A.129)
- 包头市养老保险事业回顾与展望 包头市养老保险中心 ..... (A.132)
- 乌海市的“阳光社保” 乌海市社会保险事业局 ..... (A.136)
- 努力促进社会保险事业健康发展 赤峰市社会保险事业管理局 ..... (A.139)
- 通辽市养老保险事业发展概况 通辽市社会保险事业管理局 ..... (A.141)
- 呼伦贝尔市养老保险事业发展回顾 呼伦贝尔市社会保险事业管理局 ..... (A.143)
- 鄂尔多斯市社会保险制度改革纪实 鄂尔多斯市社会保险事业管理局 ..... (A.146)
- 乌兰察布市养老保险事业发展概述 乌兰察布市社会保险事业管理局 ..... (A.149)
- 兴安盟养老保险事业走向完善 兴安盟社会保险事业管理局 ..... (A.152)
- 把握重点 与时俱进 不断开创社会保险工作新局面 巴彦淖尔市社会保险事业管理局 ..... (A.153)
- 锡林郭勒社会保险事业发展概况 锡林郭勒盟社会保险事业管理局 ..... (A.156)
- 阿拉善盟社会保险事业发展回顾 阿拉善盟社会保险事业管理局 ..... (A.158)
- 内蒙古自治区社会保险事业发展掠影 ..... (A.160)

## 东北编

### 辽宁卷

### 报告类

- 辽宁省社会保险事业发展报告 辽宁省社会保险事业管理局 ..... (B.2)
- 沈阳市养老保险、工伤保险事业发展报告 沈阳市养老保险管理中心 ..... (B.27)
- 沈阳市医疗保险事业发展报告 沈阳市城镇职工基本医疗保险管理中心 ..... (B.47)
- 以人为本 与时俱进 全面打造社保新形象 大连市社会保险基金管理中心 ..... (B.56)
- 大连市医疗、生育、工伤保险事业发展报告 大连市城镇职工基本医疗保险管理中心 ..... (B.61)
- 大连市农村社会养老保险事业发展报告 大连市农村社会保险管理中心 ..... (B.77)

### 专题类

- 求真务实 破解难题 葫芦岛市医疗保险管理中心 ..... (B.84)
- 附录 国务院关于同意辽宁省完善城镇社会保障体系试点实施方案的批复 ..... (B.86)

|                     |        |
|---------------------|--------|
| 辽宁省社会保险事业发展掠影 ..... | (B.92) |
|---------------------|--------|

## 吉林卷

### 报告类

|                          |                    |         |
|--------------------------|--------------------|---------|
| 吉林省社会保险事业发展报告 .....      | 吉林省社会保险事业管理局 ..... | (B.94)  |
| 吉林省医疗保险制度改革发展报告 .....    | 吉林省医疗保险管理中心 .....  | (B.102) |
| 长春市养老保险、失业保险事业发展报告 ..... | 长春市社会保险局 .....     | (B.113) |

### 专题类

|                                        |                |         |
|----------------------------------------|----------------|---------|
| 前进中的东丰社保人 .....                        | 东丰县社会保险局 ..... | (B.121) |
| 稳定社会 造福一方 .....                        | 集安市社会保险局 ..... | (B.122) |
| 面向两个缴费主体 开创养老保险工作新局面 .....             | 大安市社会保险局 ..... | (B.123) |
| 规范管理服务 确保政策落实 .....                    | 敦化市社会保险局 ..... | (B.125) |
| 心系群众利益 确保一方稳定 .....                    | 和龙市社会保险局 ..... | (B.126) |
| 附录 国务院关于同意吉林省完善城镇社会保障体系试点实施方案的批复 ..... |                | (B.127) |
| 吉林省社会保险事业发展掠影 .....                    |                | (B.134) |

## 黑龙江卷

### 报告类

|                            |                        |         |
|----------------------------|------------------------|---------|
| 黑龙江省社会保险事业发展报告 .....       | 黑龙江省社会保险事业管理局 .....    | (B.138) |
| 哈尔滨市养老保险事业发展报告 .....       | 哈尔滨市社会保险事业管理局 .....    | (B.157) |
| 哈尔滨市机关事业单位基本养老保险情况报告 ..... | 哈尔滨市机关事业单位社会保险局 .....  | (B.169) |
| 哈尔滨市农村社会养老保险发展报告 .....     | 哈尔滨市农村社会养老保险管理中心 ..... | (B.178) |

### 专题类

|                                         |                          |         |
|-----------------------------------------|--------------------------|---------|
| 哈尔滨市养老保险手册审验工作情况调查 .....                | 哈尔滨市社会保险事业管理局 .....      | (B.183) |
| 哈尔滨市企业离退休人员领取养老金资格认证情况分析 .....          |                          |         |
| 哈尔滨市社会保险事业管理局 .....                     |                          | (B.185) |
| 哈尔滨市死亡离退休人员丧葬费拨付问题调查 .....              | 哈尔滨市社会保险事业管理局 .....      | (B.189) |
| 开拓进取 争创一流 全面推进黑龙江垦区社会保险工作 .....         |                          |         |
| 黑龙江省农垦社会保险事业管理局 .....                   |                          | (B.191) |
| 腾飞的宝泉岭社会保险事业管理局 .....                   | 黑龙江省农垦宝泉岭社会保险事业管理局 ..... | (B.193) |
| 突出重点 强化管理 满足参保人员的基本医疗需求 .....           | 齐齐哈尔市医疗保险局 .....         | (B.194) |
| 大庆市社会保险事业回顾与展望 .....                    | 大庆市社会保险事业管理局 .....       | (B.195) |
| 大庆市医疗保险事业发展与展望 .....                    | 大庆市医疗保险局 .....           | (B.198) |
| 五保合一 服务为民 不断开创社会保险工作新局面 .....           |                          |         |
| 大庆市高新技术产业开发区社会保险(医疗保险)分局 .....          |                          | (B.203) |
| 附录 国务院关于同意黑龙江省完善城镇社会保障体系试点实施方案的批复 ..... |                          | (B.205) |
| 黑龙江省社会保险事业发展掠影 .....                    |                          | (B.212) |

## 华东编

### 上海卷

### 报告类

|                        |                         |        |
|------------------------|-------------------------|--------|
| 上海市社会保障改革发展报告 .....    | 上海市社会保险事业基金结算管理中心 ..... | (C.2)  |
| 上海市医疗保险制度改革回顾与展望 ..... | 上海市医疗保险事务管理中心 .....     | (C.20) |



## 专题类

- 深情为民,提高医保服务的可及性 卢湾区医疗保险事务中心 ..... (C.27)
- 窗口文明服务的亮点 温馨的医保职工之家 徐汇区医疗保险事务中心 ..... (C.29)
- 普陀区建立与管理街道(镇)医疗保险事务服务点的经验 普陀区医疗保险事务中心 ..... (C.31)
- 以人为本 真情服务 宝山区医疗保险事务中心 ..... (C.33)
- 完善审核制度 确保基金安全 闵行区医疗保险事务中心 ..... (C.35)
- 上海市社会保险事业发展掠影 ..... (C.37)

## 江苏卷

### 报告类

- 江苏省养老保险事业发展报告 江苏省社会保险基金管理中心 ..... (C.38)
- 积极探索 不断创新 努力推进社会医疗保险健康持续发展
- 江苏省医疗保险基金管理中心 ..... (C.51)

### 专题类

- 江苏省农村社会养老保险发展历程 江苏省农村社会养老保险基金管理中心 ..... (C.55)
- 泰州市医疗保险管理工作简况 泰州市医疗保险管理中心 ..... (C.57)
- 吴江市医疗保险基金管理简况 吴江市医疗保险基金管理中心 ..... (C.58)
- 江苏省社会保险事业发展掠影 ..... (C.60)

## 浙江卷

### 报告类

- 以养老保险制度为龙头 构筑社会保险的基本框架和有效运行机制
- 浙江省社会保险事业管理中心 ..... (C.63)
- 浙江省医疗保险经办事业发展报告 浙江省医疗保险管理服务中心 ..... (C.67)
- 宁波市养老保险制度改革报告 宁波市养老保险管理中心 ..... (C.79)
- 宁波市医疗保险事业发展报告 宁波市城镇职工医疗保险管理中心 ..... (C.82)

### 专题类

- 为参保人员服务 让人民群众满意 余姚市城镇职工医疗保险管理中心 ..... (C.96)
- 慈溪市医疗保险制度的建立与发展 慈溪市城镇职工医疗保险管理中心 ..... (C.97)
- 奉化市城镇职工基本医疗保险制度改革简要回顾 奉化市城镇职工医疗保险管理中心 ..... (C.98)
- 象山县医保十年发展概述 象山县城城镇职工基本医疗保险管理中心 ..... (C.99)
- 浙江省社会保险事业发展掠影 ..... (C.100)

## 安徽卷

### 报告类

- 完善制度 规范管理 努力推动养老保险事业的全面协调发展
- 安徽省社会事业保险管理局 ..... (C.102)
- 安徽省医疗保险制度改革发展报告 安徽省医疗保险基金管理中心 ..... (C.106)

### 专题类

- 积极推进 稳固创新 在发展中不断进取 黄山市社会保险事业管理局 ..... (C.113)
- 解医保之困 构和谐新篇——解决改制关破企业退休人员医疗保障问题的做法
- 芜湖市劳动和社会保障局 ..... (C.115)
- 开展信用等级评定 增强定点单位管理的主动性
- 马鞍山市医疗工伤生育保险管理服务中心 ..... (C.117)

|                 |               |       |         |
|-----------------|---------------|-------|---------|
| 加强“四化”管理 构建和谐医保 | 六安市医疗保险基金管理中心 | ..... | (C.121) |
|-----------------|---------------|-------|---------|

## 福建卷

### 报告类

|               |             |       |         |
|---------------|-------------|-------|---------|
| 福建省社会保险事业发展报告 | 福建省社会劳动保险局  | ..... | (C.124) |
| 福建省医疗保险事业发展报告 | 福建省医疗保险管理中心 | ..... | (C.147) |

### 专题类

|                                 |             |       |         |
|---------------------------------|-------------|-------|---------|
| 尤溪县定点医疗机构实行“定额管理、质量控制”管理模式的调查报告 |             |       |         |
| 尤溪县医疗保险管理中心                     |             | ..... | (C.158) |
| 南靖社保：勇立潮头播春色                    | 南靖县社会保险管理中心 | ..... | (C.160) |
| 福建省社会保险事业发展掠影                   |             | ..... | (C.162) |

## 江西卷

### 报告类

|               |              |       |         |
|---------------|--------------|-------|---------|
| 江西省社会保险事业发展报告 | 江西省社会保险事业管理局 | ..... | (C.164) |
|---------------|--------------|-------|---------|

### 专题类

|                                |               |       |         |
|--------------------------------|---------------|-------|---------|
| 十七年风雨兼程 社保工作成效显著               | 南昌市社会保险事业管理处  | ..... | (C.171) |
| 狠抓三个“着力点” 庐山社保创佳绩              | 九江市庐山区社会保险事业局 | ..... | (C.173) |
| 规范管理求发展 抢抓机遇图创新                | 吉安市泰和县社会保险局   | ..... | (C.175) |
| 紧抓机遇，探索养老保险新路                  | 高安市社会保险事业管理局  | ..... | (C.176) |
| 数载艰苦春风 拳拳赤诚泽桑榆——稳健发展的抚州市社会保险事业 |               |       |         |
| 抚州市社会保险事业管理中心                  |               | ..... | (C.178) |
| 坚持“六个点” 医保创一流                  | 抚州市医疗保险中心     | ..... | (C.180) |
| 以人为本 扎实做好医疗保险工作                | 上饶市医疗保险局      | ..... | (C.182) |
| 江西省社会保险事业发展掠影                  |               | ..... | (C.183) |

## 山东卷

### 报告类

|               |                |       |         |
|---------------|----------------|-------|---------|
| 山东省社会保险事业发展报告 | 山东省社会保险事业局     | ..... | (C.186) |
| 青岛市社会劳动保险发展报告 | 青岛市社会劳动保险事业办公室 | ..... | (C.209) |

### 专题类

|                           |                |       |         |
|---------------------------|----------------|-------|---------|
| 强化基础 树立形象 扎扎实实推进行风建设工作    | 山东省社会保险事业局     | ..... | (C.221) |
| 突出“三确保一提高” 扎实推进机关事业单位保险工作 | 东营市机关事业单位社会保险处 | ..... | (C.225) |
| 实行五险合一征缴 建立扩面长效机制         | 泰安市社会劳动保险事业处   | ..... | (C.227) |
| 做好社会保险工作 为改革稳定发展服务        | 泰安市机关事业单位社会保险处 | ..... | (C.228) |
| 山东省社会保险事业发展掠影             |                | ..... | (C.229) |

## 中南编

### 河南卷

### 报告类

|                 |                   |       |       |
|-----------------|-------------------|-------|-------|
| 河南省企业养老保险事业发展报告 | 河南省城镇企业社会保险基金管理中心 | ..... | (D.2) |
| 河南省医疗保险发展报告     | 河南省社会医疗保险中心       | ..... | (D.7) |



## 专题类

- 十项创新打造郑州社保品牌 郑州市劳动保险基金统筹办公室 ..... (D.15)
- 自我加压,用挚爱撑起一方平安 洛阳市社会保险事业管理处 ..... (D.17)
- 敬业奉献社保情 与时俱进图发展 安阳市社会保险事业管理局 ..... (D.19)
- 河南省社会保险事业发展掠影 ..... (D.20)

## 湖北卷

### 报告类

- 荆楚社保铸辉煌——湖北省养老保险制度改革回眸 湖北省养老保险局 ..... (D.21)
- 湖北省医疗、工伤和生育保险事业发展报告 湖北省医疗保险管理中心 ..... (D.25)
- 武汉市养老保险事业发展报告 武汉市社会保险基金结算中心 ..... (D.42)

### 专题类

- 十年改革探新路 精心编织安全网 宜昌市社会劳动保险统筹处 ..... (D.52)
- 依托社区抓管理 丰富活动促发展 钟祥市社会保险局 ..... (D.54)
- 夯实基础 规范管理 确保离退休人员养老金按时足额发放 孝感市劳动保险局 ..... (D.56)
- 关于湖北省医疗保险管理信息系统建设及运行情况的分析报告
- 湖北省医疗保险管理中心 ..... (D.58)
- 全力构建医保体系 保障参保职工权益 襄樊市医疗保险管理中心 ..... (D.62)
- 正确处理三个关系 稳步推进医保改革 荆门市医疗保险局 ..... (D.66)
- 医保制度为鄂州百姓带来实惠 鄂州市医疗保险事业局 ..... (D.68)
- 针对参保职工实际 着力解决医保问题 孝感市医疗保险局 ..... (D.70)
- 分步推进医保覆盖 确保基金安全高效 潜江市城镇职工医疗保险局 ..... (D.71)
- 湖北省社会保险事业发展掠影 ..... (D.73)

## 湖南卷

### 报告类

- 湖南省企业养老保险事业发展报告 湖南省社会保险管理服务局 ..... (D.80)
- 湖南省医疗工伤生育保险事业发展报告 湖南省医疗工伤生育保险管理服务局 ..... (D.94)

### 专题类

- 十年努力不懈怠 企业社保开新局 长沙市企业社会保险工作局 ..... (D.106)
- 做好养老保险工作 维护参保人员权益 岳阳市社会保险处 ..... (D.108)
- 坚持创新机制 深化医疗服务管理 湖南省医疗工伤生育保险管理服务局 ..... (D.110)
- 构建全方位、多层次医保格局 倾力为参保人员服务 长沙市医疗保险管理服务中心 ..... (D.114)
- 湖南省社会保险事业发展掠影 ..... (D.116)

## 广东卷

### 报告类

- 广东省社会保险事业发展报告 广东省社会保险基金管理局 ..... (D.117)
- 广州市社会保险事业发展报告 广州市劳动和社会保障局 ..... (D.134)
- 深圳社会保障事业发展报告 深圳市社会保险基金管理中心 ..... (D.144)

### 专题类

- 深圳市推进劳务工社会保险制度的报告 深圳市社会保险基金管理中心 ..... (D.147)
- 深圳市劳务工合作医疗试点情况报告 深圳市社会保险基金管理中心 ..... (D.149)

|                               |         |
|-------------------------------|---------|
| 完善失地人员社会保险制度建设 有效推进深圳农村城市化进程  |         |
| 深圳市社会保险基金管理中心 .....           | (D.152) |
| “七个”险种覆盖东莞 东莞市劳动和社会保障局 .....  | (D.155) |
| 农民基本养老保险在东莞的实践 东莞市社会保险局 ..... | (D.157) |
| 广东省社会保险事业发展掠影 .....           | (D.159) |

## 广西卷

### 报告类

|                                              |         |
|----------------------------------------------|---------|
| 广西壮族自治区社会保障事业发展报告 广西壮族自治区社会保险事业局 .....       | (D.163) |
| 广西农村社会养老保险发展报告 广西壮族自治区农村社会养老保险基金管理服务中心 ..... | (D.177) |

### 专题类

|                                            |         |
|--------------------------------------------|---------|
| 广西农村养老保障比较分析 广西壮族自治区农村社会养老保险基金管理服务中心 ..... | (D.184) |
| 南宁市五险一金体系初具规模 南宁市社会劳动保险事业管理所 .....         | (D.188) |
| 社保改革十年推进 养老保险成绩显著 桂林市社会劳动保险事业管理所 .....     | (D.191) |
| 全力织牢“安全网” 倾心造福劳动者 梧州市社会劳动保险事业管理所 .....     | (D.192) |
| 完善医保管理体系 解决职工看病之忧 梧州市职工基本医疗保险管理所 .....     | (D.193) |
| 广西壮族自治区社会保险事业发展掠影 .....                    | (D.196) |

## 海南卷

### 报告类

|                                |         |
|--------------------------------|---------|
| 海南省社会保险事业发展报告 海南省社会保险事业局 ..... | (D.199) |
|--------------------------------|---------|

### 专题类

|                               |         |
|-------------------------------|---------|
| 建立法制化规范化社会保险体系 海口市社会保障局 ..... | (D.212) |
| 从“吃了算”到“算了吃” 三亚市社会保险事业局 ..... | (D.214) |
| 创新推动社保事业 文昌市社会保障局 .....       | (D.215) |
| 海南省社会保险事业发展掠影 .....           | (D.216) |

## 西南编

### 重庆卷

### 报告类

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 重庆市养老保险事业发展回顾 重庆市社会保险局 ..... | (E.2) |
|------------------------------|-------|

### 专题类

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 携手十年风雨路 共谱社保新华章 沙坪坝区社会保险局 .....  | (E.7) |
| 励精图治创新业 十年拼搏谱华章 梁平县社会保险事业局 ..... | (E.8) |
| 重庆市社会保险事业发展掠影 .....              | (E.9) |

### 四川卷

### 报告类

|                                            |        |
|--------------------------------------------|--------|
| 四川省社会保险事业发展报告 四川省社会保险事业管理局 .....           | (E.12) |
| 四川省城镇职工医疗保险制度改革稳步推进 四川省劳动和社会保障厅医疗保险处 ..... | (E.30) |
| 成都市社会保险事业发展报告 成都市社会保险事业管理局 .....           | (E.35) |

### 专题类

|                                            |        |
|--------------------------------------------|--------|
| 加强社会保险体系建设 切实保障劳动者合法权益 德阳市社会保险事业管理中心 ..... | (E.48) |
|--------------------------------------------|--------|



|                              |        |
|------------------------------|--------|
| 务实创新 热忱服务 绵阳市社会保险事业实现一年一个新台阶 |        |
| 绵阳市社会保险事业管理中心 .....          | (E.54) |
| 四川省社会保险事业发展掠影 .....          | (E.59) |

## 贵州卷

### 报告类

|                                |        |
|--------------------------------|--------|
| 贵州省社会保险事业发展报告 贵州省社会保险事业局 ..... | (E.62) |
|--------------------------------|--------|

### 专题类

|                                       |        |
|---------------------------------------|--------|
| 求真务实 开拓进取 扎扎实实推进医疗保险制度改革工作            |        |
| 遵义市劳动和社会保障局 .....                     | (E.88) |
| 艰苦创业开新路 辛勤耕耘结硕果 黔东南苗族侗族自治州社会保险局 ..... | (E.90) |
| 努力拓展社会保险事业新局面 镇宁布依族苗族自治县社会保险事业局 ..... | (E.92) |
| 贵州省社会保险事业发展掠影 .....                   | (E.95) |

## 云南卷

### 报告类

|                              |         |
|------------------------------|---------|
| 云南省社会保险事业发展报告 云南省社会保险局 ..... | (E.97)  |
| 狠抓落实与创新 兼顾服务与管理 推动医保事业的持续发展  |         |
| 云南省医疗保险基金管理中心 .....          | (E.106) |

### 专题类

|                                          |         |
|------------------------------------------|---------|
| 云南省基本养老保险基金预算管理情况介绍 云南省社会保险局 .....       | (E.110) |
| 昆明市离退休人员领取养老金资格认证工作简况 昆明市社会保险事业管理局 ..... | (E.113) |
| 坚持以“三全”为核心,提升医疗保险管理水平 昆明市医疗保险中心 .....    | (E.115) |
| 理顺机构 强化管理 开拓农保工作新局面 曲靖市社会保险管理服务中心 .....  | (E.117) |
| 云南省社会保险事业发展掠影 .....                      | (E.120) |

## 西藏卷

### 报告类

|                                        |         |
|----------------------------------------|---------|
| 西藏社会保险事业改革发展回顾和前瞻 西藏自治区社会保险事业管理局 ..... | (E.124) |
| 西藏自治区社会保险事业发展掠影 .....                  | (E.132) |

## 西北编

### 陕西卷

#### 报告类

|                                  |        |
|----------------------------------|--------|
| 陕西社会养老保险发展报告 陕西省社会保障局 .....      | (F.2)  |
| 西安市社会养老保险事业发展报告 西安市养老保险经办处 ..... | (F.16) |

#### 专题类

|                               |        |
|-------------------------------|--------|
| 踏平坎坷成大道——陕西养老保险省级统筹在实践中不断巩固发展 |        |
| 陕西省社会保障局 .....                | (F.25) |
| 宝塔山下社保人 延安市养老保险经办处 .....      | (F.28) |
| 全力打造社保队伍新形象 汉中市养老保险经办处 .....  | (F.29) |
| 陕西省社会保险事业发展掠影 .....           | (F.31) |

## 甘肃卷

### 报告类

甘肃省社会保险事业发展报告 甘肃省社会保险事业管理中心 ..... (F.33)

### 专题类

酒泉市社会保险事业概况 酒泉市社会保险事业管理中心 ..... (F.38)

## 青海卷

### 报告类

青海省社会保险制度改革综述 青海省社会保险事业管理局 ..... (F.39)

青海省省级职工医疗保险工作回顾与总结 青海省职工医疗保险管理局 ..... (F.48)

### 专题类

广大职工生命健康的保护伞 海北州医疗保险管理局 ..... (F.55)

青海省社会保险事业发展掠影 ..... (F.56)

## 宁夏卷

### 报告类

健康持续发展的宁夏社会保障事业 宁夏回族自治区社会保险事业管理局 ..... (F.57)

### 专题类

改革发展中的银川市社会保险事业 银川市社会保险事业管理局 ..... (F.60)

从贫困地区走出来的社保先进 固原市社会保险事业管理局 ..... (F.62)

宁夏回族自治区社会保险事业发展掠影 ..... (F.63)

## 新疆卷

### 报告类

新疆维吾尔自治区社会保险事业发展报告 新疆维吾尔自治区社会保险事业管理局 ..... (F.64)

### 专题类

提高养老保险统筹层次 确保养老金按时足额发放

新疆维吾尔自治区社会保险事业管理局 ..... (F.74)

抢抓机遇 扬长避短 统一规划建设新疆金保工程

新疆维吾尔自治区劳动和社会保障厅 ..... (F.77)

新疆维吾尔自治区社会保险事业发展掠影 ..... (F.80)

## 新疆生产建设兵团卷

### 专题类

农八师石河子市社会保险事业巡礼 农八师石河子市社会保险基金管理中心 ..... (F.81)

创新文明铸和谐 优质服务创佳绩 农八师石河子市社会保险基金管理中心 ..... (F.86)

## 附 录

### 国务院新闻办公室白皮书

中国的劳动和社会保障状况 ..... (G.2)

中国的社会保障状况和政策 ..... (G.11)



## 统计公报

|                               |        |
|-------------------------------|--------|
| 关于 1992 年劳动事业发展的公报 .....      | (G.19) |
| 关于 1993 年劳动事业发展的公报 .....      | (G.20) |
| 1994 年劳动事业发展年度公报 .....        | (G.23) |
| 1995 年劳动事业发展年度公报 .....        | (G.26) |
| 1996 年度劳动事业发展统计公报 .....       | (G.29) |
| 1997 年度劳动事业发展统计公报 .....       | (G.32) |
| 1998 年劳动和社会保障事业发展年度统计公报 ..... | (G.35) |
| 1999 年度劳动和社会保障事业发展统计公报 .....  | (G.37) |
| 2000 年度劳动和社会保障事业发展统计公报 .....  | (G.39) |
| 2001 年度劳动和社会保障事业发展统计公报 .....  | (G.41) |
| 2002 年度劳动和社会保障事业发展统计公报 .....  | (G.44) |
| 2003 年度劳动和社会保障事业发展统计公报 .....  | (G.46) |
| 2004 年度劳动和社会保障事业发展统计公报 .....  | (G.48) |
| 2005 年度劳动和社会保障事业发展统计公报 .....  | (G.51) |



◎ 华北编





# 北京市社会保险事业发展报告

北京市社会保险基金管理中心

## 北京市社会保险事业回顾

北京市从1986年开始建立社会保险基金统筹,经过19年的探索和改革,参保覆盖范围不断扩大,目前已建立了养老、失业、工伤和医疗四项社会保险。养老和失业保险起步较早,建立于1986年;大病统筹从1995年开始建立,2001年医疗保险改革使这项统筹覆盖范围进一步扩大;随着北京市工伤保险规定的出台,2000年4月工伤保险正式启动。从此,四项保险健康持续发展,各险种基金运行平稳,基金收缴率达到98%以上。初步形成了适应社会主义市场经济体制的新型社会保障安全机制。

1994年北京市的社会保险工作不仅从形式上有了较大变化,社会保险的改革工作也有了突破性的进展。经市政府批准撤消了北京市退休基金统筹办公室,正式成立了北京市社会保险基金管理中心,具体负责全市社会保险基金的收缴、拨付、管理运营以及退休、失业人员的管理和服务工作。当年,市政府颁布了《北京市企业职工失业保险规定》,将北京市失业保险的覆盖范围扩展到全市各类企业的所有城镇职工,享受失业保险的范围也由原来的四类扩大到七类,失业保险制度进一步完善。医疗保险制度改革同样取得重大进展,全市实行大病统筹医疗费用社会统筹的试点工作在西城区开始运行,取得了很好的效果,为下一步在全市推开奠定了基础。这一年,北京市的社会保险事业蓬勃发展,养老、失业和医疗三项保险工作都有了新的突破。

1995年4月,《北京市地方所属城镇企业职工和退休人员大病医疗费用社会统筹的规定》开始实施,大病统筹在全市全面推开,到年底参保人数达到175万人。完善了企业职工养老金计发办法,为《北京市企业城镇劳动者养老保险规定》的实施奠定了基础。《北京市企业城镇劳动者养老保险规定》从4个方面深化了养老保险制度改革,一是将养老保险的实施范围扩大到了所有企业的城镇劳动者,私营、个体、工商户也纳入了覆盖范围;二是统一了养老保险的筹集比例和基数;三是按照社会统筹与个人账户相结合的原则,建立了基本养老金个人账户,并开始建立个人账户分布式数据库的计算机网络信息系统,年内首次实现了十年来的养老、失业和医疗保险的零点决算。同年,建立了全市退休及在职人员数据库。

1997年,社会保险计算机信息系统全面提升,养老金及个人账户实现了局域网管理;大病医疗统筹管理软件在各级经办机构推广使用;失业保险管理软件完成开发研制。离退休人员实行了社会化管理服务。全市17个区县及开发区成立了社会保险基金管理中心,统一了机构名称和办公格局,敞开式和柜台式的服务方式,极大地方便了参统企业和个人,各区县的办公环境均有了不同程度的改观。

1998年起,企业职工基本养老保险基金纳入单独的社会保险基金财政专户,实行收支两条线,专项管理,专款专用。养老保险实行全额缴拨及社会化发放后,从根本上杜绝了养老金的拖欠问题,确保了养老金的按时足额发放。按照中央的部署,高效、快速、平稳地接收了中央所属部委11个行业15个系统158个单位的近65万名在职职工及离退休人员养老保险统筹工作,使北京市“一接收、二确保、三调整、四完善”的行业统筹工作步骤顺利推进,实现了“不拖一日、不漏一人、不欠一分”的承诺,受到了时任劳动部长张左己同志的充分肯定和高度评价。

1999年扩面征缴工作取得突破性进展,养老、失业和大病统筹三险共新增各类职工118万人,失业保险的覆盖范围扩大到了事业单位和农民工,养老保险在全市企业中基本实现了全覆盖。为实现“两个确保”提供了可靠的基金支持。

2000年,北京市社会保险制度进一步完善,顺利出台了《北京市工伤保险规定》,配合《北京市工伤保险规定》的实施,市中心研究制定了具体操作办法,建立了单位和工伤人员数据库,拟订基金收缴和支付流程,开发了工