

国际石油钻井工程承包惯例

程广存 主编



石油工业出版社



《国际石油钻井工程承包惯例》

编 审 人 员

主 编 程广存

副 主 编 吴南平 黄广辉 秦建民 张玉珍

主要编者(按姓氏笔画顺序)

马兆民	孔自超	王义社	王长生	王喜朝	付元强
李俊峰	吴广义	汪孟洋	余滨武	陆 明	张移林
张义生	冷 鑫	邱传俊	陈 升	陈立华	杨国亭
杨会朋	郝明得	展宝真	黄广辉	黄爱君	崔立平
程广存					

审核人员(按姓氏笔画顺序)

王瑞和	王稼祥	丰全会	卢宏伟	李春第	李占英
李嗣贵	刘锦信	孙其忠	齐高岱	张桂林	路纪臣
巫志伦	宋克洪	周广陈	赵景山	徐朝仪	唐大鹏
彭 勇	蒋敦甫	葛洪魁	甄水泉	管志川	熊有全
蔡 清					

前 言

自二十世纪九十年代初以来,国内许多石油钻井行业的施工队伍开始走出国门进行钻井施工,或在国内参与钻井工程的反承包项目。由于多年来形成的国内计划经济体制与国际市场经济体制之间、中西方文化之间存在着较大的差异,致使我们的施工队伍很不适应,为了满足甲方的要求,吃了很多苦头,做了很多无用功,花了许多冤枉钱。近年来,为了确保中国石油企业的生存、发展和壮大,国内众多石油企业的领导和有识之士提出,石油工程项目的经营操作和施工管理要与国际惯例接轨,尤其是石油钻井行业要先行一步。为了适应这一趋势,本书作者在经过大量调查研究和总结涉外施工经验教训的基础上,历时两年半,几易其稿,最终完成了本书的编写。我们希望本书在今后的实际工作中,能对涉外工作人员和培训部门起到一定的帮助作用。

由于我们的编写水平和涉外施工经历有限,书中肯定有许多不妥之处,希望各位读者提出宝贵意见。

在编写本书过程中,得到了杜君、张云、张承武、刘东波、刘乐善、王富群、薛志杰、肖玉勇、赵彦、赵全民等同志的大力帮助,在此一并表示致谢!

编 者

2002 年 12 月

目 录

第一篇 国际钻井招标与投标惯例	1
第一章 国际钻井招标与投标概述	1
第一节 招标	1
第二节 投标	3
第三节 国际钻井工程承包项目中的参与方	5
第四节 国际招标的几种方式	6
第二章 国际钻井投标前的准备	8
第一节 获取招标信息	8
第二节 确定投标意向	8
第三节 参加投标资格预审	8
第四节 项目调查和现场踏勘	10
第五节 熟悉招标文件内容及参加标前会	10
第三章 标书的编制与投标技巧	11
第四章 钻井工程承包合同及签约	12
第一节 合同类型	12
第二节 合同主要内容	12
第三节 钻井工程合同中的几个要点	17
第四节 合同的签订	17
第二篇 钻井装备的准备和动迁	19
第一章 国际钻井装备配置标准和范例	19
第一节 国际钻井装备配置标准	19
第二节 苏丹某区 ZJ45 钻机配套范例	26
第二章 设备检查	29
第一节 常规检查	29
第二节 NDT 探伤检查	31
附 件 IPC 检验报告	32
第三章 设备动迁	38

第一节	设备动迁及出境	38
第二节	设备动迁工作流程	39
第三篇	钻井工程施工管理	42
第一章	陆地钻井开钻前的装备检查	42
第一节	井架	42
第二节	钻台	43
第三节	防喷器(BOP)	45
第四节	钻井泵及钻井液池	45
第五节	主要引擎及联动机	46
第六节	井场	47
第七节	吊车、载人升降机、卡车及运输车辆	48
第八节	办公室及车间	48
第九节	营房	48
第十节	厨房及餐厅	49
第十一节	消防设备	50
第十二节	安全	50
第十三节	医疗	51
第十四节	应急计划	51
附 件	加拿大国家石油公司周安全检查报告模式	52
第二章	技术管理	56
第一节	技术资料管理	56
第二节	井口工具及井下钻柱结构配备	56
第三节	具体施工要求	58
第四节	封井器的配套和试压	59
第五节	井控管理	61
第六节	质量管理	61
第三章	装备的现场管理	64
第一节	设备管理机构	64
第二节	各岗位主要职责	65
第三节	设备管理制度	65

第四章 队伍管理	68
第一节 组织结构	68
第二节 涉外施工人员的素质要求	69
第三节 处理好几个关系	71
第五章 物资采购及材料管理	73
第一节 采办的概念	73
第二节 钻井工程采办工作的内容及方法	75
第三节 采办的一般工作流程	80
第四节 国际石油合作中的采办工作管理	86
第五节 材料零配件的管理	87
第六章 钻井成本管理	89
第一节 国际钻井成本的构成	89
第二节 影响钻井成本的主要因素	89
第三节 各项钻井费用的测算	90
第四节 注意事项	93
第七章 健康、安全与环境管理	95
第一节 员工培训	95
第二节 职业健康和环境控制	95
第三节 动力设备、工具和手工具的使用	98
第四节 作业造成的危害	99
第五节 工作场地的管理	99
第六节 出口和出口标志	100
第七节 有危害的材料	101
第八节 人员保护设施	102
第九节 医疗与急救	104
第十节 防火	104
第十一节 压缩空气设备	106
第十二节 特殊作业要求	106
第十三节 机器和机器防护	108
第十四节 电力安全要求	109

第十五节 环境管理	110
附 件 苏丹现场 HSE 实施范例	110
第八章 解决争议的途径与索赔	115
第一节 解决涉外经济合同争议的途径	115
第二节 索赔	115
第四篇 商务及涉外基本常识	118
第一章 国际贸易商务惯例	118
第一节 国际贸易惯例的含义	118
第二节 适用法律与国际贸易惯例	118
第三节 国际贸易惯例与国际公约	121
第四节 国际贸易惯例的产生及其作用	121
第五节 货物买卖方面主要的国际贸易惯例	122
第六节 《90 通则》术语要点	123
第二章 国际结算方式简介	127
第一节 汇付	127
第二节 托收	128
第三节 信用证	130
第五篇 国际钻井承包管理方法	132
第一章 壳牌国际石油公司钻井承包战略	133
第一节 油公司监督作用的变化	133
第二节 相关文件的变化	133
第三节 工作范围的确定	135
第四节 招标、投标及签约	136
第五节 承包方式	136
第二章 壳牌英国勘探与生产公司油井工程战略	140
第一节 合同关系	140
第二节 建立合作关系	141
第三节 不断改进质量	144
第三章 英国石油公司的“油井工程和作业”战略	146
第一节 油井建设联盟的合同关系	146

第二节	技术完整性	147
第三节	不断改进作业性能	148
第六篇	几种主要设备工具、管材性能检验方法和规则介绍	150
第一章	API 旋转钻井设备规范	150
第一节	钻机的检验方法及检验规则	150
第二节	井架的维护、保养及使用推荐性作法	157
第三节	钻井设备	160
第四节	井控设备控制系统设计的推荐方法	173
第二章	NDT 检查项目及内容	179
第一节	钻井设备无损探伤(NDT)检查项目及内容	179
第二节	NDT 检查方法	181
第三节	检测规范	184
第三章	MODUSPEC 公司检查项点及范例	197
第一节	检查的项点	197
第二节	MODUSPEC 公司检查范例	199
第七篇	国际石油钻井工程施工案例	212
第一章	卡塔尔杜汉油田钻井 HSE 管理	212
第一节	HSE 管理文件的建立	212
第二节	安全检查	213
第三节	制止不安全行为	215
第四节	劳动保护	216
第五节	提升设备、钻具和下井工具检测	216
第六节	安全会	217
第七节	安全演习	218
第八节	工作许可	221
第九节	外来人员的管理	222
第十节	环境管理	223
第十一节	安全工作汇报	224
附件一	5012 钻井队设备安全检查细则	226
附件二	安全设施检查、维护、保养标准	230

附件三 不安全行为和不安全状态	231
附件四 电气焊作业 30 条规定	232
第二章 卡塔尔杜汉油田水平井常规钻井工艺	234
第一节 17 ¹ / ₂ in 垂直井段施工	234
第二节 12 ¹ / ₄ in 垂直井段施工	237
第三节 8 ¹ / ₂ in 垂直/造斜井段施工	239
第四节 6 ¹ / ₈ in 水平井段施工	243
第三章 沙特 UTMN 油田常规钻井工艺	246
第一节 地层分布	246
第二节 井身结构和钻具组合	247
第三节 钻头选择	248
第四节 钻井工艺流程	248
第五节 各井段完井作业	251
第六节 钻井液	253
第四章 也门钻井项目实践	255
第一节 也门钻井项目概况	255
第二节 技术管理状况	255
第三节 空气钻井技术	256
第五章 苏丹 MUNDERAL—12 井钻井实践	259
第一节 地质概况	259
第二节 工程设计	259
第三节 钻井技术措施	260
第四节 钻井液技术	262
第五节 固井技术	263
第六节 认识与建议	264
第六章 滨里海盆地钻井工程介绍	265
第一节 扎那诺尔油田简况	265
第二节 钻井工作特点和难点	265
第三节 技术工作要点	266
第四节 认识与体会	268

第一篇 国际钻井招标与投标惯例

第一章 国际钻井招标与投标概述

涉外钻井工程承包一般是通过国际间的招投标、议标或其它协商途径,由具有法人地位的承包人与业主之间,按照一定的价格和条件签订承包合同。当今世界上,几乎所有的工程项目的实施都是以招投标的形式承揽下来的,因此,参与涉外工程施工的人员,应熟悉招投标的有关知识。

第一节 招标

招标是业主(发包人)为建设某工程项目,把该项目的规模、施工规范、材料规格、设备要求、竣工期限等通过各种途径和宣传方式公布于众,邀请承包单位参加投标的过程。

它的目的是吸引众多的或经初步挑选的承包商或供应商参加投标角逐,以便从中挑选一家或几家投标人作为承包人。招标书是发包单位标明其发包工程的内容、要求等,以书面形式向社会发放,邀请某些愿意承包工程施工的单位、具有一定格式的书面文件。

由于各种工程项目内容不同,其招标书也有一定差别。不同行业的招标书格式内容也不一样。相同行业的招标书,由于发包单位不同或每项工程的具体要求不同,招标书的内容也不相同。但共同点是:每个招标书中一般都涉及该工程项目的具体要求及投标书的编写格式。

根据工程量及施工要求,招标书的页数多则几百页,少则几十页。钻井招标书基本格式如下:

第一部分 投标者须知

第二部分 投标书填写要求

第一节 投标致函

第二节 企业资料

1. 企业管理信息

1.1 投标者名称

1.2 组织机构

2. 营业执照

3. 财务状况

3.1 财务状况表

	3.2 保险公司
	4. 通讯联系
	5. 保险证明
第三节	商务部分
	1. 概述
	2. 价格、固定费率及补偿费用
第四节	技术部分
	1. 概述
	2. 投标人的组织机构
	3. 技术标书内容

目 录

	1. 管理信息
	1.1 工作计划
	1.2 总的后勤保障计划
	1.3 动员计划
	1.4 复员计划
	1.5 分包商
	1.6 作业报告
	1.7 维修计划
	1.8 备用件清单
	2. 作业经历
	3. 人员
	3.1 组织机构图
	3.2 简历
	4. 设施及设备
	4.1 设备和服务
	4.1.1 设备清单
	4.1.2 安全及设备检查
	4.2 附加的物品存放空间
	5. 健康、安全与环境保护
第五节	例外情况及问题澄清

招标书中除一部分内容涉及项目工作范围及各项技术的具体要求外,其余内容多采用填空或问答形式来完成,实际上是一份涉及问题较多的问卷,需要投标人根据要求进行编写、填空或附上各种资质材料的复印件。有时,招标书上还附有一个合同,投标人在投标时可以把合同附上去,表明对该合同的认可。目前的

钻井招标中,业主在发放招标书的同时,还附上一张软盘,投标人可根据招标书的要求,直接在把软盘内容调出,通过微机来编写制作标书。

购买招标书后,应立即认真细致地阅读招标文件。其目的主要是详细了解工程项目的要求,明白投标书编写格式及要求。具体地讲,一要弄清承包商和业主的责任;二要弄清项目工作范围及各项技术的具体要求,包括施工标准和设备技术规范。理出招标书中含糊不清之处,及时向业主或项目咨询公司澄清;明白投标书构成及格式;校核工程量,编制施工计划。

在研究招标文件时,重点应放在投标须知、专用条款、设计图纸、工程范围及工程量表上。另外还需注意以下几个要点:

一、技术方面

(1)工程要求:包括对动员准备期、开工日期及施工期限等的要求。工期对施工方案、施工机具设备的配备、高峰期劳务人员数量均有影响。

(2)作业范围及技术要求:包括设计、安装、施工要求及采用的标准。

(3)设备材料要求:包括特殊材料要求,是否指定生产厂商、规范标准。

二、商务方面

(1)保函要求:包括对投标保函、履约保函、维修保函等的保函金额、保函有效期、出具保函银行的条件要求和限定。

保函是一种货币履约保证书,即银行用书面格式承诺为其被担保方违约所造成的损失负责赔偿,保函中的规定金额即其承诺赔偿的最高限额。招标书中常见的有投标保函和履约保函。投标保函(Bid Bond)主要用于保证投标人在决标签约之前不撤销其投标书。履约保函(Performance Bond)主要用于保证承包方按照合同规定正常履行合同。

(2)保险:是否指定了保险公司、保险种类(如财产损失险、工人补偿险、第三方责任险等)和最低保险金额。

(3)税收:是否免税或部分免税,可免何种税收,临时进口机具设备是否免收关税,税率规定等。

(4)支付方式及付款条件:支付结算使用何种货币,是否有预付款,分期付款时间及比例如何,工程扣款规定等。

(5)不可抗力条款:包括不可抗力事件造成损害的补偿办法和规定,中途停工的处理方法和补救措施等。

(6)对争议的仲裁、诉讼等方面的规定。

第二节 投标

投标是指承包人向业主提出投标申请,经过资格预审获取招标文件并编制投

标书,然后按业主要求寄交招标书的一系列活动的总称。投标也是投标人表示愿按招标文件与招标人达成协议、订立合同的一种要求。即愿意承包的单位投报其承包该工程所要求的价格和其他条件,供招标单位选择。投标单位就是通常所说的投标方。中标签约后,投标方就可按照合同要求组织钻井施工并按规定的价格和支付方式收取费用。

招标文件中一般对投标文件的结构和格式都做了具体的规定要求,投标方必须按照规定的要求和格式编制投标文件。投标文件的格式内容基本上与其招标文件相同,只是补充了所要求填写和答复的内容,或增加了一些资质材料、证明材料和复印件。

下面按照投标文件构成的一般顺序分别进行简单介绍:

(1)编写投标致函:招标文件中通常都有规定的投标致函格式,投标方只需填写必要的数据和签字即可。这种格式是表明投标方的基本保证。

①表明投标方完全愿意按照招标文件中的规定承包工程施工,并写明自己的投标保函金额;

②表明投标方接受招标文件中规定的开工日期和整个施工期限;

③表明在本投标被接受后,投标方愿意提供履约保函,其金额符合招标文件的规定;

④说明投标报价的有效期;

⑤表明本投标文件连同业主的书面接受通知具有约束力;

⑥表明本业主接受其它投标文件的理解。

如招标文件没有规定格式,投标方一般可按对招标邀请函的回执、概括简述本企业从事类似工程的经验和信誉、有关承诺等几个要点来编写投标致函。

(2)准备法人代表授权证书:投标文件应附有投标单位法定代表人的授权证书,表明投标文件的签字人已得到授权,代表投标单位进行投标、谈判、合同签署及处理一切事务,并具有法律效力。

(3)准备有关资质资料:对没有经过资格预审的工程投标项目,投标文件中应附上有关资质资料,包括公司简介、组织机构、营业执照复印件/税务证及其译文、施工经验及竣工证明、财务状况、拟定的项目现场和/或投标方总部组织机构、人员简历以及相关公证书和审计证明等。

(4)计算标价并填写报价表:工程量、工程定额、各种单价和费用指标是影响工程报价的四大要素,它们直接影响着报价的高低。

(5)编写报价说明:投标方可对自己的投标报价作必要的补充说明。

(6)招标文件签字认可:对原招标文件的合同文件、技术说明和图纸,每页都须签字,且要一并交回。每页的签字是表示投标方已阅读过并承认了这些文件。

(7)编写与报价有关的技术文件:这部分技术文件包括设计/施工方案、技术说明、图纸、主要施工机械、设备及某些主要或特殊材料的技术规范等。

(8)编写差异表:如果某些设备材料或某些设计/施工方案与原招标要求有些出入,或者是比原招标要求更科学、更可靠、省费用,则需把这些内容写在差异表中。通常情况下,为更有利于中标,应完全按照原招标要求来做,不写差异内容。最好的办法是,在标前会前向业主澄清这些与招标文件不同的建议,业主也许会接受,确认这些建议。

(9)办理投标保函:按照招标文件中规定的保函格式及金额等要求,办理投标保函。值得注意的是,晚交投标保函往往是导致废标的首要因素。另外,如属于联合投标,则投标文件还需附上联合投标协议,并规定其中一方为主要方。

编制出一套完整的投标书,并经仔细审查无误后,应按招标文件要求的份数复印、装订、加盖公章,并密封包装,然后,按照招标文件规定的时间和地点递标。标投出后就等待业主的开标、评标。评标期间业主可能会要求某些投标公司澄清其投标文件。对要求澄清的问题及其答复均应以书面公函或电报、电传进行。需要说明的是,要求投标人澄清问题,并不意味着议标或者被允许修改投标报价。

第三节 国际钻井工程承包项目中的参与方

(1)业主(Owner):有时中文里也称雇主、发包方或甲方,是项目的提出和组织论证立项者(它可能由政府、企业、银行财团组成),负责项目的筹资和组织实施,也是项目的产权所有者。英文中的 Employer(雇主)、Company(公司)和 Operator(作业者)在承包合同中一般都可理解为业主。但值得注意的是,业主一般不仅包括作业者,还包括作业者的合作者即出资者或项目所在国的授权管理机构或公司。例如,在德士古公司的安徽淮北煤层气项目中,业主为美国德士古公司和中国联合煤层气有限公司的联合体,德士古公司为该项目的作业者。

(2)承包商(Contracor):有时中文里称承包方或乙方,系指投标中标后与业主签订合同,负责实施和完成合同中规定的各项责任和义务的公司。

此外,业主还可把一个项目分为若干合同与几个承包商同时签订合同。也可将工程作为一个整体合同发包给一个总承包商(Ceneral Contractor, Main Contractor),再由总承包商向分包商(Subcontractor)分包出去。

(3)监理公司,有时称项目咨询公司(Consultant),它受雇于业主,是业主授权的施工管理者,负责组织施工管理的机构(它可能是专业技术公司、科研、设计机构、专家等),通常采用设驻地工程师(Engineer)的方式,代表甲方对项目进行设计、监督和技术管理。有的业主是直接聘用作业总监及现场监督(Supervisor),代表甲方负责进行现场作业的监督与管理。需要指出的是,咨询公司及其驻地工程师常见于地面工程项目承包合同中,而在油气作业服务合同中,通常为作业总监及现场监督。例如,在钻井承包工程项目中,作业监督为钻井总监和现场钻井监督。

(4)驻地工程师:监理公司(咨询公司)可随时以书面方式委任工程师代表(驻

地工程师)行使其职权。驻地工程师在委任范围内给予承包商的任何书面指示和认可,对承包商和业主同样具有约束力。当承包商和业主对此决定不能满意而无法接受时,可提交监理公司(咨询公司),由监理公司(咨询公司)予以确认、撤消或更改。驻地工程师的主要责任是监督和视察工程,使之及时合格地完成。他可对承包商发出改正劝告,负责解释施工说明和图纸,还可授权发出书面指示增加或改变工作。

在上述涉外工程项目的四个参与方中,业主、承包商和监理公司是三个必不可少的参与方。

业主与监理公司或作业监督、承包商之间不是我们以前的领导与被领导的关系,而完全是合同关系。关于这一点,我们必须摆脱计划经济下我国的工程施工与管理方式的影响,转变观念,以适应涉外工程承包的国际惯例。

因此为使工程顺利实施、款项顺利收回,承包商应当切实搞好同业主及监理/监督的关系。搞好关系的主要方法是:

(1)以优良的质量取得业主和监理/监督的信任。

(2)编好切实可行的工程进度计划,而且说到做到,增强业主和监理对按期完成任务的信心。

(3)尊重业主、监理工程师的指示和建议,并认真执行。

(4)对于业主和监理/监督过于苛刻的要求,应以合同文件规定为依据,耐心婉拒,坚持以理服人,切忌正面顶撞和恶语伤人。

(5)承包商对自己的明显错误和缺陷,要及时改正,不应强词夺理。

(6)善解人意,广交朋友,建立诚恳合作的友谊关系。

第四节 国际招标的几种方式

钻井工程国际招标时,通常采用的招标方式一般可分为三种。

一、公开招标

又称国际竞争性招标(ICB),它是一种无限竞争性公开招标,竞争十分激烈,通常利用国际金融组织(如世界银行、亚洲开发银行等)贷款执行项目的国家所采用。这种招标方式是业主在国内外报刊、广播电视上刊登招标公告,凡对此招标项目感兴趣,且符合提供贷款者的规定、有资格的承包商都有均等的机会购买资格预审文件,参加资格预审,预审合格者均可购买招标文件进行投标。但有的项目也进行资格后审,即投标时提供有关资质文件,而不预先进行资格审查。这种方式的优点是,业主可以选择一个比较理想的承包商(即既有丰富的经验、必要的技术条件,也有足够的财务条件),同时也有利于降低工程造价。但也有其缺点,即往往有些不诚实的承包商,故意压低标价进行挖标挤掉理想的承包商。如果业主对承包商资格审查没有准确的结果,一旦中标签订合同,将会带来严重损失。

二、邀请招标/选择性招标

这是一种有限竞争性招标。这种方式一般不在媒体上发布广告,业主对若干经过筛选的承包商发出招标通知书或招标邀请函。一般选择有良好信誉,并经常承包类似工程项目,在技术、装备、施工力量、工程质量、经营管理水平上都有一定基础的企业参加。按照国际惯例,邀请的承包商的数量不能少于3家。这种方式的优点是邀请的承包商大都有经验,信誉可靠。缺点则是可能漏掉一些在技术上、报价上有竞争力的承包商。目前国际钻井工程项目招标大都采用这种形式。

三、议标/非竞争性招标

也称谈判招标或指定招标。做法是业主找一、二家承包商直接谈判,通过协商来确定有关事宜。主要适用以下情况:

(1)公开招标不成功时;

(2)已承包了业主工程的承包商准备陆续承包新增加的工程,为了减少运输临时设备的费用及时间;

(3)当双边签有经济援助协定或两国为加强友好合作关系,要求某一方按协定方式确定承包商时;

(4)对于一些难于确定工程量、时间紧、保密性强以及偏僻地区的工程项目。

这种方式的优点是节约时间,可以较快地达成协议,开展工作。但缺点是无法获得有竞争力的理想报价。

第二章 国际钻井投标前的准备

参加国际钻井工程项目的投标,一般都是按下列工作程序进行。

第一节 获取招标信息

获取招标信息的渠道主要有下列 5 种:

- (1)报纸等宣传媒介;
- (2)驻外使馆转送的招标通告;
- (3)招标人寄送招标通告;
- (4)代理人提供招标信息;
- (5)驻外办事处提供的信息。

利用后两种渠道的居多,因为通过这两种渠道获取的招标信息直接、准确、及时,而且还便于与业主联系。

获取招标信息时,一般要了解的内容包括:工程项目名称、项目所在国、业主、资金来源、作业范围、工期、投标者的合格条件、截止投标日期、投标保函条件等。

第二节 确定投标意向

对承包商来讲,选投什么样的标是提高中标率和获得良好经济效益的首要环节。企业决策机构应从战略角度全面权衡以下因素,做出是否投标的意向:

(1)工程方面:包括工程性质、规模、技术复杂程度、现场施工条件、工期、准备期是否有利等。

(2)业主方面:包括业主信誉、资金来源有否保障、能否及时支付工程款、业主是否有带资承包的要求、招标条件是否公正、当地法规对外国承包商有否限制及限制程度、争议的解决方式等。

第三节 参加投标资格预审

国际竞争性招标项目,一般都需要进行投标资格预审(不进行预审的工程项目,也要进行资格后审),投标者必须根据业主要求编制资格预审投标文件,并在截止日期前送达指定地点。

一、预审目的

资格预审是国际上承包工程项目工作的第一关。其基本目的是为业主提供必要的资料,促使业主对承包商进行合理的挑选,以保证投标的质量,为正式选标创造方便条件,且节省开支,缩短评标时间。对不具备条件、肯定要被淘汰的承包