

# 宋家泰 论文选集

---

—— 城市 - 区域理论与实践



商务印书馆

# 宋家泰论文选集

——城市—区域理论与实践

商 务 印 书 馆

2001年·北京

**图书在版编目(CIP)数据**

宋家泰论文选集/宋家泰著. - 北京:商务印书馆,2001  
ISBN 7-100-02996-1

I. 宋… II. 宋 III. ①宋家泰-文集②经济地理学-文集③城市地理学-文集④城市规划-文集 IV. F-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 54261 号

所有权利保留。

未经许可,不得以任何方式使用。

SÒNG JIÀTÀI LÚNWÉN XUǎNJÍ

宋家泰论文选集

---

商务印书馆出版

(北京王府井大街36号 邮政编码100710)

商务印书馆发行

民族印刷厂印刷

ISBN 7-100-02996-1/K·653

---

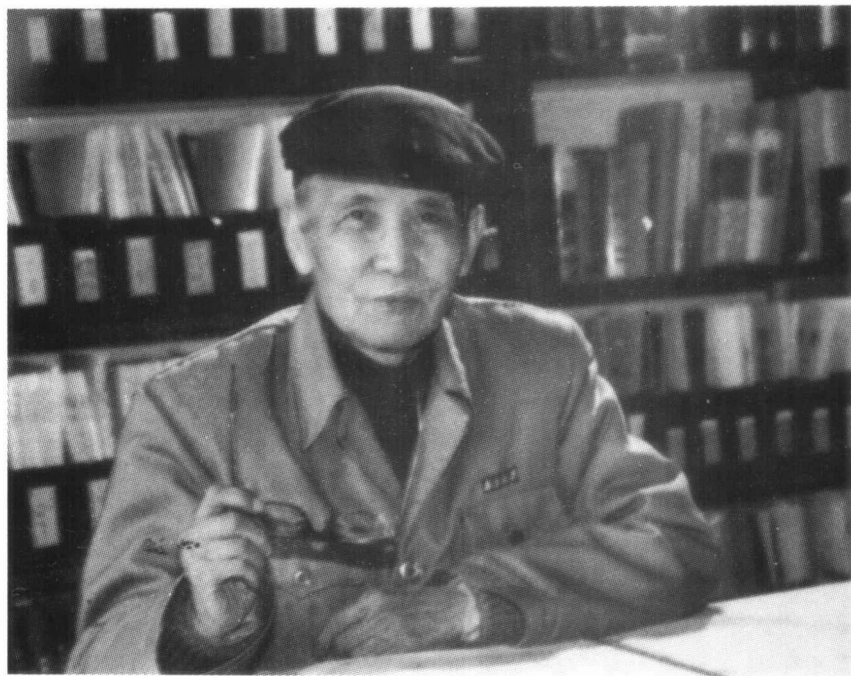
2001年6月第1版

开本 850 × 1168 1/32

2001年6月北京第1次印刷

印张 12 1/2 插页 2

定价: 22.00 元



宋家泰先生近照

## 编辑说明

记得在我离开南京大学整整十年后(1998年),应邀回母系——城市与资源学系(原地理系)主持系务工作做出艰难决定的时候,我曾到鼓楼医院拜访了我的导师宋家泰先生。从师六年,先生对地理学与规划事业的执着追求历历在目。一见面,先生便知道我的来意,但他并没有涉及正题,尽管他身体眩晕不适,还是从南京大学地理系的创建,竺可桢、胡焕庸、李旭旦、任美锬等前辈对地理学和地理系的贡献,南大当时面临的困难和处境,自然地理学、人文地理学和遥感、地理信息系统、城市地理学、城市与区域规划学科的地位以及对国民经济发展的作用等方面与我畅谈三个多小时,最后,他提出了拟公开出版改革开放以来论文集的想法。

我也正是带着这种情怀和使命回归母校——南京大学的。出版先生的城市与区域规划论文集也成为我回南京最可能做的第一件事。商务印书馆地理编辑室李平主任是我在北京最亲密的朋友之一,几乎每次返京我们都聚会,谈地理学,谈出版的新书。当我将这一想法告诉他时,立即得到了他的欣然同意和大力支持。紧接着就是论文收集、初编和出版筹款等事宜,好在一切顺利,很快就办成了这件事。

宋家泰先生是我国著名的经济地理学家、城市与区域规划学家和地理教育家。曾任南京大学教授、博士生导师。半个多世纪来,宋先生把他的全部心血倾注于祖国的地理学事业,为国家培养

了一大批经济地理、城市与区域规划人才;同时在科研方面,尤其是在农业地理与农业区划,区域地理、经济区划与区域规划,城市地理与城市规划等方面都做出了突出的贡献。1975年南京大学接受原国家城建总局为国家培养总体规划高级人才的建议和要求,将原“经济地理”专业改造和创办为“城市与区域规划”专业,为中国经济地理学发展做出了重要贡献。二十五年来,南京大学逐渐把这一新的学科生长点建设发展成为从本科、硕士到博士、博士后完整的城市与区域规划教育和科研中心之一。在宋先生正式退休前(1995年),在他的直接指导下,共培养了近20名硕士生和近10名博士生。在这一时期,宋家泰先生主持编著了《城市总体规划》、《区域规划基础》、《中国经济地理》等教材,完成了《城市总体规划布局研究》、《研究城镇合理规模的理论与方法》、《江苏省农业地理》(参与)、《南京市经济社会发展与城镇体系研究》、《中国农业地理总论》(参与)、《中国综合农业区划》(参与)、《宜昌地区国土规划》等科研项目,主编《经济地理》(季刊)、主持中国城市规划学术委员会“区域规划与城市经济学组”、主编和参与了《人文地理学词典》、《经济学辞典》、《经济学大辞典·经济地理学与国土经济学卷》以及《中国大百科全书》中《中国地理卷》和《城市规划卷》条目的编写和审定,审改了《重庆市经济地理》、《中国商业地理》、《中国经济地理》(华东师范大学地理系等六所师范院校编)等著作和教材,出席了日本(东京)、美国(阿克隆)两次重要国际地理学术会议等。

这本论文选集主要汇编了宋家泰先生“文革”以后创建我国城市与区域规划、复兴经济地理学和人文地理学等方面的重要论文,也标志着这一时期中国经济地理学,尤其是城市与区域规划领域的发展水平。我相信,本书的出版,对国内外地理、城市与区域规

划、区域经济工作者了解国内相关学科发展、继承科学传统和拓展新兴学科等具有重要价值。

顾朝林

2000年8月3日于南京

## 前 言

本论文选集收入 1975 年我自经济地理专业改向城市区域规划专业以来,有关城市、区域方面的教学与科研、理论与实践的文章共计二十八篇,其中大多数是公开发表过的。结集问世,向非所愿。顾有些拙作发表后,颇引起社会有关人士所关注,函索垂询,不一而足,心实感之。又,余八十(1995 年,这年正式退休)、八五(2000 年)两岁诞之期,一再承同仁、友生厚爱,敦促出书纪念,隆情厚谊,殊难违拂,为此,乃勉从此事,一可避不时索检之困,再可付诸期望之情;而质之余,则既无金匱名山、或哗众取宠之心,反之,深以学术浅薄,恐将貽方家腾笑之讥,至希匡正不逮耳。古人云:文章千古事,得失寸心知,如是而已。

余之治学过程及科研主要方向大体是:

建国前的十一年(1938—1949),主要是学习地理学和从事中国区域地理学的研究(着重台湾和东北);

建国后第一阶段的八年(1949—1958),主要是从事中国经济地理、工业、农业以及区域(东北、内蒙、华北、华东)地理的教学和土地利用、铁路选线、水利建设、水土保持及流域规划等调查研究任务等;

建国后第二阶段的十八年(1959—1974),主要结合国家重点科研任务——全国和江苏省农业区划以及皖南山区开发利用等,但中间因“文革”断档六年(1966—1974);

## 2 宋家泰论文选集

· 建国后第三阶段的二十多年(1975—迄今),主要从事专业改向后的专业创建、教学和科研实践,领导、参与了大量的城市规划、国土规划等实际工作,培养了一些高级规划人材(硕、博及博士后),以及通过有关社会学术团体,推动了城市—区域的理论与实践活动。

本论文选集只收入了最后阶段的篇目,余参见附录——“专著与论文存目”可矣。

此次出版,首承顾朝林君的精神关注和物质资助;在编辑过程中,得到庄林德君的补充文章材料、苏世荣君的代查资料等,统致以至高的谢忱。最后,商务印书馆李平同志,始终戮成其事,为此付出很大的辛勤劳动,衷心感谢,自在不言中。

宋家泰

二〇〇〇年五月

# 目 录

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 前言                         | (1)   |
| 江苏省经济地理区域与城市发展问题           | (1)   |
| 试论江苏省城乡人口再分配与小城镇的发展        | (24)  |
| 论我国小城镇的建设发展问题              | (37)  |
| 努力提高经济地理学科学水平 更好地为城市规划建设服务 | (50)  |
| 对开展国土整治规划工作的几点意见           | (58)  |
| 建设开展“国家综合经济区划体系”的基础研究      | (62)  |
| 论城市建设发展的历史条件               | (65)  |
| 论城市发展的区域经济基础——城市—区域及其调查研究  |       |
| 方法                         | (90)  |
| 论城市发展性质的确定                 | (114) |
| 中国城市发展的几个问题                | (139) |
| 城市地理学与中国城市地理学的研究           | (169) |
| 充分利用“黄金水道”建立沿江“经济走廊”——长江中  |       |
| 下游沿江生产力布局研究                | (189) |
| 苏南地区国土规划构想                 | (203) |
| 继往开来,日新又新——对当前全国人文地理学发展的   |       |
| 几点意见                       | (217) |
| 如何加强人文地理学的研究               | (221) |

## 2 宋家泰论文选集

|                                                      |       |
|------------------------------------------------------|-------|
| 中国的行政区划与经济区划 .....                                   | (226) |
| 长江大流域经济开发战略 .....                                    | (252) |
| 城镇体系规划的理论与方法 .....                                   | (269) |
| 论地理学现代区位研究 .....                                     | (285) |
| 江南地区小城镇形成发展的历史地理基础 .....                             | (301) |
| 加强对我国港口城市的研究 .....                                   | (318) |
| 研究长江 .....                                           | (326) |
| 对《中国城镇体系》、《中国城市形态》和《中国城市空间结构<br>模式的发展研究》三本书的评介 ..... | (330) |
| 江阴市市域城镇体系规划纲要 .....                                  | (340) |
| 对“中国城市发展的几个问题”的再认识 .....                             | (365) |
| 建立开放体系 莫再画地为牢——宋家泰教授谈面对城市化<br>时代我国城市发展对策 .....       | (387) |
| 附录：<br>宋家泰专著与论文存目(含规划研究报告) .....                     | (390) |

## 江苏省经济地理区域 与城市发展问题\*

江苏省是一个人多地少、经济发展水平较高,但地区发展不平衡的沿海省份。建国以来,在中国共产党的领导下,全省的社会主义革命和社会主义建设取得了辉煌的成就,工、农业生产、交通运输和城市建设等事业得到了很大的发展。目前,江苏省经济发展水平较高,主要是工农业生产比较发达,一般居于全国的前列,对满足国家和地方国民经济各方面的需要,做出了很大的贡献;但主要由于历史的原因,现在工、农业生产内部结构、特别是地区经济发展还不够平衡,有待于大力克服薄弱环节,进一步合理安排生产布局,加速地区经济均衡发展。根据江苏省 10 年(1976 ~ 1985)规划奋斗目标,要在“五五”、“六五”期间,把本省建设成为高产稳产的社会主义农业生产基地,农、轻、重全面协调发展,具有自己特色的省份。在工业上,要建立起为农业服务的完备的工业体系;加强基础工业,提高自给水平,机械工业向高、精、尖方向发展;注意发展具有自己特色的以纺织、轻工、电子技术、工艺美术品生产为主的轻工业基地和外贸基地。为适应于这一要求,要加强交通运

---

\* 原载《地理科技资料》(城市规划专辑)第 18 期,1980 年。1977 年 10 月初稿,1978 年 10 月略加修改。

原附“江苏省各县市工业产值分布图”、“各县人均工业产值分布图”等三幅图省略。

输和城市建设,根据地方特点,因地制宜,搞好工业合理布局,着眼于向工业基础薄弱的苏北地区逐步扩展,向县城扩散,积极支持发展社队企业,注意发展小城镇。

为了满足上述要求,按照地区经济形成条件、特点和发展规律,划分省内经济区,以利有效地分布社会生产力,加速地区经济的均衡发展是很有必要的。

社会主义经济区是按照地区自然、经济条件的类似性,经济发展方向的一致性和经济联系的合理性,以及地区经济中心客观形成的条件和基础,从建立经济体系的要求出发,全面考虑工业、农业、交通运输、城镇居民点的有机联系和综合发展,即按照区域经济形成发展规律所划分的各级经济区体系,它是区域经济发展和城镇合理布局的重要依据,是建设社会主义经济体系的良好地域组织形式和必要手段。省内经济区划是为建立省内经济体系服务的。

城市(镇)是区域的“焦点”,各级大小不同规模的城镇,一般是相应的不同地域范围的政治、经济、文化中心(非行政性的城镇,一般也是大小不同类型的经济中心)。因此,从区域着眼,确定城镇的性质和规模,合理分布城镇居民点,是和有科学依据的经济区划分不开的。

江苏省至今还没有进行过经济区划,为了探索城镇的发展规律,并从上述要求出发,特从本省城市发展历史,已形成经济中心,地区经济联系和发展特点,试划出经济地理区域,在实质上,它和经济区的概念是一致的。

按照上述经济区划的原则和要求,江苏省大体上可划分为三大经济地区和七个经济区。

(1)苏南经济地区:历史上和地理上,江苏省以长江为界,江南通称为苏南。现代以来,江南客观地形成为以沪宁铁路为主轴(与长江平行),以南京、镇江、常州、无锡、苏州等城市为主要经济中心的全省首要经济地区。但目前,镇江以西,由于南京长江大桥飞架南北,全省最大经济中心——省会南京市行政区划早已越江而北,其地方经济区吸引范围也北及淮河南岸;又宁镇扬丘陵山地绵延大江南北,是一个比较完整的地理单元,因此,这个经济地区西部的北界,实际上,已逾江而北达到淮河南岸。行政上,全区包括苏州、镇江两专区和南京市全部,以及扬州、淮阴两专区各一县。从本地区内部看,江南东西(一般称太湖东区和太湖西区),由于历史特点,经济发展条件和发展方向的不尽相同,全区可划分为两个经济区:宁镇区和苏锡常区。

(2)苏中经济地区:扬州以东、长江以北,淮南射阳湖(河)以南及三河—高邮湖—扬州一线以东的里下河和沿海地区,行政上包括南通专区全部,扬州、盐城两专区大部 and 淮阴专区的一个县,内部差异性较大,城镇居民点分布很不平衡,按已形成经济中心和经济发展趋势,可划为两个经济区:扬泰区和通盐区。

(3)苏北经济地区:基本上以苏北灌溉总渠为界,为了照顾到不打破县界的原则,个别县份越渠而南达射阳湖(河)北。行政上包括徐州专区全部,淮阴专区大部及盐城专区一部分。本地区历史发展悠久,但由于特殊的历史条件,却长期为省内经济发展较落后的地区。通过解放后 30 年来的建设,已初步形成了清江(淮阴)、徐州和连云港等三个经济中心及其相应的经济区(有的待形成),即:中北部的清江区、西北部的徐州区和东北的连云区。

以下即按这七个经济区,着重联系其主要经济中心和城镇的

发展,加以扼要的论述。

## 一、宁镇区

位于本省西南部,淮河南岸盱眙以南,扬州、邗江以西及江南丹金溧漕河以西,包括南京、镇江两市,镇江专区八个县和淮、扬两专各1个县共13个县,土地总面积约1.6万平方公里,耕地900万亩(1亩=667平方米,下同),人口830多万(均1976年数字,下同),是一个地跨大江南北,以全省最大经济中心——省会南京市为中心的经济区。

本区在自然上,是低山、丘陵河谷地区,属本省最集中的宁、镇、扬低山丘陵区。矿产、林产资源丰富,为全省首要的矿藏区和林产区。工矿居民点建设对城镇发展影响较大;城镇发展要充分注意山区生产和“小三线”建设问题。农业上,是全省最有利于实行多部门经济综合发展的地区,目前在全省第三个商品粮基地,进一步发展潜力很大。

但全区现状经济发展水平还较低,城乡经济发展很不平衡。南京、镇江以其特有的南北“津要”位置,二千年以来历为重要战略要地,但近代经济发展则较落后。解放后,南京已建成为全省以至全国的重要的工业基地,镇江也建立起初步的地方工业基础,但绝大多数县城则发展很差。在全区13个县中,仅溧阳、丹阳两个县工业产值年在1亿元和2亿元以上(1976年,下同),其余均在1亿元以下。特别是南三县——句容、溧水、高淳和北一县——盱眙,工业发展水平和苏北不少后进县差不多。目前,全区社队工业发展也很差。全区工业产值占全省的24.4%。但南京市一地的工业产值即占

全省的18.1%；占本区的三分之二，加上镇江市和丹阳县，则占80%。这种南京—镇江—丹阳一线工业岛状分布状态，是区内工农结合、城乡结合很差，经济发展不平衡的充分反映。

宁镇区拥有全省政治、经济、文化中心所在地位，以及资源条件和现有生产技术基础。在建立省内(有的是全国)经济体系的分工上，农业上，要加快粮食和林业基地的建设；工业上，首先是全省多种原材料(钢铁、基本化工、建材等)基地；其次，是全省(也是全国)重要的电子、机械(电机、汽车、仪表等)、化学、石油化工基地，某些轻工业如纺织、食品、工艺品也有一定的区外意义。这里也是全省最大的科技中心。为了迅速改变区内经济总的水平低、发展不平衡状态，要采取积极措施，实行有计划、有步骤的扩散和扩展，加强现有大经济中心对周围地区的支援，特别是对农用工业和社队企业的支援。

### 1. 南京大经济中心的发展问题

南京是一个特大城市，在发展规模用地上，是属于严格控制的都市；在职能上，是一个具有从全国到地方(全国性、区域性、地方性)多职能的大经济中心。

全国性——是东南沿海的战略要地，据南北通道“津要”地位，为华东区重要水陆枢纽。南京建港，以及宁襄、宁启、宁连、宁杭、宁赣等铁路和陆续修建，将愈益加强这一地位。南京是全国最大工业城市之一，是全国工业体系的重要组成部分，目前已建成为以石油化工、机械制造、电子仪表为特色的轻重工业部门比较齐全的综合工业基地，相当一部分工业产品面向全国和出口。再则，南京是一个对外很有影响的历史文化名城和风景游览开放城市。

区域性——在全国经济区划上,南京属于华东区下的沪苏浙皖区,并在其中属于沪宁杭芜小区。在这一小区中,南京对苏南、皖南、浙西这个长江下游最重要的山区建设具有重要的作用。宁赣、宁杭铁路兴建后,南京区域性重要地位将日益显示出来。

地方性——全省的政治、经济、文化中心,可暂不谈;南京及其周围毗邻地区,即在本经济区的范围内,应充分发挥南京大经济中心的作用,要注意加强其对区内各县城镇工业发展的支援(和镇江有适当分工)。为此,似可考虑适当扩大南京市带县范围,可由现在的三个县扩大到六个(江南的宁、句、溧,江北的仪、六、浦),这将十分有利于南京市现有规模的控制和加速地区经济的发展。天长县的行政隶属问题值得研究讨论。

## 2. 镇江市的发展问题

镇江目前和今后都将是本区第二个经济中心,其发展性质基本上是地方性的。①地区政治、经济、文化中心。因其接近南京,在地区经济联系范围上,与南京应有所分工或交错,其工业发展方向,以面向地区为主。②中转港。镇江的兴起和发展,与大运河关系非常密切。历史上隋唐以后的大运河时代,镇江曾成为南北交通要冲和商业都市;随着大运河的衰落,其地位遂一落千丈。其作为近代城市经济中心,仍主要是商业转运港,即作为江北淮、扬地区农副产品(小麦、大豆、油料、生猪、禽蛋等)南运(到此换船)和商业进货(油、麻、木材、杂货等)的中转地,由于大运河的复兴和入江新道的开辟,镇江转运港的地位仍是存在的。此外,长江中游下来木排的解组,苏、锡、常等地棉布的上运,也是中转性质的。③面向省内及全国的一些工业部门的发展。前者如建材、造纸、电力、焦