

中國縣市改革縱橫

天津卷

人民出版社



中國縣(市)改革縱橫

天 津 卷

人 民 大 學 社

图书在版编目(CIP)数据

中国县(市)改革纵横·天津卷/张立昌主编

-北京:人民出版社,1996.2

ISBN 7-01-002242-9

I. 中...

II. 张...

III. 经济体制改革-成就-中国-天津

N. F127.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(95)第 10378 号

中国县(市)改革纵横

ZHONGGUO XIAN(SHI) GAIGE ZONGHENG

天 津 卷

TIANJIN JUAN

主编 张立昌

人民出版社出版发行

ISBN 7-01-002242-9

(100706 北京朝阳门大街 166 号)

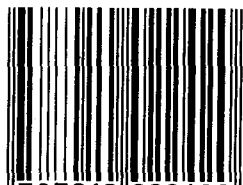
北京云浩印制厂印刷 新华书店经销

1996 年 2 月第 1 版 1996 年 2 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 毫米 1/32 印张:8.5

字数:203 千字 印数:1—2,250 册

ISBN7-01-002242-9/F·513 定价:20.00 元



9 787010 022420 >

转变职能
强化服务

李鵬

一九九三年六月

国家经济体制改革委员会

中国行政管理学会

中共中央政策研究室

国务院研究室

国务院发展研究中心

联合编著

《中国县（市）改革纵横》编委会

总主编：张文寿 贺光辉 滕文生 王郁昭
杨雍哲

副总主编：李修义 丁基龙 肖万钧 郭丙于
黄青禾 陈锡文 刘伟 贾凌民

常务副总主编：贾凌民 刘伟

编委：（按姓氏笔划为序）

丁基龙	马力	王郁昭	冯并
艾立民	史和平	刘伟	刘延沛
闫卡林	李科	李修义	李晋生
肖万钧	张国	张文寿	张京德
张跃铭	陈国栋	陈锡文	周伟民
杨雍哲	贺光辉	赵龙跃	赵阳
赵树凯	贾凌民	曹国俊	郭丙于
黄晓	黄凤仙	黄青禾	梁振明
程凤琴	崔传义	滕文生	潘盛州

《中国县(市)改革纵横·天津卷》编委会

主 编：张立昌

第一副主编：郑质英

副 主 编：魏炳坤 张峻屹

常 务 编 辑：林凤兴 陈 芳 王晓峰 杨逸辰

徐永生

撰 稿 人：(按姓氏笔画排列)

丁长友	王建业	王俊明	王爱志
石玉坤	石廷如	白鼎刚	毕宝泉
孙家祺	孙雅梅	孙 橄	刘玉友
刘字兴	刘 军	刘建国	李忠诚
李建成	李艳欣	朱冠岭	邢书深
何子成	杨金海	庞福翠	郑卫中
张玉峰	张国明	张津华	张致才
张继明	赵 中	赵宏伟	赵洪军
赵爱忠	郭立霜	郭 枫	郭英义
姜福元	柳瑞冬	贾敬波	董发来

《中国县(市)改革纵横》总序

国务委员兼国务院秘书长 罗 干

在我们伟大祖国辽阔的土地上,目前分布着 1800 多个县和近 300 个县级市。县市在社会主义现代化建设中具有重要的地位,是城市和乡村、工业和农业的结合部,是我们国家管理层次中直接面对广大农村、功能比较完备的一级政权组织。我国 11 亿人口,80%在农村,能不能建设好县市,是关系到我们社会主义现代化建设和社会稳定的大问题。

我国的经济体制改革从农村开始,以家庭联产承包为主的责任制,和乡镇企业的异军突起,是一个大的体制和机制转变,不仅促进了农村经济的恢复和发展,而且促进了整个国民经济的发展和经济体制的改革,为建设有中国特色的社会主义,开辟了一条为世人瞩目的新路。农村进一步深化改革,就是党的十三届八中全会规定的四项任务:继续稳定以家庭联产承包为主的责任制,不断完善统分结合的双层经营体制,积极发展社会化服务体系,逐步壮大集体经济实力。党的十四大又着重指出,农业是国民经济的基础,必须坚持把加强农业放在首位,全面振兴农村经济,并强调要把“抓紧进行农产品价格和农村流

通体制的改革,继续强化市场在农村经济中的调节作用”作为一项重要任务。随着生产力的发展,就要相应地改革生产关系和上层建筑。全国农村经济经过十多年来的改革和发展,都程度不同地转向发展社会主义商品经济的轨道,扩大了市场调节的比重,农村经济的发展取得了历史性的进步。但是,县(市)级政府,在农村出现多种经营主体独立从事商品经济活动的新形势下,如何改革职能部门单一功能和组织结构,为产生多种需求的经营主体在产、供、销方面提供信息、资金、技术、组织等综合服务;如何加强各个方面的行政管理;如何运用指导性计划、财政等间接手段推动本地经济发展,等等,仍然有不少方面不能适应经济改革的进展和发展市场经济的需要,因此,加快县级综合改革势在必行。

县级综合改革是1983年底提出的,它的任务是“使县级有一定的自主权”,“提高县总揽经济全局的能力”,“独立解决城乡商品经济发展中的一些问题”。要实现这三项任务,其重点是对县级行政管理体制进行改革。县级行政管理体制的改革不同于财政、金融、商业等单项的改革,以及企业改革,其改革的目标是,促进县域经济全面、协调发展、实现城乡一体化和建立适应农业发展需要的市场经济运行机制。

当然,对县市而言,要建立适应社会主义市场经济发展的行政管理新体制,不是一朝一夕就能完成的,这需要我们广大县市的干部群众做出艰苦的努力,同时,有赖于许多单项改革及综合改革配套发展。当前乃至今后一个

时期,县级政府要围绕转变政府职能这个中心环节,用三年时间基本完成机构改革的任务。第八届全国人民代表大会第一次会议,已经审议通过了关于国务院机构改革的决定,这对于县级政府的机构改革无疑具有重要指导意义。

县级机构改革将会对我们经济体制改革与政治体制改革起到积极的推动作用。据有关方面统计,1992年,全国财政赤字县1000多个,当年净赤字几十个亿。造成赤字最突出的原因是吃财政饭的人太多——这种支出在县级财政支出中约占80%,要减少和消灭赤字,必须依靠改革。县级机构改革更为重要的原因是要转变政府职能,以适应社会主义市场经济发展的需要。从1989年到现在,全国有350多个县进行了县级机构改革试点。经过几年来的试点,县级机构改革已摸索出一套比较适合的经验,既包括比较发达地区的经验,也包括一般发展水平地区的经验和不发达地区的经验。事实证明,试点县的机构改革是生产力发展的需要,也促进了生产力的发展,并为全面铺开我国的县级机构改革奠定了良好的基础。

改革所取得的巨大成就充分说明,我国农村改革是成功的,党的农村政策是完全正确的。为了进一步贯彻党的基本路线,搞好农村改革,使我国农村经济沿着党的十四大指引的方向持续稳定的迅速发展,认真总结亿万农民群众极其丰富的实践经验是十分必要的。14年来,我国农村经济发展有一个突出的特点:农业和工业、农村和城市是相互影响,相互促进,稳定协调地迅速发展,县市的

发展在整个国民经济的发展中日益显示出它的重要地位和作用。我国各县市的改革情况不完全一样,各有特点,但综合起来,就是我国社会经济发展,以及改革历程的一个缩影。对其进行认真的总结研究,有利于我们在今后的改革中发扬成绩,吸取教训,克服缺点,不断前进。国家经济体制改革委员会、中国行政管理学会等五家单位联合主编的《中国县(市)改革纵横》大型丛书,是一件很有意义的事情,是重视和加强县市改革研究的一项基础性和探索性的工作。

改革与发展是我们国家的主旋律。改革要求各县市都应本着实事求是的原则,切实做到知己知彼。“知己”是了解自己。我们的国家很大,各地情况千差万别,经济、文化、社会发展不平衡,各县市的自然条件、技术经济条件、人口、地域面积也不一样。你这个县的改革取得了哪些成功的经验?还存在着哪些不足和缺点?今后应该采取什么样的改革战略?这是需要弄清楚的。同时又要“知彼”,了解其他县市的改革情况和全国的情况。这样做,才能摆正本县市今后改革的位置,各自都做到取彼之长,补己之短,促进各县市深化改革,持续发展。从这一角度看,这套丛书是很有实用价值的。

这套丛书也是让人们了解我国县市对外开放基本状况的窗口之一。对外开放是我们的基本国策。搞好对外开放首先要宣传好自己,使外国朋友、海外侨胞和港澳台同胞了解我们的改革情况和开放的进程,寻求对外贸易、经济和科技合作的机会,为进一步扩大县市经济的对外开

放打下一个良好的基础。现在,我们应该看到,随着对外开放的深入发展和县市经济的日益崛起,努力扩大县市经济的对外开放更显得迫切重要。因此,编辑出版这套丛书是非常有意义的。

序 言

张 立 昌

《中国县(市)改革纵横·天津卷》，经过各方面的共同努力，与读者见面了。这部书真实地反映了天津市区、县改革的巨大成就，总结了改革开放的基本经验，展望了未来的发展前景，对进一步深化改革，扩大开放，促进发展，具有重要的指导意义。

党的十一届三中全会以来，天津市在经济体制改革方面进行了全面的探索和实践。从农村到城市，从微观到宏观，循序渐进，稳步发展。农村经济体制改革以家庭联产承包责任制为起点，逐步转向以调整农村产业结构，发展农村商品经济为主要内容，促进了城郊型经济的发展。城市经济体制改革主要围绕增强企业活力，建立和完善各种形式的承包经营责任制，实行政企分开，扩大企业自主权。在企业内部，重点是深化人事、用工、分配三项制度改革。围绕建立现代企业制度，进行股份制、股金合作制、国有民营等方面的试点。同时，培育和发展各种商品和要素市场，建立较完备的市场体系和社会保障制度，改革计划、财政、金融、价格等管理体制，并进行其他各项配套改革，加强和改善宏观调控，为企业发展创造良好的外部环境。

随着改革开放的不断深入，天津发生了巨大而深刻的变化。

——人们的思想观念有了根本性转变。全市上下解放思想，更新观念，逐步摆脱长期形成的计划经济体制和管理模式的束缚，围

绕建立社会主义市场经济体制,开阔视野,树立新的思维方式和工作方法,自主意识、竞争意识、商品意识和时效观念明显增强。

——传统的经济运行机制正在被打破。随着改革的逐步深化,旧体制和机制的弊端正在被革除,开始向社会主义市场经济体制过渡。企业自主权进一步扩大,内部经营机制有了很大变化,对市场的适应能力明显提高,已经和正在成为自主经营、自负盈亏、自我发展、自我约束的市场竞争主体。

——城市载体功能明显增强。基础设施建设日趋完善,已初步形成以港口为中心,机场、铁路、公路相配套的现代大交通体系。市内交通已建成以“三环十四射”为骨架的城市道路网络。电话程控交换机容量突破 100 万门。金融、贸易、科技、信息等软环境建设成效显著。天津作为经济中心城市的吸引力和辐射力大大增强,已经成为国内外客商投资的热点地区之一。

——综合经济实力显著提高。天津国民经济持续、快速、健康发展,主要经济指标在全国的位次不断上升。1993 年全市国民生产总值比 1980 年增长 1.7 倍。1994 年国民生产总值达到 721.2 亿元,比上年增长 13.5%,创近十年来最好水平。固定资产投资、社会商品零售额、外贸出口、利用外资的增长幅度和绝对额等,也都是近年来最好的,有些指标居全国前列。经过多年的努力,天津已经步入全国经济发展较快地区的行列。

——对外开放取得突破性进展。近些年,从改善投资环境入手,实施多领域、多层次、全方位的对外开放,天津在国内外的地位和知名度显著提高。1994 年,新批三资企业 1890 家,协议外资额 35 亿美元,比上年增长 55.3%。当年有 40 多家国际知名的大财团、大公司在津投资,其中 500 万美元以上的大项目超过 100 个,是上年的 1.5 倍。全市累计批准“三资”企业 7900 多家,协议外资金额 77.7 亿美元。1994 年外贸出口完成 23.8 亿美元,增长

23.6%。同时,与兄弟省、市、区经济联合迅速扩大,当年内联招商引资协议额 33.4 亿元。

——人民生活不断得到改善。1993 年城市居民生活费收入比 1980 年增长 2.7 倍,农民人均纯收入增长 4.7 倍。1994 年城市居民人均生活费收入 3725 元,扣除价格因素,比 1993 年增长 16.5%,农民人均纯收入 1956 元,增长 22.8%。城乡居民储蓄大幅度增长。城市居民住房条件得到改善,人均居住面积由 1980 年 3.6 平方米增加到 1994 年的 7 平方米以上。天津的物价指数一直处于全国大中城市的较低水平。社会治安是全国最好的地区之一。

实践证明,改革开放是天津的繁荣振兴之路。天津过去的成就就是靠改革开放取得的,今后的更大发展也必须通过深化改革、扩大开放来实现。

改革开放使天津充满勃勃生机,改革开放为天津的发展开辟了广阔前景。1993 年召开的天津市第六次党代表大会和十二届人大一次会议,根据新的形势,确定了天津的总体发展目标。提出经过 20 年的努力,使天津成为我国率先基本实现现代化的地区之一,建设成为中国北方的金融商贸中心,技术先进的综合性工业基地,全方位开放的现代化国际港口大城市。

按照这个战略构想,天津市人民政府经过认真的调查、分析、论证,提出了“三、五、八、十”四项具体工作目标。这就是:到 1997 年,实现全市国民生产总值提前 3 年翻两番,保持平均每年递增 11% 以上的发展速度;用 5 至 7 年时间,基本完成市区成片危陋平房改造任务,为实现本世纪末人均住房面积 8 平方米创造条件;用 8 年左右时间,以改革为动力,把国有大中型企业嫁接改造调整一遍;用 10 年左右时间,基本建成滨海新区。同时,要把增加农民收入作为农业和农村经济工作的重点,用 5 至 7 年时间,实现农民人均纯收入比 1993 年翻一番。这些目标是相互联系的。在总体布局

上,强调了开发新区和改造老城区;在发展重点上,突出了搞好国有大中型企业和发展农村经济;在生产与生活关系上,明确了在发展生产的基础上,把提高人民生活水平作为一切工作的出发点和落脚点。在具体实施上,一手抓新的经济生长点,加快经济新区的开放与发展;一手抓老城区、老企业改造,加快存量的调整搞活;抓好每一年,走好每一步,使天津年年要有新变化,5年要有大变化。

实现上述总体发展战略和具体目标,必须坚持以邓小平同志建设有中国特色的社会主义理论和党的基本路线为指导,全面深化改革,扩大全方位对外开放。到本世纪末,形成社会主义市场经济体制的基本框架,建立起与国际市场相衔接的运行机制和运作方式。

天津作为历史上的金融商贸中心,作为中国北方最大的沿海开放城市,具有多方面的优势和很大的发展潜力。天津地处环渤海中心,有着丰富的自然资源和大片可供开发利用的荒地、滩涂、水面。天津工业基础雄厚,已经形成汽车、电子、海洋石油化工和冶金四大支柱产业。天津是全国技术力量密集的地区之一,有一批国内外知名的大专院校和专业人才。近几年建设的一批重点项目,如15万辆夏利轿车、50万吨钢管、14万吨乙烯、20万吨聚酯等,已经和即将发挥效益。乡镇企业、三资企业、开发区、保税区、新技术产业园区等新的经济增长点,发展势头强劲。全市人民心系发展,士气高昂,有一种尽快改变家乡面貌的强烈愿望和开拓进取精神。只要我们进一步解放思想,抓住机遇,励精图治,团结奋斗,就一定会把天津的改革开放和现代化事业推向一个新的阶段。

目 录

序言	张立昌(1)
----------	--------

天津改革的回顾与展望

..... 天津市人民政府研究室、天津市经济体制改革委员会(1)

深化改革开放 实现“一、三、四”构想

..... 和平区人民政府研究室(21)

换脑筋 抢跑道 创特色	登瀛楼饭店(27)
-------------------	-----------

加快改革开放 促进经济发展

..... 中共河北区委、河北区人民政府(34)

抓改革 促管理 上水平	河北区经济体制改革委员会(40)
-------------------	------------------

深化商业改革 促进经济发展	河东区人民政府研究室(46)
---------------------	----------------

加大区街企业改革力度 推动社会经济全面发展

..... 河西区人民政府研究室、河西区经济体制改革委员会(50)

走集团化道路 发挥优势 加快发展	天马企业集团公司(59)
------------------------	--------------

选准突破口 深化企业改革	南开区经济体制改革委员会(66)
--------------------	------------------

新的管理体制给商厦带来生机与活力	东方商业大厦(72)
------------------------	------------

坚持改革开放 促进经济与社会协调发展	红桥区人民政府(79)
--------------------------	-------------

大胆改革 勇于实践 向一流现代大型企业迈进

..... 天宝集团(91)

依托港口 发挥优势 加快现代化滨海城区的建设

步伐	中共塘沽区委、塘沽区人民政府(98)
----------	--------------------