



金袋鼠 丛书·政策问答系列

劳动保障监察 政策问答

■ 林淑莉
编

2-44

金袋鼠丛书·政策问答系列

劳动保障监察 政策问答

林淑莉 编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

劳动保障监察政策问答/林淑莉编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2003

金袋鼠丛书·政策问答系列

ISBN 7-5045-4136-2

I. 劳… II. 林… III. ①劳动就业-监察-劳动政策-中国-问答 ②社会保障-监察-政策-中国-问答 IV. ①F249.20-44 ②D632.1-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 075294 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出版人: 张梦欣

*

中国青年出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销
787 毫米×960 毫米 32 开本 4.75 印张 90 千字

2003 年 11 月第 1 版 2004 年 1 月第 1 次印刷

印数: 5000 册

定价: 10.00 元

读者服务部电话: 010-64929211

发行部电话: 010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010-64911344

编委会

主 编 闫宝卿

编 委 王 霞 王振麒

吕玉林 孙丽萍

杜 刚 应三玉

沈水生 李证宇

李春光 林淑莉

杨毅新 欧阳琼

赵 越 郑玄波

高永贤 涂惟奋

郭晓宪 董英申

策 划 海星创意

图书在版编目(CIP)数据

劳动保障监察

出版说明

2000年中国劳动社会保障出版社出版了一套“维护劳动者权益金袋鼠丛书”，全套书共9种，它以实际生活中大量发生或可能遇到的劳动纠纷案例为主线，配以权威专家评析和相应法律法规作参考，深入浅出、简明扼要地介绍了劳动者维护自身权益所必须了解的现行劳动社会保障法律法规。该丛书一经面市，即受到广大读者的好评。精心的设计与制作，通俗易懂的语言及贴近读者的话题，使该丛书获得社会的广泛认同，并于2002年获得第十三届中国图书奖。

围绕着维权的话题，我们又出版了一系列相关图书。但劳动社会保障问题政策性极强，新政策不断出台，而这些政策都与广大劳动者的切身利益息息相关。如何能及时地将国家的最新政策以通俗易懂的语言传递给广大劳动者是我们追求的目标。为此，我们组织编写了“金袋鼠丛书·政策问答系列”，目的是进一步满足广大读者对劳动保障政策法律知识的需求，让老百姓了解政策，能够自觉地维护自身的合法权益。

该丛书由国家劳动保障部政策法规司司长闫宝卿同志主编，撰稿人均来自劳动保障部门政策制定机构和研究机构。权威实用、通俗易懂是本丛书的最大特点。希望本丛书能够满足您的需要。本丛书既适合普通劳动者阅读，也适合企业劳动工资（人力资源）管理人员、劳动保障法律政策咨询人员查询使用。

前 言

劳动和社会保障法律体系是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。根据建立社会主义市场经济体制和建设社会主义法治国家的要求,我国初步形成了以《中华人民共和国劳动法》为核心的劳动保障法律体系框架。劳动保障法律体系框架的建立,对于劳动关系和谐稳定,维护广大劳动者和用人单位的合法权益,促进社会主义现代化建设发挥了重要作用。

但是,我们应当看到,一些用人单位和劳动者有法不知、有法不依的现象仍然存在。如何让劳动和社会保障法律政策知识为广大劳动者和用人单位管理人员所知晓、熟悉并掌握,进而指导自己的工作,维护自己的合法权益,是社会普遍关注的热点、难点、焦点问题。

中国劳动社会保障出版社组织编写的这套政策问答丛书,站在为广大劳动者服务的角度,从劳动者维护自身权益的要求出发,用浅显易懂的语言对劳动和社会保障法律政策进行了条文缕析,将法律

知识通俗化、体系化，为广大劳动者提供了维权手册。本丛书紧紧围绕劳动者就业、收入分配、社会保障等各项权益问题进行了详尽阐述，告诉您劳动和社会保障法律政策的基本知识，您有哪些劳动保障权益，权益受侵害了怎么办。本丛书是一套内容全面，回答准确，方便实用，操作可行的普及读物。我们相信，该丛书的出版对广大劳动者和用人单位正确理解和应用劳动和社会保障法律，维护自身的合法权益会起到很大的帮助作用。

劳动和社会保障法律体系还处于完善阶段，新规定、新制度会不断出台，该丛书将根据新法律的颁布而随时进行修订，以满足广大读者的需要。

编者

2003年11月

目 录

一、劳动保障监察基本制度	(1)
1. 什么是劳动保障监察?	(1)
2. 为什么要建立劳动保障监察制度?	(2)
3. 劳动保障监察的对象有哪些?	(3)
4. 劳动保障行政部门的监察职责是 什么?	(4)
5. 劳动保障监察的内容是什么?	(5)
6. 劳动保障监察的管辖范围是怎样 规定的?	(6)
7. 哪些机构履行劳动保障监察职能?	(6)
8. 什么是劳动保障监察员?	(7)
9. 劳动保障监察人员履行职责时享 有哪些权利?	(8)
10. 劳动保障监察员履行职责时应 承担哪些义务?	(9)
11. 什么是劳动保障法律监督员?	(9)
12. 什么是劳动保障社会监督?	(10)
13. 工会怎样对《劳动法》执行情况进 行监督?	(10)
14. 劳动保障监察与社会监督的区别	

是什么？	(12)
15. 什么是政府有关部门对劳动保障 法律、法规实施情况的监督？	(13)
二、劳动保障监察方式	(15)
16. 什么是劳动保障监察方式？ 劳动 保障监察有几种方式？	(15)
17. 什么是日常巡视监察？	(15)
18. 什么是劳动保障年检？	(16)
19. 劳动保障年检的时间和范围是如 何规定的？	(17)
20. 劳动保障年检的内容是什么？	(17)
21. 怎样进行劳动保障年检？	(18)
22. 劳动保障年检中，用人单位需提 供哪些相关的年检资料？	(18)
23. 什么是专项检查？	(19)
24. 什么是群众举报专查？	(20)
25. 什么情况下劳动者可以进行举报？	(21)
26. 劳动者进行举报时应当注意什么？	(22)
27. 劳动者可以通过哪些形式举报？ ...	(23)
28. 劳动者举报劳动保障违法行为的 时效有无规定？	(23)
29. 什么是企业劳动规章制度备案审 查？	(24)
三、劳动保障监察程序	(26)
30. 什么是劳动保障监察程序？	(26)

31. 劳动保障监察人员进行监察时应遵循哪些规定? (27)
32. 用人单位接受监督检查时需提供哪方面的资料? (28)
33. 劳动保障行政处罚的一般程序是什么? (29)
34. 什么是劳动保障行政处罚的简易程序? (31)
35. 劳动保障监察案件立案的来源有几种? (32)
36. 劳动保障监察中涉及的证据种类有哪些? (33)
37. 如何收集劳动保障行政处罚证据? (33)
38. 怎样作出劳动保障行政处罚? (34)
39. 劳动保障行政处理决定书或行政处罚决定书如何送达? (35)
40. 劳动保障监察案件对结案时间有什么规定? (37)
41. 什么是告知制度? (37)
42. 劳动保障行政处罚告知制度的基本要求是什么? (38)
43. 劳动保障监察人员为什么有表明身份的义务? (39)
44. 行政处罚过程中, 当事人享有哪些权利? (40)
45. 劳动保障案件处理过程中当事人

的陈述权和申辩权是如何规定的？

- (41)
46. 什么是劳动保障行政处罚听证制度？ (43)
47. 劳动保障行政处罚听证程序是怎样规定的？ (43)
48. 哪些劳动保障行政处罚可以适用听证？ (46)
49. 劳动保障行政处罚听证有哪些基本特征？ (47)
50. 什么是听证程序中的行政机关告知义务？ (49)
51. 劳动保障行政处罚听证应有哪些人参加？ (50)
52. 听证主持人应由什么人担任？ (50)
53. 听证案件当事人享有哪些权利和义务？ (51)
54. 当事人需要负担听证费用吗？ (51)
55. 罚缴分离制度是怎样规定的？ (52)
56. 什么情况下，劳动保障行政部门可以当场收缴罚款？ (52)
57. 劳动保障监察回避制度是怎么回事？ (53)
58. 什么是“一事不再罚”原则？ (54)
59. 何谓数次违法？用人单位具有数次违反《劳动法》行为的如何处罚？ (55)

- (25) 60. 劳动保障监察可以对非法用工主
(25) 体的违法行为进行查处吗? (55)
- (35) 61. 劳动保障监察机构在查处用人单
(35) 位克扣、无故拖欠或拒付加班加
(35) 点工资等违法行为时, 能否请求
(35) 金融机构冻结、划扣用人单位的
(35) 存款? (56)

四、劳动保障行政处理与处罚 (57)

- (25) 62. 什么是法律责任? 什么是违反劳
(25) 动法的法律责任? (57)
- (35) 63. 我国劳动保障管理法规的溯及力
(35) 是怎样规定的? (59)
- (18) 64. 劳动保障行政机关如何处理违反
(18) 劳动保障法律、法规和规章的行
(18) 为? (59)
- (18) 65. 什么是责令改正? 对用人单位的
(18) 哪些劳动保障违法行为可以处以
(18) 责令改正? (60)
- (48) 66. 责令改正或者限期改正与行政处
(48) 罚的关系? (61)
- (28) 67. 什么是劳动保障行政处理? (62)
- (28) 68. 什么是劳动保障行政处罚? 劳动
(28) 保障行政处罚种类有哪些? (63)
- (28) 69. 什么是警告? (64)
- (28) 70. 什么是通报批评? (66)
- (28) 71. 通报批评与警告有什么区别? (67)
- (28) 72. 什么是罚款? (68)

73. 罚款可以列入生产成本吗? (75)
74. 什么是责令停产停业? (76)
75. 什么是没收违法所得? (76)
76. 什么是吊销许可证? (77)
77. 什么是治安管理处罚? 哪些劳动保障违法行为可以给予治安管理处罚? (77)
78. 什么是行政拘留? (78)
79. 劳动保障行政处罚与刑罚如何衔接适用? (78)
80. 劳动保障行政处罚如何执行? (80)
81. 拒不执行行政处理或行政处罚决定的怎么办? (81)
82. 劳动保障行政处罚的延期执行有何规定? (82)
83. 用人单位对劳动保障行政处罚决定不服怎么办? (83)
84. 职工对企业作出的行政处分不服能否通过劳动保障监察途径解决? (84)
85. 何谓劳动保障行政处罚委托? (85)
86. 可以被委托实施劳动保障行政处罚的事业组织应符合哪些条件? (85)
87. 劳动保障监察事业组织在接受委托后, 实施行政处罚时应遵循哪些规定? (86)

88. 何谓劳动保障行政处罚授权? (87)

89. 委托和授权有哪些区别? (88)

五、违反劳动保障法律、法规的行为

及相关法律责任 (90)

90. 用人单位违反劳动保障法律、法规行为种类及相关处罚? (90)

91. 用人单位故意拖延不订立劳动合同的, 应负何种法律责任? (92)

92. 企业利用招工收取职工风险抵押金的做法合法吗? (93)

93. 用人单位招用未取得相应职业资格证书的劳动者从事技术工种工作应承担什么法律责任? (95)

94. 开办职业介绍机构应符合哪些规定? (96)

95. 从事非法职业中介的法律责任? (97)

96. 不按规定从事职业介绍应承担哪些法律责任? (98)

97. 什么是暴力、威胁、非法限制人身自由的手段强迫劳动? (99)

98. 用人单位侵犯劳动者的人身权利应承担哪些法律责任? (100)

99. 违反国家关于未成年工实行特殊劳动保护规定的应负哪些法律责任? (101)

100. 用人单位违反《劳动法》对女职

- (78) 73... 工特殊保护规定的, 应如何处理? (88 75)
- (88) 74... (102)
101. 用人单位可以延长劳动者的工作
(09) 75... 时间吗? (103)
102. 用人单位违反《劳动法》关于工
(09) ... 作时间的规定应如何处理? (105)
103. 用人单位违反《劳动法》有关劳
(59) 78... 动报酬规定的情况有哪些? (106)
104. 用人单位是否可以以实物充抵工
(09) ... 资? (107)
105. 克扣或者无故拖欠劳动者工资应
负什么法律责任? (108)
- (29) 106. 用人单位在什么情况下可以扣除
工资? (108)
- (29) 107. 用人单位扣发劳动者依法参加社
会活动期间的工资怎么办? (110)
- (79) 108. 拒不支付劳动者延长工作时间工
资报酬的法律责任是什么? (111)
- (89) 109. 低于当地最低工资标准支付劳动
者工资的用人单位应承担哪些法
(09) 83... 律责任? (113)
110. 用人单位无故不缴纳社会保险费
(001) ... 如何处理? (113)
111. 外商投资企业是否可以不参加社
会保险? (114)
- (101) 112. 互有约定, 用人单位就可以不为
职工办理社会保险吗? (115)

113. 什么情况下用人单位可以解除劳动合同? (117)
114. 什么情况下用人单位不得解除劳动合同? (118)
115. 如何正确理解劳动法规定的女职工在孕期、产期、哺乳期内不得按有关规定解除劳动合同? (118)
116. 解除劳动合同后, 未按照法律、法规规定给予劳动者经济补偿的用人单位应承担哪些法律责任? (120)
117. 用人单位招用尚未解除劳动合同的劳动者应承担哪些法律责任? 给原用人单位造成损失的应如何处理? (122)
118. 文艺、体育单位招用未满 16 周岁未成年人有何特殊规定? (123)
119. 使用童工要承担什么法律责任? ... (124)
120. 介绍童工就业的要承担什么法律责任? (126)
121. 家长或监护人允许未满 16 周岁未成年人被招用的, 应承担什么法律责任? (126)
122. 用人单位制定的劳动规章制度违反法律、法规应如何处理? (127)
123. 用人单位违反《工会法》有关规定, 阻挠职工参加和组建工会,

- 或者对依法履行职责的工会工作
(711) 人员进行打击报复的，劳动保障
行政部门如何处理？ (128)
- (811) 124. 拒绝、阻挠监察应承担什么法律
102 责任？ (129)
125. 哪些劳动保障违法行为要追究刑
(811) 103 事责任？ (130)
126. 违法的劳动保障行政部门或者有
104 关部门的工作人员应承担哪些法
律责任？ (132)
- (050) 127. 劳动保障行政部门及工作人员违
法造成损失怎么办？ (133)
128. 劳动者或用人单位对劳动保障行
政部门及其工作人员在行使行政
(551) 107 职权时侵犯其人身权或财产权的
行为，如何提起行政赔偿？ (133)
- (521) 129. 劳动者在什么情况下对用人单位
(451) 承担赔偿责任？ (135)