

社区安全防范丛书

公共场所 安全防范

裴岩 主编

 中国出版社



社区安全防范丛书



（CIP）数据

公共安全防范丛书

2007.12

（公共安全防范丛书）

ISBN 978-7-2087-2001-5

公共安全防范丛书

公共场所安全防范

裴岩 主编

撰稿人 尚斌 徐灿 修小钧
周镇坚 王文静

100035

出版发行：中国社会科学出版社

地址：北京市西城区二环路紫竹院南路33号

电话：(010) 66021638 电邮：(010) 66021713

邮编：(010) 6600372

经销：各地新华书店

印刷：北京凯文印刷有限公司

开本：140mm × 203mm 1/32

印张：2.75

字数：104千字

中国社会科学出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

公共场所安全防范/裴岩主编. —北京: 中国社会出版社,
2007. 12

(社区安全防范丛书)

ISBN 978 - 7 - 5087 - 2001 - 2

I. 公… II. 裴… III. 社区—公共场所—安全管理—
中国 IV. D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 158601 号

书 名: 公共场所安全防范

主 编: 裴岩

责任编辑: 周丽娟

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通 联 方 法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话: (010) 66051698 电传: (010) 66051713

邮购部: (010) 66060275

经 销: 各地新华书店

印 刷 装 订: 北京凯达印务有限公司

开 本: 140mm × 203mm 1/32

印 张: 5.75

字 数: 104 千字

版 次: 2008 年 1 月第 1 次印刷

印 次: 2008 年 1 月第 1 次印刷

定价: 12.00 元



目 录

第一章 公共场所安全防范概述 (1)

- (哪些场所属于公共场所 (1)
- (公共场所的治安特点 (1)
- (市民公共场所防范重点提示 (3)
- (“黄金周”公共场所风险提示 (4)
- (管制刀具之祸 (5)

第二章 公民公共娱乐服务场所安全防范 (8)

- (哪些场所属于娱乐场所 (8)
- (哪些场所属于服务场所 (9)
- (公共娱乐服务场所的主要治安问题 (9)
- (休闲洗浴场所中的“三只手” (10)
- (饭店里的贼 (12)
- (网吧防盗 (14)
- (游泳馆里话安全 (15)
- (歌舞厅、KTV 火灾逃生技巧 (16)
- (影剧院火灾逃生技巧 (21)
- (宾馆火灾逃生技巧 (23)



宾馆防贼·····	(27)
娱乐场所之“毒”·····	(28)
娱乐场所之“黄”·····	(34)
大学生三里屯因嫖资遭砍·····	(35)
任何地方都可以开设娱乐场所吗·····	(36)
娱乐场所边界噪声的要求·····	(37)
娱乐场所活动内容的要求·····	(37)
娱乐场所及其从业人员行为的要求·····	(38)
娱乐场所的安全管理制度·····	(38)
孩子能进娱乐场所吗·····	(41)
娱乐场所的营业时间要求·····	(41)
歌舞娱乐场所的“特殊”要求·····	(41)
游艺娱乐场所的“特殊”要求·····	(42)
 第三章 公民公共交通场所安全防范 ·····	 (44)
哪些场所属于公共交通场所·····	(44)
公共交通场所的主要治安问题·····	(44)
乘坐出租车安全细节·····	(45)
乘坐公交车安全细节·····	(46)
当心“飞”贼·····	(50)
北京地铁安全知多少·····	(53)
可怕的坠轨和自杀事件·····	(61)
外国地铁安全典型案例介绍·····	(62)
你有地铁安全意识吗·····	(64)
安全乘坐地铁守则·····	(65)

乘客地铁遇险自救四步走·····	(66)
第四章 公民公共游览场所安全防范 ·····	(69)
哪些场所属于游览场所·····	(69)
游览场所的治安特点·····	(69)
动物园里要安全·····	(70)
游乐园里“隐患”多·····	(73)
“失控”的缆车·····	(77)
游览场所安全对策·····	(78)
“致命”的拥挤·····	(79)
做理智的球迷·····	(85)
庙会“三防”·····	(85)
溺水事件·····	(86)
第五章 公民商品交易市场安全防范 ·····	(91)
商场火灾逃生技巧·····	(91)
商场有贼·····	(96)
菜市场防盗抢·····	(98)
超市防盗·····	(99)
第六章 中小学校及幼儿园安全 ·····	(103)
中小学生和幼儿安全状况调查·····	(103)
孩子:你意识到危险了吗·····	(106)
校车成了“定时炸弹”·····	(108)
让孩子们学会逃生和自救·····	(112)



两个“70%”	(113)
六种心理不可取	(121)
如果你想“找茬儿”	(123)
让孩子们知法、懂法、守法	(125)
远离性侵犯	(127)
校园内的“隐性杀手”	(130)
爆炸的“氢气球”	(134)
未成年人:远离毒品	(136)
第七章 大学校园安全	(139)
大学校园是“世外桃源”吗	(139)
两“增强”、一“提高”	(140)
频发的高校盗窃案件	(143)
高校盗窃易作案人群	(145)
小偷的盗窃目标	(146)
易被盗宿舍	(146)
盗窃的多发时间	(147)
小偷被发现后的五种“表现”	(148)
校园防盗对策	(148)
大学生防骗	(151)
多发的高校火灾事故	(155)
高校防火对策	(157)
高校交通安全现状	(157)
高校交通安全对策	(159)
附录 娱乐场所管理条例	(160)



第一章

公共场所安全防范 概述

哪些场所属于公共场所

公共场所,是相对于企事业单位和私人住所而言的,是向社会开放的,供社会成员自由往来并进行社会活动的场所。如公园、广场、游乐场、商场、火车站、电影院、歌舞厅、餐馆等。

再进一步划分的话,公共场所可以分为四大类:公共娱乐服务场所;公共交通场所;游览场所;商品交易市场。这四大大类公共场所除具有一些共性的治安特点外,每一类公共场所还有着各自不同的治安特点,存在不同的安全问题,其安全防范的重点并不完全相同,所以安全防范的对策也应有所区别。

公共场所的治安特点

1. 种类多,数量大,活动内容涉及社会生活的各个领域
目前,我国公共场所的种类可谓五花八门,活动的内容也是不断创新,数量不断增加,尤其是娱乐场所的种类和数



量,网吧的产生和兴起就是一个很好的例子。网吧在给我们带来便捷和娱乐的同时,也产生了诸多的治安问题,由此也引发了很多让人深思的案例。再说卡拉 OK,现在很多已经发展成为 KTV,为我们提供了很好的休闲和娱乐的平台,但也出现了黄、毒的滋生的现象。还有前两年曾一度被关注的“发泄吧”,如果你想发泄不快和愤怒,想打人、骂人,都可以在这里找到发泄的对象,发泄的手段可以用鞭子打,用木棍打,挂着打,吊着打,等等。成都在 2001 年 12 月还出现过真人“发泄吧”,充当“活靶子”的人据说曾是吉林省的散打冠军。这种“发泄吧”虽然不为我国法律所禁止,但也难免会出现一些治安问题,如激发人的暴力倾向等。再举个例子,也是前两年被关注的一种现象,叫“女体盛”。什么叫“女体盛”?就是在沐浴干净的美女身体上放置各色漂亮的寿司、鱼生等日式料理,供食客享用。“女体盛”是日本古代大和民族极端大男子主义的产物,也是“食色文化”繁衍出的一种怪胎。在日本,光顾一次“女体盛”,老板就有 15 万日元的进账,豪华“女体盛”晚宴超过 100 万日元。现在日本“女体盛”日渐衰落,仅东京、京都、大阪等十几家豪华度假旅馆还保留这种宴席。即使是在今天的日本,也仍有不少人认为这是对女性的一种侮辱和虐待,不乏要求将其废除的强劲呼声。前两年昆明就有餐厅打出了“女体盛”的噱头,声称所用美女都是身高在 1.7 米以上,身体健康苗条、皮肤白净光滑的大学女生,餐厅开出每位食客 1000 元的消费标准并要求提前 3 天预订,后来被工商部门叫停。你想啊,“女体盛”既涉及卫生问题,也涉及色情问题。



2. 人员密集,构成复杂

这也是我国公共场所非常显著的特点。我们国家有 13 亿人口,很多公共场所都是人员密集,尤其是节假日时,如车站、码头、影剧院、歌舞厅等。北京的地铁日均客运量约 160 万人次,高峰日客运量达 270 万~280 万人次。公共场所的人员构成极为复杂,既有社会各阶层的人员,也可能有不法人员混迹其中,伺机作案,危害社会治安秩序。

3. 易发生各种治安问题

公共场所的各类人员之间,容易发生各种矛盾、冲突和纠纷;一旦发生矛盾冲突,易发生连锁反应,诱发新的问题,而且影响面广,处理不当还会引起群众不满,诱发治安事件。公共场所的特殊环境容易隐藏、容纳违法犯罪分子,而场所的某些经营者,为了追求经济效益,常为违法犯罪提供条件。某些场所的管理者、活动的主办者,置社会效益于不顾,片面追求经济效益,会产生治安隐患和灾害事故。公共场所人员密度高,一旦受到治安灾害袭击,容易造成重大伤亡和财产损失,等等。具体来讲,公共场所发生的治安问题包括:火灾、爆炸、踩踏等事故,打架斗殴、流氓滋扰,黑恶势力盘踞,黄赌毒现象,偷窃、抢劫、杀人、强奸、绑架、拐卖等侵犯财产、侵犯人身的恶性案件。

市民公共场所防范重点提示

◇ 开车出行时,发现马路上有异物时一定要保持头脑清醒,如果这时突然有“好心人”提醒你轮子扎破了更应提高警惕,没准这是窃贼使的调虎离山计,目的是你车上的贵重



物品。

◇ 出入人流汇集的公共场所时应提高警惕,保管好自己随身携带的贵重物品,千万不要在公众场合显露大宗现金和贵重物品;用餐时应看好自己的包,以免被犯罪分子扒窃。

◇ 晚间8点~12点是“两抢”案件相对高发的时段,在此时出门应结伴而行,尽量避免走偏僻的路段和来往行人、车辆较为稀少的静谧小道。女士不要将手机挂在脖颈上,挎包应保持在视线范围内;自行车篮内放包或车架上放其他物品应与车龙头、车后架拴紧。

◇ 去公园、绿化带散步聊天应尽量避免时间过晚,恋人尤其要注意不在深夜或雨幕中进入偏僻角落和浓密树阴下。

◇ 外出游玩时不要被陌生人的谎言所迷惑,需要购买纪念品等物品时最好在正规导游的指导提示下购物,或到正规商场购物,以免被犯罪分子敲诈勒索或抢劫。

◇ 到大型商场、市场、超市、较小的旅馆、餐馆、郊区、旅游景点和休闲度假区、农家乐购物、娱乐时应注意消防安全。

“黄金周”公共场所风险提示

现在,许多市民都喜欢利用“黄金周”外出旅游、度假,不出游的市民也喜欢在市区内转转,逛逛,看场电影,这些区域、场所人、财、物流动性很大,为违法犯罪活动提供了巨大的空间。“黄金周”是不法分子“忙碌”的时期,他们往往会趁人们疏于防范之机,实施盗、抢、骗等违法犯罪行为。因此,在“黄金周”里,你一定要增加安全防范意识,谨防各种不



法侵害或意外事故,避免造成不应有的损失。总体来看,公共场所中的以下情况应引起你的关注:

- ◇ 公共交通工具上发生的扒窃案件可能上升;
- ◇ 抢劫、抢夺和各类诈骗、敲诈勒索案件可能上升;
- ◇ 因纠纷引发的打架斗殴可能增多;
- ◇ 伪造倒卖票券、证件可能上升;
- ◇ 一些中小旅馆、家庭小旅馆违反有关旅馆饭店安全规定,无视群众人身安全利益和社会治安管理秩序,不按合法正常程序揽客的案件可能上升。

管制刀具之祸

这些年,社会上以管制刀具伤人杀人的案例不少,对社会治安构成了严重威胁,是不小的安全隐患。其中,一些游手好闲浪迹街头的小混混,对牛角刀和啄木鸟刀特别情有独钟,这类东西几乎成了他们的傍身之物。各地警察每次对迪吧、歌舞厅和网吧等公众聚集场所突击检查,都能搜出不少管制刀具。带刀的年轻人一有矛盾纠纷就容易冲动,三言两语不合,立即抽刀,非常危险。此外,街头的小偷扒手和吸毒人员等,也经常带有管制刀具。这些人偷扒抢劫时,遇到事主反抗不从,就掏凶器来威胁恐吓,甚至动刀行凶。

哪些刀具属于管制刀具呢?公安部1983年颁布的《对部分刀具实行管制的暂行规定》中的定义是,管制刀具,是指匕首、三棱刀(包括机械加工用的三棱刮刀)、带自锁装置的弹簧刀(跳刀)以及其他相类似的单刃、双刃、三棱尖刀。那么,如何理解管制刀具定义中“其他相类似的单刃、双刃、三



棱尖刀”呢？在实际执行中，民警们将由硬钢制造，能够用以伤人的削皮刀、西瓜刀，乃至工艺美术刀、东洋刀等列为管制刀具。

国家对管制刀具的生产、销售和携带均有严格规定：

1. 对于匕首，除人民解放军和人民警察作为武器、警械配备以外，专业狩猎人员和地质、勘探等野外作业人员必须持有的，须由县级以上主管单位出具证明，经县级以上公安机关批准，发给《匕首佩带证》，方准持有佩带；三棱刮刀仅限机械加工人员使用，不得带出工作场所。

2. 制造管制刀具的工厂、作坊，须经县级以上主管部门审查同意和所在地县、市公安局批准，发给《特种刀具生产许可证》，方准生产；管制刀具样品及其说明（名称、规格、型号、用途、数量）须送所在地县、市公安局备案。

3. 经销管制刀具的商店，必须经县、市以上主管部门审查同意和所在地县、市公安局批准。购销要建立登记制度，备公安局检查。

4. 购买管制刀具的单位和个人，向所在地县、市公安局（公安分局）申请《特种刀具购买证》，凭证购买；军队和警察，由县、团以上单位凭上一级主管部门批准的函件，向指定单位定购；三棱刮刀，凭单位介绍信向批准经销的商店购买。

5. 少数民族使用的藏刀、腰刀、靴刀等，只准在民族自治地区销售。

公安机关严禁任何单位和个人非法制造、销售和贩卖匕首、三棱刀等属于管制范围的各种刀具。严禁非法携带管制刀具进入车站、码头、机场、公园、商场、影剧院、展览馆或其



他公共场所和乘坐火车、汽车、轮船、飞机。违反规定的,公安机关要进行行政处罚甚至追究刑事责任。

相关法律链接

《中华人民共和国治安管理处罚法》第32条规定:非法携带枪支、弹药或者弩、匕首等国家规定的管制器具的,处五日以下拘留,可以并处五百元以下罚款;情节较轻的,处警告或者二百元以下罚款。非法携带枪支、弹药或者弩、匕首等国家规定的管制器具进入公共场所或者公共交通工具的,处五日以上十日以下拘留,可以并处五百元以下罚款。

《中华人民共和国刑法》第130条规定:非法携带枪支、弹药、管制刀具或者爆炸性、易燃性、放射性、毒害性、腐蚀性物品,进入公共场所或者公共交通工具,危及公共安全,情节严重的,处三年以下有期徒刑、拘役或者管制。



第二章

公民公共娱乐服务 场所安全防范

哪些场所属于娱乐场所

什么叫娱乐场所？国家对娱乐场所有明确的定义。2006年1月18日，国务院通过了《娱乐场所管理条例》，该条例已经自2006年3月1日起施行。根据这个条例的规定，娱乐场所，是指以盈利为目的，并向公众开放、消费者自娱自乐的歌舞、游艺等场所。因此，娱乐场所应当有三个特点：一是以盈利为目的，也就是说，经营者开办娱乐场所的目的是要赚钱，因此，向公众免费开放或者公众自发组织的非盈利性的活动场所，不在娱乐场所管理的范围。二是向社会公众开放。有些单位在单位内部设立，针对本单位人员开放的娱乐场所，不在娱乐场所管理的范围。三是消费者自娱自乐的场所，因此，演出、放映场所，酒吧，茶馆，桑拿按摩场所都不在娱乐场所之列。



哪些场所属于服务场所

什么叫服务场所? 服务场所,是指以向社会公众提供服务为主,从事盈利性经营活动的场所。其实,娱乐场所同时也是服务场所,但由于《娱乐场所管理条例》明确地将娱乐场所界定为歌舞娱乐场所和游艺类娱乐场所,因此,服务场所就仅包含餐饮服务场所、美容美发服务场所、洗浴服务场所、按摩服务场所、健身休闲服务场所。

公共娱乐场所的主要治安问题

当前,公共娱乐场所的治安问题主要集中在吸贩毒活动、治安灾害事故、寻衅滋事活动和社会丑恶现象四个方面。

1. 吸贩毒活动在公共娱乐场所非常猖獗,尤其是歌舞娱乐场所

近年来,吸贩毒人员利用歌舞娱乐场所中的兴奋、刺激环境,大肆从事吸贩毒活动,K粉、摇头丸等新型毒品充斥着歌舞娱乐场所,以致一些涉世不深的年轻人误认为服用K粉、摇头丸是一种时尚。

2. 火灾、爆炸、挤压伤亡等治安灾害事故频发

不少公共服务娱乐场所为了赚取更高的利润、降低成本,忽视了安全防范工作,导致治安灾害事故不断发生,而且很多重特大火灾事故都发生在公共娱乐场所。例如,2000年3月29日,河南焦作的一个录像厅发生了火灾,导致74人丧生;2000年12月25日,河南洛阳东都商厦发生火



灾,导致东都商厦歌舞厅中正在庆祝圣诞节的 309 人死亡。而且公共娱乐服务场所人员比较密集,一旦发生秩序混乱,还容易发生拥挤踩踏致人伤亡事故。

3. 赌博、卖淫、嫖娼、传播淫秽物品等社会丑恶现象在公共娱乐服务场所滋生、蔓延

在游艺场所、洗浴场所中,赌博活动比较突出,甚至有的场所以娱乐、服务为幌子直接开办赌场或者为赌博提供方便条件。公共娱乐服务场所还是卖淫嫖娼人员的搭识场所,不少歌舞厅、卡拉 OK 厅提供以盈利为目的的色情陪侍,不少按摩场所提供异性按摩服务,或者为卖淫嫖娼提供条件,不仅污染了社会环境,而且影响其他消费者从事健康、文明的娱乐活动。

4. 寻衅滋事、聚众斗殴等违法犯罪行为在一些娱乐服务场所较为突出

人们在公共娱乐服务场所中容易兴奋和激动,同时娱乐服务场所销售各种酒类饮料,饮酒成为一些娱乐服务场所不可或缺的内容。一些人在亢奋的情绪下,往往做出过激行为,有些人借助亢奋的情绪故意滋事、聚众斗殴,扰乱了公共娱乐服务场所的治安秩序和正常的休闲娱乐活动。

休闲洗浴场所中的“三只手”

当今社会,人们的工作生活节奏快、压力大,亲朋好友聚会、各种应酬后往往要去休闲洗浴场所放松身心。有些犯罪分子也盯上了这些场所,伺机盗窃客人的贵重物品。

赵某等 4 人均均为无业青年,聚在一起商议如何弄点钱