



# 人民政协学习贯彻《中国的政党制度》白皮书 加强中国共产党领导的多党合作和政治协商 制度建设实务全书



中国党史出版社

## 目 录

中国的政党制度 .....	(1)
---------------	-----

## 第一篇 中国社会历史发展的必然选择

第一章 概 述 .....	(17)
第二章 中国共产党与民主党派的早期争鸣与合作(1928.6—1937.7) .....	(27)
第一节 第一次国共合作的破裂与中国民主党派的产生 .....	(27)
第二节 对中国革命道路的探索和政党间的拒斥 .....	(32)
第三节 中间党派支持建立抗日民族统一战线 .....	(38)
第四节 第二次国共合作的酝酿 .....	(42)
第三章 中共与民主党派坚持团结抗战和争取民主宪政(1937.7—1945.8) .....	(46)
第一节 中共与民主党派坚持抗日与民主 .....	(46)
第二节 中共与民主党派一道反对投降、分裂、倒退,坚持抗日、团结、进步 .....	(56)
第三节 中共与民主党派开展民主宪政运动,主张建立民主联合政府 .....	(62)
第四章 中共与民主党派争取民主和平反对国民党独裁内战(1945.8—1947.11) .....	(73)
第一节 中共与民主党派争取和平建国 .....	(73)
第二节 中共与民主党派反对国民党的内战和独裁 .....	(79)
第三节 中共与民主党派在第二条战线上的合作 .....	(82)
第五章 民主党派接受中共领导共同夺取革命胜利(1947.11—1949.9) .....	(88)
第一节 中间路线的破产,民主党派的历史性转折 .....	(88)
第二节 中共与民主党派携手取得解放战争的胜利 .....	(92)
第三节 中共与民主党派共同建立新中国 .....	(100)
第六章 中共与民主党派合作的顺利发展(1949.9—1957.5) .....	(104)
第一节 中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的初步确立 .....	(104)
第二节 各民主党派努力实践《共同纲领》,积极支持和参与五大运动 .....	(109)
第三节 多党合作制度在社会主义条件下进一步确立 .....	(113)
第七章 多党合作的曲折发展(1957.5—1978.12) .....	(118)

第一节	反右派斗争扩大化和多党合作的挫折	(118)
第二节	多党合作在曲折中发展	(121)
第三节	多党合作遭受严重破坏	(125)
第四节	多党合作的恢复与经验教训	(129)
第八章	多党合作进入新的历史时期(1978.12—1987.9)	(133)
第一节	中共十一届三中全会,多党合作进入历史新阶段	(133)
第二节	多党合作方针政策的丰富与发展	(138)
第三节	多党合作共同开创社会主义现代化建设的新局面	(144)

## 第二篇 中国的一项基本政治制度

第一章	实行多党合作制度是中国共产党的伟大创造	(157)
第二章	实行多党合作制度是各民主党派的郑重选择	(167)
第三章	实行多党合作制度是由中国国情决定的	(172)
第四章	坚持科学的政党制度标准	(181)

## 第三篇 多党合作制度中的政治协商

第一章	各民主党派的参政议政	(187)
第二章	中国共产党与各民主党派的政治协商	(198)
第三章	各民主党派对中国共产党的民主监督	(203)
第四章	各民主党派参加重要外事内事活动	(209)
第五章	各民主党派积极为社会主义现代化建设和祖国统一服务	(211)

## 第四篇 多党合作制度与国家政权建设

第一章	政党制度与政治制度的关系	(219)
第二章	多党合作与人民代表大会制度	(223)
第三章	多党合作与人民政协制度	(236)

## 第五篇 多党合作制度与人民政协

第一章	人民政协的性质、地位和作用	(249)
第二章	人民政协的主要职能	(253)
第三章	加强党对政协工作的领导	(257)

## 第六篇 多党合作制度与现代化建设

第一章	多党合作走向制度化 .....	(263)
第二章	广泛参加国家政治生活 .....	(280)
第三章	民主党派履行民主监督职能 .....	(286)
第四章	拓宽参政议政的渠道 .....	(291)
第五章	维护国家与社会稳定 .....	(299)
第六章	推进祖国统一大业 .....	(306)
第七章	参政议政,合作共事 .....	(310)

## 第七篇 中国共产党与各民主党派在多党合作中的地位

第一章	中国执政党地位的特点 .....	(415)
第二章	中国参政党地位的特点 .....	(418)
第三章	中国执政党与参政党的联系和区别 .....	(421)
第四章	决定中国共产党在多党合作中地位的主要因素 .....	(423)
第五章	决定各民主党派在多党合作中地位的主要因素 .....	(426)
第六章	正确认识和处理中国共产党与各民主党派的关系 .....	(440)

## 第八篇 中国共产党执政能力建设

第一章	党必须重视的实践课题与理论课题 .....	(445)
第二章	执政能力建设的若干理论问题 .....	(461)
第三章	党的执政能力建设的目标与路径 .....	(482)
第四章	完善党的执政机制 .....	(501)
第五章	加强党的自身建设 .....	(523)
第一节	坚持、创新与完善党的意识形态工作 .....	(523)
第二节	加强党的组织力量,维护组织权威 .....	(536)
第三节	加强党的执政能力建设的若干补充思考 .....	(555)
第六章	党的执政能力的一般表现 .....	(574)
第一节	党领导国家政权的能力 .....	(574)
第二节	党影响社会的能力 .....	(584)
第三节	党的决策能力 .....	(600)
第四节	党的危机管理能力 .....	(615)
第七章	党的执政能力建设 .....	(628)

第一节	加强党的思想理论建设,提高党的整体执政能力	(628)
第二节	完善党的领导制度	(646)
第三节	改革和完善党的领导方式和执政方式	(661)
第四节	加强党的作风建设	(678)
第五节	提高领导干部的执政能力	(695)
第六节	改进党的领导方法,提高党的领导艺术	(715)

## 第九篇 中国共产党民主执政

第一章	民主执政的理论分析	(735)
第二章	民主执政的时代价值	(753)
第三章	民主执政与国家民主	(772)
第四章	民主执政与执政党党内民主	(794)
第五章	民主执政与党际民主	(812)
第六章	民主执政与基层民主	(826)

## 第十篇 中国参政党建设理论

第一章	中国参政党建设概述	(841)
第一节	参政党概述	(841)
第二节	参政党建设概述	(865)
第二章	中国参政党建设的内容	(877)
第一节	参政党建设的主线——政治交接	(877)
第二节	参政党建设的核心——思想建设	(883)
第三节	参政党建设的基础——组织建设	(887)
第四节	参政党建设的重点——能力建设	(892)
第五节	参政党建设的保障——制度建设	(900)
第六节	参政党建设的根本——机制建设	(903)
第三章	中国参政党建设的依据	(909)
第一节	参政党建设的理论依据	(909)
第二节	参政党建设的现实依据	(915)
第四章	中国参政党建设的现实环境	(935)
第一节	世界政党政治的变革潮流	(935)
第二节	中国社会经济关系的转型	(940)
第三节	中国执政党建设的与时俱进	(944)
第四节	中国参政党的结构性变化	(950)

第五章 加强中国的参政党建设 .....	(959)
第一节 体现参政党建设的时代主题 .....	(959)
第二节 把握参政党的建设规律 .....	(963)
第三节 激发参政党的组织活力 .....	(970)
第四节 提升参政党的整体能力 .....	(979)
第五节 营造宽松和谐的建设环境 .....	(986)
第六章 参政党的领导班子建设 .....	(996)
第七章 参政党的思想建设 .....	(1007)
第八章 参政党的组织建设 .....	(1024)
第九章 参政党的基层组织建设 .....	(1036)
第十章 参政党的机关建设 .....	(1045)
第十一章 建立和完善参政党的运行机制 .....	(1053)
第十二章 参政党履行职能的制度化 and 规范化 .....	(1073)

## 第十一篇 统战工作

第一章 统战工作的地位和作用 .....	(1083)
第一节 基层统战工作是统一战线工作的重要基础 .....	(1083)
第二节 基层统战工作是党的基层工作的重要组成部分 .....	(1084)
第三节 基层统战工作在新世纪新阶段更加重要 .....	(1086)
第二章 统战工作的对象、任务、特点和原则 .....	(1088)
第一节 基层统战工作的对象 .....	(1088)
第二节 基层统战工作的任务 .....	(1089)
第三节 基层统战工作的主要特点 .....	(1090)
第四节 基层统战工作的基本原则 .....	(1091)
第三章 统战部门和工作机制建设 .....	(1093)
第一节 健全和完善基层统战工作机构 .....	(1093)
第二节 建立健全基层统战工作协调机制 .....	(1094)
第三节 努力提高基层统战干部的素质 .....	(1096)
第四章 加强对统战工作的领导 .....	(1098)
第一节 党委要高度重视基层统战工作 .....	(1098)
第二节 基层党政机关和有关单位都要支持和参与统战工作 .....	(1099)
第三节 加强对基层统战工作的具体指导 .....	(1101)
第五章 县(市)统战工作 .....	(1103)
第一节 县(市)统战工作面临的新情况新问题 .....	(1103)
第二节 县(市)统战工作的基本任务 .....	(1104)
第三节 县(市)统战工作的主要方法 .....	(1107)

第四节 乡镇统战工作 .....	(1108)
第六章 社区统战工作 .....	(1111)
第一节 社区统战工作的新情况新特点 .....	(1111)
第二节 社区统战工作的基本任务 .....	(1112)
第三节 社区统战工作的主要方法 .....	(1114)
第四节 街道统战工作 .....	(1115)
第七章 高等院校和科研院所统战工作 .....	(1118)
第一节 高等院校和科研院所统战工作的重要意义 .....	(1118)
第二节 高等院校和科研院所统战工作面临的新情况 .....	(1119)
第三节 高等院校和科研院所统战工作的范围和主要任务 .....	(1122)
第四节 切实加强高等院校和科研院所党委对统战工作的领导 .....	(1124)
第八章 国有大中型企业统战工作 .....	(1126)
第一节 国有大中型企业统战工作的重要意义 .....	(1126)
第二节 国有大中型企业统战工作的新情况新变化 .....	(1127)
第三节 国有大中型企业统战工作的主要对象和特点 .....	(1128)
第四节 国有大中型企业统战工作的主要任务 .....	(1129)
第五节 国有大中型企业统战工作的原则和方法 .....	(1131)
第九章 民族工作 .....	(1133)
第一节 基层民族工作的重要意义 .....	(1133)
第二节 基层民族工作面临的新情况新问题 .....	(1134)
第三节 基层民族工作的方针政策 .....	(1135)
第四节 基层民族工作的任务和方法 .....	(1141)
第五节 城市和散居地区的民族工作 .....	(1144)
第十章 宗教工作 .....	(1147)
第一节 基层宗教工作的重要意义 .....	(1147)
第二节 党对宗教问题的基本观点和基本政策 .....	(1149)
第三节 基层宗教工作的主要任务 .....	(1152)
第四节 正确处理涉及民族、宗教因素的突发事件 .....	(1155)
第十一章 新的社会阶层人士统战工作 .....	(1158)
第一节 新的社会阶层的基本情况 .....	(1158)
第二节 新的社会阶层的政治和社会属性 .....	(1159)
第三节 做好新的社会阶层人士统战工作的重要意义 .....	(1161)
第四节 新的社会阶层人士统战工作的方针政策 .....	(1163)
第五节 做合格的中国特色社会主义事业的建设者 .....	(1166)
第六节 切实加强工商联工作 .....	(1167)
第七节 深入推进光彩事业 .....	(1170)
第十二章 民主党派工作 .....	(1172)

第一节	民主党派基层组织的现状和特点	(1172)
第二节	基层民主党派工作的方针政策	(1174)
第三节	基层民主党派工作的任务	(1179)
第四节	基层民主党派工作的基本原则	(1181)
第五节	做好无党派人士工作	(1182)
<b>第十三章</b>	<b>党外知识分子工作</b>	<b>(1186)</b>
第一节	基层党外知识分子的现状和特点	(1186)
第二节	党外知识分子工作的方针政策	(1187)
第三节	基层党外知识分子工作的任务和方法	(1189)
第四节	出国和归国留学人员统战工作	(1190)
<b>第十四章</b>	<b>党与党外人士的合作共事</b>	<b>(1194)</b>
第一节	党与党外人士合作共事是一项长期的基本政策	(1194)
第二节	努力做好党外人士的举荐、选拔和任用工作	(1196)
第三节	切实做好党与党外人士的合作共事	(1197)
第四节	加强党外代表人士队伍建设	(1199)
<b>第十五章</b>	<b>港澳台海外统战工作</b>	<b>(1202)</b>
第一节	港澳台海外统战工作的新特点和新变化	(1202)
第二节	港澳台海外统战工作的方针政策	(1206)
第三节	港澳台海外统战工作的任务和要求	(1207)

## 第十二篇 统一战线中的知识分子问题

<b>第一章</b>	<b>知识分子和知识分子问题</b>	<b>(1211)</b>
第一节	知识分子是一个历史文化范畴	(1211)
第二节	知识分子的界定、类型和特征	(1218)
第三节	统一战线中的知识分子问题	(1225)
<b>第二章</b>	<b>马克思列宁主义关于知识分子的理论、政策及苏共的教训</b>	<b>(1232)</b>
第一节	马克思、恩格斯关于知识和知识分子问题的论述	(1232)
第二节	列宁关于知识分子的理论 and 政策	(1236)
第三节	斯大林关于知识分子的理论 and 政策	(1241)
第四节	苏共在知识分子问题上的错误和教训	(1244)
<b>第三章</b>	<b>中国共产党关于知识分子的理论、政策及历史经验(上)</b>	<b>(1252)</b>
第一节	毛泽东思想关于知识分子的理论 and 党的知识分子政策	(1252)
第二节	党在知识分子问题上“左”倾错误的历史教训	(1263)
<b>第四章</b>	<b>中国共产党关于知识分子的理论、政策及历史经验(下)</b>	<b>(1271)</b>
第一节	邓小平关于知识分子的理论 and 党在知识分子问题上拨乱反正	(1271)
第二节	“三个代表”重要思想在知识分子问题上的新发展	(1282)



第五章 党外知识分子工作是统一战线的基础性工作 .....	(1293)
第一节 党外知识分子作为工人阶级一部分为什么还是统战工作对象 .....	(1293)
第二节 党外知识分子工作在统一战线中的基础地位 .....	(1299)
第六章 党外知识分子工作的范围、任务和重点 .....	(1306)
第一节 党外知识分子工作的范围 .....	(1306)
第二节 党外知识分子工作的主要任务 .....	(1317)
第三节 党外知识分子工作的重点 .....	(1320)
第七章 无党派人士工作 .....	(1326)
第一节 无党派人士的基本概念 .....	(1326)
第二节 做好无党派人士工作的重要意义及主要方针政策 .....	(1332)
第三节 加强无党派代表人士队伍建设 .....	(1338)
第八章 自由择业知识分子工作 .....	(1341)
第一节 开展自由择业知识分子统战工作的重要意义 .....	(1341)
第二节 自由择业知识分子的主要特征 .....	(1347)
第三节 做好自由择业知识分子工作的方针和内容 .....	(1351)

### 第十三篇 新时期多党合作展望

第一章 概 述 .....	(1361)
第二章 新时期多党合作面临的新情况新问题 .....	(1375)
第三章 21 世纪中国多党合作制度发展的前瞻与思考 .....	(1400)
第四章 需要进一步研究的问题 .....	(1424)

## 参政议政,精诚合作

### 一、步入政协

2002年1月,我被任命为北京市政协副主席,从此开始了我的从政生涯。客观地说,由于长期在中科院从事科研工作,刚到政协我并不适应。而且当时自己的业务正进入一个新的阶段,在2001年中我先后被多家媒体报道和采访,中国科学院的《科学时报》一个月内两次在头版重要位置刊登我的研究成果,我在本领域已有较高的知名度。但我告别了自己喜爱的专业研究,自愿服从组织的决定。

政协工作比较有弹性,除了调研、考察、研讨会,还有一些可以支配的时间,因此似乎爱研究的习惯还能延续,只不过涉猎得更宽更宏观。我给自己定了一个方向,除了在水资源方面继续关注外,在环境和区域经济发展方面也做些积累和思考。2003年,主管副市长向政协委员通报“北京城市总体规划战略研究”成果时,我对其中的“世界城市”的定位提出了异议,因为在经济学上,“世界城市”是指对区域经济有影响力的城市,目前也只有纽约、伦敦、巴黎、东京等几个大城市可以称为“世界城市”,而北京的总体规划研究中,并没有区域经济规划,因此这一定位值得商榷。在亦庄经济开发区考察时,通过对比苏州工业园区,结合京津冀产业结构和区域发展作了发言。2004年2月应新华网直播栏目《新华访谈》的邀请作为“总部经济与北京房地产市场”访谈嘉宾,并在《参考消息》上撰文《总部经济推动北京经济增长方式转变,促进环渤海区域发展》。以至于很多人以为我是搞经济和房地产的,也算是一个知识扩展的机会吧。

在政协的另一个收获是学习和积累从政经验。政协主席、副主席、秘书长都是北京市的高级干部,都在党委和政府中担任过重要职务,有丰富的领导经验和领导艺术,在每周的例会中观察他们的议事规则和方式,学习他们分析把握问题的方法和角度,了解他们决策的过程和艺术,在潜移默化中受到教益和提高,在不知不觉中实现着角色的转变。以至于2005年,一位市领导问我:“你由一个科研工作者到水务局做行政管理工作,你觉得有什么困难?”而我自己觉得这一转变过程在政协期间已基本完成,所以到政府工作时已没有什么陌生的感觉。

### 二、回归水务

2004年4月,组织上通知,将要调我到新成立的北京市水务局工作。有机会把专业知识用于行政管理,为北京的建设与发展贡献绵薄之力也是自己一生的荣幸。

众所周知,北京是一个缺水的特大首都城市。早在1997年,我担任民革北京市委副主委、北京市政协常委后,就十分关注北京的水资源和水环境问题,并多方收集资料,潜心研究。1999年11月,在时任市政协主席的鼓励下,我在市政协发起并组织召开了《北京市水资源可持续开发利用》专题研讨会,就北京的水资源潜力和水资源规划提出意见。研讨会开得很成功,民革中央何鲁丽主席和北京市领导以及一些知名专家出席了会议,

会议的许多重要意见被采纳。如：由北京市政府与水利部共同编制的《21世纪初首都水资源可持续利用总体规划》中接受了本人的建议，增加了上游河北、山西省的内容，将区域规划变成了流域规划，成为国务院批准的我国第一个按流域编制的水资源可持续利用规划；关于开展北京岩溶地下水资源潜力调查研究的建议，市领导多次批示，市计委拨专款开展研究，在市地勘局的大力协助下，取得了理想结果，受到市政府主要领导的高度评价；还有关于节水、污水资源化、雨水利用等建议也都被采纳。2003年被北京市水利局聘为专家顾问团成员，应该说与北京的水已结下了不解之缘。

到水务局工作，最大的感受是融洽、亲切、友好，水务局的班子是一个团结、和谐的班子，一个想事、谋事、成事的班子。

特别是局里主要领导是一个很有政治高度和统战意识的领导，作为制度我列席局党组会议，局里一些重大决策他常常主动征求我的意见，对于这一点我感到很欣慰。记得刚到局里的第一年，或许是我担任过多年政协委员的缘故，也或许是长期搞技术的习惯，在班子会或专题会上，对一些重要问题常常直接发表自己的看法，有时候发表的意见与局长的观点并不完全一致，但只要是合理可行的意见和建议常常能够被当场采纳。

### 三、精诚合作

作为党外的局领导，大家没有把我当外人，我也没把自己当外人。我始终认为，都是在中国共产党的领导下，为党和国家的利益、为北京的建设与发展而努力工作，为人民服务。因此自己很坦荡，也很自信。在具体工作中努力做好以下几个方面：

一是摆正位置，坚定不移地接受党的领导。作为党外干部，只有树立坚定的政治信念，才能够在任何情况下都不动摇。这就是坚决拥护、接受和维护中国共产党的领导，坚定地走有中国特色的符合中国国情的社会主义道路，这是与党内同事合作共事的重要政治基础。党外同志参与政府工作，是中国特色社会主义政党制度和民主政治的重要体现，是坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要内容，我的工作也是党的工作。因此，自己经常主动地利用一些方式和场合宣传党的统战思想，加强与党内领导和同事的沟通。实际上，回顾我个人的成长历程，每一步都是在党的教育培养和帮助下进步的，可以说没有共产党就没有自己的今天。我要求自己必须做到：人不在党心要在党，组织上不在党思想上要在党，与党同心同德。在具体工作中，要做好党组和一把手的助手和参谋，要相信党组、依靠党组开展工作，要自觉维护党组和一把手的威信，并且执行、落实好党组的决定和一把手交给的工作。实际上，除了在列席党组会议时会想起自己是党外同志，在工作中自己几乎没有党外的概念，甚至有时候我这个党外同志的意见会更受重视。

二是要技术，更要管理。水务工作有较强的技术性，自己来自科研技术系统，在专业上能够较快地适应，但水务管理决不是仅仅有技术就行。有时候从技术的角度可能是对的，但从实际情况或操作和管理层面上可能暂不具备条件。有些工作必须沟通有关部门，协调上下左右才能推进，或者创造条件才能实施。因此，协调沟通能力常常是管理能力的重要体现。你必须能够与专家们交往，也必须学会与区县乡镇打交道，还应该能及时地与有关委办局部门沟通，有时还要与兄弟省市合作，重大问题要及时请示一把手。

既要有科学技术的头脑,也要有宏观战略和政治意识,更要提高协调沟通和管理艺术。

三是既要依法行政,也要科学精神。在我分管的工作中,取水许可审批是一项专业性强而又对全市水资源管理有重要影响的工作。按正常程序,报到我这儿审批的项目都是经过有资质的单位论证和通过专家评审的,一般情况下我只要签字就行。但对于对全市水资源配置有较大影响的或不符合技术要求的或违反有关规定的申请,即使已通过专家评审,也坚决不予批准。对于一些有明显技术问题的报告要敢于提出批评意见,退回修改。以科学精神来维护依法行政的严肃性。尤其是党中央提出了要树立科学的发展观和正确的政绩观,要依法治国,依法行政,这对于行政管理遵循科学规律、技术规范、法律法规,提供了思想保证和制度保证。

四是既要求真务实,又要平易近人。作为一个主管一定业务的领导,一定要深入实际,搞好调查研究,掌握第一手资料,善于总结分析,提出解决问题的办法。同时,要善于学习,尤其向基层的干部学习,基层往往有丰富的创造力。在安排协调工作时,要实事求是、严肃认真、客观公正、讲求效率,并要为下属排忧解难。但工作之余与下属交往,应该是平和自然、以诚相待、尊重对方、不摆架子。其实,自己觉得也没什么架子可摆,能得到大家的支持和理解,能得到同志们的友谊,有一个和谐的工作氛围和环境,是我所衷心期望的。和谐就是力量。

五是敢于发表意见,但不要固执己见。在讨论工作时,要敢于发表意见,当意见与主要领导不一致时,要善于沟通,一旦主要领导决定后要坚决执行,并做好持不同意见下属的工作。在实际工作中,有时意见不一致也是正常现象。其实,所谓不同意见,是从不同的角度来判断,大都没有什么根本的原则问题。一个时期有一个时期的重点,有些意见可能比较正确,但当时的条件可能不太具备。事实证明,只要是正确的意见,大多都会被采纳,有时只是时间问题。当然,提建议和沟通也要注意方式、方法和场合,有时可以很正式,有时可以在谈笑间幽默地表达。既沟通了情况,又增进了友谊和情感。

六是宽以待人,严于律己。人各有性,每个人都有优缺点。我可能属于乐观派,也或许是觉得自己需要向别人学习的东西太多,因此,总是喜欢看别人的优点。但对自己要严格要求,虽然,组织的信任、大家的支持很重要,但你必须站的正,立的稳,勤奋敬业,廉洁自律,虚心学习,提高能力,才能不负所望。

这五年,是我有生以来是最难以忘怀的五年。中年改行,急流勇退。从个人奋斗,到为人民服务。经历着人生的嬗变,体会着党的关怀,实现着多重价值。作为政协委员,参政议政,高谈阔论,几尽潇洒;作为科研工作者,自己的专业知识能够直接服务于伟大祖国首都北京的建设,实为平生快事;作为参政党的一员,见证着中国民主政治的进程和多党合作的完善;作为政府官员,肩负着人民的重托,承担着一份为民服务的光荣职责;作为普通的北京市民,享受着新北京、新奥运建设的丰硕成果和富裕生活;作为一个中国公民,骄傲着伟大祖国的欣欣向荣和繁荣昌盛!

## 而今迈步从头越

时光荏苒,弹指一挥间。从一名普通的人民教师,成为北京市东城区的副区长,已经

五年了。回首往事,感慨颇多,想起了毛泽东主席的著名诗句:“雄关漫道真如铁,而今迈步从头越。”这五年,既是我为东城区的经济发展、社会和谐作出贡献的过程,也是不断完善自我、超越自我、提升自我的过程。

## 一、学习,超越自己

当中学物理教师时,我有丰富的“资本”:论专业,是北京大学的理学硕士;论能力,是北京市特级教师,全国十杰教师;论贡献,曾享受国务院专家特殊津贴。而因工作需要被任命为副区长时,我却几乎“一无所有”:论基础,没专门学过公共管理;论资历,没有在政府部门行政岗位担任过领导职务;论经验,没有在政府机关工作的经历。对自己客观分析后,我认识到,要完成使命、担起责任,我就要去勇敢地登攀那一座座充满挑战的高山;只有通过学习,不断完善自己,提升自己,超越自己,才能胜任这充满挑战又责任重大的工作,登攀这座座高山。同时,我也认识到,自己受党的教育多年,有强烈的事业心和责任感;从教26年,有“为人师表”、“身正为范”的修养,有善于学习、勤于思考的习惯,有与人合作互助、共促发展的作风,更有学习新知识、掌握新技能、推动新工作的能力。所以,我充满不辱使命的信心。总之,要学的东西很多,我必须从零开始学习。

1. 学习机关文化。当我从校园进入政府机关后,感受最深的是文化环境的巨大差别:在学校,师长天经地义地为学生服务;在机关,我们要在领导统一指挥下,为政府全局工作服务。在学校,我们领受教学任务、教学要求,研讨什么是重要的、什么是正确的、怎样做好事情,自己决定在什么时候怎样做事情;在机关,下级服从上级是通则。在学校,我们更关注教学实践的过程和效果;在机关,完整的工作程序和轻重缓急的位次更重要。这种差异是功能不同使然,学校是教育教学的园地,而政府则是行使公共权力、履行公共职能、实施公共管理和公共服务的机构,它的运作方式更像一部机器,靠整体和协作。为了在这部机器中发挥作用,履行好自己的职能,必须在工作中了解机关文化,适应机关环境。

2. 学习分管部门的业务。初到政府,我分管民政、卫生、文化、计生、民宗侨等十几个部门的工作。部门虽小,可是部门多、业务杂。要想真正管起来,统筹起来,必须懂得各部门的业务。我下决心弄清每个部门的主要业务和当前主要任务。我给自己提出的要求是“说自己的话,说内行的话,说正确的话”。要做到这点并不容易,分管十几个部门,一个部门一周有两件工作,我的工作表就排得满满的。我通过与主管的部门领导交谈、上网查阅资料、阅读相关文件等方式,了解每个部门的工作现状和历史沿革。现在,我对分管工作熟悉了,但我仍然坚持研究分管工作的业务,开会时“说自己的话”。

3. 学习政治理论。当教师时,我学习、研究的注意力主要集中在教学专业范围,因此政治理论基础相对弱些。担任领导岗位的工作,就要执行党的路线、方针、政策,就要依法行政。在组织面前,我是学生;在群众面前,我是公仆。为了履行好职责,加倍努力弥补政治理论的不足,党中央领导的讲话、重要会议的文件、相关的法律法规,我都认真学习。在阅读、思考的基础上,把握正确的政治方向,研究在分管工作如何具体落实。

4. 学习公共管理。我的专长是物理教学。对于管理尤其是公共管理,则既无理论知识,也缺少实践经验。于是我下决心补长这个“短板”。一是自学管理方面的知识,二是

仔细观察主要领导及其他分管领导的工作方法、方式,三是积极争取参加各种培训,四是及时总结经验、教训,认真改进、提高。

5. 学习其他知识。这“其他”其实很重要,包括:历史、哲学、文学艺术等,有点看闲书的味道。整天“快马加鞭”地赶会场,“不用扬鞭自奋蹄”跑现场,少了灵动的思想和创意,以及动人心弦、激发热情的话语。而这“其他”正好是滋润心灵的清流、以利再战的能量。

### 二、体悟,做好自己

要在区政府工作中发挥作用,正确认识自己以及自己的位置、自己的作用十分重要。虽然我不是党员,但我是党培养的干部,是党选拔的干部。中国共产党领导的多党合作制度,使我走上了区政府行政领导的岗位。中国共产党领导的多党合作制度,是我国的基本政治制度,是符合中国国情的社会主义政党制度。这一制度的显著特征是:共产党领导、多党派合作,共产党执政、多党派参政。这项政治制度体现在我的工作岗位上就是:作为区政府领导成员,要自觉主动接受党的领导。一要认真学习贯彻党的方针政策,吃透精神,贯彻到实际工作中;二要认真执行党委决议,党委的决定要坚定不移地贯彻执行,并在工作实践中不断提高执行力;三要经常与区委书记、区长沟通情况,及时汇报工作进展,研究出现的问题,从而使工作走在正确的轨道上。我坚信,离开党委的领导、支持,什么事也做不成。

《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》中指出:“发展是中国共产党执政兴国的第一要务,也是各民主党派参政议政的第一要务。多党合作和政治协商要牢牢把握发展这个根本任务,树立和落实科学发展观,紧紧围绕经济建设这个中心,自觉服务改革发展稳定的大局,把各方面的智慧和力量凝聚到实现全面建设小康社会的奋斗目标上来,促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明的协调发展和人的全面发展,实现中华民族的伟大复兴。”党把我安排到区政府领导岗位上,是要我真正为党的事业、社会进步发展作出贡献。因此,我时刻要求自己努力参政议政、依法行政,促进社会进步发展。要强力推动工作并不容易。东城区地处首都功能核心区,在市委、市人大、市政府、市政协机关的身边,各项工作要求都很高,各个领域的工作都要改革、创新。这就往往要打破习惯的工作方式、内容,必然遇到或多或少的阻力。同时,各个部门之间、人员之间有许多错综复杂的关系,妥善协调处理关系,也是需要充分重视的,是行使权力、发挥作用的重要条件。为了推动工作、实现目标,我通常采用四项措施作保障:一是用正确的方法做正确的事,每项工作我要带着相关部门的主管领导多次研究,保证我的决定、措施都是符合区委相关决定,是正确的,并且是可行的。二是尊重每个人的意见,即便是下属,在我主持的会上都可以充分发表意见。三是与相关领导密切配合,统一思想,统一意见。在社区建设中,既要建立社区居委会等一系列自治组织,开展文化、卫生、教育、科普、劳动等一系列的社区服务,又要求街道投入资金建设办公用房、活动场地等硬件设施,任务很重。我和主管书记及时沟通,统一思想,保持高度一致,“无缝链接”,一起下去调研,一起开会,工作开展非常顺利。四是紧紧依靠区委领导,及时汇报请示,沟通情况,用党的领导做我的坚强后盾。推动社区建设,创建“全国社

区建设示范区”；推动爱国卫生工作，创建“国家卫生区”；万众一心，抗击非典；争创“学习型城区”、“全国双拥模范城”；推动教育改革，争创“北京市教育先进区”；举办“北京王府井国际中学生音乐节”、“北京王府井奥林匹克社区体育节”等，我都用这种方式推动。

在政府班子里，我是副区长，是区长的助手，分管一方面的工作，对区长负责。我的各项工作进展情况及时向区长汇报，征求区长意见，同时承担起分管工作的责任。在区级领导班子中，我是普通的一员，接受区委的领导，特别是书记的领导。我的任务是执行区委的决议、决定，并及时按要求向区委汇报工作情况。我和书记、区长是上下级关系，和其他副职是同事关系、朋友关系，是亲密战友，我们互相配合、互相支持。

我本是一名教师，要保持本色。在政府领导岗位学习、锻炼了五年，我的思想方法、工作作风、协调能力等发生了很多变化，自认为“更上一层楼”。尽管如此，我时时告诫自己：我原本就是一名普通教师，只是由于党的事业、工作的需要换了一个工作岗位。在工作中，我要求自己统观全局情况、长远规划未来、全力推动眼前任务，并保持普通教师的平易、朴素。

### 三、实践，提升自己

贯彻落实科学发展观、构建和谐社会、建设学习型社会创新型国家等党的指导思想、方针、政策的过程，是学习的过程，是工作的过程，也是提升自己的过程。回顾这五年，我也有了一些经验和体会，其中感触最深的就是，调查研究是开展工作的最好起点。调查研究使我们了解某个领域工作的现状，为制定下一步工作计划或改革方案提供依据；同时也是学习和提高的过程。在这五年中，我主持做了“东城区老龄工作现状及其建议”、“东城区社区卫生工作现状及其建议”、“东城区职业教育发展现状及其建议”、“东城区社区教育发展现状及其建议”、“东城区社区文化工作的现状及其建议”、“东城区文化产业发展现状的调研”；在区委领导下牵头做了“东城区文化产业和文化事业发展情况的调研”。在“东城区教育发展现状的调研”的基础上，制定了《深化教育改革加快教育发展的总体改革方案》；主持做了《四合院挂牌保护院落的档案管理研究》。通过这些调研，我们创建了老龄工作先进区，社区卫生工作先进区等，推动了社区文化的创新，制定了“东城区‘十一五’教育发展规划”及“东城区职业教育发展规划”，建立了东城区四合院挂牌院落数字档案。我对开展调研工作的体会是：

首先，要有目标，有针对性。关于东城区职业教育，平时经常听到的是重视基础教育，轻视职业教育，政府对职业教育投入少。在这次关于职业教育的调研中，我要求着重对职业教育学校的资金投入和使用情况、教育教学设施设备的状况及使用情况、专业设置及发展情况、师资力量等情况做了详细调研，结果发现东城职业教育发展的瓶颈问题不是资源少，而是机制体制问题造成的资源利用不充分、专业设置不合理、信息渠道不畅通等问题。发展职业教育，首先是改革，建立高效运行的、与经济社会发展相协调的工作机制。

其次，要深入基层，身入基层。坐在办公室里听汇报、看数字是得不到真实情况的。前呼后拥、轰轰烈烈下基层也看不到真实情况，因为基层领导会为工作现场“化妆”。轻车简从到基层走走、看看、聊聊，能掌握第一手情况。在推动社区建设进行有关调研时，

我经常一个人走在东城区的大街小巷,许多胡同的大爷、大妈都认识我。我了解了他们的需求,也了解了社区建设的实际进展。

第三,调研是推动工作的重要手段。当一项工作布置下去以后,落实是关键。我相信各部门领导会重视区里布置的任务,但是在执行过程中可能会有某种困难,可能会有“损耗”。事实上,任何一项指示在贯彻中都会有一定程度的“损耗”。减少“损耗”的措施之一是调研,调研是摸清情况,找出办法,解决困难,是对工作的有力推动。

我国经济社会正处于快速发展之中,要想保持健康可持续发展的局面,解决深层次矛盾,克服体制机制上的弊端,只有继续深化改革。而改革就意味着动人、动钱、动机制,甚至体制。为了推动改革,我们必须依靠党委的坚强领导,在充分调研和反复论证的基础上做一个可行的方案。此后,还必须在实践中逐步找到实现的路径。2004年换届以来,在区委领导下,我参与了东城区教育改革和文化改革,通过改革促进了东城区基础教育优质均衡发展,加强了东城区政府的公共文化服务职能。

### 实践“六要”,发挥优势,勇于当政,参政议政

1997年,我经公开招聘任西城区建委副主任。来到西城后,区委统战部领导找我谈话,考虑到我从事专业的特点,认为我留在党外更有利于开展工作。2000年5月,我加入了九三学社,从此成为一名党外干部。近年来,我一直致力于城市建设发展,兢兢业业,努力工作,工作岗位也在不断发生变化。2003年9月,任九三学社北京市西城区委副主委。2004年,任西城区建设委员会主任。2006年,任西城区政府副区长、九三学社北京市西城区委主委。

作为一名党外干部,能够从基层走到区政府的领导岗位,体现了党对党外干部的充分信任和实职任用。回顾自己成长的道路,我有以下体会:

1. 找准定位。党外干部往往有专业特长的比较优势,随着工作岗位的不断变化调整,保持优势,才能更好地发挥其作用。我觉得,党外干部在工作中要结合单位的实际,保持自己专业理论特色,发挥专业优势,将自己所研究的专业和所从事的行业管理有机结合起来,善于将实践工作研究化、研究成果理论化、理论成果实践化,从而服务国家、服务社会。

我是上海同济大学城市规划专业的硕士研究生,毕业后在中国城市规划设计研究院城市交通研究所从事过规划设计工作,对城市规划和建设管理方面的专业知识和法规政策比较熟悉。到西城建委后,我坚持把所学知识与工作实践相结合,用所学知识指导和推进工作。在分管区危旧房改造工作中,深入危旧房区进行调研,掌握第一手材料,结合区委、区政府提出的重点建设“五街”、加强六个功能街区建设以及“三区”发展战略,研究推进全区危旧房改造工作思路;参与了《“十五”危旧房改造专项计划》、《西城区2004年—2008年危旧房改造工作计划》等重要方案的拟制。担任西城区建委的主任后,我坚持从长远出发,整体考虑,筹划建委的工作,以奥运标准和国际化标准来推动我区城市建设发展,结合《西城区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,组织撰写了《西城区



“十一五”时期城市建设规划》和《西城区“十一五”时期市政道路建设规划》，亲自参与召开有关项目研究、论证、协调调度会，重点研究解决有关项目立项、规划、方案、文物保护、交通分析、土地手续等热点、难点问题，确保了全区城市建设严格按照城市功能需要进行规划设计，避免了临时、无序、重复建设，做到了有责任、有标准、有考核，努力使全区各项重点工程稳步推进。

2. 调整心态。要不断调整自我，保持乐观向上的心态。我觉得，党外干部只有善于沟通上下、协调好左右，才能形成合力开拓前进。工作中要树立勤政为民的观念，在其位就要谋其政，要营造良好的人际关系和从政氛围。

2004年3月，我就任西城区建委主任后，为了加强党的领导，建委配备了专职的党组书记。作为党外人士，又是行政一把手，我注意处理好几个关系：一是处理好与党组的关系。在日常工作中，支持党组书记的工作，积极配合党组书记抓好班子建设。坚持民主集中制，重要问题、重大决策不搞个人说了算，严格按程序经集体讨论研究决定。二是处理好与领导班子成员的关系。平时，和班子成员经常进行思想交流和沟通，经常交换意见，坦诚相待，互相尊重、互相配合，使大家能心情舒畅地积极开展工作。三是加强了与干部群众的融合。对待干部职工思想上严格教育，工作上严格要求，作风上严格管理，生活上关心爱护，积极与干部职工沟通，达成共识，从而赢得了理解和支持。四是处理好“党内”和“党外”的关系。学习上，淡化党外干部意识，建委组织的党组会、班子会、党员学习、党员活动我都列席参加，党员学习的内容，我也认真进行学习，并不因为是党外干部而降低学习标准；在参政议政方面，强化参与意识，对于单位的发展和人员思想方面存在的问题，敢于提出自己的意见。在“三讲”教育、党员先进性教育的活动中，党组都认真向我征求意见，并对我提出的合理化建议进行了采纳。各级领导和同志们给予我的支持和帮助，也更增强了我做好工作的信心，现在建委始终保持着“心齐、气顺、风正、劲足”的良好上升态势。

3. 要求进步。党外干部虽不是中共党员，但却是党领导的干部，是党和国家事业的重要力量。我觉得党外干部思想上要积极要求进步，就要做到“身在党外，心在党内”，要牢固树立“为党工作”的思想意识，要加强政治理论学习，向身边的优秀共产党员学习，提高政治修养和理论水平，要像党员一样“政治上不变色，思想上不落伍”。

为了更好地适应形势发展的需要和工作的需要，我始终把加强政治理论学习，提高政治水平和个人素养放在自身建设的首位。深刻领会马克思主义、毛泽东思想的真谛，认真学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，用科学发展观指导自己主管的各项工作，正确把握各项工作的发展方向和实现方式，确保党的路线、方针、政策和各项法律法规在我主管的工作领域中得到贯彻落实。通过学习，我牢固树立了勤奋敬业，恪尽职守，勤政为民，廉洁奉公的思想观念，提高了综合管理能力、协调能力和领导能力，充实和完善了相关的专业知识，为履行岗位职责打下了良好的基础。

4. 勤奋工作。作为党外干部，合作共事最根本的落脚点还在于发挥优势，尽职尽责，开拓创新，以优异的工作业绩回报组织的培养。西城区建委作为全区城市建设综合管理的职能部门，承担政府投资的市政基础设施工作和部分社会事业项目，牵头完成全区年度城市建设目标任务，承担城市建设所涉及的各项硬性指标，同时还组织协调解决各个