

参政论

CANZHENGLUN

宋海 万安培 / 著

民主与建设出版社

参 政 论

宋 海 万安培 著

民主与建设出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

参政论/宋海 万安培著. -北京:民主与建设出版社, 2007. 2

ISBN 978 - 7 - 80112 - 748 - 8

I. 参... II. ①宋... ②万... III. 民主党派 - 合理化建议 - 研究 - 中国
IV. D665

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 163550 号

©民主与建设出版社, 2007

责任编辑	赵振兰
封面设计	柏平
出版发行	民主与建设出版社
电 话	(010) 65523123 65523819
社 址	北京市朝阳区朝外大街吉祥里 208 号
邮 编	100020
印 刷	北京中印联印务有限公司
成品尺寸	240mm × 170mm
印 张	35.5
字 数	705 千字
版 次	2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 80112 - 748 - 8/F · 341
定 价	89.00 元

注: 如有印、装质量问题, 请与出版社联系。

前言

近代中华民族的伟大复兴作为世纪之梦，在历史的隧道中已经回响了百余年。无以数计的仁人志士前赴后继、上下求索、英勇拼搏，其间的艰辛和苦难、顿挫与雄起，“有如暴风雨后纵观海上桅樯摧折的沉舟”。1921年，随着中国共产党的诞生，中国革命的面貌从此焕然一新。此后，中国共产党与各民主党派“风雨同舟、患难与共”，走过了60多年充满艰辛曲折、奋斗辉煌的道路，共同见证了中华民族的崛起和初步繁荣。

在中国，中国共产党是执政党，是领导核心，中国国民党革命委员会、中国民主同盟、中国民主建国会、中国民主促进会、中国农工民主党、中国致公党、九三学社、台湾民主自治同盟八个民主党派，是同中国共产党亲密合作的友党和参政党。执政党和参政党的“长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共”，是中国现代政党制度的最强音、民主政治的主旋律，是社会主义革命与建设不断前进的力量源泉。

中国日渐完善的新型政党制度，超尘出新，堪称世界政党史上一朵奇葩。其所具有的长期性、稳定性和巨大的包容性、凝聚力，既克服了世界政党史上所浸漫的金钱政治的肮脏、又避免了一党独裁的弊端，更摒除了多党轮执易引发的震荡。这种昌明的政党制度是世界政党史上的一个伟大创新，是中国政党理论对马克思主义政党学说的重要贡献。

中国的民主党派发端于大革命失败后。从大革命时期反帝反封建到抗日战争时期救亡图存、从抗日战争胜利后求得全国解放到社会主义建设，民主党派从多党合作的实践中一路走来。民主党派自创立之日起，就确定了谋求中国独立、民主、富强的奋斗目标。由于面对相同的政治任务，有着类似的目标，民主党派和中国共产党的合作源远流长。并在长期的历史中坚持接受共产党领导，高举爱国主义旗帜，坚定走社会主义道路，与共产党肝胆相照，荣辱与共，做共产党的诤友，不断加强参政理论与参政学说的探索与实践。

中国参政理论走过了一个从萌芽、发展到逐渐成熟的过程，包含了中国参政理论的与时俱进。以毛泽东为代表的中国共产党人，是参政理论与参政学说的创造者、培育者。他们以马克思主义的国家学说为指导，从我国的具体国情出发，逐步建立并且不断完善了具有中国特色的统一战线理论、多党合作理论、民主政

治理论、民主监督理论和民主、法制统一理论。这些理论与学说，集中反映了中国共产党和广大中国人民的意志与愿望，是我国治理国家的重要方略。中共十一届三中全会以后，中国进入以经济建设为中心的新的历史时期，以邓小平为核心的第二代中共中央领导集体对民主党派的社会主义性质给予了充分肯定，强调各民主党派已经成为各自所联系的一部分社会主义劳动者和一部分拥护社会主义爱国者的政治联盟，成为在中国共产党领导下为社会主义服务的政治力量。从此，共产党领导的多党合作制度进入了一个新的历史时期。《中共中央关于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的意见》首次提出“参政党”这一概念，第一次将民主党派同中国共产党的关系、将民主党派在国家政权中的地位以及在国家政治生活中的作用，做出了明确定位。参政党概念的提出，使我国政党制度进一步得到完善和规范，是社会主义民主政治建设的一个伟大成就。第三代集体领导核心江泽民在第十九次全国统战工作会议上的讲话和《中共中央关于加强统一战线工作的决定》更进一步指出：“建立健全配套措施，使多党合作进一步规范化、制度化。”这是新形势下坚持和完善我国多党合作制度一个十分重要的方面。中共“十四大”把完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，列入建设有中国特色社会主义理论的重要内容。2005年2月，中共中央颁发了《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》，这是以胡锦涛同志为总书记的党中央，适应国际国内形势的深刻变化，为发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，推进中国特色社会主义伟大事业，做出的重大战略举措；也是在认真总结历史经验的基础上，对中国共产党领导的多党合作和政治协商的原则、内容、方式和程序等做出的科学规范，是指导新世纪新阶段中国多党合作事业的纲领性文件。

风雨同舟，荣辱与共，是数十年来民主党派参政议政的真实写照。一部参政历史，就是一部参政党与执政党同呼吸、共命运的历史。不论是反对蒋介石独裁统治的艰难岁月，还是为建立新中国的运筹帷幄；不论是“文化大革命”时期的饱受磨难，还是改革开放以来的参政议政，各个参政党及其成员，一直跟着中国共产党，向着繁荣富强的伟大祖国，在困难中前进，在曲折中发展，在光明中奋斗。中国国民党革命委员会的宋庆龄、李济深、何香凝、朱蕴山、王昆仑、屈武、朱学范、侯镜如、孙越崎、李沛瑶、何鲁丽等；中国民主同盟的张澜、沈钧儒、史良、杨明轩、马叙伦、胡愈之、楚图南、费孝通、苏步青、丁石孙、蒋树声等；中国民主建国会的黄炎培、胡厥文、孙起孟、成思危等；中国民主促进会的马叙伦、周建人、叶圣陶、雷洁琼、许嘉璐等；中国农工民主党的邓演达、黄琪翔、章伯钧、彭泽民、季方、周谷城、卢嘉锡、蒋正华等；中国致公党的陈其尤、黄鼎臣、董寅初、罗豪才等；九三学社的许德珩、周培源、吴阶平、韩启德等；台湾民主自治同盟的谢雪红、蔡啸、苏子衡、蔡子民、张克辉、林文漪等

著名人士；皆为中国参政理论与参政实践做出了重要贡献。他们以对人民事业的忠诚、以为人民共和国的建立和发展无私奉献的业绩、以兢兢业业勤勉于事业的崇高品德，为参政党赢得了广泛的社会声誉，所有这一切都为本书的写作，奠定了较为坚实的理论和实践基础。

值此《参政论》付梓之际，作者以崇敬的心情，谨向全社会所有为参政党历史成就的取得和优良传统的形成付出心血的各位前辈、同仁致以崇高的敬意！向为本书写作提供直接或间接帮助的各位专家学者，包括中南财经政法大学的张光忠同志、深圳发展银行的何彪同志表示衷心的感谢！

宋 海、万安培

2006 年 11 月 18 日于广州

目 录

前 言	1
第一章 执政党与参政党	1
第一节 政党的起源	2
一、中西方古代“党”的含义	2
二、政党产生的背景	2
三、政党是历史的产物	4
第二节 政党制度和政党格局	4
一、政党是一种社会政治现象	4
二、政党制度是反映人民意志的公共权力制度	12
三、参政党与执政党并存是基本的政党格局	15
四、衡量我国政党制度的主要标准	21
第三节 执政党的历史地位	25
一、执政党的核心地位不可动摇	25
二、执政党的职能是组织与支持人民当家作主	30
三、执政意识是富民强国的民族意识	34
四、执政党执政方式的伟大变革	39
第四节 参政党的政党特点	45
一、参政党产生、发展的时代背景	45
二、参政党的政党性质	51
三、参政党的政治纲领	57
四、参政党的基本工作方针	64
第五节 参政党与中国国情	69
一、参政党“参政”的政治基础	69
二、参政党“参政”的群众基础	71
三、参政党“参政”的经济举措	75
四、参政党“参政”的社会基础	77

第二章 参政理论与参政学说	82
第一节 参政理论的产生与发展	83
一、参政学说是马克思主义国家学说的重要组成部分	83
二、我国参政学说的历史源流与基本特点	89
三、民主与法制统一的学说是参政学说的精髓	93
四、中央四代领导对参政学说的伟大贡献	94
第二节 统一战线理论与学说	99
一、统一战线理论的经典学说	99
二、我国统一战线理论的演变与发展	102
三、统一战线学说的特殊价值	106
四、实践统一战线学说的基本原则	109
第三节 多党合作理论与学说	112
一、多党合作学说的提出与发展	112
二、多党合作学说的政治思想基础	116
三、多党合作学说的强大生命力	121
四、不断完善多党合作理论与学说	124
第四节 民主政治理论与学说	127
一、民主政治学说的基本内涵	127
二、马列主义经典作家的民主政治思想	132
三、政治民主化是我国未来政治的发展方向	136
四、我国民主政治建设的主要任务	139
第五节 民主监督理论与学说	141
一、民主监督理论的发展逻辑	141
二、我国民主监督理论的架构	147
三、民主监督的基本职能与任务	151
四、民主监督的核心是权力监督	154
第三章 民主党派参政史与参政实践	159
第一节 民主党派参政历史概述	160
一、民主党派与中国共产党早期合作	160
二、响应“五一”号召，积极参加建设新中国的“参政议政”	164
三、风雨同舟，富国强民的光辉历程	168
第二节 参政中的民主党派中央领导	173
一、参政议政中的重要角色和特殊地位	173
二、中共中央领导对民主党派领导人的亲切关怀	177

三、赋予民主党派领导人参政议政旺盛生命力	179
第三节 民主精神与重在参政	182
一、民主精神与参政议政	182
二、实践参政为民的根本宗旨	185
三、参政议政是参政党的永恒主题	188
四、关于参政议政工作的实践与思考	192
第四节 参政史的历史总结	194
一、多党合作的基本经验	194
二、参政组织保障的基本经验	196
三、参政成果实现的基本经验	199
第四章 参政党的伟大使命	202
第一节 参政党使命概述	203
一、政党使命是政党生存与发展的强大推动力	203
二、政党使命应该体现全国人民的意愿	205
三、参政党使命意识的时代特征	207
四、坚持参政党的政治纲领，担负起时代赋予的历史使命	209
第二节 参政党的政治使命	211
一、参政党政治使命的基本目标	211
二、社会稳定是最大的政治使命	214
三、反映社情民意与建设政治文明	215
第三节 参政党的经济使命	219
一、经济发展是参政议政的永恒主题	219
二、参政视野下的国民经济态势	222
三、实现经济使命的基本途径	225
第四节 参政党的社会使命	228
一、参政议政与社会进步	228
二、参政议政与人的全面发展	235
三、参政党实现社会使命的基本任务	239
第五章 参政党运行机制	242
第一节 参政议政运行机制的含义与一般原理	243
一、参政议政运行机制的基本内涵	243
二、参政机制运行的基本态势	249
三、参政运行机制的理论分析	251

四、参政机制运行的动力要素	256
第二节 参政机制的模式及其选择原则	260
一、参政议政的基本模式	260
二、参政议政模式选择的基本原则	265
三、参政模式与执政模式的比较	268
四、参政模式的评价标准	272
第三节 参政机制与民主建设	275
一、民主建设是一项伟大工程	275
二、参政议政的民主化	278
三、参政议政的制度化	283
四、参政议政的规范化	284
第四节 参政机制与与时俱进	287
一、马克思主义与时俱进的思想品质	287
二、与时俱进是提高参政议政水平的关键	288
三、弘扬与时俱进的革命精神	291
四、与时俱进, 高扬民主参政的旗帜	294
第六章 参政制度与参政法则	297
第一节 参政制度与参政法则概述	298
一、参政议政制度概述	298
二、参政议政制度的基本法则	304
三、参政议政制度的国际比较	308
四、参政议政制度建设的历史任务	313
第二节 政治协商制度	317
一、政治协商制度是基本政治制度	317
二、政治协商制度的内容与形式	323
三、政治协商制度的成果体现	329
第三节 人民代表大会制度	332
一、人民代表大会制度的产生和发展	332
二、人民代表大会制度是根本的政治制度	337
三、参政议政的政治舞台	341
四、为完善人民代表大会制度贡献力量	345
第四节 参政议政与制度创新	349
一、参政党与创新力	349
二、提高创新力的基本途径	353

三、参政制度创新的新课题	355
四、参政制度创新的主要对策	358
第七章 参政与历史机遇	362
第一节 参政党的机遇观	363
一、参政议政需要科学的机遇观	363
二、机遇是阶段性的社会需求	367
三、参政议政机遇的新视野	370
四、参政议政的重要战略机遇期	373
第二节 参政机遇的历史把握	376
一、参政议政与社会发展战略	376
二、参政议政的战略原则	379
三、参政议政的战略思考	384
四、参政为民的战略意义	386
第三节 参政党的战略机遇	388
一、现阶段中国所处的矛盾与战略机遇	388
二、全面实现现代化是振兴中华民族的机遇	391
三、抓住机遇实现海内外华人的大团结	393
第四节 参政党的社会发展机遇	396
一、把握机遇必须增强的“五个意识”	396
二、抓住机遇，关键在于把握与利用机遇	398
三、社会转型与参政机遇	401
第八章 参政与科学发展观	405
第一节 参政为民与科学发展观	406
一、参政议政与科学发展观	406
二、参政为民与人的主导地位	411
三、科学发展观：参政理念的升华	414
第二节 参政目标与科学发展观	417
一、发展是参政议政的第一要务	417
二、以宏观战略目标构建参政党发展观	419
三、科学发展观与参政目标管理	422
第三节 参政与可持续发展战略	425
一、可持续发展是参政议政的主题	425
二、可持续发展战略的行动方案	427

三、可持续发展战略对参政议政工作的要求	431
第四节 参政与和谐社会的建设	433
一、构建和谐社会的重大意义	433
二、参政党建设和谐社会坚持的原则	434
三、参政党参与和谐社会建设的举措	437
第九章 参政党的自身建设	439
第一节 参政党建设的伟大工程	440
一、建设一支高素质的参政党队伍	440
二、参政党建设的新形势	444
三、从严治党是参政党建设的必修课	448
四、全面推进参政党建设	452
第二节 参政党自身建设的原则	455
一、参政党建设的基本原则	455
二、参政党建设的思想原则	458
三、参政党建设的效能原则	460
第三节 参政党思想建设的基本内容	462
一、思想建设与参政党自身建设	462
二、用正确的思想塑造参政党	464
三、参政党思想建设的基本途径	467
四、思想建设是参政党的基本建设	471
第四节 参政党的组织建设	473
一、参政党党员队伍的组织建设	473
二、参政党旗帜人物的培养选拔	478
三、参政党领导班子的组织建设	481
四、参政党的基层组织建设	486
第五节 参政党制度建设的方针	489
一、制度建设一贯到底的方针	489
二、参政能力建设的战略意义	490
三、培育优秀参政党人才的方针	493
第十章 参政与民族振兴	497
第一节 参政与“以德治国”	498
一、“以德治国”的社会意义	498
二、“以德治国”的思想基础	501

三、“以德治国”的基本原则	504
四、参政议政与“以德治国”	506
第二节 参政与“依法治国”	510
一、依法治国是管理方式的变革	510
二、依法治国的根本要求	515
三、依法治国与参政理念	519
四、依法治国方略的新发展	523
第三节 参政与“以人为本”	526
一、“以人为本”的思想内涵	526
二、参政党对“以人为本”思想的贡献	529
三、“以人为本”是参政议政的思想指南	532
四、贯彻“以人为本”的工作重点	535
第四节 参政与“三个代表”重要思想	537
一、“三个代表”重要思想的重要深刻含义	537
二、“三个代表”重要思想是多党合作的思想基础	542
三、参政党实践“三个代表”重要思想的主要目标	547
参考书目	551

第一章 执政党与参政党

意识到人的罪性和有限性，是民主的起源
情为民所系，权为民所用，利为民所谋
善为国者，必先富民，然后治之
公共权力在本质上来源于人民
无位也有为，有位更有为
长期共存、相互监督、肝胆相照、荣辱与共

关键词

执政党 参政党 政党制度 政党格局 特点 国情

本章概要

本章共分五节。第一节论述政党起源，本节从中西方古代“党”的含义、政党产生的背景及其历史发展逻辑三方面对政党含义进行诠释。第二节重点论述政党制度与政党格局的中国特色，本节前两点探究政党制度的内在本质及中国特色政党格局，后两点则从中国政党特色出发，廓清参政党与执政党并存的环境及其新型政党关系。第三节阐述中国共产党历史地位，本节从执政党的核心地位、执政职能、执政意识及执政方式的自我变革等多角度予以审视，充分肯定中国共产党的历史地位。第四节详细阐释参政党政党特色，本节首先描述参政党产生发展的时代背景，接着界定参政党性质，追溯参政党政治纲领，提出参政党基本工作思路。第五节讲述中国国情下参政党的参政基础，本节从参政党参政的政治基础、群众基础、经济基础和社会基础出发，揭示在中国国情下，参政党参政议政所拥有的巨大优势和旺盛生命力。

第一节 政党的起源

一、中西方古代“党”的含义

在我国古代，“党”是地方单位的名称，据《周礼》记载，“五族为党”，并注明100户为族，即是说每500户（家）为党，由于这500户都具有血缘姻亲关系，遇事常互相帮助配合，因此，党的引申义是“党助”。与“党”字密切相连的字是“朋”，据《说文解字》释义，朋是古代的“凤”字，并注释说：“朋，象形，凤飞，群鸟相从以至万数，故以朋字。”因此，中国古代的朋党，就是指追随一位领袖，在政治上互相帮助，党同伐异的一批人。中国古代产生过许多“朋党”。不过，朋党在中国历史上一直是贬称。互相争夺权力的人往往攻击对方为朋党。但中国古代的“朋党”不过是一些这样或那样的政治派别和集团，而不是现代科学意义上的政党。

在西方，政党一词是由拉丁文 *Pars* 演变而来的，随后演变为英文“*Part*”，再发展为专门的“*Party*”、“*Pars*”、“*Part*”，都是“一部分”的意思，所以西方最初的党也与“派”、“帮”、“部分人”等意思相近，是一部分意见或利害相同的人的结合。其行动不外乎是党同伐异，相助为非，这与中国古代历史上的“朋党”含义差不多。总之，所谓政党就是代表某一阶级、阶层或集团并为维护其利益而斗争的政治组织。政党是阶级斗争发展到一定阶段的产物，是进行阶级斗争的工具，阶级通常由政党来领导。这种社会政治组织不是从来就有的，而是社会经济和阶级斗争发展到一定历史阶段的产物。

二、政党产生的背景

在前资本主义的封建社会时期，没有政党，也不存在政党产生的条件。封建统治阶级为了强化专制主义的君主集权制度，不仅剥夺了被统治阶级的结社自由，也不允许本阶级的成员享有结社的权利。统治阶级内部不同政治集团在他们的斗争中，相互攻击对方为“朋党”，如唐朝的牛党、李党，宋朝的元祐党人、元符党人，明朝的东林党等，都是一派强加给敌对的另一派的贬称。中国历史上的会党，如天地会、洪门会、大刀会、哥老会、青红帮等，一般都属于秘密民间团体，带有浓厚的封建迷信色彩。

真正科学意义上的政党是在欧洲和北美资产阶级革命的过程中逐渐产生和发展起来的。最早出现的是资产阶级政党。它们的前身或者说萌芽，首先在资本主义发展最早的英国产生，如17世纪70年代英国的辉格党和托利党。当时它们还

只是英国国会中的不同政治派别，19世纪30年代以后才逐渐演变成为保守党和自由党。18世纪70年代美国独立后，在美国议会中也曾首先出现联邦主义者（或称联邦党）和反联邦主义者（或称反联邦党）两个不同的政治派别，直到19世纪60年代才演变成为民主党和共和党。一般说来，资产阶级政党是随着资本主义生产关系的发展，在资产阶级政治发展达到取得国家统治权和建立资本主义议会制度的条件下产生的。

资本主义生产关系的本质内容是雇佣劳动制。为建立和发展这种制度，资产阶级要求“平等地剥削劳动力”的“天赋人权”，即所谓“自由”、“平等”。以这种“自由”、“平等”为表现形式的生产关系，必然要求废除封建等级制度和宗教神权统治，实行资本主义的议会民主制度。这种保证少数剥削者享有民主的制度，不仅表现在资本主义国家的议会等机构采取普选的形式，还表现在资产阶级内部各个阶层和集团都享有组织政党，通过议会等机构参与国家管理的自由平等权利。资产阶级为了保证自己独享这种民主权利，以实现对全社会的统治，除了建立一党独揽的政权之外，比较典型的是确立两党制或多党制，即建立由两个或几个政党轮流执政或联合执政的政权。资本主义生产关系必然造成资产阶级内部为了追逐最高利润而进行激烈的竞争，因而分化出不同的阶层，形成不同的利益集团，由此导致资产阶级内部不同阶层和利益集团之间的矛盾和冲突。

早期的资产阶级政党产生和活跃于资本主义上升时期，当时，它们所代表的新兴资产阶级是革命的、进步的阶级。所以，早期资产阶级政党能够在一定程度上反映人民群众反对封建制度的要求，成为资产阶级革命的组织和领导者，在历史发展进程中起过积极的作用。在资产阶级取得统治以后，资产阶级政党便成为资产阶级专政的工具，特别是在帝国主义阶段，随着资本主义国家内部无产阶级和资产阶级之间矛盾的激化，随着帝国主义和被压迫民族之间矛盾的日益发展，资本主义各国的资产阶级政党一般都趋向反动和保守。在1929年~1933年资本主义世界经济危机的背景下，为维护垄断资产阶级利益，一些资本主义国家出现了法西斯主义政党，如德国纳粹党，意大利法西斯蒂党。这些党公开抛弃资产阶级民主，实行极端恐怖的独裁统治，对内残酷镇压本国革命力量，对外发动一系列侵略战争。法西斯主义政党的出现，是资本主义世界严重危机的反映，也是垄断资产阶级巩固其统治的一种极端反动的表现。

无产阶级政党是后于资产阶级政党而产生的。它是在资本主义由简单协作的工场手工业阶段进入社会化大生产的机器大工业阶段，无产阶级反对资产阶级的斗争由自发阶段发展到自觉阶段的产物。19世纪30至40年代发生的法国里昂工人两次起义、英国宪章运动和德国西里西亚纺织工人起义三大工人运动，标志着无产阶级作为一个新的独立的政治力量登上历史舞台。马克思主义学说的创立，使无产阶级有了科学的世界观和方法论来武装自己。马克思主义学说同工人运动

相结合，产生了无产阶级政党。1847年成立的共产主义者同盟，是历史上第一个无产阶级政党。世界上第一个在一国范围内的无产阶级政党是1869年建立的德国社会民主工党。

在殖民地、半殖民地和封建、半封建国家，政党是在资本主义生产关系有一定的发展、民族资产阶级开始作为一个独立的政治力量登上历史舞台的条件下，在这些国家的人民争取民族独立和民主，反对殖民主义、帝国主义和封建主义的斗争过程中逐步建立起来的。在亚洲，孙中山先生1905年创立的中国同盟会，是中国最早的资产阶级政党。中国共产党成立于1921年。中国共产党是无产阶级的先锋队，领导中国人民取得了新民主主义革命的胜利，完成了社会主义改造，并正在领导全国各族人民建设中国特色的社会主义。

第二次世界大战后，政党几乎成为法治国家普遍的政治现象。世界各国除了政教合一、实行党禁和君主制比较巩固的国家外，大都建立了政党。到20世纪80年代末，世界各国政党总数约有4000个。因此，凡是不实行政党政治的国家，都不能称其为标准的法治国家。

三、政党是历史的产物

政党是人类社会发展到资本主义阶段才形成的阶级的政治组织，是各阶级的政治发展和它们之间政治斗争的产物。恩格斯指出：“这些经济事实形成了产生现代阶级对立的基础；这些阶级对立，在它们因大工业而得到充分发展的国家里，因而特别是在英国，又是政党形成的基础，党派斗争的基础，因而也是全部政治史的基础。”^①

政党是当代世界各国普遍存在的一种社会政治现象。这种现象将长期存在。将来，随着阶级的彻底消灭和共产主义的实现，作为阶级斗争工具的政党才会失去作用而自行消亡。

第二节 政党制度和政党格局

一、政党是一种社会政治现象

（一）政党是民众参与国家事务的工具

“因为政党本身只是一个政治性的团体，它无权把自己的纲领政策直接付诸

^① 《马克思恩格斯选集》第2版第4卷，第196页。