

DANGDE JICENG ZUZHI  
GONGZUO SHOUCHE



# 党的基层组织工作手册

■ 金钊 胡林辉 主编

人民日报出版社

# 党的基层组织工作手册

金 钊 胡林辉 主编

人民日报出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

党的基层组织工作手册/金钊,胡林辉主编. —北京:人民日报出版社,  
2007. 12

ISBN 978 -7 -80208 -606 -7

I. 党…

II. ①金… ②胡…

III. 中国共产党-基层组织-组织工作-手册

IV. D267 -62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 201921 号

---

**书 名:**党的基层组织工作手册

---

**作 者:**金 钊 胡林辉

**责任编辑:**文 一

---

**出版发行:**人民日报出版社

**社 址:**北京金台西路 2 号

**邮政编码:**100733

**发行热线:**(010)65369529 65369527

**经 销:**新华书店

**印 刷:**北京温林源印刷有限公司

---

**字 数:**201 千字

**印 张:**13.5

**印 次:**2008 年 1 月第 1 版 2008 年 1 月第 1 次印刷

---

**书 号:**ISBN 978 -7 -80208 -606 -7

**定 价:**36.00 元

# 目 录

<b>一、把党的基层组织建设成党执政的坚强组织基础</b> .....	(1)
中国共产党关于基层党的建设工作的基本思想 .....	(1)
党的基层组织是党执政的组织基础 .....	(1)
以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设 .....	(3)
党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础 .....	(3)
党的基层组织是党的组织体系和组织优势得以形成的基础 .....	(4)
党的基层组织是党的组织力量不断发展壮大的基础 .....	(5)
党的基层组织是党的群众工作的基础 .....	(6)
党的基层组织建设必须坚持围绕中心、服务大局的原则 .....	(7)
党的基层组织建设必须努力扩大组织覆盖 .....	(8)
党的基层组织的功能 .....	(8)
党的基层组织的基本任务 .....	(10)
各类党的基层组织的定位和职责 .....	(11)
党的十六大以来党的基层组织建设取得的新成就 .....	(12)
以改革创新精神加强党的基层组织建设 .....	(14)
<b>【参考案例】</b>	
★ 北京各级党组织：以服务群众为切入点 推进党建 创新 .....	(16)
<b>【疑难问题解答】</b>	
★ 如何增强党的基层组织的执行力？ .....	(17)

**【思考题】**

..... (19)

**二、农村党的基层组织建设** ..... (20)

推进社会主义新农村建设 ..... (20)

农村基层党组织的地位和作用 ..... (20)

农村基层党组织在推进社会主义新农村建设中的作用 ..... (21)

新时期农村党建工作的实践经验 ..... (22)

农村党建工作中存在的主要问题 ..... (23)

农村基层党建工作的指导方针 ..... (25)

“三个代表”重要思想对农村基层党建工作的指导意义 ..... (25)

选准农村支部书记,加强农村支部建设 ..... (26)

改进农村党员教育、管理和发展工作 ..... (27)

及时调整党组织的机构设置,改进党组织活动方式 ..... (29)

加强乡镇党委建设,充分发挥乡镇党委的“龙头”作用 ..... (29)

密切农村党群关系,化解农村干群矛盾 ..... (30)

着力建设一支高素质的农村基层干部队伍 ..... (31)

努力壮大集体经济实力,切实解决好“有钱办事”的问题 ..... (32)

加快发展农村社会事业,培养推进社会主义新农村建设的

新型农民 ..... (32)

加强农村民主政治建设,完善建设社会主义新农村的乡村

治理机制 ..... (34)

正确处理村党组织与村委会的关系 ..... (35)

积极探索农村党政“一肩挑”的做法 ..... (36)

**【参考案例】**

★ 加强农村基层组织建设的新路子 ..... (38)

——长治市推行乡镇、村党政“一肩挑”的实践

**【疑难问题解答】**

★ 如何理解村民自治必须在党的领导下依法进行? ..... (40)

★ 农村基层党组织如何充分发挥村民委员会的作用? ..... (41)

**【思考题】**

..... (43)

**三、国有企业党的基层组织建设** ..... (44)

加强和改进中央企业党建工作的重要性和紧迫性 ..... (44)

加强和改进国有企业党建工作的指导思想、总体目标和  
主要任务 ..... (45)

正确理解国有企业党组织的政治核心地位 ..... (46)

建立健全国有企业党组织发挥政治核心作用、参与企业  
重大问题决策的体制和机制 ..... (49)

切实加强国有企业领导班子的思想政治建设 ..... (50)

不断加强国有企业人才队伍建设 ..... (51)

积极推进企业党风建设和反腐倡廉工作 ..... (53)

着力提高企业思想政治工作和精神文明建设水平 ..... (54)

探索现代企业制度下发挥职工民主管理作用、维护职工  
合法权益的有效途径 ..... (55)

以改革的精神加强和改进企业党组织自身建设 ..... (56)

理顺中央企业党组织的隶属关系 ..... (57)

建立健全国有企业党建工作责任制 ..... (58)

**【参考案例】**

★ 内蒙古：“五个一”开辟国企党建工作新途径 ..... (58)

★ 上海：开展“三高一流”为企业党员队伍建设活动 ..... (60)

**【疑难问题解答】**

★ 如何正确处理国有企业党政关系？ ..... (61)

★ 如何提高企业党组织参与企业重大问题决策的水平？ ..... (62)

**【思考题】**

..... (65)

**四、非公有制企业党的基层组织建设** ..... (66)

加强非公有制经济组织党建工作的重要性和必要性 ..... (66)

加强非公有制经济组织党建工作的指导思想和原则 .....	(67)
充分发挥非公有制经济组织中共产党员的先锋模范作用 .....	(67)
非公有制经济组织要贯彻党的方针政策,引导和监督企业 遵守国家的法律法规 .....	(68)
非公有制经济组织的党组织要维护企业合法权益,支持 企业健康发展 .....	(69)
非公有制经济组织中的党组织要领导群众组织,维护职工 合法权益 .....	(70)
非公有制经济组织中的党组织要认真抓好企业思想政治 工作和精神文明建设 .....	(71)
增强党组织在非公有制企业职工中的凝聚力和影响力 .....	(72)
非公有制企业党组织要处理好与业主的关系 .....	(72)
建立健全非公有制企业党的组织 .....	(73)
非公有制企业党组织负责人应具备的素质和能力 .....	(74)
理顺非公有制企业党组织的隶属关系 .....	(74)
加强非公有制经济组织党组织自身建设 .....	(75)
非公有制企业党组织的设置和调整要与企业的组织结构 调整同步进行 .....	(75)
适应非公有制企业特点,积极探索党组织的工作方法和 活动方式 .....	(76)
地方各级党委要加强对非公有制经济组织党建工作的 领导 .....	(77)
党委组织部门在非公有制经济组织党建工作中的责任 .....	(78)
党委宣传部门在非公有制经济组织党建工作中的责任 .....	(78)
党委统战部门在非公有制经济组织党建工作中的责任 .....	(79)
工商行政管理部门在非公有制经济组织党建工作中的责任 .....	(80)
做好在非公有制经济组织中发展党员的工作 .....	(80)
向非公有制企业选派党建工作指导员或联络员 .....	(81)
落实好非公有制企业党组织的活动经费 .....	(81)

**【参考案例】**

- ★ 福建省推进规模以上非公有制企业建立党组织的做法 ..... (82)

**【疑难问题解答】**

- ★ 如何为非公有制企业党组织履行职责、发挥作用创造良好的条件? ..... (84)
- ★ 如何健全党组织影响企业决策和参与企业重大事务的有效机制? ..... (85)

**【思考题】**

- ..... (86)

**五、社区党的基层组织建设 ..... (87)**

- 加强和改进街道、社区党的建设工作的重要性和紧迫性 ..... (87)
- 街道、社区党的建设工作的指导思想和目标要求 ..... (88)
- 街道、社区党组织的主要职责 ..... (88)
- 把服务群众作为街道、社区党组织的重要任务 ..... (89)
- 不断扩大党在城市工作的覆盖面 ..... (90)
- 加强对在职党员、退休党员和流动党员的管理 ..... (91)
- 做好居民区党组织建设工作 ..... (91)
- 建立和完善街道、社区党的建设协调机制 ..... (92)
- 切实加强对街道、社区党的建设工作的领导 ..... (92)
- 积极推进社区党建工作的机制创新 ..... (93)
- 社区党建组织机制的创新 ..... (93)
- 社区党建工作和社区建设工作的互动机制 ..... (94)
- 社区党建活动载体的创新 ..... (95)
- 社区党建工作的方法创新 ..... (96)

**【参考案例】**

- ★ 上海徐汇区湖南社区(街道)党工委:搭建三个平台,凸现核心作用 ..... (98)

**【疑难问题解答】**

- ★ 开展社区党建对解决传统街道党建模式与社区新环境



的矛盾有何意义? ..... (99)

★ 如何理顺街道(社区)党组织和辖区单位党组织的关系? ..... (101)

**【思考题】**

..... (102)

**六、党和国家机关党的基层组织建设 ..... (103)**

加强机关党的建设是全面推进党的建设新的伟大工程的必然要求 ..... (103)

加强机关党的建设是我们党解决拒腐防变课题的必然要求 ..... (104)

加强机关党的建设是领导机关履行好职能的必然要求 ..... (104)

机关党的建设的指导思想和主要任务 ..... (105)

把学习和实践科学发展观作为机关党建工作的重要内容 ..... (106)

机关党的建设的着力点必须放在基层 ..... (107)

机关党的建设必须把改进机关作风作为核心内容 ..... (108)

加强机关党的建设必须坚持与时俱进、不断创新 ..... (110)

加强机关党的建设,要求机关领导率先垂范,以身作则 ..... (111)

加强机关党的建设,必须坚持党要管党、从严治党的方针 ..... (111)

正确处理机关党组织、部门党组、机关工委之间的关系 ..... (112)

加强对机关党建工作的领导 ..... (113)

**【参考案例】**

★ 南京市法院机关党委:强化支部堡垒意识,发挥支部堡垒作用 ..... (113)

**【疑难问题解答】**

★ 在机关党风廉政建设中如何正确处理纪律监督与思想教育之间的关系? ..... (115)

★ 在机关党建工作中如何正确处理集中整治与日常预防的关系? ..... (117)

**【思考题】**

..... (118)

<b>七、高等学校党的基层组织建设 .....</b>	<b>(119)</b>
建设和谐校园是坚持用科学发展观统领高等教育发展的必然要求 .....	(119)
建设和谐校园是构建社会主义和谐社会的必然要求 .....	(119)
建设和谐校园是培养中国特色社会主义事业合格建设者和可靠接班人的必然要求 .....	(120)
建设和谐校园是充分发挥高校广大知识分子积极性主动性创造性的必然要求 .....	(121)
牢牢把握和谐校园建设的正确方向 .....	(121)
在和谐校园建设中高扬马克思主义的鲜明旗帜 .....	(122)
在和谐校园建设中牢固树立中国特色社会主义的共同理想 .....	(123)
在和谐校园建设中大力弘扬民族精神和时代精神 .....	(123)
在和谐校园建设中积极倡导和践行社会主义荣辱观 .....	(124)
紧紧抓住用马克思主义中国化最新成果武装头脑这个首要任务 .....	(124)
紧紧抓住加强和改进思想政治教育这个基础 .....	(125)
紧紧抓住心理健康教育、塑造良好心态这个重要环节 .....	(127)
紧紧抓住校园文化这个重要载体 .....	(128)
紧紧抓住高校发展这个主题 .....	(129)
切实解决高校党的作风建设的突出问题 .....	(129)
加强高校党组织建设 .....	(131)
加强高校党建工作的制度建设 .....	(133)
加强高校党建工作的阵地和载体建设 .....	(134)
紧紧抓住队伍建设这个关键 .....	(135)
做好高等学校发展党员工作 .....	(136)
加强入党积极分子的培养教育工作 .....	(137)
不断推进发展党员工作制度化、规范化、程序化 .....	(138)
切实加强对高校发展党员工作的领导和指导 .....	(140)

加强民办高校党组织自身建设 .....	(141)
加强民办高校党建工作的重要性和紧迫性 .....	(141)
建立健全民办高校党组织 .....	(142)
民办高校党组织的地位和作用 .....	(143)
全面加强民办高校党组织自身建设 .....	(143)
维护民办高校安全稳定,努力建设和谐校园 .....	(144)
切实加强民办高校党建工作的领导 .....	(145)

**【参考案例】**

★ 华东政法大学:创新党员监督教育长效机制 .....	(146)
★ 武汉大学:创新党的基层组织建设 .....	(147)

**【疑难问题解答】**

★ 如何为建设社会主义和谐校园提供坚强有力的组织保证? .....	(148)
★ 如何加强和改进民办高校大学生思想政治教育? .....	(150)

**【思考题】**

.....	(150)
-------	-------

**八、社会组织党的基层组织建设 .....** (151)

社会组织的含义与功能 .....	(151)
社会组织的业务主管单位和登记管理机关及其职责 .....	(152)
我国社会组织的发展趋势 .....	(153)
进一步加强社会组织党建工作的重要性和紧迫性 .....	(154)
社会组织党建工作目前面临的主要困难 .....	(156)
做好在社会组织中建立党组织的工作 .....	(157)
社会组织党组织的设置方式 .....	(158)
社会组织党组织的主要职责 .....	(158)
做好社会组织中共产党员的教育管理工作 .....	(159)
选配好社会组织党组织负责人 .....	(159)
社会组织党组织要发挥好桥梁纽带作用 .....	(160)
改进社会组织党组织活动内容和方式 .....	(160)

## 目 录

加强社会组织党组织制度建设 .....	(161)
推动社会组织党建工作与其他领域党建工作有机衔接 .....	(162)
不断推进社会组织党建工作创新 .....	(162)
加强对社会组织党的建设工作的领导 .....	(163)
<b>【参考案例】</b>	
★ 南京市浦口区侯冲村:支部建在协会上 .....	(164)
★ 江西上犹:党小组“进区入会”增强战斗力 .....	(166)
<b>【疑难问题解答】</b>	
★ 如何增强党对民间组织的影响力? .....	(167)
★ 如何理顺社会组织党组织的隶属关系? .....	(168)
★ 业务主管单位党组织对社会组织党建工作有怎样的 职责? .....	(168)
<b>【思考题】</b>	
.....	(169)
<b>九、建立健全保持共产党员先进性的长效机制 .....</b>	<b>(170)</b>
保持和发展党的先进性是马克思主义政党自身建设的 根本任务和永恒课题 .....	(170)
加强党的先进性建设必须保证党始终与时代发展同 步伐 .....	(171)
加强党的先进性建设必须把最广大人民的根本利益 作为党全部工作的出发点和落脚点 .....	(172)
加强党的先进性建设必须使党的理论和路线方针政策 不断与时俱进 .....	(172)
加强党的先进性建设必须围绕党的中心任务来进行 .....	(173)
加强党的先进性建设必须坚持党要管党、从严治党 .....	(174)
加强党的先进性建设必须始终抓好保持和发展党员 队伍的先进性这个基础工程 .....	(174)
以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产 党员先进性教育活动 .....	(177)

## 党的基层组织工作手册

保持共产党员先进性的基本要求 .....	(178)
共产党员要结合职业特点实践先进性要求 .....	(180)
共产党员要结合地方和单位实际实践先进性要求 .....	(181)
保持共产党员先进性长效机制的四个文件 .....	(182)
加强党员经常性教育的总体要求、主要目标和工作原则 .....	(182)
党员经常性教育的基本内容 .....	(183)
党员经常性教育的方法途径 .....	(184)
搞好党员经常性教育的保障措施 .....	(185)
加强对党员经常性教育的组织领导 .....	(186)
做好党员联系和服务群众工作的总体要求 .....	(187)
党员联系和服务群众工作的主要方式 .....	(187)
认真做好关心帮助党员工作 .....	(188)
加强对党员联系和服务群众工作的组织指导 .....	(189)
加强和改进流动党员管理工作的总体要求和主要原则 .....	(190)
流出地党组织在流动党员管理工作中的主要责任 .....	(190)
流入地党组织在流动党员管理工作中的主要责任 .....	(191)
对流动党员的基本要求 .....	(191)
改进流动党员管理方法 .....	(192)
切实加强对流动党员管理工作的组织领导 .....	(192)
建立健全地方党委、部门党组(党委)抓基层党建工作 责任制的总体要求和主要原则 .....	(193)
建立健全地方党委、部门党组(党委)抓基层党建工作 责任制的主要责任 .....	(193)
地方党委、部门党组(党委)抓基层党建工作要达到的 主要目标 .....	(194)
建立健全地方党委、部门党组(党委)抓基层党建工作 责任制的主要措施 .....	(195)
地方党委、部门党组(党委)抓基层党建工作的考核及 考核结果的运用 .....	(196)

**【参考案例】**

- ★ 湖南省贯彻中央四个保持党员先进性长效机制文件的  
做法 ..... (196)
- ★ 苏州:把党员服务中心打造成基层党建新终端 ..... (198)

**【疑难问题解答】**

- ★ 保持共产党员先进性长效机制建设工作取得了哪些  
成效,有哪些特点? ..... (199)
- ★ 中央为什么考虑制定《关于加强党员经常性教育的  
意见》等四个文件?制定这几个文件有何重要意义? ..... (200)
- ★ 怎样保证四个文件的贯彻落实,进一步建立健全保持  
共产党员先进性长效机制? ..... (201)

**【思考题】**

- ..... (202)

## 一、把党的基层组织建设成 党执政的坚强组织基础



### 中国共产党关于基层党的建设工作的基本思想

党的十六大、十七大报告都用相当的篇幅阐述了我们党关于基层党的建设工作的基本思想和政策要求。江泽民同志在党的十六大报告中论述“切实做好基层党建工作,增强党的阶级基础和扩大党的群众基础”问题时指出:“党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础,应该成为贯彻‘三个代表’重要思想的组织者、推动者和实践者。要坚持围绕中心、服务大局,拓宽领域、强化功能,扩大党的工作的覆盖面,不断提高党的基层组织的凝聚力和战斗力。”胡锦涛同志在党的十七大报告又进一步指出:“党的基层组织是党执政的组织基础。要落实党建工作责任制,全面推进农村、企业、城市社区和机关、学校、新社会组织等的基层党组织建设,优化组织设置,扩大组织覆盖,创新活动方式,充分发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用。以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设。在党的基层组织和党员中深入开展创先争优活动。建立健全城乡党的基层组织互帮互助机制。在全国农村普遍开展党员干部现代远程教育。建立健全党内激励、关怀、帮扶机制,关心和爱护基层干部、老党员、生活困难党员。注重解决基层组织经费保障和活动场所等问题。”



### 党的基层组织是党执政的组织基础

党的组织建设是党的建设主要内容之一,它包括党的民主集中制建设、党的干部队伍建设、党员队伍建设和党的基层组织建设等。党的组织建设在党的建设中具有重要作用,因为要实现党在各个时期的政治路线和

任务,不仅要依靠党的理论、纲领和路线的正确,而且要依靠党的组织的力量。在党的基层组织建设上,我们党在创建时期,就明确提出“支部是党的基本组织”。在井冈山斗争时期,适应党领导的武装斗争的需要,我们党创造性地“把支部建在连上”。在抗日战争时期,我们党在坚持搞好根据地基层党组织建设的同时,强调党的基层组织建设要同抗日战争中的游击战相结合,在游击小组建立党支部。新中国成立后,我们党在执政条件下,根据形势和任务的变化,采取新举措,使党的基层组织在社会主义革命和建设中经受了新的锻炼和考验,发挥了重要作用。

“基础不牢,地动山摇。”党的基层组织建设是党的建设新的伟大工程的“基础工程”。党中央、地方和各类基层组织构成了党的整个组织体系。只有建立党的各类基层组织,党的组织体系才能形成并逐步完善。中国共产党作为“两个先锋队”,她的最高理想和最终目标是实现共产主义,而党的纲领是最高纲领和最低纲领的统一。党在初级阶段的历史使命是建设和发展中国特色社会主义,党的这种性质和任务,决定了党必须具有高度的组织性、纪律性,具有强大的凝聚力、战斗力。党高度重视基层组织的巩固和加强,因为中央组织是党的首脑,是全党的指挥中心;地方组织是连接中央与基层组织的枢纽,是党的中间环节;基层组织遍及企业、农村、机关、学校、科研院所、街道、人民解放军连队和其他各个基层单位。基层组织处于社会、工作的第一线,是产生党的中央组织、地方组织的基础,是把党员组织起来的最直接的形式,是党在各个社会单位中的政治核心和战斗堡垒,是党的整个组织体系的基石。可以说,党的基层组织与党的整个组织须臾不可分割。每一名党员都应编入党的组织,无论职务高低,都编到党的一个基层组织中去活动。凡是有正式党员3人以上的,都应该成立党的基层组织,形成一个战斗堡垒。党通过基层组织把广大党员团结凝聚在一起。在正常情况下,党的各级领导机关,除了它派出的代表机关和在非党组织中的党组外,也要在党的基层组织的基础上产生,然后逐级选举出各级领导机关。显然,广大党员通过党的基层组织,才能组织起来;只有建立党的基层组织,党的各级领导机关才能正常产生,否则,党就无法形成统一的有战斗力的整体。

在党的十七大上,胡锦涛同志指出,在看到成绩的同时,也要清醒认识



到,我们的工作与人民的期待还有不小差距,前进中还面临不少困难和问题。他强调一些基层党组织软弱涣散;少数党员干部作风不正,形式主义、官僚主义问题比较突出,奢侈浪费、消极腐败现象仍然比较严重。我们要高度重视这些问题,继续认真加以解决。党的基层党组织面临着新的形势和任务,也面临着新的问题和考验。多种经济成分的发展、利益关系的调整、经营方式的多样化,各种新建立的经济组织和社会组织的日益增多,国有企业建立现代化企业制度进程的加快,大批劳动力在产业间的转移和地区间的流动等。这些新情况,都在客观上要求党的基层党组织在新形势下认识自己、提高自己,认真研究和解决自身建设中出现的新矛盾、新问题,改进组织设置、工作内容、活动方式和工作方法,使基层党组织建设适应了新形势的需要。



### 以党的基层组织建设带动其他各类基层组织建设

在基层中,除了党组织外,也还有其他基层组织。党的基层组织作为党在社会基层单位的政治核心和战斗堡垒,是开展党内各项活动和工作、完成党的各项战斗任务的最终依托。正确的路线方针政策制定之后,能否在社会的各个层面,在社会的各个基层单位得到切实的贯彻执行,很大程度上要靠广大基层党组织去宣传、动员、教育、组织和团结党员和群众付诸实践,如果没有党的基层组织直接地经常地用党的主张教育党员和群众,组织、引导他们贯彻落实党的方针和政策,党的路线方针和政策就很难变为广大党员和群众的共同认识和一致行动,党的领导就流于空谈。党的基层组织战斗堡垒作用的发挥,必将影响着其他基层组织作用的发挥,并对其他组织起标兵和带头作用。总之,党的组织的发展壮大、党的战斗力的形成、党内各项活动和工作的顺利开展、党群关系的密切,这些都是事关党的生死存亡的重大问题,而党的基层组织在这些方面无不发挥着重要的基础性作用,并影响和带动着其他基层组织。



### 党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础

中国共产党的组织体系是由中央、地方和基层三级组织共同构成的,它们之间相互连接,相互作用,形成了一个严密而完整的统一体。在这个组织体系中,党的中央委员会是党的首脑机构,党的地方组织是连接中央