



对外经济贸易大学  
远程教育系列教材

# 行政法与行政诉讼法

Administrative Law and Administrative  
Litigation Law

孙 利 编著



对外经济贸易大学出版社

University of International Business and Economics Press



对外经济贸易大学  
远程教育系列教材

D922.101/27

2008

# 行政法与行政诉讼法

Administrative Law and Administrative  
Litigation Law

孙 利 编著

对外经济贸易大学出版社

## 内 容 简 介

《行政法与行政诉讼法》是法学的一门基础学科,也是国家教育部确定的全国法学学科本科学生14门必修的核心课程之一。本教材介绍了行政法与行政诉讼法的基本理论和基本知识,并针对网络远程教育的特点,通过设置学习目标、重点难点提示、同步测练与参考答案等栏目归纳学习要点,提示学习重点,检测学习效果。

## 图书在版编目(CIP)数据

行政法与行政诉讼法 / 孙利编著. —北京:对外经济贸易大学出版社, 2007

(对外经济贸易大学远程教育系列教材)

ISBN 978-7-81134-019-8

I. 行… II. 孙… III. ①行政法 - 中国 - 高等教育: 远距离教育 - 教材 ②行政诉讼法 - 中国 - 高等教育: 远距离教育 - 教材 IV. D922.1 D925.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 179506 号

© 2008 年 对外经济贸易大学出版社出版发行

版权所有 翻印必究

## 行政法与行政诉讼法

### Administrative Law and Administrative Litigation Law

孙 利 编著

责任编辑: 张 洁

---

对外经济贸易大学出版社

北京市朝阳区惠新东街10号 邮政编码: 100029

邮购电话: 010-64492338 发行部电话: 010-64492342

网址: <http://www.uibep.com> E-mail: [uibep@126.com](mailto:uibep@126.com)

---

唐山市润丰印务有限公司印装 新华书店北京发行所发行

成品尺寸: 185mm × 230mm 19.625 印张 412 千字

2008年1月北京第1版 2008年1月第1次印刷

---

ISBN 978-7-81134-019-8

印数: 0 001 - 5 000 册 定价: 33.00 元

## 总 序

中国远程教育的发展经历了三代：第一代是函授教育；第二代是广播电视教育；20世纪90年代，随着现代信息技术的发展，以网络为基础的第三代现代远程教育应运而生。到目前为止，教育部批准开展现代远程教育试点的高校共67所。对外经济贸易大学远程教育学院（简称“贸大远程”）是在中国加入WTO后的第一年，于2002年3月正式成立的。

现代远程教育作为新生事物，对传统的教学模式、学习习惯、获取新知的途径等产生了巨大的冲击。如何在网络时代打造学习型社会，构筑终身教育体系，是当今时代的重大课题，现代远程教育试点高校为此进行了许多卓有成效的探索。在网络教育的具体实践中，贸大远程始终坚持依托学校的整体优势和特色，坚持知识的内在逻辑性与职业、行业的市场需求的统一，坚持开展面向广大在职人员的现代远程教育，逐步形成了独具我校特色的“7+1”学习模式（即网络课堂、网上答疑、课程光盘、教材资料、适量面授、网上串讲、成绩检测，以及第二课堂活动），为学生个性化学习提供了广阔的空间。自2003年起，贸大远程连续3年蝉联新浪网、择校网、搜狐网和《中国电脑教育报》联合评出的全国“十佳网络教育学院（机构）”称号。值得一提的是，“国际贸易实务”课程荣获国家级奖项，“商务英语”等7门课程荣获北京市优秀教材一等奖和精品课程称号，另有10余门课程在全国性的远程教育课程展示会上获得大奖。



几年来丰富的现代远程教育实践和教学经验积累,为我们出版成龙配套的贸大远程系列教材奠定了厚实的基础。目前,普通高等学校的现有教材并不完全适合远程教学,市面上真正用于现代远程教育的成规模的网络教材还不多见,与网络课件相配套的系列教材更是寥寥无几,因此为接受远程教育的广大莘莘学子专门设计符合他们需要的教材已成为现代远程教育发展的迫切需求。

基于以上原因,贸大远程按照学校一级教学管理体制,本着为社会、为学生服务的宗旨,致力于教学质量的保证和提高,特组织了国际经济与贸易学院、金融学院、国际商学院、英语学院、公共管理学院等学院的优秀教师,以目前开设的两个学历层次的7个专业为依据,以现有的导学课件为基础,编写了这套远程教育系列教材。本套教材共分为外语、经济贸易、工商管理、法律、金融与会计、行政管理、综合7大系列,全面覆盖两个学历层次7个专业的上百门课程。为了打造贸大远程优质教材品牌,我们与清华大学出版社和对外经济贸易大学出版社达成协议,计划3年之内全部出齐。

本套教材在策划编写过程中,严格遵循现代远程教育人才培养的模式与教学客观规律,充分考虑到远程学生在职和成人继续教育业余学习的实际情况,专门为远程学生量身定制而成,具有较强的针对性、实用性和可操作性。本套教材的编写具有如下特点:

一、在教材体系和章节的安排上,严格遵循循序渐进、由浅入深的教学规律;在对内容深度的把握上,考虑远程教育教学对象的培养要求和接受基础,其专业深度比本科有所降低,基础面相对拓宽,不是盲目将内容加深、加多,而是做到深浅适中、难易适度。

二、在每章开篇给出明确的学习目标与重点难点提示,涵盖了教学大纲的重点或主要内容。相对于传统的学校教育,远程教育更倚重于学生的自学能力和自控能力。明确的教学目标有利于学生带着任务有目的地学习。同时,教材中充分考虑到了学生学习时可能遇到的问题,给他们以提示和建议。由于本套教材的作者都是经过挑选的具有长期教学经验的优秀教师,且大多数作者都来自远程教学的第一线,是远程网络课件的主讲老师,能够为学生提供比较丰富的、切中要害的问题解答,从而使远程学生在学习时少走弯路。

三、在章后和书后分别设置“同步测练与解析”和“综合测练与解析”栏目,涵盖了本章及本书的重要知识点,并给出了详尽的参考答案,对难题还进行分析点评,列出解题思路与要点,更加方便学生自学。测验是检验教学目标是否达到的有

效手段。由于远程学生是在虚拟的网络课堂上课，远离教师，处于相对独立的学习环境；教师不能通过直接交流，了解学生对学习内容的掌握情况；学生也由于与教师、同学之间的分离，无法判断自己的学习状况。针对这种情况，我们在教材中设置了大量自测自练题目。旨在通过这种自测自练方式，积极引导学生及时消化和吸收所学知识，不断加深对教材内容的理解，阶段性检查学习效果，全面复习和掌握所学知识，综合评判自己对知识的掌握程度，巩固最终学习成果。

四、考虑到有些专业课程具有较强的社会实践性，在教材的编写上也力争做到理论联系实际，注重案例的引入。尽可能安排一个或多个案例，并进行详细的分析讲解。旨在通过案例教学，对课程重点难点进行深化分析和实操训练，加强学生对知识点的理解和记忆，强化学生分析问题、解决问题的能力以及动手操作能力。

在本套教材的编写与出版过程中，我们得到了众多业界专家学者的真诚理解与支持，得到了清华大学出版社与对外经济贸易大学出版社的通力合作，在此向他们一并致以衷心的感谢。在前所未有的战略机遇期和“十一五”期间，相信本套教材的出版，必将是全国远程教育界一件很有意义的事情。衷心祝愿现代远程教育在建立学习型社会、构筑终身教育体系的进程中，在推动中国教育事业向现代化大教育形态的历史转变中，迈出更大更坚实的脚步。

对外经济贸易大学远程教育学院院长

谢毅斌

2006年7月于北京

## 前言

行政法与行政诉讼法课程是教育部确定的全国高等学校法学专业核心课程之一。本课程的基本内容包括：行政法的基本概念和基本原则、行政主体的概念、特征和分类、行政行为的一般理论和行政立法、行政许可、行政征收、行政给付、行政处罚、行政强制、行政裁决、行政合同、行政指导等行政行为的内容、行政程序的主要制度、行政复议制度、行政诉讼制度和行政赔偿制度。行政法与行政诉讼法课程的主要教学目的是使学生系统掌握行政法与行政诉讼法的基本理论、基本制度，提高运用法律知识分析问题和解决问题的能力。

本教材是为适应网络远程法学教育的教学特点和教学需要而编写的。网络远程教育是国家高等教育的重要组成部分，是随着现代信息技术的发展而产生的一种新型教育形式。相对于传统的面授教育，网络远程教育的突出特点是：学生学习不受空间和时间的限制；学生和教师、学生和教育机构之间主要采用多媒体手段进行系统教学和通信交流；教学形式由原来的以教为主变为以学为主，学生主要采取自主学习模式完成学业。针对网络远程教育的上述特点，本教材在充分吸收、借鉴以往行政法与行政诉讼法教材成功经验的基础上，通过设置学习目标、重点难点提示、同步测验等栏目归纳教学要点，提示学习重点，理清学习线索，指导学生全面系统地学习和掌握行政法与行政诉讼法课程的基本理论和基本知识，准确理解行政法与行政诉讼法的立法精神、重点法律条文的含义以及各种制度之间的内在联系，帮助学生提高



学习效率，增强学习效果。

本书在编写过程中，参考了许多行政法与行政诉讼法教材，在此谨向这些作者表示感谢。

由于水平有限，书中难免有不当之处，敬请读者批评指正。

作者

2008 年 1 月

## 目 录

|                           |    |
|---------------------------|----|
| <b>第一章 行政法概述</b> .....    | 1  |
| 第一节 行政的涵义与分类 .....        | 2  |
| 第二节 行政法的概念与特点 .....       | 3  |
| 第三节 行政法的渊源与分类 .....       | 5  |
| 第四节 行政法的地位与作用 .....       | 8  |
| 同步测练 .....                | 10 |
| <b>第二章 行政法的基本原则</b> ..... | 13 |
| 第一节 行政法基本原则概述 .....       | 14 |
| 第二节 行政法基本原则的内容 .....      | 15 |
| 同步测练 .....                | 19 |
| <b>第三章 行政主体</b> .....     | 21 |
| 第一节 行政主体概述 .....          | 22 |
| 第二节 行政机关 .....            | 27 |
| 同步测练 .....                | 36 |
| <b>第四章 行政行为</b> .....     | 39 |
| 第一节 行政行为的概念、特征和内容 .....   | 40 |
| 第二节 行政行为的分类 .....         | 42 |
| 第三节 行政行为的合法要件和效力 .....    | 45 |
| 同步测练 .....                | 49 |
| <b>第五章 行政立法</b> .....     | 51 |
| 第一节 行政立法的概念与分类 .....      | 52 |
| 第二节 行政立法的主体与权限 .....      | 54 |
| 第三节 行政立法的原则与程序 .....      | 55 |



|                            |            |
|----------------------------|------------|
| 第四节 行政立法的适用与备案 .....       | 57         |
| 第五节 行政立法的改变与撤销 .....       | 58         |
| 同步测练 .....                 | 61         |
| <b>第六章 行政许可与行政确认 .....</b> | <b>63</b>  |
| 第一节 行政许可 .....             | 64         |
| 第二节 行政确认 .....             | 71         |
| 同步测练 .....                 | 76         |
| <b>第七章 行政征收与行政征用 .....</b> | <b>77</b>  |
| 第一节 行政征收 .....             | 78         |
| 第二节 行政征用 .....             | 82         |
| 同步测练 .....                 | 87         |
| <b>第八章 行政给付与行政奖励 .....</b> | <b>89</b>  |
| 第一节 行政给付 .....             | 90         |
| 第二节 行政奖励 .....             | 94         |
| 同步测练 .....                 | 98         |
| <b>第九章 行政裁决与行政调解 .....</b> | <b>101</b> |
| 第一节 行政裁决 .....             | 102        |
| 第二节 行政调解 .....             | 105        |
| 同步测练 .....                 | 109        |
| <b>第十章 行政处罚 .....</b>      | <b>111</b> |
| 第一节 行政处罚概述 .....           | 112        |
| 第二节 行政处罚的原则 .....          | 113        |
| 第三节 行政处罚的种类和设定 .....       | 116        |
| 第四节 行政处罚的实施机关 .....        | 120        |
| 第五节 行政处罚的管辖与适用 .....       | 122        |
| 第六节 行政处罚的程序 .....          | 124        |
| 同步测练 .....                 | 132        |

|                           |     |
|---------------------------|-----|
| <b>第十一章 行政强制</b> .....    | 135 |
| 第一节 行政强制概述.....           | 136 |
| 第二节 行政强制的种类.....          | 137 |
| 第三节 行政强制的原则.....          | 140 |
| 第四节 行政强制执行程序.....         | 141 |
| 同步测练.....                 | 145 |
| <b>第十二章 行政合同</b> .....    | 147 |
| 第一节 行政合同概述.....           | 148 |
| 第二节 行政合同的种类和双方的权利义务.....  | 149 |
| 第三节 行政合同的原则.....          | 151 |
| 第四节 行政合同的订立、变更、解除和终止..... | 152 |
| 同步测练.....                 | 156 |
| <b>第十三章 行政指导</b> .....    | 159 |
| 第一节 行政指导概述.....           | 160 |
| 第二节 行政指导的种类和方式.....       | 161 |
| 第三节 行政指导的原则和作用.....       | 162 |
| 第四节 行政指导的救济.....          | 163 |
| 同步测练.....                 | 165 |
| <b>第十四章 行政程序</b> .....    | 167 |
| 第一节 行政程序概述.....           | 168 |
| 第二节 行政程序的基本原则和基本制度.....   | 170 |
| 同步测练.....                 | 175 |
| <b>第十五章 行政复议</b> .....    | 177 |
| 第一节 行政复议概述.....           | 178 |
| 第二节 行政复议的基本原则.....        | 181 |
| 第三节 行政复议的范围.....          | 184 |
| 第四节 行政复议机关和管辖.....        | 189 |
| 第五节 行政复议的参加人.....         | 192 |
| 第六节 行政复议的程序.....          | 196 |
| 同步测练.....                 | 205 |



|                           |     |
|---------------------------|-----|
| <b>第十六章 行政诉讼</b> .....    | 209 |
| 第一节 行政诉讼概述.....           | 210 |
| 第二节 行政诉讼受案范围.....         | 214 |
| 第三节 行政诉讼管辖.....           | 220 |
| 第四节 行政诉讼参加人.....          | 224 |
| 第五节 行政诉讼证据.....           | 229 |
| 第六节 行政诉讼的裁判.....          | 233 |
| 第七节 行政诉讼的特殊制度.....        | 238 |
| 同步测练.....                 | 245 |
| <b>第十七章 行政赔偿</b> .....    | 249 |
| 第一节 行政赔偿概述.....           | 250 |
| 第二节 行政赔偿范围.....           | 255 |
| 第三节 行政赔偿请求人和行政赔偿义务机关..... | 259 |
| 第四节 行政赔偿程序.....           | 261 |
| 第五节 行政赔偿的方式和计算标准.....     | 266 |
| 同步测练.....                 | 271 |
| <b>综合测练与解析</b> .....      | 273 |
| 综合测练与解析（一）.....           | 273 |
| 综合测练与解析（二）.....           | 280 |
| 综合测练与解析（三）.....           | 288 |
| <b>参考文献</b> .....         | 296 |



# Contents

|                                                          |    |
|----------------------------------------------------------|----|
| <b>Chapter 1 Overview of Administrative Law</b>          | 1  |
| 1.1 Connotation and Classification of Administrative Law | 2  |
| 1.2 Concept and Characteristics of A. L.                 | 3  |
| 1.3 Source and Classification of A. L.                   | 5  |
| 1.4 Status and Function of A. L.                         | 8  |
| Exercises & Answers                                      | 10 |
| <b>Chapter 2 Basic Principles of A. L.</b>               | 13 |
| 2.1 Overview of Basic Principles of A. L.                | 14 |
| 2.2 Contents of Basic Principles of A. L.                | 15 |
| Exercises & Answers                                      | 19 |
| <b>Chapter 3 Administrative Subject</b>                  | 21 |
| 3.1 Overview of A. S.                                    | 22 |
| 3.2 Administrative Organization                          | 27 |
| Exercises & Answers                                      | 36 |
| <b>Chapter 4 Administrative Act</b>                      | 39 |
| 4.1 Concept, Characteristics and Contents of A. A.       | 40 |
| 4.2 Classification of Administrative Act                 | 42 |
| 4.3 Legal Requirements and Legal Effect of A. A.         | 45 |
| Exercises & Answers                                      | 49 |
| <b>Chapter 5 Administrative Legislation</b>              | 51 |
| 5.1 Concept and Classification of A. L.                  | 52 |
| 5.2 Organization and Authority of A. L.                  | 54 |



|                                                                                    |            |
|------------------------------------------------------------------------------------|------------|
| 5.3 Principles and Procedures of A. L. ....                                        | 55         |
| 5.4 Application and Putting on File of A. L. ....                                  | 57         |
| 5.5 Modification and Revocation of A. L. ....                                      | 58         |
| Exercises & Answers .....                                                          | 61         |
| <b>Chapter 6 Administrative License and Administrative confirmation .....</b>      | <b>63</b>  |
| 6.1 Administrative License .....                                                   | 64         |
| 6.2 Administrative Confirmation .....                                              | 71         |
| Exercises & Answers .....                                                          | 76         |
| <b>Chapter 7 Administrative Levy and Administrative Expropriation .....</b>        | <b>77</b>  |
| 7.1 Administrative Levy .....                                                      | 78         |
| 7.2 Administrative Expropriation .....                                             | 82         |
| Exercises & Answers .....                                                          | 87         |
| <b>Chapter 8 Administrative Grant and Administrative Reward .....</b>              | <b>89</b>  |
| 8.1 Administrative Grant .....                                                     | 90         |
| 8.2 Administrative Reward .....                                                    | 94         |
| Exercises & Answers .....                                                          | 98         |
| <b>Chapter 9 Administrative Adjudication and Administrative Conciliation .....</b> | <b>101</b> |
| 9.1 Administrative Adjudication .....                                              | 102        |
| 9.2 Administrative Conciliation .....                                              | 105        |
| Exercises & Answers .....                                                          | 109        |
| <b>Chapter 10 Administrative penalty .....</b>                                     | <b>111</b> |
| 10.1 Overview of A. P. ....                                                        | 112        |
| 10.2 Principles of A. P. ....                                                      | 113        |
| 10.3 Types and Institution of A. P. ....                                           | 116        |
| 10.4 Enforcement Organization of A. P. ....                                        | 120        |
| 10.5 Jurisdiction and Application of A. P. ....                                    | 122        |
| 10.6 Procedures of A. P. ....                                                      | 124        |
| Exercises & Answers .....                                                          | 132        |

|                                                                     |     |
|---------------------------------------------------------------------|-----|
| <b>Chapter 11 Administrative Coercion</b>                           | 135 |
| 11.1 Overview of A. C.                                              | 136 |
| 11.2 Types of A. C.                                                 | 137 |
| 11.3 Principles of A. C.                                            | 140 |
| 11.4 Enforcement Procedures of A. C.                                | 141 |
| Exercises & Answers                                                 | 145 |
| <b>Chapter 12 Administrative Contract</b>                           | 147 |
| 12.1 Overview of A. C.                                              | 148 |
| 12.2 Types of A. C. and Rights and Duties of the Parties            | 149 |
| 12.3 Principles of A. C.                                            | 151 |
| 12.4 Conclusion, Modification, Dissolution and Termination of A. C. | 152 |
| Exercises & Answers                                                 | 156 |
| <b>Chapter 13 Administrative Guidance</b>                           | 159 |
| 13.1 Overview of A. G.                                              | 160 |
| 13.2 Types and Modes of A. G.                                       | 161 |
| 13.3 Principles and Functions of A. G.                              | 162 |
| 13.4 Remedies of A. G.                                              | 163 |
| Exercises & Answers                                                 | 165 |
| <b>Chapter 14 Administrative Procedure</b>                          | 167 |
| 14.1 Overview of A. P.                                              | 168 |
| 14.2 Basic Principles and Systems of A. P.                          | 170 |
| Exercises & Answers                                                 | 175 |
| <b>Chapter 15 Administrative Review</b>                             | 177 |
| 15.1 Overview of A. R.                                              | 178 |
| 15.2 Basic Principles of A. R.                                      | 181 |
| 15.3 Limits of A. R.                                                | 184 |
| 15.4 Organization and Jurisdiction of A. R.                         | 189 |
| 15.5 Participants of A. R.                                          | 192 |
| 15.6 Procedures of A. R.                                            | 196 |
| Exercises & Answers                                                 | 205 |



|                                                        |            |
|--------------------------------------------------------|------------|
| <b>Chapter 16 Administrative Litigation</b>            | <b>209</b> |
| 16.1 Overview of A. L.                                 | 210        |
| 16.2 Scope of A. L.                                    | 214        |
| 16.3 Jurisdiction of A. L.                             | 220        |
| 16.4 Participants in proceedings of A. L.              | 224        |
| 16.5 Evidence in A. L.                                 | 229        |
| 16.6 Judgment in A. L.                                 | 233        |
| 16.7 Especial system of A. L.                          | 238        |
| Exercises & Answers                                    | 245        |
| <b>Chapter 17 Administrative compensation</b>          | <b>249</b> |
| 17.1 Overview of A. C.                                 | 250        |
| 17.2 Scope of A. C.                                    | 255        |
| 17.3 Claimants and Respondents in Proceedings of A. C. | 259        |
| 17.4 Proceedings of A. C.                              | 261        |
| 17.5 Forms and Assessment of A. C.                     | 266        |
| Exercise & Answers                                     | 271        |
| <b>Comprehensive Tests &amp; Answers</b>               | <b>273</b> |
| Comprehensive Tests & Answers I                        | 273        |
| Comprehensive Tests & Answers II                       | 280        |
| Comprehensive Tests & Answers III                      | 288        |
| <b>References</b>                                      | <b>296</b> |

# C 第一章

## HAPTER ONE

# 行政法概述

### 学 习 目 标

通过本章的学习，明确行政和行政法的概念和特点；掌握行政法的渊源与分类，为下一步的学习打好基础。

### 重 点 难 点 提 示

- 行政的概念和公共行政的特点
- 行政法的概念和特点
- 行政法的种类
- 行政法的渊源