



中国财政政策报告2004/2005

中国社会科学院财政与贸易经济研究所

科学发展观： 引领中国财政政策新思路

THE SCIENTIFIC
DEVELOPMENT CONCEPT :
GUIDING NEW TRAIN OF THOUGHTS
ON CHINA'S FISCAL POLICY



中国财政经济出版社

科学发展观：

引领中国财政政策新思路

The Scientific Development Concept:
Guiding New Train of Thoughts
on China's Fiscal Policy

中国社会科学院财政与贸易经济研究所

中国财政经济出版社

本书由中国社会科学院出版基金资助

图书在版编目(CIP)数据

科学发展观：引领中国财政政策新思路/中国社会科学院财政与贸易经济研究所著. —北京：中国财政经济出版社，2005.1

(中国财政政策报告 2004/2005)

ISBN 7-5005-7796-6

I. 科… II. 中… III. 财政政策-研究-中国 IV. F812.0

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 133065 号

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.com.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码：100036

发行处电话：88190406 财经书店电话：64033436

北京人卫印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 16 开 24.75 印张 603 000 字

2004 年 12 月第 1 版 2004 年 12 月北京第 1 次印刷

印数：1—5 000 定价：68.00 元

ISBN 7-5005-7796-6/F·6846

(图书出现印装问题，本社负责调换)

前言

呈现在读者面前的，是中国社会科学院财政与贸易经济研究所刚刚完成的中国财政政策报告2004/2005。

每年选择一个有关中国财政改革与发展的重大问题，作为中国财政政策报告的论题；并且，组织人力，集体攻关，记录我们的思想，贡献我们的成果，以此催生中国财政经济领域的新思想、新实践、新突破和新成就，已经成为我们的一项常规性工作。今年的报告论题《科学发展观：引领中国财政政策新思路》，萌生于全国上下树立和落实科学发展观的热浪之中。我们看到，在当前的中国，科学发展观的树立和落实，固然要牵涉多种因素，动用多种力量，在十分广阔的经济社会背景下加以谋划；不过，相对而言，财政收支的安排可能是一个更加重要、更为关键的因素和力量。这是因为，站在政府的立场上考虑问题，坚持经济社会的协调发展也好，贯彻“五个统筹”的要求也罢，最终是要落在“钱”上的，是要靠“钱”的安排去铺路的。政府手中的钱，当然要来自财政；政府所能安排的钱，当然是财政的收支。也就是说，事实上，科学发展观的树立和落实，为中国财政政策注入了新内涵，为中国财政政策开辟了新天地；同时，也对中国财政政策的实践提出了前所未有的新挑战。

在这份报告中，我们瞄准了这样一个目标：将中国财政政策问题的讨论放在科学发展观的平台上，从两者的联系中审视财政政策的定位，把握财政政策的内容，探索财政政策的取向。为此，我们尝试做了如下几方面的工作：

- 对过去六年的积极财政政策实践给出一个高屋建瓴式的基本概括。我们以为，在六年的积极财政政策实践中，尽管每年的举措或重点都有不同程度的变化，但归结起来，积极财政政策的基本内容，就是“增债+扩支”；它所带来的效益集中体现在，年均拉动国内生产总值增长大约2个百分点；同时，迅速膨胀的国债规模、国债资金投资效益的递减与传统体制的复归倾向等，也是我们必须正视的直接成本。

- 对当前中国的经济社会形势给出一个比较系统的基本透视。我们注意到，中国经济运行正处于新一轮上升期。与以往有所不同的是，新一轮经济周期的总态势还是冷热并存：投资率偏高，但消费增长缓慢；中国经济发展正处于一个重要关口。一方面，需求约束型的经济体制已经形成，另一方面，经济中仍然存在与长期性、体制性因素相关的结构问题；各种社会矛盾犬牙交错，对稳定发展构成威胁，是中国当前社会形势的一个突出特点；中国经济社会发展进入一个关

键阶段，对应着社会矛盾最为严峻的时期。经济社会的不协调已影响我国经济的健康、稳定、快速发展。

- 以公共经济学的思维理解和认识科学发展观，归结科学发展观赋予财政政策的新内涵。我们得到了所谓“四个同等重要”的结论：在坚持以人为本，实现全面、协调、可持续发展的进程中，满足好以个人或家庭为单位提出的私人个别需要与满足好以整个社会为单位提出的社会公共需要同等重要；生产和提供好用于满足私人个别需要的私人物品和服务与生产和提供好用于满足社会公共需要的公共物品和服务同等重要；维护好作为消费者的人在消费私人物品和服务方面的权益和维护好作为纳税人的人在消费公共物品和服务方面的权益同等重要；完善好生产和提供私人物品和服务的市场系统与完善好生产和提供公共物品和服务的政府系统同等重要。

- 在树立和落实科学发展观的棋盘上，探索中国财政政策的新思路并给出一个全景式描述。我们的看法是，中国的财政政策应当以一个全新的思路介入小康社会的全面建设进程，在更宽广的空间内和更深刻的层面上，为中国经济社会的发展发挥更大、更重要的作用；以科学发展观定位财政政策，就要坚持经济与社会目标兼容；在当前的经济社会背景下，财政政策要致力于推进由积极到稳健（中性）的财政政策转向调整，要积极致力于推进经济体制改革，要积极致力于推进“五个统筹”，要积极致力于推进公共服务型政府建设。

以此为基础，将讨论深入到各个具体的操作层面：财政政策由积极到稳健（中性）的转向调整、财政政策致力于推进“五个统筹”、财政政策致力于推进经济体制改革以及财政政策致力于推进公共服务型政府建设等方面所可能采取的举措或所应当实施的方略。我们的相关判断和建议是：

- 随着宏观经济环境由冷趋热的变化，财政政策由积极转向稳健（中性）势在必行；在经历了六年之久的积极财政实践之后，加上一系列体制性缺陷的约束，财政政策的转向操作异常艰难；实行稳健（中性）的财政政策，不会一蹴而就，而须经历一个渐进的过程；在当前，可进入稳健（中性）财政政策视野并可加以实施的若干举措有：在支持重大改革举措出台中追求稳健（中性）、在结构优化中控制或压缩支出规模、迅速启动新一轮税制改革、立足于做好货币政策的“配角”、进一步加强税收征管以及尽可能压缩财政赤字和国债发行规模。

- 在当前的经济社会背景下，财政政策必须以十分积极的姿态、调动尽可能多的资源，致力于推进“五个统筹”。这既是树立和落实科学发展观的要求，也同公共财政体制建设的目标一脉相承。因而，认真谋划并相机实施各种推进统筹城乡发展的财政政策举措、推进统筹区域发展的财政政策举措、推进统筹经济社会协调发展的财政政策举措、推进统筹人与自然和谐发展的财政政策举措以及推进统筹国内发展和对外开放的财政政策举措，是这个时代赋予中国财政政策的一项重任。

- 树立和落实科学发展观可以选择的一个重要思路是：以改革促增长，以改革促发展。为此，中国的财政政策需要从短期相机抉择式的需求管理向致力于推进经济体制改革拓展；在当前，财政政策应当也可以在积极致力于支持新一轮税制改革、积极致力于推进收入分配制度的改革、积极致力于支持社会保障制度的完善以及积极致力于推进农村改革等重大改革举措的启动和深入上有所贡献。

- 强化政府的公共服务功能，是树立和落实科学发展观的一个重要着眼点。作为履行公共服务职能的一个重要手段，财政收支活动要致力于推进公共服务型政府建设；公共财政和公共服务型政府一脉相承，公共财政制度的建设有利于推进公共服务型政府的建设；财政政策是推进公共财政制度和公共服务型政府建设的先导，要通过调整完善包括财政支出、财政收入、财政体制

等方面的政策，推进公共服务型政府的建设。

- 为了应对树立和落实科学发展观给财政政策带来的新挑战，进一步完善财政政策的决策机制，进一步提升财政政策决策的科学化和民主化水平，是十分必要的。一个可行的制度举措，就是借鉴国际经验，适时组建具有议事机构性质的财政政策委员会。

在这份报告即将付梓之际，每年一度的中央经济工作会议落下帷幕。我们十分欣喜地看到，中央经济工作会议所确定的明年经济工作总体要求以及据此部署的明年经济工作八项任务，在某种程度上印证了这份报告的相关分析。这对于我们的工作，无疑是一个鼓舞。

以科学发展观统领经济社会发展全局，并切实贯穿于经济社会发展的各个方面，是我们新的形势下分析财政政策取向、探求财政改革与发展大计的基本着眼点。这样的新课题，我们的研究刚刚开始，这份报告的贡献很可能只是抛砖引玉性的。对于报告中的错漏之处，我们恳切地期望得到读者朋友的指正。

高培勇

2004年12月7日

本报告写作组名单

主 编 高培勇

执 笔 1. 张德勇

2. 马 珺

3. 高培勇 梁春满

4. 夏杰长

5. 高培勇 赵京兴 杨之刚

6. 李茂生 陈昌盛 王新丽 贾英姿

7. 马蔡琛 孙鑫刚 冯海波

8. 杨春梅

9. 马蔡琛

附录 1 马拴友

附录 2 曾芳芳

附录 3 付志宇

中国财政政策大事记 韩 霞 段炳德

部分财政经济发展指标 冯 静

协 调 杨之刚 张德勇

英文译校 张 波

特 别 鸣 谢

本报告写作组得到了下列人士和机构的无私帮助和热情支持：

财政部和国家税务总局的有关领导，提出了许多建设性意见。他们的意见指导了本报告的写作。

中国财政经济出版社给予了一如既往的经费资助。贾杰社长、李洪波主任和杨波编辑等给予了多方面的帮助。

重庆市发改委、重庆市财政局、重庆市经济技术信息中心及贵州省政府办公厅、贵州省发改委、贵州省财政厅提供了有价值的资料，并为调研工作提供了方便。

中国社会科学院提供的 A 类重大课题和重点学科建设资助，为我们的研究打下了坚实的基础。

中国社会科学院财政与贸易经济研究所的领导和多位同事给予了支持。

在此，特别鸣谢。

目 录

1. 积极财政政策：过去六年的基本实践	(1)
1.1 启用积极财政政策的宏观经济背景	(3)
1.2 积极财政政策的主要内容	(7)
1.3 积极财政政策的效益	(13)
1.4 积极财政政策的成本	(26)
2. 当前的经济社会形势：一个基本透视	(33)
2.1 经济形势：新一轮周期的上升阶段 + 经济发展的重要关口	(35)
2.2 社会形势：各种矛盾犬牙交错，对稳定发展构成威胁	(44)
2.3 经济社会发展不协调：须加快社会事业的发展	(64)
3. 科学发展观赋予财政政策新内涵	(71)
3.1 科学发展观的树立和落实：一个基本脉络	(73)
3.2 经济学视野中的科学发展观	(76)
3.3 公共财政建设：树立和落实科学发展观的基本线索	(80)
4. 谋划财政政策新思路	(85)
4.1 财政政策内涵与目标：演变脉络	(87)
4.2 以科学发展观定位财政政策目标	(93)
4.3 财政政策：促进经济发展的基本思路	(97)
4.4 财政政策：推动社会事业发展的基本思路	(102)
4.5 实现财政政策转向调整：从积极到中性	(108)

5. 由积极转向中性：财政政策的转向调整	(111)
5.1 财政政策的转向调整：艰难的抉择	(113)
5.2 可能的作为空间：基本格局	(118)
5.3 逐步降低积极财政政策的扩张力度	(120)
5.4 尽快调整国债资金的使用方向	(124)
5.5 转向调整：应当注意的问题	(130)
5.6 长期建设国债资金的管理	(132)
6. 致力于推进“五个统筹”	(135)
6.1 公共服务：一个分析框架	(138)
6.2 财政政策与统筹城乡发展	(140)
6.3 财政政策与统筹区域发展	(165)
6.4 财政政策与统筹经济社会发展	(174)
6.5 财政政策与统筹人与自然和谐发展	(188)
6.6 财政政策与统筹国内发展和对外开放	(206)
6.7 简要的归纳	(221)
7. 致力于推进经济体制改革	(225)
7.1 支持新一轮税制改革的启动	(227)
7.2 推进中国收入分配制度的改革	(232)
7.3 推进社会保障制度改革	(239)
7.4 推动农村改革	(246)
8. 致力于推进公共服务型政府建设	(253)
8.1 推进公共服务型政府建设的重要意义	(256)
8.2 财政与公共服务型政府建设	(260)
8.3 调整财政政策，推进公共服务型政府建设的基本思路	(264)
9. 一个建议：组建中国财政政策委员会	(281)
9.1 典型市场经济国家财政政策决策机制的主要类型	(283)
9.2 组建财政政策委员会的必要性	(287)
9.3 组建财政政策委员会的可行性	(289)
9.4 组建中国财政政策委员会的备选方案	(289)
参考文献	(291)
附录 1：积极财政政策的效应分析	(305)

附录 2: 重庆市 1998 ~ 2003 年国债项目实施情况	(313)
---------------------------------------	-------

附录 3: 贵州省 1998 ~ 2003 年国债项目实施情况	(320)
---------------------------------------	-------

中国财政政策大事记 (1978.1 ~ 2004.6)	(331)
-----------------------------------	-------

部分财政经济发展指标	(348)
------------------	-------

专栏

1-1 海河流域 1998 ~ 2002 年水利国债投资效益分析	(17)
1-2 财政资金投资效益方面存在的主要问题	(28)
1-3 公平增长与政府责任	(32)
2-1 经济周期的上升阶段, 宏观调控中既要防止通货膨胀, 又要防止通货紧缩	(42)
2-2 中国区域发展战略和区域政策经历的三个阶段	(48)
2-3 人类发展指数	(50)
2-4 中国的就业形势	(51)
2-5 致力于反腐败的“透明国际”	(56)
2-6 “透明国际”国家廉洁状况评级	(57)
2-7 不协调的五大表现	(60)
2-8 新时期中国社会十大阶层	(62)
3-1 树立和落实科学发展观的重大意义	(74)
3-2 准确把握科学发展观的基本要求	(75)
3-3 农民: 渐入公共财政视野	(83)
5-1 农民收入增长缓慢是农村消费不足的重要原因	(126)
5-2 国债资金的管理	(132)
6-1 中国的医疗救助制度	(160)
6-2 可持续发展能力的定义	(190)
6-3 2002 年可持续发展指标体系 (修正版)	(192)
6-4 绿色产业链: 东达蒙古王集团的沙柳产业	(202)
6-5 发展循环经济的典型案例: 蟹岛休闲度假中心	(203)
7-1 罗尔斯的正义原则及其应用过程	(234)
7-2 构建财政政策原初规则的路径选择: 一个源于“非典”事件的个案分析	(235)
7-3 中国社会保障制度改革的四大挑战	(240)
7-4 社会保障筹资模式的国际比较	(244)
7-5 中共中央六个一号文件: 记载中国农村改革的历史进程	(246)
7-6 农民就业和享受教育的机会不平等	(248)
7-7 政府对农村公共卫生事业投入状况	(250)
8-1 新公共服务的理论主张	(259)

8-2	中国的农村公共卫生体系状况	(274)
9-1	英国的财政政策协调委员会	(284)
9-2	加拿大的税收政策分部与财政政策分部	(284)

图

1-1	1998~2003 年全社会固定资产投资增长情况	(14)
1-2	1998~2003 年出口规模及增长情况	(15)
1-3	1998~2003 年国内生产总值增长率与人均国内生产总值	(16)
1-4	1998~2003 年东、中、西部地区全社会固定资产投资增长比较	(19)
1-5	1998~2003 年城乡居民存款增长情况	(20)
1-6	1998~2002 年国家财政性教育经费的增长情况	(21)
1-7	1998~2003 年养老、失业和医疗保险参保人数变化	(22)
1-8	1998~2003 年财政支出结构的变动情况	(23)
1-9	1998~2003 年财政收支与财政赤字的增长速度	(25)
1-10	中国 1998~2003 年的国债规模	(27)
1-11	1998~2003 年居民消费水平	(31)
1-12	1998~2003 年城镇居民与农村居民的收入差距	(31)
2-1	1998 年以来 GDP 持续稳定增长	(36)
2-2	实施积极财政政策以来的物价变动趋势	(36)
2-3	实施积极财政政策以来的 GDP 增长率和通货膨胀态势	(37)
2-4	积极财政政策实施以来企业效益状况	(37)
2-5	1999~2003 年固定资产投资及其增长率	(39)
2-6	中国 1996 年以来消费率变化趋势	(41)
2-7	基尼系数	(45)
2-8	城乡居民收入增长速度对比	(46)
2-9	东、中、西部地区之间农村人均收入差距	(46)
2-10	1990~2001 年城镇居民收入分层情况	(47)
2-11	城乡居民消费水平差距	(49)
2-12	中国 1999 年的人类发展指数	(50)
2-13	全国城镇登记失业率	(52)
2-14	固定资产投资额增长率与社会消费品零售总额增长率对比	(66)
2-15	居民收入与 GDP 增长	(67)
2-16	投资、消费和净出口对 GDP 增长率的贡献	(67)
2-17	第二、三产业增加值增长率与全国就业 GDP 弹性	(68)
6-1	城乡居民收入差距对比	(140)
6-2	中国财政差距泰尔指数与分解	(147)
6-3	中国卫生总费用构成	(154)
6-4	OECD 国家 2003 年卫生总费用中的政府支出部分	(154)
6-5	居民医疗保健支出方面的城乡差距	(156)
6-6	各省级地区平均每千人口医院床位	(156)

6-7	中国合作医疗覆盖率变动	(158)
6-8	中国 1952~2000 年真实人均消费的基尼系数	(166)
6-9	中国 1978~2000 年人均和劳均 GDP 基尼系数	(167)
6-10	1978~1999 年各产业对地区差距的贡献份额	(168)
6-11	地方财政收支总额(支出-收入)	(170)
6-12	2002 年政府间转移支付结构	(170)
6-13	中国地区间财政收支变异系数	(171)
6-14	贫困地区年人均收入及消费情况	(176)
6-15	贫困地区年人均收入及消费变动趋势	(176)
6-16	贫困地区年人均生活消费支出明细	(177)
6-17	中国农村与城镇基尼系数变动情况	(183)
6-18	中国 2004~2010 年中央与地方财政退税支出预测	(211)

表

1-1	1998~2003 年居民消费情况走势	(14)
1-2	中国 1998~2003 年长期建设国债发行及资金投向状况	(15)
1-3	1998~2003 年城乡居民生活改善情况	(20)
1-4	中国 1998~2003 年就业人数的变化	(22)
2-1	1981~2001 年东、中、西部 GDP 增长率比较	(48)
6-1	公共服务基本分析框架	(138)
6-2	中国个人收入差距基尼系数的估算	(141)
6-3	中国教育支出不平等状况与泰尔指数分解	(151)
6-4	财政性教育支出的比例	(151)
6-5	农村普通中小学与教师数变动情况	(152)
6-6	各国 2000 年卫生支出结构的比较	(155)
6-7	几种传染病的发病率	(157)
6-8	血吸虫病的流行情况	(157)
6-9	全国个人收入差距的地区分解分析	(167)
6-10	中国贫困地区农户主要经济指标	(176)
6-11	贫困地区年人均消费支出明细	(177)
6-12	1980~2004 年中央财政扶贫资金投入情况	(179)
6-13	中国 1986~1998 年扶贫贴息贷款的投入情况	(180)
6-14	中国经济改革与收入差距变动的关系	(183)
6-15	中国城乡居民福利指数和收入及分配效应	(185)
6-16	增长、改革和政策对收入分配的效应	(186)
6-17	新退税机制下中国 2004~2010 年新增出口退税预测	(210)
6-18	2004~2010 年中央财政退税支出财力预测	(212)
6-19	内外资企业所得税负担(所得税/利润)比较	(215)
6-20	中国外债的资金来源结构	(220)
6-21	中国外债的期限结构	(220)



6-22	中国外债风险指标	(221)
6-23	致力于推进“五个统筹”的财政政策举措	(222)
7-1	2000~2003 年度预算增幅与实际增幅比较	(231)
7-2	近年预算收入超收情况与社保投入超预算追加的比较	(243)
8-1	中国 1992~2002 年各项财政支出占总支出的比重	(269)
8-2	中国 2002 年公共服务水平的地区差距	(274)

CONTENTS

1. The proactive fiscal policy: main practices during the past six years	(1)
1.1 Macroeconomic background to start the implementation of proactive fiscal policy	(3)
1.2 Main contents of the proactive fiscal policy	(7)
1.3 Effectiveness of the proactive fiscal policy	(13)
1.4 Costs of the proactive fiscal policy	(26)
2. Current economic and social situations: a basic review	(33)
2.1 Economic situation: the rising locus of a new round of economic cycle + a critical juncture of economic development	(35)
2.2 Social situation: various interlocking conflicts, posing a threat to the stable development	(44)
2.3 Uncoordinated economic and social developments: development of social undertakings needing to be accelerated	(64)
3. New connotations of fiscal policy endowed by the Scientific Development Concept	(71)
3.1 Establishment and implementation of the Scientific Development Concept: a basic thread	(73)
3.2 The Scientific Development Concept under the perspective of economics	(76)
3.3 Public finance construction: basic clues for the establishment and implementation of the Scientific Development Concept	(80)
4. Contriving new thoughts on fiscal policy	(85)
4.1 Connotations and objectives of fiscal policy: an evolving thread	(87)

4.2	Orienting the objectives of fiscal policy with the Scientific Development Concept	(93)
4.3	Fiscal policy: a basic thinking on promoting economic development	(97)
4.4	Fiscal policy: a basic thinking on boosting development of social undertakings	(102)
4.5	Realizing the turning operation of fiscal policy: from proactive to neutral	(108)
5.	From proactive to neutral: the turning operation of fiscal policy	(111)
5.1	The turning operation of fiscal policy: a difficult choice	(113)
5.2	Possible function scope: a basic structure	(118)
5.3	Gradually decreasing the expanding strength of proactive fiscal policy	(120)
5.4	Adjusting the orientation of utilizing national debts as soon as possible	(124)
5.5	The turning operation: problems needing attention	(130)
5.6	Management on funds financed by long-term construction national bonds	(132)
6.	Dedicated to boosting the principle of "Five Balanced Aspects"	(135)
6.1	Public services: an analysis framework	(138)
6.2	Fiscal policy and balancing urban and rural development	(140)
6.3	Fiscal policy and balancing regional development	(165)
6.4	Fiscal policy and balancing economic and social development	(174)
6.5	Fiscal policy and balancing development of man and nature	(188)
6.6	Fiscal policy and balancing domestic development and opening wider to the outside world	(206)
6.7	A brief summary	(221)
7.	Dedicated to boosting economic system reform	(225)
7.1	Supporting the start-up of a new round of tax reform	(227)
7.2	Boosting China's reform on income distribution system	(232)
7.3	Boosting reform on social security system	(239)
7.4	Boosting rural reforms	(246)
8.	Dedicated to boosting construction of a government of public-service type	(253)
8.1	Significant implications of boosting the construction of a government of public-service type	(256)
8.2	Public finance and the construction of a government of public-service type	(260)
8.3	Basic thinking on adjusting fiscal policy to boost the construction of a government of public-service type	(264)
9.	One recommendation: to establish China's fiscal policy committee	(281)
9.1	Main types of the decision-making mechanisms for fiscal policy in typical market	

economies	(283)
9.2 Need for establishing a fiscal policy committee in China	(287)
9.3 Feasibility of establishing a fiscal policy committee in China	(289)
9.4 Options for the Establishment of fiscal policy committee in China	(289)
References	(291)
Appendix 1: Analyses of the Effectiveness of Proactive Fiscal Policy	(305)
Appendix 2: Implementation of the Bond – financed Projects in Chongqing Municipality 1998 – 2003	(313)
Appendix 3: Implementation of the Bond – financed Projects in Guizhou Province 1998 – 2003	(320)
Main Events of China’s Fiscal Policy (Jan 1978 – Jul 2004)	(331)
Some Indicators of China’s Fiscal and Economic Development	(348)
Boxes:	
1 – 1 Analysis on Investment Effects of Water Conservancy National Debts for the Haihe River 1998 – 2002	(17)
1 – 2 Main Problems of Investment Effects of Fiscal Funds	(28)
1 – 3 Equitable Growth and Government Responsibility	(32)
2 – 1 Macroeconomic Regulations Should Be Aimed at Preventing against Both Inflation and Deflation on the Rising Locus of the New Economic Cycle	(42)
2 – 2 Three Stages of China’s Regional Development Strategy and Policy	(48)
2 – 3 Human Development Index	(50)
2 – 4 China’s Employment Situation	(51)
2 – 5 “Transparency International” (TI) Dedicated to Combating Corruption	(56)
2 – 6 TI’s National Integrity Appraisal System	(57)
2 – 7 Five Major Uncoordinated Aspects	(60)
2 – 8 China’s Ten Social Strata in a New Era	(62)
3 – 1 Significant Implications of Establishment and Implementation of the Scientific Development Concept	(74)
3 – 2 Correctly Grasping Basic Requirements Set by the Scientific Development Concept	(75)
3 – 3 Farmers: Gradually Brought into View of Public Finance	(83)
5 – 1 The Slow Growth of Farmer’s Income Is the Major Reason for Inadequate Rural Consumption	(126)

5 - 2	Management on National Debts	(132)
6 - 1	China's Medical Aid System	(160)
6 - 2	Definition of Sustainable Development Capacity	(190)
6 - 3	Sustainable Development Index System 2002 (Revised Version)	(192)
6 - 4	Green Industrial Chain: The "Shaliu" (a kind of shrub for paper - making) Industry of Dongda Mongolia King Group	(202)
6 - 5	A Typical Case for Developing Circular Economy: Xiedao Holiday Village	(203)
7 - 1	Rawls's Principle of Justice and Its Application Process	(234)
7 - 2	Path Choice on the Primary Rules for Constructing Fiscal Policy: A Case Study from the SARS Incident	(235)
7 - 3	Four Major Challenges for China's Social Security System Reform	(240)
7 - 4	An International Comparative Study on Fund - raising Patterns of Social Security	(244)
7 - 5	Six No.1 Documents Issued by The CPC Central Committee: Recording the Historical Process of China's Rural Reforms	(246)
7 - 6	Unequal Opportunities for Access to Employment and Education Received by Farmers	(248)
7 - 7	Governments' Investment in Rural Public Health	(250)
8 - 1	Theoretical Propositions of the New Public Service Theory	(259)
8 - 2	China's Rural Public Health System	(274)
9 - 1	The Coordination Committee of Fiscal Policy in UK	(284)
9 - 2	The Sub - departments of Tax Policy and Fiscal Policy in Canada	(284)

Figures

1 - 1	Growth of Total Investment in Fixed Assets 1998 - 2003	(14)
1 - 2	Export Scale and Its Growth 1998 - 2003	(15)
1 - 3	GDP Growth Rate and Per Capita GDP 1998 - 2003	(16)
1 - 4	Total Investment in Fixed Assets of Eastern, Central and Western Regions in Comparison 1998 - 2003	(19)
1 - 5	Deposit Growth of Urban and Rural Residents 1998 - 2003	(20)
1 - 6	Growth of National Fiscal Funds for Education 1998 - 2002	(21)
1 - 7	Changes in the Number of Contributors of Pension, Unemployment and Medical Insurances 1998 - 2003	(22)
1 - 8	Changes in Fiscal Expenditure Structure 1998 - 2003	(23)
1 - 9	Growth Rates of Fiscal revenue and Expenditure and Fiscal Deficit 1998 - 2003	(25)
1 - 10	Scale of National Debt in China 1998 - 2003	(27)
1 - 11	Resident Consumption level 1998 - 2003	(31)
1 - 12	Income Gap between Urban and Rural Residents 1998 - 2003	(31)
2 - 1	Sustainable and Stable Growth of GDP since 1998	(36)
2 - 2	Trend in Price Change since the Implementation of Proactive Fiscal Policy	(36)
2 - 3	GDP Growth and Inflation Trend since the Implementation of Proactive Fiscal Policy ...	(37)