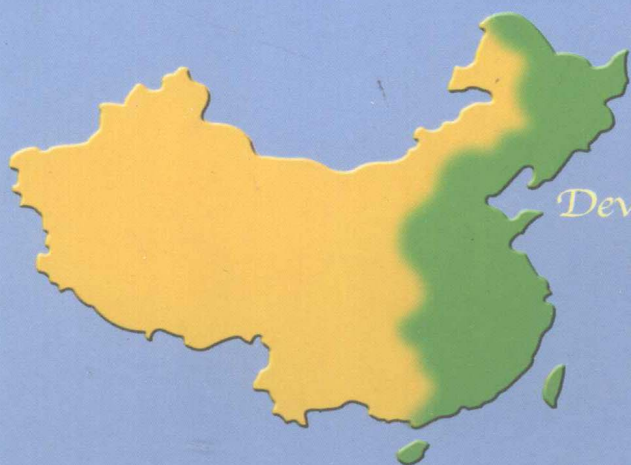


2001-2002

中国西部大开发 年度报告



*Annual Report
of China Western
Development (2001-2002)*

中共中央党校出版社



彭真怀 主编

中国西部大开发年度报告课题组
华夏论衡经济发展研究院

彭真怀 主编

2001-2002

中国西部大开发 年度报告

中国西部大开发年度报告课题组
华夏论衡经济发展研究院

*Annual Report
of China Western
Development (2001-2002)*



江苏工业学院图书馆
藏书章

中共中央党校出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (C I P) 数据

中国西部大开发年度报告：2001～2002/彭真怀主编.
北京：中共中央党校出版社，2003.2
ISBN 7-5035-2646-7

I. 中… II. 彭… III. 西部大开发(中国)-研究报告-2001～2002 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 003087 号

中共中央党校出版社出版发行

社址：北京市海淀区大有庄 100 号

电话：(010)62805800(办公室) (010)62805816(发行部)

邮编：100091 网址：www. dxpbs. net

新华书店经销

河北新华印刷一厂印刷装订

2003 年 2 月第 1 版 2003 年 2 月第 1 次印刷

开本：889 毫米×1194 毫米 1/16 印张：15

字数：300 千字 印数：1—9000 册

定价：38.00 元

编委会

主 任：曾培炎 国家发展计划委员会主任
国务院西部开发办主任

委 员(按姓氏笔划)：

王乐泉	新疆维吾尔自治区党委书记
王伟光	中共中央党校副校长
王春正	国家发展计划委员会副主任 国务院西部开发办副主任
白恩培	云南省省委书记
苏 荣	青海省省委书记
陈建国	宁夏回族自治区党委书记
李子彬	国家发展计划委员会副主任 国务院西部开发办副主任
李建国	陕西省省委书记
宋照肃	甘肃省省委书记
张学忠	四川省省委书记
钱运录	贵州省省委书记
郭金龙	西藏自治区党委书记
黄镇东	重庆市市委书记
曹伯纯	广西壮族自治区党委书记
储 波	内蒙古自治区党委书记

课题组

总顾问：郝盛琦 原中顾委副秘书长
组 长：彭真怀 华夏论衡经济发展研究院院长
副组长：李明林 中国 APEC 研究院理事会副秘书长
课题成员：

江明藻	蔺霆钧	张国安
刘云雷	董 霞	肖 密
彭增祥	傅 曾	王 妍

编者的话

适逢世纪之交,党中央作出了实施西部大开发的伟大战略决策。这是全面推进我国四个现代化建设的重大步骤,意义深远。作为出版工作者,我们有义务为卓有成效地促进西部大开发出力、尽责。经过一段时间的调查研究,根据读者的需求,发挥本社的优势,我们策划、组织了这套“中国西部大开发”系列图书。

“中国西部大开发”系列图书,旨在为人们了解西部、参与西部大开发提供具有指导性的思路和权威性的资料。在国务院西部开发办有关领导同志的指导下,在西部各省(区、市)领导同志的鼎力相助下,我们顺利完成了《高层论谈》、《西部省情》、《西部商机》、《西部教育》、《西部生态》的策划和组稿工作,并将它们奉献给全国各级党政干部以及有志投入西部的开发者们。

《中国西部大开发年度报告(2001—2002)》通过对西部大开发政策过程的系统周密调研,提出了一些值得重视的政策方案,在国内第一次从政策学角度研究西部大开发的政策执行和政策效率,以独特的视角点评了2001年的开发成就,分析了存在的问题与不足;评估了2002年的开发思路,提出了可操作性思路。《报告》以其严谨科学的态度、丰富翔实的信息量、政府机构参与的权威性和非政府组织特有的专家视角而独树一帜,对于各级行政管理部门、发展规划部门、有关大专院校、科研院所和社会实践公众具有重要的参考价值、研究价值和文献价值。

西部大开发是一个具有战略意义的长远任务。积极有效地组织出版相应的图书是出版社的责任。我们欢迎读者提出宝贵意见和建议。

“中国西部大开发”系列图书,由本社组织。参加策划组稿的有:钟碧惠、王彩琴、张克敏、崔宪涛。

“中国西部大开发”系列图书编辑组

本课题系华夏论衡经济发展研究院项目,著作权受法律保护。未经书面许可,不得为任何目的,以任何形式或手段复制、翻印、传播以及其他任何方式使用本课题的任何图文。



课题主持人

彭真怀, 1963年生, 华夏论衡经济发展研究院院长。参加工作后一直从事宏观经济政策和区域发展战略研究, 从2000年开始, 深入关注西部大开发的动态进程, 重视从政策学角度研究西部大开发的政策执行和政策效率, 提出了西部大开发必须以富民为本、在西部大开发中政府应主导启动适时退出、向三线军工企业要西部大开发增长点、通过立法确定西部大开发在全国经济发展中的地位等政策建议。

分别在《人民日报》、《经济日报》、《中国经济时报》、《中国经济导报》、《经济消息报》、《科学时报》、《北京青年报》、《厂长经理日报》、《中国西部》等多家媒体上发表过数十篇有较大影响的评论文章。比较重要的有《中国经济学家怎样看待诺贝尔奖》、《欧元启动对中国意味着什么》、《读不懂农民就读不懂中国》、《中央政策向西部》等。较为重要的个人专著有《党和国家领导人论西部大开发》、《中华人民共和国反腐败立法研究》、《孙中山与中国现代化》等。

前言：铨轻重之言 立真伪之平

组织开展对西部大开发的综合研究，是华夏论衡经济发展研究院总体战略规划的三个核心之一。早在 2001 年 6 月份，一个开放性的《中国西部大开发年度报告》课题组就已经形成，并明确在 2002 年 3 月“两会”前完成研究报告的部分内容，供人大代表、政协委员参阅。在这个目标实现后，为了确保《报告》的研究质量和指导价值，课题组征询了有关领导和专家的意见，着手正式组建华夏论衡经济发展研究院，以推动和吸引更多广泛的智力和资金支持，第一阶段总体研究成果完成的时间也因此更加宽裕和从容。

现在呈现给大家的，是《中国西部大开发年度报告》系列研究成果之一。如上所述，从研究提纲的确定到最后形成初稿，《报告》前后进行了一年多时间的精心策划、组织和协调。尽管类似的著作不是独此一家，但这个《报告》仍以其严谨科学的态度、丰富翔实的信息量、政府机构参与的权威性和非政府组织特有的专家视角而独树一帜，对于各级行政管理部门、发展规划部门、有关大专院校、科研院所和社会实践公众具有重要的参考价值、研究价值和文献价值。

我们在《中国西部大开发年度报告》起草过程中，深刻地意识到，公平与效率是人类文明发展的必然要求和结果，人类社会正是在追求公平与效率的过程中不断演化和进步的。但从人类历史进程看，两者似乎又总是一对永远难解的矛盾。就中国东西部发展这个特定问题而言，

如果我们坚持经济效率，那么，优先发展东部沿海是明智之举；如果我们考虑社会公平，那么，开发西部则是正确之策。无论选择哪一方，都会影响另一方。公平与效率，由此成为中国现代化的两难选择。值得庆幸的是，经过付出深重代价的东西部发展探索，我们终于理出了一条清晰的思路：同步富裕只能是同步贫穷，必须允许和鼓励一部分地区一部分人先富起来，以带动越来越多的地区和人民逐步实现共同富裕。

“效率优先，兼顾公平”这条发展原则，是中国东西部发展经验教训的结晶。

长期以来，由于缺乏科学的研究方法，政策研究往往滞留在为现行政策作注解的层面上。《中国西部大开发年度报告》的独到之处在于，通过对西部大开发政策过程的系统周密调研，提出了一些值得重视的政策方案，在国内第一次从政策学角度研究西部大开发的政策执行和政策效率，以独特的视角点评了2001年的开发成就，分析了存在的问题与不足；评估了2002年的开发思路，提出了可操作性思路。其中特别值得指出的政策建议包括：

★西部大开发创造了一个巨大的市场，但是，由于西部企业竞争力弱，这个巨大的市场机遇主要为东部企业获得。世贸组织都强调保护幼稚产业，强调发展中国家的区别政策，我们现在的西部大开发政策却没有这方面的设计。《报告》据此认为，应允许西部进行更大力度的市场化改革，对西部实行更加自由开放的金融政策，加快推进西部资本市场的发展，用金融市场的更快发展减弱资本不平衡流动对西部发展的不利影响。

★在描述西部大开发的目标时，许多人都希望能实现跳跃式的发展，从而尽快缩小与东部的差距。但《报告》则指出：从兼顾效率和公平出发，西部大开发应当在教育、科技、文化、体育、医疗及基本社会保障等社会公共产品分配上做文章，从缩小社会公共产品享有水平的

差距上去缩小东西部差距,并具体建议对当前西部地区农村费改税中九年义务教育所面临的严重困境,应从全局的角度给予足够的重视和帮助,西部九年义务教育应实行中央财政全额拨款。

★打三线军工牌,是今天许多西部人的共识,也得到了中央的高度重视和东部的广泛认同。《报告》强调,应当充分利用已在西部形成的强大的三线优势,抓住西部大开发的重大历史机遇,挖掘现有潜力,促进国防经济与地方经济的融合并推动地方经济的发展。《报告》建议,开发国家急需的重大装备和成套设备,是西部大开发中的一项特殊任务,是少花钱多办事甚至不花钱也办事的明智之举,其叠加效应、聚合效应是难以估量的。三线兴,则西部兴。判断三线军工企业在西部大开发中的地位,必须从全国的大局出发,必须着眼于 21 世纪国家整体发展战略,必须具备世界的眼光。

★江苏、浙江的经验表明,江阴、温州的富裕并不是完全靠南京、杭州的辐射。有鉴于此,《报告》建议进行“西部大开发强县工程”的试点。强调在西部搞小城镇建设之前,应当重点进行县城的城市功能建设,使其成为带动全县经济发展和结构调整的中心。在推进西部城镇化的进程中,既要有西部特色又要避免不切实际的“现代化”,重要的是有效率、有特色、有创新,充分展现所在县城的历史文化品味,保持传统风格,形成多姿多态的城镇格局。《报告》主张,选择交通条件好、区位优势明显的县城进行重点扶持,加强城镇功能建设,使之真正成为城市与农村的结合部,为推进西部地区城乡经济一体化发挥重要作用。

在《中国西部大开发年度报告》的起草过程中,我们认真研究了一些著名专家的观点,他们的真知灼见为我们提供了重要的参照。为了使《报告》的思路和观点更有科学性和新颖性,课题组还进行了多次研讨和交流,并不失时机地参加一些重要的学术会议,尽最大努力提高课

题成果的应用价值。我们对在研究和调研方面给予支持和指导的西部 12 省区市领导表示衷心的感谢。

《中国西部大开发年度报告》得以完成,与课题组全体同志的配合是分不开的。领导和同志们的同心同德,使整个课题进展十分顺利。这个《报告》凝结了课题组全体同志为国家 and 人民努力进行知识创新和知识贡献的辛勤劳动,实现了华夏论衡经济发展研究院“铨轻重之言、立真伪之平”的办院宗旨。随着西部大开发的实施推进,我们将会 在日益广阔的学术研究天地里,对知识传播和知识交流作出更大的贡献。

我们坚信,《中国西部大开发年度报告》将以其客观性、科学性、系统性和前瞻性赢得广大读者的认同和积极评价。在西部大开发过程中,与决策相关的知识与信息会起着明显而又长期的无形投资效应。基于此,我们在《报告》起草的同时,发表了《中央政策向西部》等较为权威的评论文章,编辑了《党和国家领导人论西部大开发》专集公开出版,还不断地向决策层和社会传播我们深思熟虑形成的政策建议,送中央有关部门和省级领导同志参阅,并获得好评。当然,由于我们所占有的资料及研究水平所限,缺陷一定很多,有些问题仍需进一步探讨。在此,我们衷心希望有关方面的专家、领导不吝赐教。

《中国西部大开发年度报告》不仅仅是一本书或者一套书,更重要的,是华夏论衡经济发展研究院的一项长期事业。

彭真懷

2002 年 11 月 19 日

目 录

中国西部
大开发年度报告
(2001 - 2002)

Annual Report
of China Western
Development
(2001 - 2002)

前 言：铨轻重之言 立真伪之平/1	
主报告一：投资西部就是投资增长/1	
分报告：在西部大开发前沿/9	
一、重庆市/9	
二、四川省/21	
三、贵州省/35	
四、云南省/48	
五、西藏自治区/63	
六、陕西省/83	
七、甘肃省/97	
八、宁夏回族自治区/110	
九、青海省/125	
十、新疆维吾尔自治区/137	
十一、内蒙古自治区/153	
十二、广西壮族自治区/167	
主报告二：战略与战略实施的跟踪研究/180	
主报告三：制度选择与政策评价/186	
结 束 语：中国西部走向更加理性的明天/194	
附 录：	
1. 国务院《关于实施西部大开发若干政策措施的通知》/204	
2. 国务院西部开发办《关于西部大开发若干政策措施的实施意见》/209	
后 记/225	

主报告一:投资西部就是投资增长

世界有个南北问题,中国有个东西问题。

中国西部是中国历史与文化的发祥地之一,汉唐盛世早已彪炳史册,为世界瞩目。到了近代,特别是改革开放以来,斗转星移,中国的经济发展重心随着长江、黄河一泻千里地涌流到了中国的东部。区域问题从近代以来一直晃动在我们面前。

翻开中国的版图,我们不能不以沉重、苦涩的目光去注视西部这一大片富饶、神奇而又浸透着贫困、落后的区域。在这里,雄浑、壮丽的冰川雪原,广袤、浩瀚的戈壁沙漠,与孕育着生命和希望的森林、绿洲、草原交织在一起,在几千年历史长河中包容、沉寂了太多的空旷、悲壮与苍凉。

然而,千百年来历史风云的激荡、沉重黯淡的贫困覆盖和世代相传的文化变迁,始终无法湮没西部人民不屈的生存意志和从心灵深处涌动的摆脱贫困走向富裕的热望,犹如孕育着华夏文明的长江、黄河从雪域高原奔流而下,无论经历多少艰难险阻、蜿蜒跌宕,依然逶迤东去,奔腾入海。

1999年6月,江泽民主席号召要把加快开发西部地区作为党和国家的一项重大战略任务。2000年1月,党中央对实施西部大开发战略提出了明确要求,国务院成立了西部地区开发领导小组,实施西部大开发战略正式拉开序幕。

实施西部大开发取得重要进展 实施西部大开发战略、加快中西部地区发展,是中国面向21世纪的重大发展战略。在国家各项政策措施的推动下,在西部地区广大干部群众的共同努力下,西部大开发进展顺利,效果显著,西部地区经济和社会事业出现了快速发展的好势头。2000—2001年,西部固定资产投资年均增长14.9%,高于全国平均11.6%的增幅。国内生产总值年均增长8.6%,社会消费品零售总额年均实际增长10.8%,城镇居民人均可支配收入年均增长5.3%,农村居民人均纯收入年均增长2.6%。

西部大开发的顺利推进,正引领西部进入新的增长期。中央对西部地区的投资力度加大,关系西部地区发展全局的基础设施重大项目开始启动,退耕还林工程全面展开,环境保护和建设力度显著加大,农村基础设施建设明显加强,科技、教育、人才开发和社会事业加快发展,改革开放的步伐加快,经济结构调整不断推进。东西部工业增长速度的差距由

2000年的5.9个百分点缩小至2001年的3.7个百分点,西部的经济增长速度超过了全国平均增长速度。西部大开发已经有了一个良好的开局,为进一步发展奠定了坚实的基础。从此,多少年沉寂的西部,再也不能平静,涌动起开发的热潮。

西部大开发的政策措施和总体规划出台 中共中央在关于制定国民经济和社会发展第十个五年计划的建议中,提出了实施西部大开发的方针、目标和重点任务。2001年3月,实施西部大开发战略列入国民经济和社会发展第十个五年计划纲要,成为现代化建设第三步战略部署的重要组成部分。2001年9月,国务院西部开发办牵头制定的《关于西部大开发若干政策措施的实施意见》颁布实施,这是对国务院《关于实施西部大开发若干政策措施的通知》的进一步细化。有关部门据此在增加资金投入、改善投资环境、扩大对内对外开放、吸引人才和发展科技教育等方面,也相继出台了一系列支持西部大开发的优惠政策。国务院西部开发办、国家计委在有关部门和地区工作的基础上,研究制定了《“十五”西部开发总体规划》,提出了今后5—10年西部大开发的指导方针、奋斗目标、主要任务、重点区域和政策措施,一个完整、系统的西部大开发规划和政策体系已经建立起来。

政策是最大的潜在资本。为支持西部大开发战略,国务院西部开发办在资金、技术、人才等各方面已经或正在提出政策建议。这对于西部地区来说,是一次难得的机遇,对企业来说,也是一次降低成本、提高效率的大好机会。在中国西部广袤无垠的土地上,正蕴藏着巨大的财富和无限的商机。现代投资理念说到底还是向增长投资。与以往的观念不同,价值已经不再是对已有收益的静态的评估,而是对将来可能的收益增长进行贴现。从这样的观念出发,投资西部就是向增长投资,向未来投资,向美好的发展前景投资。

基础设施建设迈出实质性步伐 国家加大了对西部地区重点建设的投资力度,2000年以来,用于西部基础设施的投资约2000亿元,生态环境投资500多亿元,社会事业投资100多亿元,共2600多亿元。长期建设国债资金1/3以上用于西部大开发,达1600亿元。中央财政对西部地区转移支付约3000亿元。西部地区金融机构各项贷款余额增加6000多亿元。

在西部农村实施的“油路到县”、“送电到乡”、“广播电视到村”等工程,使农民生产、生活条件逐步改善,通县沥青公路总里程26000公里,总投资310多亿元,解决了西部699个无电乡镇的通电问题和1300万农民的饮水问题。西部乡镇通电率达到98%以上,西部行政村通广播电视的比例达到97%以上。实施西部大开发以来,国家在西部地区新开工了36项重点工程,投资总规模6000多亿元。青藏铁路、西气东输、西电东送、水利枢纽、公路干线等重大项目全面开工。共建设和改造大型水库30多座,新增公路通车里程约5万公里,新建铁路新线1641公里、复线1311公里、电气化线路1370公里,新建和改扩建机场31个,西电东送工程在建装机容量2200多万千瓦。

加快基础设施建设始终是西部大开发的重中之重,国家重视水资源的保护开发与节约利用,把节水放在优先地位;全面加强公路、铁路、机场、内河航运、天然气管道干线建设,健全交通网络;大力推进西电东送、西气东输工程,优化能源结构;加强通信、广播电视和城市基础设施建设。以青藏铁路、西电东送、西气东输工程的相继开工为标志,西部的基础设施面貌发生着惊人的变化。国家在西部安排的重大项目,投资增长速度大大超过了东部和中部地区。从青藏高原到内蒙古大草原,道路日益畅通,城市变换新貌,水利和能源设施逐步健全。

生态环境保护和建设得到加强 2001年,西部地区退耕还林试点工作累计完成退耕还林 1526 万亩,宜林荒山荒地造林 1362 万亩。一些地方把退耕还林与加强农田基本建设、调整农林牧业结构、发展农村能源、实行生态移民结合起来,走出了一条经济发展、生态改善和农民增收“三赢”的路子。实践证明,中央关于退耕还林的决策和“退耕还林(草)、封山绿化、以粮代赈、个体承包”的政策措施是完全正确的,深得广大干部和群众的拥护,是加强西部地区生态环境保护与建设的重要举措,也是贫困山区农民脱贫致富的有效途径。

加强生态环境保护和建设是西部大开发的长期目标,国家坚持生态效益与经济效益相结合,以生态效益为主。重点推进天然林保护、退耕还林、宜林荒山荒地造林、环京津地区风沙源治理、天然草原恢复与建设、重点地区生态环境综合治理、水土保持重点防治等生态工程建设,抓紧治理江河上游水污染和中心城市大气污染。当前和今后一段时期,国家将进一步加大实施退耕还林的力度,初步规划退耕还林 2.2 亿亩,荒山荒地造林 2.6 亿亩,把水土流失比较严重的坡耕地尽快退下来。同时把草原保护提到议事日程上来,尽快启动退牧还草工程,重点治理严重退化的草原 10 亿亩。配套推进基本农田建设、农村能源建设、易地安置、禁牧舍饲、农牧业结构调整,促进生态改善、农民增收和经济发展。

人才开发、科技教育和社会发展步伐加快 国务院西部开发办牵头制定了《2001—2010年西部地区人才开发总体规划》,提出了西部地区人才开发的目标、主要任务、组织措施和政策措施。西部地区干部和人才培训的力度加大,东部地区与西部地区之间的干部交流进一步加强,中央、国家机关一批年轻优秀干部到西部地区任职。科技、计划部门设立和安排了西部开发科技专项和高技术产业化专项,重点支持了生态环境综合治理、资源综合利用、农业产业化、优势资源增值转化和现代中药产业化等工程。计划、财政和教育部门合作,开展了农村中小学危房改造工程,并向中西部地区倾斜。实施了西部高校基础设施建设、贫困县职业教育中心建设、西部高校信息化工程、贫困县医院建设、西部血站建设、西部基层文化设施建设、广播实验与覆盖工程等。

大力发展科技教育、加快人才开发是西部大开发的前提条件,国家加快推广应用一批先进适用技术,大力开发一批关键性技术,支持发展一批高新技术。重点加强基础教育,大力发展职业教育,积极发展高等教育。

千方百计用好现有人才,采取积极措施吸引外来人才,加快培养各级各类人才。实施西部大开发以来,国家在西部地区共安排科技开发项目 2100 多个,高技术产业化示范项目约 200 个,企业技术创新项目 400 多个。安排了 4000 多所中小学危房改造,建立了 100 多座县级职业教育中心,重点建设了 25 所高校的基础设施和 153 所大学的计算机校园网,使西部地区普通高校招生规模翻了一番多。支持西部地区建设了 200 多所贫困县医院,290 个血站和血液中心,900 多辆计划生育流动服务车,6 万多个广播电视接收装置和一批基层文化设施。中央国家机关培训西部地区干部 34000 多人次。中央、国家机关与西部地区之间交流干部 2300 多人。西部地区和少数民族地区干部到中央、国家机关和东部省市挂职锻炼 1200 多人。

经济结构调整向纵深加强 西部地区经济结构调整不断推进,对外开放进一步扩大。水电、天然气、石油、有色金属、棉花、糖料、水果、肉类等特色产品初步形成优势,陕西杨凌、四川绵阳等高新技术产业基地建设引人注目。旅游基础设施建设明显加强,第三产业增加值比重由 1999 年的 35.4% 提高到 2001 年的 38.3%。国有企业改革、改组、改造力度加大,个体、私营经济快速发展。世界 500 强企业已有近百家到西部地区投资或设立办事机构。东西部经济合作和对口支援项目已落实 9000 多个,引进资金 1000 多亿元。在成都、西安分别召开了西部论坛,重点探讨了政府与市场、改善投资环境等西部大开发的重要课题,在国内外引起了关注和较大反响。

西藏、新疆等少数民族地区经济建设步伐加快。国家增加了对少数民族地区的建设资金投入和财政转移支付,全国 5 个少数民族自治区和 30 个少数民族自治州全部纳入西部大开发的范围。国家西部开发投资对西藏作了重点安排,直接安排援藏建设项目 117 个,组织有关省市对口支援西藏建设项目 70 个,总投资 400 多亿元。国家在新疆布局了一批重点项目,涉及西气东输、水利开发、流域治理、退耕还林、交通建设、商品棉基地建设、优势资源开发等多个方面。

抓紧调整产业结构是西部大开发的重要任务,国家重视发展西部地区特色经济和优势产业,促进资源优势转化为经济优势,增强西部地区自我发展能力,加快西部地区的工业化进程。在战略思路上,积极发展新能源、新材料、生物医药、信息软件等高新技术产业,加快用高新技术改造传统产业。围绕棉花、糖料、烟叶、水果、肉类、奶类、花卉、中药材等特色农产品,推进农业产业化经营,促进西部地区特色农业发展和农副产品深加工。依托水能、天然气、石油、煤炭、有色金属、钾盐、磷矿、稀土等优势资源,努力发展有地方特色并在国内外市场上有竞争力、有效益的产品和产业,逐步提高西部地区自我发展能力。进一步加强旅游基础设施建设,保护与开发旅游资源,培育一批精品旅游景区和旅游线路。选择现有经济基础条件较好、区位优势明显、人口较为密集、沿交通干线和城市枢纽的一些地区,作为西部大开发的重点区域。依托亚欧大陆桥、长江

水道、西南出海通道等交通干线,发挥中心城市的集聚功能和辐射作用,以线串点,以点带面,实行重点开发,促进西陇海兰新线经济带、长江上游经济带和南(宁)贵(阳)昆(明)经济区的形成,带动周围地区发展。

西部大开发进入全面实施新阶段 2002年,中国经济增长的外部动力明显减弱,坚持扩大内需,把握经济发展的主动权,成为经济工作的重要指导方针。在这样的大背景下,抓好西部大开发显得尤为关键。西部国土面积占全国的71.4%,2001年人口占全国的28.6%,但是,经济总量只有全国的17%,人均国内生产总值仅相当于东部地区平均水平的40%。如果西部大开发达到预期目标,可使国内生产总值形成1.7万亿元的增量,可以为经济增长做出更加突出的贡献。西部是扩大内需的重点区域,是经济稳定增长的重要力量。

按照规划,西部大开发5到10年内将有实质性进展。如今两年已经过去,发展规划已经确定,政策措施已经明确,试点工作基本结束,西部大开发2002年进入全面实施、纵深推进的新阶段:一是“油路到县”,中央将投资150亿元,进行西部通县沥青公路改造与建设,建设总规模达23500公里;二是“送电到乡”,国家将投资220多亿元用于西部第二批农网改造,争取在一年内使具备联网条件的地方电网覆盖到乡;三是“广播电视到村”,1万个新通电的行政村将收到广播看到电视;四是“退耕还林到户”,在两年试点的基础上,退耕还林全面实施,退耕面积扩大到3000万亩,宜林荒山荒地造林不少于3000万亩。

2002年,西部大开发的工程建设也将初具雏形,构成西部新的经济骨架。西部通地(州)县沥青道路、西部高校校园网、西部旅游基础设施等工程将完工收尾,发挥效益。南水北调、涩北气田开发工程、西部国道主干线等一批重大项目将开工建设。一些重点工程将取得阶段性成果:青藏铁路7月1日铺轨;西电东送北部通道将开发“三西”(山西、蒙西、陕西)地区的煤电基地,为黄河上游水电东送打基础;中部抓紧建设三峡至广东等送出工程,为三峡投产后顺利送出做好准备;西气东输将从新疆、上海两个方向加快铺设进度。

新背景下面临大开放新机遇 2002年,是中国加入世界贸易组织的第一年,西部将在新的国际背景下加快改革和扩大开放,获得一次重大发展机遇。从某种意义上说,西部大开发就是西部大开放,只有扩大开放才能真正实现西部大开发的战略目标。由于独特的气候条件和资源条件以及非常低的劳动力成本,西部某些矿产品和农产品在国内外市场具有较强的比较优势。新疆的天然气、内蒙古的煤炭、宁夏的中药材、云南的烤烟,以及畜牧产品、林果业等,将逐步扩大向国际市场出口或者向东部地区输出的份额。西部的资源优势有可能更快地转化为经济优势。

面对新背景下对外开放的新机遇,必须加强对西部大开发重点法律问题的研究,研究制定西部开发投资、环保等专项法规,着手研究促进西部开发的基本法律。进一步解放思想,转变观念,推进制度创新,从根本上

消除束缚生产力发展的体制障碍。改善和加强宏观调控、社会管理和公共服务,切实提高各级政府的办事效率和依法执政水平。加快国有企业改革、改组、改造,积极发展个体、私营经济。发展商品市场,培育资金、土地、劳动力、技术、信息等要素市场,建立健全现代市场体系,重点推进西部地区基础产业和服务贸易领域对外开放。加强西部地区与周边国家的经贸合作,加快西部地区对沿海地区开放,推动东西部经济合作和对口支援。认真贯彻落实国家支持西部大开发的各项政策措施,积极探索采取多种方式建立西部开发长期稳定的专项资金。

对外开放力度的加大,有助于彻底打破西部封闭发展的状态,充分利用政府对外的承诺和支持西部发展的政策措施,在世界范围内寻求自己的准确位置,实现效益的最大化。在国有企业的多样化重组和改制方面应当允许西部进行大胆改革和创新,引导和鼓励包括外资在内的各类非国有投资者和经营者进入西部竞争性投资领域甚至包括社会公益性投资领域。在西部扩大对外开放的过程中,吸引外资需要有优惠政策,但完全依靠优惠政策是不够的,政策的稳定性、透明性和政府效率对外资的吸引力比优惠待遇差别性的吸引力更大。对外开放要取得长效,必须保证各方利益。在对外开放中,西部得到的不仅是资金、技术,更重要的是管理、体制、观念等方面的创新与优化。西部开放不仅是物质意义上的开放,也包括思想、观念和行为方式上的开放,是全方位的现代化。

注释专栏 1

投资西部是正确的选择

——访香港溢达集团董事长杨敏德

记者 黄之豪

香港溢达集团董事长杨敏德,女承父业,被誉为亚洲商界“女强人”、“女中豪杰”……记者对此早有耳闻。但她慧眼独具,捷足先登,早在上世纪90年代中期就率先来到新疆投资创业,种棉设厂,却是一件新鲜事。6月底,在新疆首府乌鲁木齐市,她接受了记者专访。

杨敏德董事长是香港前纺织制衣业巨头杨元龙长女,早年就读于美国麻省理工学院和哈佛大学,为实现在数学王国畅游这一梦想而潜心耕耘。1978年,父亲突患重病,她不得不由美返港接掌父业。从此,转入纺织制衣天地长期搏击。至今,溢达集团在世界各地共建立了从棉花种植到成衣销售的20多家企业,其