

雷世平/著

新农村建设与农村职业教育创新研究

XINNONGCUN JIANSHE

YU NONGCUN ZHIYE JIAOYU CHUANGXIN YANJIU



湖南科学技术出版社

雷世平/著

新农村建设与农村职业教育创新研究

XINNONGCUN JIANSHE

YU NONGCUN ZHIYE JIAOYU CHUANGXIN YANJIU



湖南科学技术出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

新农村建设与农村职业教育创新研究 / 雷世平著. —长

沙: 湖南科学技术出版社, 2008. 4

ISBN 978-7-5357-5206-2

I. 新… II. 雷… III. 乡村教育: 职业教育—研究—中国 IV. G725

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 025510 号

新农村建设与农村职业教育创新研究

著 者: 雷世平

责任编辑: 陈澧晖

出版发行: 湖南科学技术出版社

社 址: 长沙市湘雅路 276 号

<http://www.hnstp.com>

印 刷: 长沙市天心区井岗印刷厂

(印装质量问题请直接与本厂联系)

厂 址: 长沙市新开铺路 438 号

邮 编: 410009

出版日期: 2008 年 4 月第 1 版第 1 次

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 11.5

字 数: 155000

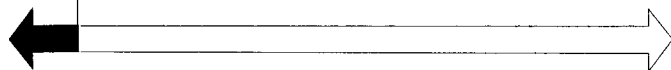
书 号: ISBN 978-7-5357-5206-2

定 价: 20.00 元

(版权所有·翻印必究)



前言



党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的宏伟目标。农村的主体是农民，农业的主人也是农民，建设社会主义新农村是涉及亿万农民切身利益的伟大事业。建设新农村，关键是要调动农民的积极性、主动性和创造性，引导他们用自己的双手创造美好的家园。培育新型农民是建设新农村的首要环节。从新农村建设的需要出发，推进农业产业化、市场化、现代化，推进农村工业化、城镇化，实现农村经济结构的优化升级，实现农村经济发展方式的根本性转变，需要有一批懂市场、会经营的农民能人和一批会运用先进科学技术的人才。从城乡统筹发展的需要出发，逐步推进城乡一体化，农民要融入市民行列，成为城镇和城市的居住主体，必须具备现代市民的意识，适应现代城市、城镇的文明要求和生活节奏。从一定程度上说，农民的文化素质、技术能力和思想道德水平，直接决定新农村建设的兴衰，决定新农村建设的成败。农民的知识化、现代化是建设新农村的前提和条件。然而，要提高农民素质，培养和造就新型农民，必须充分发挥各类教育尤其是农村职业教育的重要作用。客观地讲，当前我国农村职业教育的整体发展水平不够高，在思想观念、管理体制、投入保障、办学模式、功能拓展等方面存在诸多问题，还不能胜任培养和造就数以亿计新型农民的重任。要培养和造就新型农民，建设社会主义新农村，必须推进农村职业教育的整体创新。因此，从新农村建设的主体——新型农民培育角度研究农村职业教育的整体创新问题，是一个十分必要和迫切的现实课题。

本书的写作，正是出于对农村职业教育发展的现实意义和改革创新的紧迫性认识而策划的。本书以新农村建设为背景，以新型农民的培育



为主线，从农村职业教育发展理念、管理体制、投入机制、发展模式、功能拓展、健全体系、培养模式以及课程设置等多个方面论述了农村职业教育的整体创新问题。本书是作者主持的国家社会科学基金“十一五”规划2006年度重点课题《职业教育有效发展研究》（课题编号：AJA060010）的子课题、2006年湖南省社会科学基金课题（课题编号：06ZC177）、湖南省教育科学“十一五”规划资助课题（课题编号：XJK06BZC025）《新型农民的培育与农村职业教育创新研究》的综合性研究成果。在课题研究的前前后后，作者得到了长沙航空职业技术学院领导的亲切关怀和学院的经费资助；得到了华东师范大学博士生导师马庆发教授的热情鼓励和珍贵指点；得到了湖南省教育科学研究院教育发展所黄龙威、聂劲松研究员、湖南大学姜丽馆员的热情支持和帮助，在此表示崇高的敬意和深深的感谢！该课题是在姜群英副教授、董仁忠博士、赵好副教授和詹湘东硕士等课题组成员的参与和积极配合中完成的，作为课题主持人，在此向他（她）们表示衷心的感谢！

在撰写此书的过程中，作者大量吸收了国内同行的研究成果，参考了很多有关的文献资料，除在书中注明之外，在此一并表示感谢。

本书的出版得到了湖南科学技术出版社的大力支持，并得到了陈澧晖编辑的具体指导，值此书付梓之际，特向他们表示衷心的感谢！

撰写此书，作者深感力不从心，缺点、错误和欠妥之处在所难免，敬请专家、学者和广大读者不吝赐教，竭诚致谢！

雷世平

2007年10月10日

目 录

第1章 建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务	1
一、建设社会主义新农村的历史背景	1
二、建设社会主义新农村的内涵	4
三、建设社会主义新农村的主要任务	9
四、建设社会主义新农村的三大战略	13
五、建设社会主义新农村的基本原则	15
第2章 培育新型农民是建设社会主义新农村的首要环节	17
一、关于农民的概念	17
二、新型农民的科学内涵和特征	18
三、培育新型农民是建设社会主义新农村的首要环节	23
四、坚持以人为本,培育新型农民	26
第3章 农村职业教育是培育和造就新型农民的重要途径	35
一、农村职业教育内涵的界定	35
二、农村职业教育是培育和造就新型农民的重要途径	37
三、当前农村职业教育现状制约新型农民的培育	41
四、创新农村职业教育,培育和造就新型农民	45
第4章 我国农村职业教育发展理念创新研究	49
一、关于理念的认识	49
二、教育理念及其发展	51
三、教育发展理念的核心内容	53
四、我国农村职业教育发展理念创新研究	55
第5章 我国农村职业教育管理体制创新研究	63
一、职业教育体制及其结构	63
二、我国农村职业教育管理体制及其现状	65
三、我国农村职业教育管理体制创新	70
第6章 我国农村职业教育投入机制创新研究	79
一、我国农村职业教育投入新机制的内涵	79
二、我国农村职业教育投入现状分析	81
三、构建我国农村职业教育投入新机制的必要性	84
四、构建我国农村职业教育投入新机制的可行性	85

CONTENTS

目 录

职业教育与农村职业教育
职业教育与农村职业教育
职业教育与农村职业教育

五、构建我国农村职业教育投入新机制的具体设想	87
第7章 我国农村职业教育发展模式创新研究	94
一、农村职业教育发展模式及其特征	94
二、影响农村职业教育发展模式的主要因素分析	98
三、农村职业教育发展模式的构建与创新	101
第8章 我国农村职业教育体系创新研究	108
一、关于农村职业教育体系	108
二、我国农村职业教育体系现状	109
三、我国农村职业教育体系存在的缺陷和不足	116
四、我国新型农村职业教育体系的创新与设计	120
第9章 我国农村职业教育文化传播功能创新研究	126
一、加强农村文化建设的重要性和必要性	126
二、新农村文化建设的基本内涵	129
三、当前我国农村文化的现状	131
四、农村职业教育文化传播功能的创新研究	134
第10章 我国农村职业教育人才培养模式的改革与创新研究	141
一、关于农村职业教育人才培养模式	141
二、农村职业教育人才培养模式改革与创新动因的理论分析	142
三、影响农村职业教育人才培养模式改革与创新的现实因素分析	145
四、建立适应新农村建设需要的农村职业教育人才培养模式	153
第11章 我国农村职业教育课程改革与创新研究	158
一、课程及其在教育教学中的地位	158
二、我国农村职业教育课程设置存在的问题及形成原因	161
三、农村职业教育课程改革与创新的方向	166
四、农村职业教育课程改革与创新的原则	167
五、农村职业教育课程改革与创新的思路	170
参考文献	174

第 1 章

建设社会主义新农村是我国现 代化进程中的重大历史任务

建设社会主义新农村，是党的十六届五中全会提出的我国现代化建设进程中的重大历史任务。按照“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设。这是党中央从贯彻落实科学发展观、统筹城乡发展、促进工农互动的高度对新世纪、新阶段建设社会主义新农村以及构建社会主义和谐社会的全局出发做出的重大战略部署，是解决“三农”问题的重大战略举措。建设社会主义新农村是一项全新的伟大事业，需要全社会的认同和广泛参与。深刻认识建设社会主义新农村的历史背景，掌握建设社会主义新农村的基本内涵、主要任务以及相关的问题，对建设社会主义新农村具有重要的指导作用。

一、建设社会主义新农村的历史背景

“社会主义新农村”并不是一个新概念。据有关资料表明，20 世纪 50 年代我国制定国民经济“二五”、“三五”计划时，就提出过建设社会主义新农村问题。改革开放以后，至少在 1982、1983、1984 年的三个中央 1 号文件，1987 年中央 5 号文件和 1991 年中央 1 号文件都有过基本相同的提法。“社会主义新农村”的每一次出现都不是一个简单的重复，而是在不同的历史背景下对当时农村发展的重要探索。20 世纪 80 年代初，我国提出了“小康社会”目标，其中建设社会主义新农村就是小康社会的重要内容之一。2005 年以来，胡锦涛总书记、温家宝总理在不同场合多次提出要建设社会主义新农村。党的十六届五中全会通过的

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》(以下简称《建议》),对建设社会主义新农村给予了前所未有的重视,把它放在“十一五”时期国民经济和社会发展十分显著的位置。2006年中央“1号文件”《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》中将建设社会主义新农村列为政府的主要工作之一。如此突出强调建设社会主义新农村,是我国经济社会发展的必然要求,具有深刻的经济社会背景。

(一) 农业支持工业,为工业提供积累的历史任务已基本完成

新中国成立时,优先发展工业,人、财、物向城市倾斜,这是走强国之路的必然选择。改革开放以前,农业支持工业、为工业提供积累,主要是借助于工农产品价格剪刀差实现的。通过统、派、购制度,源源不断地将低价农产品输送到工业和城市,以完成工业化所必需的“原始积累”。改革开放以后,工农产品价格剪刀差逐渐缩小,农业支持工业主要表现为新的“剪刀差”:一是金融存贷剪刀差。目前,在农村吸收资金的正规金融机构很少在农村地区发放贷款,农村资金大部分流向城市。国家统计局的资料表明,2003年,农户储蓄占城乡储蓄的比重为18%,而农业贷款仅占各项贷款总额的5%、占农户储蓄总额的46%。二是征地价格剪刀差。征地价格低,出售开发价格高。三是工资剪刀差。农民工与城市职工同工不同酬。据有关单位调查,农民工月平均工资与同类城镇职工相比,2004年相差500~800元。按1.2亿农民工计算,仅工资剪刀差一年就达1万亿元左右,而且城市职工享受的福利待遇还未包括在内。^[1]事实表明,农业为我国经济社会发展做出了突出贡献,其在国民经济中的比重已降为12.4%,农业支持工业、为工业提供积累的任务已基本完成。

(二) 工业反哺农业、城市支持农村的条件已经基本成熟

在党的十六届四中全会上,胡锦涛总书记指出:“纵观一些工业化

[1] 邱家洪. 社会主义新农村建设:背景、难点和对策[J]. 陕西省行政学院、陕西省经济管理干部学院学报,2006(8)

国家发展的历程，在工业化初始阶段，农业支持工业、为工业提供积累是带有普遍性的趋向；但在工业化达到相当程度以后，工业反哺农业、城市支持农村，实现工业与农业、城市与农村协调发展，也是带有普遍性的趋向。”经过半个多世纪工业化的发展，我国目前正处于工业化中后期，初步具备了工业反哺农业、城市支持农村的经济实力。从2000~2005年，中国国内生产总值平均增长速度保持在9%以上。我国GDP由89404亿元增长到182321亿元，增长1.04倍，经济实力和综合国力显著增强。2005年，第二、第三产业增加值占整个GDP的87.6%，其劳动力就业人数占社会就业人数的比重已超过50%。工业和城市发展水平大幅度提升，国家财政收入快速增长，2005年已突破3万亿元。^[2]国家完全有条件通过调整国民收入分配格局，进一步加大对农业和农村发展的支持力度。因此，在2004年12月的中央经济工作会议上，胡锦涛总书记进一步指出：“我国总体上已经到了以工促农、以城带乡的发展阶段。我们应当顺应这一趋势，更加自觉地调整国民收入分配格局，更加积极地支持‘三农’发展。”

（三）城乡二元结构制约着全面建设小康社会目标的实现

二元社会结构最早是由荷兰经济学家博克提出的一个概念，指的是一国内存在着两个在生活条件、生活方式、生活观念等方面完全不同质的相互独立运行的社会子系统。新中国成立以后，在特殊的国际环境下，我国选择了高度集中的计划经济体制，通过一系列制度化措施构建起城乡隔离的“二元结构”。受此影响，长期以来，我国的城乡经济发展很不平衡，城市发展很快，农村发展滞后。特别是近年来，我国国民经济持续增长，工业化、城市化步伐加快，但城乡之间的发展差距也在扩大。首先，我国城市和乡村经济发展、生产力发展的差距扩大，突出反映在粮食生产滑坡和经济发展滞后上。当然中央采取了一系列有效措施，从2000年开始到2005年，粮食生产和经济发展开始出现了良好的势头。

[2] 邱家洪. 社会主义新农村建设：背景、难点和对策[J]. 陕西省行政学院、陕西省经济管理干部学院学报，2006（8）

其次，城市居民和农村居民收入差距扩大，城市居民和农村居民在就业保证上的差距也在扩大，突出表现为农民增收困难，农民贫困问题凸显，农村富余劳动力难以安排。再有，农民看病难，吃药难，受教育难，上学难，社会保障难，文化享受难，这些都反映了农村社会事业的发展水平与城市之间的较大差距。还有，在政治建设、文化建设、和谐社会建设方面也显著存在着与城市的差距。

（四）我国农业和农村经济发展正在步入重要的战略转变阶段

2005 年是我国农业和农村经济工作迈出新步伐、取得新成绩、再上新台阶的一年。自 2000 年以来，特别是党的十六大以来，党的“三农”工作理论、政策不断完善和创新，确立城乡统筹发展方略，提出“重中之重”战略思想，做出“两个趋向”重要论断，制定“多予、少取、放活”和工业反哺农业、城市支持农村重要方针，形成了全社会关心农业、关注农村、关爱农民的良好氛围。从 2004 年开始，中央连续下发三个“1 号文件”，出台一系列强有力的政策措施，粮食增产、农民增收成为宏观调控的一大亮点。“十五”时期特别是近两年，“三农”工作取得重大进展，农业和农村经济发展出现积极变化。传统农业出现了四大分化和演变：一是产业的分化，由传统的种养业向产前、产中和产后等产业部门演变；二是农业富余劳动力就业的分化，由原来主要集中在农业产中就业向农业产前、产中、产后和非农产业多领域就业演变；三是农业经营方式的分化，由传统的以生产初级产品为主向产加销、贸工农一体化经营演变；四是农业就业者收入来源的分化，由原来单纯依靠种养业获得收入向同时从农业外部获得收入演变。可见，从农业农村的深刻变化看，我国农业和农村经济发展正在进入战略转变阶段，必须创新发展模式。

二、建设社会主义新农村的内涵

党的十六届五中全会做出了建设社会主义新农村的重要战略决策。建设社会主义新农村有着丰富而深刻的内涵，它是新的时代背景下提出的新目标，是经济社会发展新阶段的新要求；它体现的是中央解决“三

农”问题的新决策和新举措，凸显的是全面解决“三农”问题的新条件和新机遇；它还是农村振兴历史进程的新起点，是“三农”事业发展的新希望。

什么是社会主义新农村，党中央提出了“生产发展、生活富裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的20字新蓝图。可以看出，新农村建设是一个系统工程，既有发展农村经济的内容，又有发展农村社会事业的内容；既有农村综合改革的内容，又有农村精神文明建设的内容。五个方面相互融通，相辅相成。深刻把握新农村建设的科学内涵和实践要求，有利于统一全党全社会的认识，使建设新农村的行动更清醒、更自觉、更坚实，使之真正成为惠及广大农民的民心工程。

（一）生产发展是建设社会主义新农村的物质基础

这里的生产发展，是指农业生产与农村经济的发展。生产发展是新农村建设的首要内容，也是新农村建设的重要基础。没有这个基础或这个基础薄弱，要想顺利实现新农村建设目标，无疑是一厢情愿的空想。因为所有关于新农村建设的思路，都离不开一条，即必须有资金的投入。农村基础设施的改善、村庄的整治固然要有资金投入，就是乡村文明建设、农民素质的提高也要有资金投入。资金哪里来，当然有多种来源渠道。有政府财政渠道、城市工商资本渠道、银行信贷渠道、还有外资渠道，这些资金渠道对新农村建设投入预计今后都将会逐步增加。但新农村建设试图全部依赖外部资金投入是不现实的，也是不可能的。农村各种经济主体也包括农民个人，不仅是现在而且也是未来相当长时期内资金投入的主要主体。这就需要加快农村自身的资金积累，而自身的资金积累有赖于农村的生产发展。因此，要从整体上实现新农村建设的目标要求，必须以经济建设为中心，把促进生产发展、繁荣农业和农村经济作为第一要务，置于新农村建设的首要位置来抓。只有首先实现了生产发展目标，实现新农村建设的其他目标才有希望和可能。当前我国农业和农村经济发展正处于攻坚爬坡阶段和战略转变阶段，要大力发展现代农业，推进农业与农村经济持续健康发展，应紧紧围绕粮食增产、农业增效、农民增收的“三增”目标，实施“转变、拓展、提升”三大战略，

扎实推进新农村建设。没有优质、高效、低耗、安全的农村生产发展,社会主义新农村建设就成了无源之水、无本之木。新农村生产发展的宗旨是要增强农村的综合经济实力,提高广大农民的物质和文化生活水平。

(二) 生活宽裕是建设社会主义新农村的根本要求

新农村建设的主体是农民、受益主体也是农民,新农村建设的立足点和出发点,就是要通过新农村建设,让农民过上生活宽裕的好日子。所谓宽裕生活,是指那种衣食无忧、丰衣足食、安居乐业,能基本满足自己物质和文化需要的生活。让农民过上宽裕生活,体现了社会主义生产目的,也反映了社会主义和谐社会的本质特征。新农村建设的规划设计得再好、项目建设得再多、环境再优美、管理再民主,没有农民生活宽裕这一条,这样的农村很难说是新农村,或者只能说是不够格的新农村。生活宽裕应作为衡量新农村建设成效的一个重要标志。

从总体上看,目前我国广大农民还未过上生活宽裕的日子。主要症结在于近年来农民收入增长不快,绝大部分农民还未富起来,尚有数千万农民还未解决温饱问题,这是我们在建设新农村过程中必须面对的现实。要提高农民收入,富裕农民,除了上文所述的促进生产发展,推进农业与农村经济持续快速健康发展是最基本途径外,一是要加快农村劳动力转移,这是最大、最有效的富民工程。要通过教育培训,不断提高农民的文化科技素质和职业技能,千方百计拓宽劳动力转移范围、领域,提升转移层次。二是要加快农村基础设施建设,这是扩大农民就业和增收,改善农民生产生活条件的重要渠道。要按照城乡统筹要求,加大财政性建设资金对农村基础设施建设的力度,建立健全财政支农资金稳定增长机制,加快公共基础设施向农村延伸,同时要创建新机制,广泛吸收社会资金参与农村基础设施建设。三是加快构建农村社会保障体系,要逐步扩大农村保障范围,提高保障水平。

(三) 乡风文明是建设社会主义新农村的思想道德基础

文明是社会进步、社会发展的表现。把乡风文明作为新农村建设的重要目标,这是农村精神文明建设的内在要求,也是推进新农村建设的精神支撑和动力源泉。乡风文明就是要促进和实现乡村社会风气的根本

好转,让现代文明进入和渗透到农村经济社会的各个领域、各个层面,让社会主义先进文化占领农村全部阵地。乡风文明包括三个方面:一是农民生活方式文明,要移风易俗,改变农民与现代社会不相适应的思想意识和种种陈规陋习,确立科学、健康的生活观和生活习惯。二是道德行为文明,提倡职业道德、社会公德、家庭美德,使广大农民越来越多的社会交往、职业活动、私人生活等方面都能遵循正常的道德规范,做到爱国守法、明礼诚信、勤俭自强、敬业奉献。三是社会风尚文明,遵章守纪、尊老爱幼、扶贫济困、互帮互助,邻里之间能和睦相处、平等友爱,形成和谐的人际关系。总之,要使好习俗、好习惯、好风尚蔚然成风,让农村的民主、文明、和谐成为一种风尚、一种境界。有了这种风尚和境界,建设社会主义新农村也就有了坚实的思想基础和强大的推动力。

推进乡风文明建设,首先,离不开培育和造就新型农民。新型农民是建设乡风文明的主体。从一定意义上说,农民的素质状况决定乡风文明的水平和质量,要通过发展农村教育,活跃农村健康的文体活动,开展多种形式的精神文明建设创建活动,普遍提高农民的思想道德素质、科技文化素质和健康素质。其次,乡风文明建设又离不开制度和机制约束。要广泛发动农民群众,制定既切合当地人文传统,又具有时代特征、个性鲜明、简单易行的村规民约,使广大农民有章可循、有则可守,促进农村良好社会风气的形成。再次,乡风文明建设还离不开基层干部作风改进。风气好既是对农民群众的要求,也是对乡村干部的要求。一定要改善乡村干部作风,切实提高基层的执政能力和管理服务水平,增强农村基层组织的凝聚力、战斗力和创造力。

(四) 村容整洁是建设社会主义新农村的关键环节

村庄是农民生存、生产、生活的基本场所,是作为“三农”问题核心的人的活动影响环境生态的大本营,农民增收和一切生产、经济行为只能从村庄出发最后回归村庄。下功夫、花力气去建设村庄、美化村庄,让广大村庄干净起来、整齐起来、漂亮起来,这是新农村建设题中应有之义,也是广大农民最现实、最迫切的渴望。村容整洁主要包括合理的

村庄布局、良好的自然生态、完善的生产生活设施、美观实用的农民住房、干净整洁的生活居住环境等，也就是要做到“布局优化、村庄绿化、河道净化、道路硬化、自身洁化”。村容整洁，让农民在良好的生产、生活环境里过上安居乐业的生活，这对于从根本上调动广大农民的积极性，促进农业与农村经济发展，实现乡风文明、社会和谐均具有重大意义，我们理应把村容整洁作为新农村建设中一个重要环节来抓。

随着我国工业化、城市化的快速推进，乡村环境和农民的居住条件已有明显改善，但还不能令人满意。农村基础设施和公共设施严重短缺，环境脏乱差问题仍然十分突出。“道路泥泞、垃圾成堆、蚊蝇乱飞、污水横流、村舍乱建”，这是对农村村庄环境和农民生活居住环境的形象描述。改变村容村貌，既是新农村建设的长远之计，也是新农村建设的当务之急。要做到村容整洁，首先要做好村庄整治的规划。基础设施如何建设、村舍如何改造、道路如何修整、环境如何美化等，均应做出科学合理的规划。规划观念要新、思路要宽，标准要高，一步到位，分阶段实施。其次应从广大农民群众最关心、要求最急迫、见效最快、受益最直接的事情做起，既要量力而行，又要尽力而为。当前可以把“清垃圾、清淤泥、清路障，改水、改路、改厕”作为突破口，以收到治脏、治乱、治差，切实改变村容村貌的效果。这也有利于统一人们对新农村建设的认识，增强建设新农村的信心。

（五）管理民主是建设社会主义新农村的重要保障

管理民主是推进农村政治文明建设的基本要求和体制保障。目前，我国农村地区实行村民自治制度。在基层民主管理方面，已经积累了许多经验。比如民主管理村级经济，村级财务由原来乡镇只负责账目管理，逐步转变为现在的账、款双代管；村务公开也越来越规范，群众比较满意。从全国来看，虽然各地具体情况差别比较大，但基本制度已经确立起来了。完善农村基层民主自治制度是实现乡村民主管理的关键所在。从国家层面来讲，要出台村民自治法的实施细则。2006年，我国已全面取消农业税，在“后农业税”时代，转变乡政府的职能是“管理民主”的要求之一。乡政府要为本地经济的发展创造条件，要担负起社会管理

的职责，为乡村提供公共服务。要健全党组织领导下的充满生机和活力的村民自治机制，乡政府要对村民自治提供正确的引导，农村基层党组织要紧紧围绕服务群众这个中心，切实发挥服务群众、凝聚人心的作用。要逐步建立村民自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的机制，教育引导他们依法行使民主权利。事实证明，广大农民是新农村建设的力量源泉。只有尊重他们，理解他们的所求、所盼，对农村的支持才能不走样、不变味，才能帮到点子上；只有让他们树立起强烈的现代公民意识，自尊、自立、自强，才能充分激发他们建设新农村的聪明智慧；也只有强化他们自我管理、自我服务、自我教育、自我监督的功能，才能充分发挥其建设新农村的主体作用。

新农村建设的深刻内涵，同时也是新农村建设的重要途径，是目标、内涵和途径的统一。目标体系涵盖的五个方面是相互联系、互为因果的，需要在建设社会主义新农村的实践中全面把握和体现。只有这样，社会主义新农村建设才能沿着正确方向，一浪高一浪地向前推进。

三、建设社会主义新农村的主要任务

（一）积极推进城乡统筹发展

城乡统筹发展是党的“十六大”提出的经济社会发展观的重大调整。统筹城乡发展是建设社会主义新农村的基本指导思想。党和政府并不是今天才面临和解决“三农”问题，然而，“三农”问题屡治无效，愈演愈烈，从根本上说是长期奉行“重工轻农、城乡分治”的经济社会发展战略的累积性后果。在既定的发展模式下，治理“三农”问题局限于农内言农，必然使“三农”问题得不到根本解决。城乡统筹发展抓住了“三农”问题的根源，提出了一种新的发展观和发展模式，找到了解决“三农”问题的根本途径。积极推进城乡统筹发展，实行工业反哺农业，城市支持农村和“多予少取放活”的方针，重点应在“多予”上下工夫，加大各级政府对农业和农村的公共服务，建立以工促农、以城带乡的长效机制。搞好乡村规划建设，节约和集约使用土地。培养有文化、懂技术、会经营的新型农民，提高农民的整体素质，通过农民的辛勤劳动和

国家政策的扶持,明显改善广大农村的生产生活条件和整体面貌。

(二) 要发展农村经济

发展农村经济的主要任务是推进现代农业建设。这包括重点做好两个方面的工作:一要加快农业科技进步。如良种的培养推广,化肥的科学运用等。虽然新中国成立以来我国农业科技取得了长足进展,但是,目前仍然没有建立起完善的农业科技创新体系,我国农民科技素质普遍不高,科技对中国农业的贡献率只有 48%。我国农业科研成果转化率也不高,只有 30% 多一点,比发达国家大约低 50 个百分点。由于众多的原因,我国农技推广体系薄弱,一些成果转化慢且推广难,服务不到位。要通过改革建立新的农技推广体系,促进农业结构调整,提高农业效益。据悉,为提高科技成果的转化率和农民的科学技术水平,农业部将进一步协调相关科研机构,整合农业科技资源,加大对农民的科技培训。全国目前有 46 所农业大学,300 多所中等农业技术学校,十几万技术推广人员,30 多所省级农科院,1100 多个地市、级以上农业科研所,再加上各级农业广播学校,这些都是农业部门依靠的智力资源,是新农村建设的先行军。同时,农业部正与科技部、林业局和水利部等部门共同制定国家农业科技创新体系方案,加快建设国家创新基地和区域性农业科研中心,在机构设置、人员聘任和投资建设等方面实行新的运行机制,以推进我国农业科技快速发展。2006 年,农业部继续实施科技入户工程,建设 200 个示范县,培育 20 万个科技示范户,辐射带动 400 万农户。二要加强农业设施建设,特别是大型水利设施和小流域治理等,这些投资靠农民是无法解决的,也应该由政府来规划,来增加投入。当然,靠哪一级政府解决所需资金问题也必须有一个明确的答案。目前我国县乡两级政府负债沉重。据有关部门的调查,2004 年,乡村基层债务总额已经上升到 6000 亿~10000 亿元。而在我国 2800 余个县、市中,财政长期呈现赤字的县市已超过 50%,全国 1080 个县不能按时、按量发放工资,有 50%~60% 的乡(镇)入不敷出。因此,中央和省级财政应承担起农业设施建设投资的主要责任。

(三) 要推进农村综合改革