

■ 十六大以来党的理论创新研究丛书

S HILIUDA YILAI DANG DE
JIANSHE LILUN CHUANGXIN

十六大以来 党的建设理论创新

卢先福 宋福范 等著

人民出版社

■ 十六大以来党的理论创新研究丛书

S HILIUDA YILAI DANG DE
JIAN SHE LILUN CHUANGXIN

十六大以来 党的建设理论创新

卢先福 宋福范 等著

● 人民出版社

责任编辑:张怀海

版式设计:陈 岩

责任校对:赵立新

图书在版编目(CIP)数据

十六大以来党的建设理论创新/卢先福 宋福范 等著.

-北京:人民出版社,2007.10

(十六大以来党的理论创新研究丛书/柳斌杰 主编)

ISBN 978-7-01-006536-6

I. 十… II. 卢… III. 中国共产党-党的建设-理论 IV. D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 145494 号

十六大以来党的建设理论创新

SHILIUDA YILAI DANG DE JIANSHE LILUN CHUANGXIN

卢先福 宋福范 等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京中科印刷有限公司印刷 新华书店经销

2007 年 10 月第 1 版 2007 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:21

字数:310 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 978-7-01-006536-6 定价:36.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

与实俱进 与世俱进 与时俱进

——《十六大以来党的理论创新研究丛书》总序

柳 斌 杰

马克思主义的创始人一再申明,马克思主义理论的形成并没有结束真理,而是开辟了认识真理的道路,它给了工人阶级一个伟大的认识工具。以马克思主义理论为指导的中国共产党,正是运用这个伟大的认识工具实现了马克思主义的中国化。在其领导的革命、建设、改革的全部历程中,始终坚持解放思想,实事求是,把马克思主义的科学原理和中国革命、建设、改革的实践紧密结合起来,不断推进理论创新,形成了毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,用发展了的马克思主义指导着中国人民改变自己命运的伟大实践,开创了以农村包围城市的中国特色革命道路和中国特色社会主义建设的伟大道路。

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央,高举马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,紧紧围绕建设中国特色社会主义这个主题,不断总结新经验、分析新形势、解决新问题、提出新任务,在全面推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设实践中,不仅提升了我们党立党为公、执政为民、求真务实、锐意进取的政治形象,而且不失时机地推进了党的理论创新。树立科学发

展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设、建设社会主义新农村、提出建设创新型国家、倡导社会主义荣辱观、走和平发展道路、构建和谐世界等一系列重大战略思想,极大地丰富了党的创新理论的成果,为中国特色社会主义各项事业的发展,提供了科学的理论指导和强大的精神动力。

深入研究党的创新理论的实质,我以为有三个突出的特点,对于我们实践和理论的发展意义更重要。

(一)与实俱进——强烈的实践性

实践性是科学理论的根本品质。马克思主义者常常把自己的理论称之为实践的唯物主义,强调理论来源于实践,服务于实践,检验真理的唯一标准也是实践。研究党的十六大以来的创新理论,我们会感到强烈的实践性,一切都是着眼于解决现代化建设和改革开放的实际问题,没有为理论而理论,更没有华而不实的感觉,而是更加贴近实际、贴近实践、贴近民心。发展是当代中国最大的实践。自从新中国建立以来,中国共产党领导中国人民走上了发展之路。首先是建立社会主义基本制度,独立自主地推进工业化,建立比较完备的工业体系和国民经济体系,改变贫穷落后的状态。接着提出实现“四个现代化”的目标,全面加快工业、农业、科学技术和国防建设,向富强的新中国迈进。党的十一届三中全会后,党的工作重点转向经济建设,“发展是硬道理”的思想深入人心,以改革开放为动力,中国特色社会主义的各项事业走上了发展的快车道。党的十四大以后,我国发展的目标更明确,围绕建立和完善社会主义市场经济体制,抓住机遇,加快发展,实现了新的突破,促进了经济快速发展和社会的全面进步。

党的十六大以后,为了在更高的起点上实现又好又快的发展,必须总结新经验,解决新问题,在实践的基础上升华我们对发展规律的认识。经过二十多年的改革、发展,我国取得的成绩巨大,积累的问题也不少。一方面是发展的速度越来越快,财富的积累越来越多,另一方面是人民内部矛盾凸显,出现了“三无”农民和城市“棚户区”,特别是一场抗击非典的斗争,暴露了关系人民切身利益的许多社会事业方面的薄弱环节;一方面是经济长期保持快速增长,经济结构调整不断强化,另一方面是发展中的结构性矛盾和粗放型经济增长方式并未根本改变,能源紧缺、资源浪费、环境污染的问题更加突出,可持续发展压力增大;一方面是全体人民生活水平总体上达到小康,一部分先富起来的地区和人民生活水平有较大提高,另一方面还存在相当数量的贫困人口、低收入人群,就业、就学、就医、收入分配、社会保障等等民生问题亟待认真解决。还有区域、城乡、地区经济社会发展差距的扩大,表明社会协调发展的任务还很艰巨。实践中的这些问题和矛盾,需要我们党实事求是地回答什么是发展、为什么发展、怎样发展的重大问题,赋予马克思主义关于发展的理论以实践的新内容。这就是科学发展观产生的实践基础。

科学发展观来源于实践,又是指导我们发展实践的世界观和方法论。正如胡锦涛同志指出的:“科学发展观既是我们经济工作必须长期坚持的指导思想,也是解决当前我国经济社会发展的诸多矛盾和问题必须遵循的基本原则。”因为科学发展观明确回答了关于发展的基本问题,发展是我们党执政兴国的第一要务,任何时候都不要忘记发展是解决中国一切问题的根本;以人为本是科学发展观的核心,发展不只是为几个数字,发展里要有人,发展的目的是为了人的全面发展,发展的成果要为人民群众所享

受；发展的要求是全面、协调和可持续，而不是片面的、畸形的和不顾子孙后代的掠夺式发展；发展的根本途径是实现“五个统筹”，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。这些战略思想既丰富了我们多年的实践经验，又为我们今后的发展实践提供了重要的指导原则，具有很强的针对性和指导性。由此可见，党的十六大以来的创新理论是与实俱进的马克思主义理论成果。

（二）与世俱进——突出的国际性

国际性是马克思主义理论的传统视野。马克思主义一诞生，就提出了“全世界无产者联合起来”的号召，关注全世界工人阶级的解放事业，唱的永远是《国际歌》。党的十六大以来所提出的战略思想，继承了马克思主义的光荣传统，准确把握国际局势，以世界眼光观察全球风云变幻，科学分析当前世界主导潮流，把中国的问题放在全球化的大背景中去思考，这就提升了她的战略意义。从科学发展观到建设和谐世界，这一系列战略思想，无不体现了中国共产党人与世俱进的宽广视野和博大胸怀。

当今世界呈现出一个政治多极化、经济全球化、文化多样化的发展趋势，谋发展是各个国家和地区的共识。一个国家和地区的发展与其他国家和地区的发展是密切联系和相互影响的。一个与世隔绝的国家是很难生存的，更谈不上发展了。胡锦涛同志多次指出，和平、发展、合作是当代世界的潮流，各国相互依存继续加深，大国关系深刻变动，世界力量对比继续变化。在这种情况下，国际就是我国发展的大环境，我国也是别国的环境之一部分。因此，科学认识国际形势和全球发展趋势，就是我们理论创

新的一个基本前提。也就是说要把中国的发展、国内问题的解决放在世界的大局中来思考,就是要坚持与世俱进。

与世俱进,首先是要抓住机遇。从全球范围看,科技进步日新月异,科技创新和高新技术的扩散日益加快,国际资本互动强劲,国际产业重组和生产要素转移加快,经济全球化和区域经济一体化蓬勃发展,世界经济正处在一个相对平稳的增长期。这都有利于我国的发展,为我们吸引资本和技术、调整结构和布局、争取国际资源和国际市场、贯彻落实科学发展观提供了较好的国际环境和发展空间。我们应当把握主动权,抓住有利条件发展自己,展示中国特色社会主义伟大事业的活力。

与世俱进,也要迎接挑战。世界进步了,我们还故步自封,落在后面,这是有过深刻教训的。当今中国的发展和进步仍然有一个迎接挑战的问题,因为霸权主义和强权政治依然存在,国与国之间的种种关系错综复杂,影响世界和平与发展的不稳定因素似有增多,世界经济发展的不平衡加剧,围绕资源、市场、技术、人才的国际竞争日趋激烈,贸易壁垒和摩擦明显增多,发达国家利用经济、技术优势制造矛盾、增加压力的问题将会长期存在。因此,争取良好的国际环境,应对可能发生的挑战和冲突,始终会成为我们理论思考的一个重要方面。

正因为如此,党的十六大以来的创新理论包括了丰富的国际化的内容,从科学发展观的统筹国内发展和对外开放,到建设创新型国家和建设和谐世界,都是坚持了与世俱进。这对于我们参与经济全球化和推动世界区域经济协调发展,对于我们掌握现代高新科学技术发展的趋势和特点,对于我们应对世界政治变局和宗教文化的影响,对于我们高举和平、发展、合作的旗帜,坚持独立自主的和平外交政策,对于我们坚持走和平发展道路、推动和

谐世界的建设,都发挥了战略指导作用。几年来的实践证明,在创新理论的指导下,我国全方位的外交非常成功,树立了我国良好的国际形象,提高了我国的国际地位和影响力,为我国的社会主义现代化建设和改革开放营造了和平的国际环境和有利的外部条件,为推动建设持久和平、共同发展的和谐世界作出了贡献。

(三)与时俱进——鲜明的时代性

理论的生命力就在于能及时回答时代提出的重大问题。党的十六大以来的创新理论,之所以能很快得到全党全国人民的认同,受到国际社会的广泛赞扬和关注,就是因为她坚持了解放思想,与时俱进,敢于面对现实,直接回答当代国际经济政治文化发展和我国经济社会发展进入关键时期的关键问题;公开表明我们党对发展问题、社会问题、农村问题、道德问题、创新问题、党建问题、国际问题的新认识,深刻揭示了中国特色社会主义建设的一些规律性、深层次的问题。从理论的角度看,既继承了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的基本原理,又结合了新世纪中国特色社会主义建设的伟大实践,是马克思主义理论的一个创新成果。

与时俱进就是把握了时代主题。每一个政党都是在具体的时间和空间中生存、发展,准确把握时代的主题,是党的理论体系的基点。当今世界,国家无论大小,都把发展作为重点,特别是各大国都更加注重综合实力的竞争和较量。马克思主义认为,生产力的发展是人类社会发展的最终决定力量,社会主义现代化必须建立在发达的生产力基础上。五十多年的社会主义建设,特别是改革开放近三十年来,我国的生产力得到了快速发展,人民的物

质文化生活得到空前的改善,这是举世公认的。但这并没有改变我国是发展中国家的现实,我国仍然并将长期处于社会主义初级阶段,我国社会的主要矛盾始终是人民日益增长的物质文化需求同落后的社会生产之间的矛盾,解放和发展生产力始终是我们这个阶段的中心任务。党的创新理论继承和发展了马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想关于发展的理论,强调了执政兴国的第一要务——发展的重要性,深化了发展的内涵,着力解决科学发展、全面发展、协调发展、可持续发展所遇到的问题,更加突出了发展这个时代主题。

与时俱进就是抓住了时代特征。任何时代的特征都是历史地客观地形成的,不以国家、地区和个人的意志为转移。先进的政党和进步的人士也只能分析它、认识它,抓住这些特征为我所用,构建自己的理论体系和工作舞台。与时俱进的中国共产党,总是站在时代的制高点上,审视时代特征,提出时代赋予自己的历史任务,并组织带领人民群众为之奋斗。党的十六大以来的创新理论,正是抓住了时代特征,实现了理论上的与时俱进。进入新世纪以来,我国国内改革、发展、稳定的大局得到进一步发展,经济大发展、文化大繁荣、各族人民的大团结成为我们时代的重要特征;从国际上看,和平与发展仍然是时代的主流,世界多极化和经济全球化的进程在曲折中发展,维护和平、制约战争的因素在不断增长,全球经济大发展、国际局势大变动、国际关系大调整成为我们时代的又一方面重要特征。这些特征为我们党的理论创新提供了良好的内外条件,使以人为本的科学发展、实现“五个统筹”、解决“三农”问题、构建和谐社会和建设和谐世界这些新论断,在理论上、实践上都成为我们时代可以实现的新的战略思想。

与时俱进就是体现了时代精神。每一个时代都在历史运动和实践活动的交互作用下,形成自己的主流意识,进而凝聚成公认程度最高的一种思想共识,这就是时代精神。我们这个时代最伟大的精神就是改革创新,她既是整个时代社会实践的高度概括,也是人们精神状态的深刻反映,离开了改革创新就失掉了我们时代的灵魂。以胡锦涛同志为总书记的党中央,在十六大以来的实践和理论活动中,紧紧抓住了改革创新这个时代精神,大力推进改革实践,全面深化了经济体制、政治体制、文化体制和社会管理体制的改革,解放和发展生产力;不断扩展理论视野,深入探索中国特色社会主义建设中的理论问题,赋予马克思主义理论以新的时代内涵和创新发展的新成果。可以说,十六大以来我们党以改革创新的时代精神丰富了中国特色社会主义理论,推动了马克思主义理论与中国改革发展的新实践相结合,生动体现了改革创新的时代精神。

在党的十七大召开前夕,我有幸聆听了胡锦涛同志在中央党校省部级干部进修班的重要讲话,使我对十六大以来党的创新理论进一步加深了认识。在这个引起国内外广泛关注的重要讲话中,胡锦涛同志科学分析了当前我国面临的新形势新任务,深刻阐述了事关中国未来进步发展以及党和国家工作全局的若干重大问题,强调要始终不渝地坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,坚定不移地解放思想,坚定不移地改革开放,坚定不移地科学发展,坚定不移地建设小康,毫不动摇地坚持和发展中国特色社会主义。这些重大战略思想是马克思主义中国化的最新理论成果,是与邓小平理论和“三个代表”重要思想既一脉相承又与时俱进的科学理论体系,是全面建设小康社会、加快实现社会主义现代化、实现中华民族伟大

复兴的重要指导思想。这些重大战略充实了十六大以来党的理论创新成果,极大地丰富和发展了中国特色社会主义理论,拓展了中国特色社会主义伟大道路。我们要认真学习、宣传、贯彻、实践党的创新理论,尤其要认真学习、深入贯彻落实胡锦涛同志在中央党校重要讲话,牢记社会主义初级阶段的基本国情,科学认识我国全面参与经济全球化的新机遇新挑战,深入研究工业化、城镇化、市场化、国际化不断发展形势下我国各项事业发展面临的新课题新矛盾,高举中国特色社会主义伟大旗帜,开创中国特色社会主义事业的光辉前程。

作为第一读者,通读人民出版社出版的《十六大以来党的理论创新研究丛书》,总体感到本丛书内容系统全面,基本上涵盖了十六大以来党的重大实践创新与理论创新的伟大成果;作者阵容强大,国内各有关方面的专家学者参与了研究撰写;研究深入扎实,比较准确地理解、把握和阐述了党的创新理论的丰富内涵。当然,既是“研究”,就要包容各家之言,难免有偏颇之处,拟请读者见谅。我热忱祝贺丛书的及时出版,并相信这一套丛书的出版发行,不仅对加强党的创新理论的研究、宣传、学习和实践会起到很好的促进作用,也是出版界向党的十七大召开献上的一份厚礼。

二〇〇七年九月五日

目 录

绪 论	(1)
第一章 对党的建设的前提作出新判断:关于党的历史方位	(22)
一、当代中国共产党的历史方位	(22)
二、当代中国共产党的历史责任	(30)
三、当代中国共产党面临的挑战和考验	(39)
第二章 对党的建设的根本目的获得清醒认知:关于党的 先进性	(54)
一、党的先进性的内涵和实质	(54)
二、党的先进性是党的生命所系、力量所在	(65)
三、党的先进性的决定因素	(71)
四、党的先进性的时代特征	(81)
第三章 对党的建设的主线作出明确概括:关于党的先进性 建设	(85)
一、先进性建设就是围绕保持发展先进性进行党的建设	(85)
二、中国共产党加强先进性建设的主要经验	(91)
三、围绕党在现阶段的中心任务加强党的先进性建设	(103)
第四章 对党的建设价值目标予以准确表述:关于立党 为公、执政为民	(112)
一、立党为公、执政为民是党的先进性建设的本质要求	(112)
二、立党为公、执政为民是共产党执政的根本理念	(118)

三、马克思主义执政党的最大危险是脱离群众	(124)
四、牢固树立马克思主义权力观	(132)
五、实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益	(135)
第五章 对党的建设重点作出系统阐述:关于党的执政能力建设	(139)
一、执政能力建设是党执政后的一项根本建设	(139)
二、执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务	(150)
三、加强党的执政理论建设	(163)
第六章 对党的思想理论建设提出明确要求:关于用发展着的马克思主义指导新的实践	(175)
一、理论创新是党坚持先进性和增强创造力的决定性因素	(175)
二、不断开拓马克思主义理论发展的新境界	(180)
三、用发展着的马克思主义指导新的实践	(190)
第七章 对党的干部队伍建设作出全面部署:关于建设善于治国理政的高素质干部队伍	(198)
一、高素质的干部队伍是加强党的建设的关键	(198)
二、大幅度提高干部队伍的素质和能力	(204)
三、进一步深化干部人事制度改革	(213)
四、加强新形势下的领导干部作风建设	(216)
第八章 对党员队伍建设作了新思考:关于保持共产党员先进性	(224)
一、党员队伍的先进性是党的先进性的重要基础	(224)
二、共产党员先进性的内涵和特点	(231)
三、新时期共产党员先进性的时代要求	(237)
四、在新形势下保持党员队伍先进性	(243)
第九章 对健全党的组织原则提出新要求:关于党内民主建设	(254)

一、党内民主是党的生命	(254)
二、从改革体制机制入手建立健全党内民主制度	(261)
三、以党内和谐促进社会和谐	(268)
第十章 对党风廉政建设提出科学思路:关于建立健全惩治和 预防腐败体系	(273)
一、建立健全惩治和预防腐败体系的重要性和紧迫性	(273)
二、建立健全惩治和预防腐败体系的指导思想、主要目标和 工作原则	(279)
三、建立健全教育、制度和监督并重的惩治和预防腐败体系 ...	(281)
第十一章 对党的制度建设提出整体构想:关于建立以党章为 核心的党内制度体系	(296)
一、制度更带有根本性、全局性、稳定性和长期性	(296)
二、严格按照党章办事	(302)
三、加强以党章为核心的党内制度体系建设	(310)
参考文献	(318)
后 记	(321)

绪 论

我们党历来重视党的自身建设,无论革命、建设和改革时期,党的建设始终都是党的事业取得胜利的一大法宝。党的十六大以来,以胡锦涛为总书记的党中央,高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜,全面贯彻落实科学发展观,在推进中国特色社会主义伟大事业的实践中,创造性地推进党的建设新的伟大工程,在实践上和理论上都取得了丰硕成果。对十六大以来党的建设理论创新成果进行全面梳理和总结,是很有意义的。

一、十六大以来党中央提出科学发展观等一系列重大战略思想,对推进经济社会发展、加强党的建设具有巨大的指导作用

党的十六大是我们党在新世纪召开的第一次代表大会。大会的主题是:高举邓小平理论伟大旗帜,全面贯彻“三个代表”重要思想,继往开来,与时俱进,全面建设小康社会,加快推进社会主义现代化,为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗。大会确定了本世纪头 20 年的奋斗目标,即全面建设惠及十几亿人口的小康社会,使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。这是我们党根据时代要求、人民心愿和实际条件,高瞻远瞩地提出的在新世纪新阶段的行动纲领。

党的建设历来是同党的历史任务,同党为实现这些任务而确立的理论和路线联系在一起的。党的十六大形成的以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真

贯彻落实十六大精神,以高度的历史责任感、强烈的忧患意识和宽广的世界眼光,紧紧抓住战略机遇期,带领全党全国各族人民为完成全面建设小康社会的历史任务而努力奋斗,在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、党的建设等各个方面都取得了显著成绩。特别是,在推进全面建设小康社会的进程中,科学分析新世纪新阶段国内外形势的发展变化,深入研究改革发展进入关键时期的新情况新问题,坚持实践基础上的理论创新,提出了科学发展观、构建社会主义和谐社会、建设创新型国家、建设社会主义新农村、树立社会主义荣辱观、推动建设和谐世界与加强党的先进性建设等一系列重大战略思想,为新世纪新阶段推进党领导的伟大事业和党的建设新的伟大工程指明了方向。

1. 科学发展观。科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现,是我们党在深刻总结我国长期以来经济建设中的经验教训,吸收人类现代文明进步新成果的基础上提出来的,是对社会主义现代化建设指导思想的重大发展,进一步科学回答了为什么要发展、什么是发展、靠谁发展和怎样发展等重大问题。2003年10月,党的十六届三中全会提出,坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,促进经济社会和人的全面发展。胡锦涛在这次全会上的讲话以及2004年3月在中央召开的人口资源环境工作座谈会上的讲话,阐述了科学发展观的内涵和根本要求,从而标志着科学发展观的正式形成。科学发展观,第一要义是发展,核心是以人为本,基本要求是全面协调可持续,根本方法是统筹兼顾。我们贯彻落实科学发展观,一是切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务。发展对于全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化具有决定性意义,解放和发展社会生产力始终是社会主义的根本任务,要牢牢扭住经济建设这个中心,为发展中国特色社会主义打下坚实物质基础。二是必须坚持以人为本。我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务,党的一切奋斗和工作都是为了造福人民,要始终把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为党和国家一切工作的出发点和落脚点,不断满足人民日益增长的物质文化需要,做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,促进人的全面发展。三是必须坚持科学发展。要以经济建设为中心,全面推进经济、政治、文化和社会建设,按照“五个统筹”的要求,实