

调研与决策

■ 中共天津市委规划建设工委 编

天津人民出版社

调 研 与 决 策

——2005 ~ 2006 年度天津规划建设系统领导干部优秀调研成果选编

中共天津市委规划建设工委 编

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

调研与决策:2005~2006年度天津规划建设系统领导干部优秀调研成果选编/中共天津市委规划建设工委编.
天津:天津人民出版社,2007

ISBN 978-7-201-04131-5

I. 调... II. 中... III. ①城市规划-调查研究-天津市-文集②城市建设-调查研究-天津市-文集 IV.
TU984.221-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2007)第142855号

天津人民出版社出版、发行

出版人:刘晓津

(天津市西康路35号 邮政编码:300051)

邮购部电话:(022)23332446

网址:<http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱:tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

天津市宏瑞印刷有限公司 印刷

*

2007年9月第1版 2007年9月第1次印刷

850×1168毫米 32开本 10.75印张 2插页

字数:240千字 印数:1—1,000

定价:28.00元

编委会主任	沈东海	李全喜	
编委会副主任	郑建民	任树梅	
	李 栋	王忠武	曹慧泉
主 编	刘振芳		
副 主 编	关 新		
责任编辑	朱寿庆	朱芑莉	

目 录

城市规划、建设和市容管理类

树立和谐意识 构建和谐城建	李全喜(3)
优先发展城市公共交通 构建天津市现代化的客运交通体系	苏文利(9)
关于规划工作追求更高水平 为构建和谐天津作贡献的探索	黄立民(20)
关于保障天津市城市总体规划实施的机制与措施研究	任雨来(28)
营造创卫氛围 构建和谐天津.....	王敬威(37)
关于建设资源节约型环境友好型城市的研究	邢振纲(44)
关于建立依法行政考核指标评价体系的研究	吴延龙(53)
以科学发展观统领城市园林绿化又快又好地发展	马连勇(62)
按照社会主义市场经济理论实现矿产资源利用方式的转变	廉敬民(74)
关于改革创新规划和建筑设计管理机制的研究	尹海林(81)
积极应对成品油价格形成机制改革 保持出租汽车行业稳定	杨洪峰(87)

党建和思想政治工作类

- 发挥国土管理工作职能优势 促进和谐社会建设的实践与思考
..... 宋爱新(95)
- 坚持立功奉献在本岗 创建“准军事化”文明机关的几点思考 ...
..... 邓福顺(104)
- 做好新时期思想政治工作的几点思考 安桂荣(111)
- 关于发挥市政公路行业的职责和作用 为构建和谐天津作贡献的
实践与思考 徐毅(118)
- 切实推进“五个一”工程 努力打造高品位企业文化
..... 韩家祥(123)
- 关于加强领导干部队伍建设推动企业和谐发展的调研与思考 ...
..... 郝趁义(129)
- 关于改制企业党建工作的调查报告 张源智(138)
- 拓展思想政治工作新空间的思考 石海追(143)
- 关于职工思想动态的调查与思考 姜清明(148)
- 加强领导班子和领导干部队伍执政能力建设是党的先进性建设的
关键 战秋艳(162)
- 发挥党员先进性作用实践服务经济服务群众的宗旨
..... 李裕汉(170)
- 对国有企业党委提高构建社会主义和谐社会本领的思考
..... 兰国茗(176)
- 关注民生 满足百姓需求是构建和谐社会的基石
..... 陈炳林(188)
- 在外来务工党员中开展先进性教育活动的探索与思考
..... 李凯建(193)

围绕企业发展抓大事议大事充分发挥党委政治核心作用	刘勇胜(198)
在构建和谐社会中加强领导班子建设的思考	刘庆年(208)
关于天津房信集团高层次人才队伍建设的调研报告	王金兰(214)
天津城建集团效益型政治工作的探索与实践	朱玉峰(221)

企业改革和发展经济类

落实科学发展观 努力构建和谐华勘	陈 江(229)
搞好国有资本的战略性调整 不断提高集团竞争能力的 思考与实践	耿立新(237)
关于建设节约型企业的对策思考	王忠琪(242)
提高经济运行质量 实现建材集团又好又快发展	胡景山(250)
实现天房集团又好又快发展的调研与思考	马鹤亭(257)
从各地城投模式的共性与特点看天津城投集团可持续发展的主要 对策	王周喜(266)
推动成套经济再上新台阶的几点思考	舒长云(274)
在继承中延续 在创新中永生	杨 健(280)
浅谈企业清理整顿对外投资和多种经营	肖 刚(285)
基础局有限公司推行项目目标成本管理情况的调研报告	赵存厚(292)
华北院战略发展的几点思考	曹开朗(297)
加快产权制度改革 加大优化重组力度	刘翠乔(301)
关于加快集团房地产业务发展的调研报告	邱 达(309)
关于优先发展城市公共交通的几点思考	于秉华(319)
发挥城市供水优势 服务滨海新区发展的思考与建议	刘天亮(323)

构建高品质服务文化 提升企业核心竞争力	孙伯全(327)
降低燃气供销差率 提高企业经济效益的思考	金建平(333)
关于加快城建集团发展 创建和谐企业的调研与思考	
.....	刘世善(339)
关于国企用工途径的思考	彭卫权(344)
和谐企业创建与完善激励机制	王东明(350)

城市规划、建设和市容管理类

树立和谐意识 构建和谐城建

李全喜

党的十六大提出了建设社会主义和谐社会的重大战略目标,将构建社会主义和谐社会放到了与物质文明、政治文明和精神文明建设并列的突出位置,这是一个具有时代性、战略性的重大决策。和则兴,和谐始终是我们党不懈的奋斗目标,反映了建设富强民主和谐现代化国家的内在要求,体现了广大人民群众根本利益和共同愿望。

城建系统在构建和谐天津的过程中,肩负着重要任务,交通、居住、环境、供水、供气、供热、公交等城市建设和公用服务工作与全市经济发展和群众生活紧密相关。城建工作热点多、难点多、群众的关注度高。群众对城建工作满意度直接关系到天津市经济社会的稳定和发展,关系到和谐天津建设。因此要认真贯彻市委“一切为了人民,一切依靠人民”的工作思路,始终坚持群众利益高于一切,造福百姓重于一,实现群众愿望先于一,把坚持以人为本作为城建工作的出发点和落脚点。做到以民为先,利民为重,建设为民,为构建和谐天津作贡献。推进和谐城建建设必须增强五个意识:

一是增强发展意识。社会要和谐,首先要发展。发展的观点是唯物辩证法的基本观点。发展是第一要务,发展是基础条件,只有大力发展先进生产力才能为构建和谐社会提供物质基础。在市

委、市政府的正确领导下,天津坚持科学发展观,在胜利实现“三五八十”四大奋斗目标以后,实施了“三步走”战略。连续十四年经济保持两位数增长,经济总量不断扩大,群众生活水平不断提高,保持了经济社会稳定健康发展,为和谐天津建设打下良好基础。预计2006年全市国民生产总值达到4340亿元,全社会固定资产投资1840亿元,预测财政收入920亿元,与2000年相比,分别提高1.2倍、3倍、3.8倍。在城市建设方面也取得明显成效。天津市从2000年开始,连续七年市政公用基础设施投资年均保持30%以上增长,累计实现投资820亿元。建成和提升改造了一批城市道路,建成了地铁一号线,建设了一批污水处理、垃圾处理和公交场站等公共设施,市政公用设施的综合承载能力显著提高。截至2006年底高速公路通车里程达到638公里,路网密度5.4公里/百平方公里,建成城市道路累计3825公里,城市道路面积率达到12.65%。天津市污水处理率达到75%,垃圾处理率85%,城市绿化率37%,地下管网服务能力进一步增强,城市面貌发生了巨大变化。实践证明,发展是硬道理,发展是决定因素,发展是推动和谐天津建设的基础和动力。没有全市经济的快速发展,就没有城市面貌的大变化,因此要牢固树立社会主义的发展观,增强发展意识,坚持科学发展。

二是增强群众意识。要牢固树立马克思主义群众观,在尊重群众、关心群众、依靠群众,发挥群众的创造力上,我们党有好的传统。毛泽东同志早在1941年3月的《农村调查》中就作出“群众是真正的英雄”的英明论断。邓小平、江泽民、胡锦涛等党和国家领导人在群众观上都有精辟的论述,邓小平同志在1980年12月召开的中共中央工作会议上指出“群众是我们力量的源泉,群众路线和群众观点是我们的传家宝”,江泽民同志1998年在十一届三中全会召开20周年纪念大会上指出“人民是我们国家的主人,是决定我国前途命运的根本力量。党的全部任务和责任,就是为

人民谋利益”。胡锦涛同志在党的十六届六中全会对构建社会主义和谐社会作了系统阐述,特别指出“人民群众是历史的创造者,人民群众是社会发展的决定力量”。市委、市政府坚定地贯彻中央要求,多年来始终把群众利益放在第一位,将群众呼声和意愿作为第一信号,将关心和服务群众作为第一责任。从群众最现实、最关心、最直接的问题入手,结合天津实际,一步一个脚印,尽心竭力为群众办实事、解难题。从城市建设的六组数据来解读市委、市政府的群众观。一是世纪危改,五到七年的危陋平房改造是全民参与的伟大工程,是为民办实事的伟大工程。从1994年开始,用六年时间拆除成片危陋平房836万平方米,新建住宅2073万平方米,使110万人由危陋平房搬入楼房,极大地缓解了天津百姓住房难问题。得到中央充分肯定,江泽民同志亲自题词“牢记党的宗旨,造福人民群众”。二是市区河道改造,从2000年开始对市区二级河道实施综合改造,截至2005年底综合整治了10条河道,累计104公里,使沿河两千多家企事业单位和60万居民改善了生产生活环境。2006年又实施了南运河二期、纪庄子河、津港运河整治,基本解决了市区二级河道脏乱臭问题。三是老居民区供热补建。市政府筹集资金对万新村、天拖南、小海地等八大片老住宅区实施供热补建工程,实现集中供热。截至2006年底,累计完成供热补建2114万平方米,使42.3万户居民告别小煤炉取暖的历史。四是实施老楼区环境和管网设施综合整治,连续三年累计完成了2200万平方米综合整治任务,直接受益居民76万户,改善了老楼区群众的居住环境,同时也提升了居民的住房质量,使老百姓得到实惠。五是积水低洼片和供水低压片改造。雨季积水和自来水水压不足给群众出行和生活带来不便,为了给群众提供便利,天津市结合危改工程和平房改造,使大部分低洼片得到改造。同时对个别区域的积水点和供水低压片改造列入年度建设计划,挤资金每年搞一批,截至目前累计铺设低洼片排水管网二百多公里,建设排

水泵站 29 座,改造自来水管网 895 公里。六是燃气改造工程。为了让老百姓用上清洁的天然气,市委、市政府加大燃气设施和管网改造力度,实施陕气进津、渤西天然气上岸等工程,每年安排改造 200 公里旧管网,新建一批调压站,2006 年又实施了 35 万户群众和 1300 户工商房的煤制气转换天然气工程,使中心城区全部用上天然气,改善了能源结构,方便了群众生活。这些工程,深受群众支持。在工作实践中使我们认识到,什么事情围绕百姓想问题,让群众从中得实惠,群众就欢迎、就支持,工作推动起来就顺利。牢固树立群众观念,解决群众最现实、最直接、最关心的问题有利于理顺群众情绪,激发群众热情,建立和谐社会,加快天津发展。

三是增强责任意识。强调尽职尽责是对党员干部的基本要求,构建和谐社会重要是增强各级领导干部和广大党员的责任意识,淡化权力意识。广大党员和干部应当成为构建和谐社会的主导力量,带领广大群众参与和谐天津建设,营造和谐的环境。建委作为全市建设行政管理部门承担着和谐城建建设的重要责任,贯彻落实好中央和市委的方针政策,就要全力推进和谐城建建设,特别是在关系百姓切身利益的住房、公用行业服务、安全生产、住宅质量等方面落实建设和管理责任。

四是增强服务意识。作为领导机关就是要为经济发展服务,为基层服务,为群众服务。以服务为宗旨,自觉接受社会监督,以群众满意不满意,基层满意不满意作为衡量我们工作的尺子。2005 年 7 月 1 日国务院颁布的行政许可法和 2006 年市政府出台的行政过错追究制度,从法规的角度促进政府机关增强服务意识。建设和谐社会就要坚持依法行政。进一步转变工作作风,增强服务意识,建委机关在推进和谐城建建设中要继续推进政务公开,实行一站式办公,保持十四个月行政审批效能第一名优势,积极参与市级优秀机关创建活动,把建委建设成为优秀的战斗集体。

五是增强创新意识。江泽民同志指出,“创新是一个民族进

步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力”。天津市早在 1999 年就开展了“创新”大讨论,创新推动了天津经济的更快发展,创新使天津进入了新的上升期。在构建和谐社会过程中要增强创新意识,创造性的开展工作,要用创新的思维和办法解决和谐社会建设、和谐城建建设过程中出现的新问题。

和谐社会建设是一个长期过程,也是一个系统工程,人与人和谐、人与自然和谐、单位和谐、社区和谐,每一个系统、每一条战线和谐构建了天津的和谐。和谐城建建设是构建和谐天津的重要组成部分,推进和谐城建建设重在行动,关键在落实。我们要结合实施“十一五”规划,把和谐城建工作目标与城市建设规划目标结合起来,总体目标是以科学发展观为指导,推进两个建设,实现三个延伸,提升四个水平,抓好一个深化,促进城建事业的更快发展。

推进两个建设,“十一五”期间,要大力推进市政公用设施建设和住宅建设,计划完成市政公用设施(含高速公路)投资 1000 亿元,投资规模是“十五”期间的 1.36 倍。重点建设高速公路、地下轨道交通、天津站交通枢纽和公共环境设施。“十一五”期间计划实现房地产投资 2760 亿,投资规模是“十五”期间的 2.4 倍,重点建设普通住宅,计划新建商品住宅 7000 万平方米。大力发展节能省地型住宅,继续改善群众的居住条件。到 2010 年实现城镇居民人均住房建筑面积 30 平方米以上。

实现三个延伸,城市建设要着眼于为推进滨海新区进一步开发开放服务,为推进社会主义新农村建设服务,为改善群众生活服务。按照市委八届十次全会精神,市政公用基础设施要向滨海新区延伸,重点加快高速公路建设,拓展滨海新区对外交通;市政公用设施向农村延伸,重点建设和改造区县公路,结合小城镇建设,规划建设一批水厂、污水处理厂、垃圾焚烧场、公交场站和供气、供热设施;市政公用设施向社区延伸,继续实施一批便民工程,发挥好市政公用设施的保障作用。

提升四个水平,一是提升公用事业服务水平,开通“12319 城建服务热线”,为群众排忧解难;二是提升市政设施的养管水平,发挥好市政设施的服务功能;三是提升文明施工管理水平和建设工程质量,创建更多的文明工地,建造更多的精品工程;四是提升市场管理水平,坚持依法行政,规范好建筑市场、房地产市场。

抓好一个深化,“十一五”期间要继续深化国有企业改革,以完善法人治理结构,推进产权结构调整和经营结构调整,提高企业经济运行质量为重点,加大对 11 家企业集团(总公司)监管力度,努力打造一批龙头企业,发挥国有控股施工企业、开发企业、市政公用服务型企业 and 建材集团在城市建设中的领军作用。

李全喜系天津市建设管理委员会主任

优先发展城市公共交通 构建天津市现代化的客运交通体系

苏文利

国家建设部于2004年下发了《关于优先发展城市公共交通的意见》，引起了中央和各地政府的高度关注。温家宝总理、曾培炎副总理分别作了重要批示。2005年，国务院批转了建设部、发改委、财政部等六个部门共同制定的《关于优先发展城市公共交通的意见》（以下简称《意见》），要求各地“认真贯彻执行”。

中央政府如此重视城市公共交通的发展，并作为一个优先发展的产业，是建国五十多年前所未有的。一方面说明公共交通在国民经济与社会发展中的重要地位，同时也反映了公共交通发展进入了关键阶段，面临的新情况、新矛盾，需要引起各级政府的重视，并切实加以研究和解决。

一、确立优先发展公共交通，是贯彻落实科学发展观的战略举措

1. 优先发展公共交通，是提高和改善城市载体功能的需要

城市公共交通与城市道路、给排水、燃气及电力、通讯设施一样，是城市赖以生存和发展的重要基础设施，是城市载体功能不可缺少的组成部分。

衣食住行是人类生存的四大基本需求。而公共交通正是连接